

落实“六稳”“六保”一线见闻

经济特区必须在营商环境上走前头

打造一流营商环境的厦门探索

新华社厦门9月14日电(记者康森、颜之宏)近两年来,在全国城市营商环境评价中,厦门市始终名列前茅。近年来,厦门在打造国际一流营商环境上,已经形成独树一帜的探索。

让企业享受全方位便捷服务

8月28日上午,记者来到厦门市行政服务中心办事大厅,市场监管部门十余个办照窗口前,前来办理企业开办事项的企业主们在窗口停留时间大多在15分钟左右,几乎没有排队等叫号的情况出现。

“针对办理营业执照等事项,我们现在可以做到全程网办、企业主在家动动手指,就能领取快递直邮到家的执照。”厦门市市场监管局营商环境促进处工作人员叶旭告诉记者,商事登记制度改革后,厦门企业开办时限从2018年的3.5天压缩到现在的1天,大大提升了企业主们的办事体验。

自2019年9月1日厦门引入商事登记全流程电子化服务至今,全市新增企业5.9万户,其中约3万户的营业执照通过“一网通办”办理,实现了“今日线上提交,明日家里领照”的便捷办照体验。

“递交26份材料,填写166项数据,还要分别不停跑原工商、质监、国税、地税4个部门,全部办完证件差不多要一个多月。”回想起企业过去办理营业执照的经历,厦门自贸片区管委会副主任陈敏不无感慨。

2015年,在尚未有国家顶层设计及全国现成经验可借鉴的情况下,厦门大胆改革创新,率先在自贸试验区推行“三证合一”改革。营业执照、组织机构代码证、税务登记证的“三合一”大大压缩了企业与政府打交道的成本。随后,厦门自贸片区的经验推向全国,“三证合一”演进为涉及几十个部门的“多证合一”,进一步提升了企业的办证时效与体验。

给企业做“减法”的背后,是厦门市各部门在后台做了大量“加法”。这项改革不仅要优化整合各个部门之间行政审批的流程,还要促进各部门之间互相联动,打掉多年积累的“数据壁垒”。

让政务数据跑起来

如何将欠薪问题扼杀在萌芽阶段,同时尽可能不打扰企业的正常经营生产,是各地人社部门要破解的难题。

在厦门市劳动保障监察支队的指挥大厅内,一块带有不同颜色标记的电子大屏正在循环播放。通过大数据的实时筛查,在薪资发放问题上存在中高风险的企业名称也在大屏上滚动更新。

“我们与市场监管、税务、建设等部门共享数据,可以为企业绘制经营“健康度”画像。”厦门市劳动保障监察支队负责人纪锡坚说,人社部门按照“不诉不查”原则,对企业推行以服务为导向的柔性执法。

“多亏了这笔贷款,不然真的不知道该怎么熬过新冠肺炎疫情。”今年4月底,看着到账的40万元贷款,厦门瑞利特信息科技有限公司负责人陈培连长舒一口气。

瑞利特公司是一家规模小、底子薄、质押物少的智能家居施工企业,在今年最困难的时期,他们抱着试一试的心理向全国中小企业融资综合信用服务平台求助,成功申请到了厦门的“工程易贷”。

让政务数据跑起来,让企业在数字普惠金融中充满获得感,厦门在解决中小企业融资难融资贵问题上再次走在全国前列。截至8月底,厦门企业累计向平台提交融资需求3.54万笔,实现贷款总额741.54亿元,平均年利率仅为5.47%。

实施99项改进任务“以评促改”

“以营商环境为切入点,推进厦门经济特区经济高质量发展。”厦门市发改委主任张志红说,“十三五”以来,厦门对标新加坡等国际营商环境一流城市,以营商环境倒逼改革,不断提升政府服务效率。

2019年,厦门对照国家发改委营商环境评价体系,实施99项改进任务,“以评促改”,累计推进六轮审批制度改革、三轮工程建设项目审批制度改革,审批时效走在全国前列。

在“以评促改”这件事上,厦门刀刀向内,引入第三方评估机构独立做营商环境评估。“第三方评估不牵涉部门利益考量,所以会更客观。”多次参与厦门市营商环境评估的专家组成员、厦门大学管理学院教授熊英子表示,引入第三方评估机制可以将过去政府部门间因利益产生“零和博弈”的可能性降至最低,同时因为营商环境评估涉及多个部门,且各个部门之间相互牵连,独立的评估报告有利于各部门进行系统性整改。

和过去不同,厦门并没有使用诸如“满意度”这样的指标作为营商环境的评价标准。“站在企业的角度看,‘满意度’并不能很好反映企业与政府打交道时消耗的成本,也无法给其他兄弟城市提供量化的价值参考。”熊英子说,因此在进行第三方独立评估时,厦门就使用世界银行的标准作为基本评价标准。

厦门市营商环境得到了有目共睹的改变,98%的审批服务事项实现“一趟不用跑”,近三年新增商事主体年均增长达20%以上。2019年,厦门市在财政部政府采购透明度评估中名列全国第三,在国家市场监督管理总局全国公共服务质量监测中排名全国第三。

提升金融服务实体经济的质效

详解金融控股公司相关政策

新华社北京9月14日电(记者吴雨)国务院日前印发了《关于实施金融控股公司准入管理的决定》,中国人民银行也同步发布了《金融控股公司监督管理试行办法》。我国为何要对金融控股公司实施准入管理和持续监管?这将对我国金融业监管带来怎样影响?在14日举行的国务院政策例行吹风会上,市场关注的一系列热点问题得到了回应。

对金融控股公司准入设定行政许可

随着我国经济金融发展,一些大型金融机构开展跨业投资,形成金融集团;还有部分非金融企业投资控股了多家多类金融机构,形成了一批具有金融控股公司特征的企业。比如,历史较长的中信集团、光大集团、招商局集团,拥有地方背景的海上国际集团、北京金控集团,具有互联网企业特征的蚂蚁金服等。

“近年来,我国金融控股公司发展较快,为满足各类市场主体多元化需求、服务经济发展发挥了积极作用。但也有少部分企业盲目向金融业扩张,风险不断累积。”中国人民银行副行长潘功胜在吹风会上说。

在潘功胜看来,《关于实施金融控股公司准

入管理的决定》和《金融控股公司监督管理试行办法》的出台,有利于防范风险跨机构、跨行业、跨市场传染,推动金融控股公司开展有益创新,更好地满足全社会多元化、综合化、便捷化的金融服务需求,提升金融服务实体经济质效。

为何要同时发布两个文件规范金融控股公司发展?司法部立法二局局长刘长春表示,司法部会同人民银行就建立健全金融控股公司监管制度广泛征求意见,经过深入研究论证,认为有必要以国务院发布决定的方式,对金融控股公司准入设定行政许可。这项行政许可可与金融控股公司所控股或者实际控制金融机构的行政许可不重叠,也不冲突。人民银行公布的办法,是对决定内容进行了细化规定。

不改变分业监管为主的格局

人民银行此次出台的《办法》对金融控股公司加强了整体监管,对此有市场人士疑虑:这是否意味着我国金融业分业经营、分业监管的格局有所改变?

对此,潘功胜明确表示,我国金融业实行的是以分业经营、分业监管为主的架构。这种

格局是在长期实践中探索形成的,符合我国经济金融发展的现状,应当予以坚持。

记者了解到,由于金融控股公司通常规模大、业务多元、关联度高、风险外溢性强,在2008年国际金融危机之后,不少国家和地区都提高了对金融控股公司的资本充足性、公司治理、风险隔离等监管标准,更加强调整体监管。

“我国对金融控股公司依法准入和监管,体现了金融业是特许经营的理念,也符合国际上的通行做法。”潘功胜表示,《金融控股公司监督管理试行办法》的实施,不改变我国现行金融业以分业经营、分业监管为主的格局,而是对现行格局的完善和补充。

人民银行表示,将与相关部门建立跨部门工作机制,加强监管协作与信息共享,形成监管合力,共同推动金融控股公司的规范健康发展。

建立金融控股公司统一全面的风险管理体系

此前我国一直未将金融控股公司整体纳入监管,少部分非金融企业向金融业盲目扩张,出现了虚假注资、利用关联交易隐蔽输送

利益、套取金融机构资金等乱象。在此背景下,金融管理部门稳妥处置了明天系、安邦系和华信系等具有金融控股公司特征的企业集团。

潘功胜介绍,目前安邦系和华信系的处置工作基本完成,明天系还在处置过程中。今年7月银保监会和证监会分别对明天系的9家金融机构实施了接管,接管工作正平稳有序地推进。

潘功胜强调,在严把市场准入关的同时,人民银行将围绕防范系统性金融风险,落实重点监管内容。从集团整体的视角,明确金融控股公司的股东资质、资本管理、公司治理、关联交易、风险隔离等标准,建立金融控股公司统一全面的风险管理体系、完善的风险防火墙制度。

此外,在市场关心的房地产金融风险方面,潘功胜介绍,近期人民银行、住房和城乡建设部会同相关部门在前期广泛征求意见的基础上,形成了重点房地产企业资金监测和融资管理规则,并设计了科学合理的过渡期安排,目前起步平稳。下一步,人民银行将会同住建部以及其他相关管理部门,跟踪评估执行情况,不断完善规则,稳步扩大适用范围。



上海南京路 潮店首店多

9月13日,一些顾客在上海南京路步行街东拓段的一家店内选购商品。9月12日,上海南京路步行街东拓段正式开街,东拓段除了空间延伸、品质提升外,还积极推进业态调整,一些品牌国内外首店、旗舰店纷纷入驻,为老街区注入了新活力。新华社记者陈飞摄

北京中关村打造全球技术交易“大集”

新华社北京9月14日电(记者张超、盖博铭)科技抗疫生物医药和高端医疗器械、人工智能技术和智能硬件等技术和产品“全球卖、全球买”。记者从中关村管委会获悉,今年中关村论坛首设技术交易板块。该板块“线上+线下”共汇聚7000余个优秀技术成果,600余个技术需求,以及300多家国内外知名技术转移机构和服务机构。

据了解,中关村管委会联合中国技术交易所、中国国际科技交流中心、国际技术转移协作网络等机构共同打造了中关村科技成果转化与技术交易综合服务平台,目前互联网平台已经上线。平台在9月17日至20日中关村论坛举办期间“线下+线上”同时开市。

目前,中关村管委会联合中国国际科技

交流中心等单位正在筹备成立“国际技术交易联盟”。首批邀请加入联盟的国内外技术交易机构成员单位103家会员单位已通过认证,并形成《国际技术贸易规则和技术交易生态环境建设共识》。剑桥大学技术转移中心、美国佐治亚理工学院、俄罗斯圣彼得堡国立大学等世界知名技术转移机构加入联盟。

(上接1版)2018年,对口支援的企业在家门口建了制衣扶贫车间,黄阿英学会了手艺,有了收入,命运从此为她打开了一扇门,让她有了改变自己命运的力量。

“这两年,我给孩子订了绘本,给自己买了化妆品,全家去了成都和西安旅游。”她说着说着咬住了嘴唇,泪水慢慢溢出眼眶,眼睛却越来越亮,就像后山那眼干涸多年却在去年突然又“活”过来的泉。

精准扶贫以来,东乡县在援建单位帮助下建成35个扶贫车间,上千名妇女成了产业工人。与2000年相比,农民人均可支配收入由不足千元到5906元。

如今,东乡这片深度贫困的土地,也“活”了。以前是不毛的山,愁苦的脸,土房子就像被烧化的蜡烛,现在被青山绿水、舒展的脸庞和漂亮的四合院代替。生活好了,却添了“新烦恼”:搬进城里生活的人好多不会使用油烟机,还有人用“惊心动魄”形容坐电梯的感受……在新生活面前,这种烦恼就像加在开水里的糖,有点甜。

(三)

从临夏州出发,往南行驶两个多小时进入甘南藏族自治州卓尼县境内。卓尼是农牧县,牧区居多。这里草原是嫩绿的,格桑花开得正艳。成批的游客每次停车休息都能发现一些惊奇,或是对着远处的牛羊惊叹,或是对着一朵小花狂拍。

跟着游客往前走,就到了阿子滩镇阿子滩村。全村156户,依山而建,一条村道从山脚的广场直通而上,拐弯处摆放着精心打磨的山石,两侧垂柳摆动着枝条。

都已断供。

“风景饭”好吃,但端起这个“碗”并不容易。

坐落在甘青川三省交界处的甘南州被视为西部最具魅力的旅游景区之一,曾一度因环境问题黯然失色;草原上垃圾遍地,到处是一半埋在土里一半随风招摇的塑料袋,农牧村“人畜混居”,过度放牧导致草原沙化,青山绿水眼看难以继。

2015年以来,甘南藏族自治州痛下决心,开展城乡环境综合整治,以“视线内不见垃圾”的标准打造“全域旅游无垃圾示范区”,以生活方式转变推动生产方式转型,让绿水青山变成金山银山。

如今,像阿子滩村这样的旅游村,甘南州已建了1000多个,惠及农牧民48万人。碌曲县尕海乡多秀村前年打造了自驾游营地和草原帐篷城。村民正旦办起藏家乐,第一年就收入20多万元。

疫情之下,甘南州旅游市场却逆势激增,州内景点公路一到周末就堵满了自驾游和旅行社的车辆。“我当导游8年,今年是最忙的一年。”临潭县冶力关景区管理中心的讲解员乔学红哑着嗓子说。

在采访中,一位老人和当地干部聊天:“自打环境整治干净了,钱越挣越多,吵架上访没有了,连考上大学的娃娃都多了,你说咱这里是不是风水变好了?”这位干部听后先是大笑,接着搬过老汉的手:“风好了,水好了,‘风水’自然好了,干啥都顺心!”

(四)

在卓尼县喀尔钦乡下巴木村,遇到一对姐弟,弟弟赵小强,20岁,姐姐赵小兰,23岁。

赵小强8岁那年,父母拖着病体外出打

工。他的记忆里,只有家门口河结冰时,爸妈才会回来。

赵小强四年级时从村小学转到县城,姐弟俩搬到学校附近租房住,每周末搭乘一天一趟的班车,回家取下一周的口粮。暴土扬尘的山路上,姐姐背着面走在前面,弟弟提着油跟在后面。

2013年的一天,乡干部找到家里,送来一本绿色小册子(建档卡户扶贫手册)。从那天起,姐弟俩的生活变了样。

生活补助费1114元、免学杂费400元、国家助学金1000元、免除学杂费1100元、寄宿生生活费补助1084元、困难生彩票公益金2000元……这是一个学期教育扶贫项目发的补助,都记在扶贫手册上。

那一年,姐姐坐在爸爸摩托车的后座,父女俩去了县城的银行,爸爸往存折里存了8000元。这是她记忆中家里第一次有存款。

2015年姐姐考上了省内一所本科师范学院,当地教育局为她办了每年8000元的生源地助学贷款。开学前一天,教育局的干部赶了30里山路,送来500元路费,并嘱咐她,“好好学习,国家一定不会让你上不起学。”

“2019年6月17日,寄宿补260元。”这是扶贫手册上最后一笔教育补助。在“帮扶成效”一栏里扶贫干部写上了“完成学业”几个字,“业”字的最后一横明显粗壮,且往上挑,像个笑脸。

两个月后,赵小强以甘南州高考第一名的成绩进入兰州大学医学院。又过了1个月,家里通过脱贫验收。

今年7月,赵小兰参加了甘肃省统一招募的特岗教师招聘,成为一名初中语文老师。几天前,弟弟大二开学了,继续向着成为一名好医生的目标努力。

姐弟俩讲述时,他们的妈妈、一位满脸风

新华社昆明9月14日电(记者杨静)

近日,位于云南省红河哈尼族彝族自治州蒙自市坝心镇的袁隆平超级杂交水稻蒙自示范基地里,专家组对第二代“超优千号”进行测产,最终测产结果为亩产1134.6千克,实现连续4年平均亩产超过1100千克。

专家组选取了3个地块,同时进行收割、脱粒,汇总后按照高产创建产量公式计算,最终测产结果为亩产1134.6千克。

专家组认为,云南省农科院研究员杨从党认为,蒙自市“超优千号”精确量栽培技术攻关样板连续4年平均亩产突破1100千克,这是世界上少有的高产典型。这些高产样板是科技人员合理应用栽培技术,利用环境优势,充分发挥品种高产特性创造出来的,是可以重演的。通过高产样板的创建,可以培训科技人员,带动周边农户,提高当地水稻生产水平。

近年来,蒙自市和国家杂交水稻工程技术研究中心高原警示示范中心合作,引进了袁隆平超级杂交水稻进行高产攻关试验示范项目。过去的三年,水稻产量不断增加,去年取得了亩产1138.2千克的好成绩。

项目技术负责人、蒙自市农业农村高级农艺师杨柳梅认为,要实现丰产,需要良种配良法,必须注重育秧、移栽等环节的技术管理。

霜的农村妇女始终在一边带着笑意听,不时插一句“不苦,好着呢”。

甘南州教育局干部介绍,日子好了加上教育扶贫优惠多,农牧民群众开始重视教育,县城的小学秋季开学,每年级都要新增一两个班,几乎全是进城上学的农村娃娃。在临夏,县城学校附近出租房的租客绝大部分是送孩子进城上学的农村家庭。

如果说产业带来了收入,生态托起了明天,脱贫攻坚的教育政策则给“三区三州”长远发展打下了扎实根基,让人心里踏实。

(五)

六天的采访经历,见过的人和事——浮现脑海,像是一场山乡巨变的大剧。有一朝“翻身”的贫困户;有以村为家的扶贫干部;有贫困户农家乐开业“踩门儿”的县委书记;有守着一个扶贫车间几年直到它“长大”的对口帮扶干部,他们来自辽宁、天津、福建……还有一个人带动2000多户农户,誓要把山村变宝山的党员企业家。

正是有了这些奋斗,贫困地区“活”了,“放羊娃怪圈”不再困锁这片土地。说来难以相信,“三区三州”有些连粮食都不愿意生长的地方,现在长出了明星蔬菜,网红水果;小学文化的人通过网络让自己的奋斗故事携着家乡的特产走遍全国,年入千万……

来到这些曾经深度贫困的地方,看看现在的田野,看看现在的村庄,看看现在的学校,看看农民的笑脸,变化就在其中。

挥手离别,所有的人和事渐渐在脑海模糊,只留下几种颜色:无处不在的绿色,一望无际的花海,漫山遍野的花椒红、五颜六色的瓜果蔬菜,赭红色和黄色相间的藏家民居……最后都汇聚成群众脸上的神色。

新华社兰州9月14日电