

为加快建立现代财政制度提供法治保障

财政部部长刘昆详解新修订的预算法实施条例

新华社北京8月25日电(记者申铨)国务院日前公布修订后的《中华人民共和国预算法实施条例》，自2020年10月1日起施行。新修订的预算法实施条例有何看点?如何贯彻落实?财政部部长刘昆日前接受记者采访回应各方关切。

七个“进一步”诠释预算管理新规范

预算管理必须科学化、法治化。作为财经领域重要法律的预算法于2014年完成修订，并于2015年1月1日起施行。修改后的预算法实施后，预算法实施条例如何修订出台，备受业内关注。

刘昆表示，原预算法实施条例于1995年发布施行，对于进一步深化分税制改革、规范预算管理、增强预算编制执行的科学性起到非常重要的作用。然而，随着2014年预算法的修订，预算管理诸多方面有了重大突破，原条例与修改后的预算法已不相适应，亟需进行修订。

“预算法形成预算管理新规范，为修订条例提供了细化、实化的基础。”他介绍，条例在修订过程中，坚持遵循上位法规定，认真贯彻落实党中央、国务院决策部署，细化预算法有关规定。主要修改内容包括以下七个方面：

- 进一步明确政府预算收支范围和编制内容，政府预算体系更加清晰完整；
- 进一步规范部门预算管理，提高预算编制的完整性；
- 进一步加强地方政府债务管理，防范债务风险；
- 进一步规范预算执行，强化全流程管理；
- 进一步完善转移支付制度，规范政府间财政关系；
- 进一步深化预算绩效管理，提高资金使用效益；
- 进一步加大预算信息公开力度，增强预算透明度。

刘昆表示，新修订的预算法实施条例是我国预算法律制度体系建设的重要立法成果。

推动财政改革不断深化

大力推进预算管理制度改革、建立规范的地方政府举债融资机制、改革和完善转移支付制度、全面实施预算绩效管理……近年来，我国财政改革和预算管理不断深化。

“自修改后的预算法施行以来，按照法律要求和党中央、国务院决策部署，我国相继推出了一系列深化财政改革和规范预算管理的新制度

新机制。”刘昆说，财政改革发展进一步推进，改革举措进一步细化落实，为修订条例提供了丰富的实践经验，也提供了必要的现实条件。

在刘昆看来，新修订的条例严格遵循并贯彻落实修改后的预算法要求，与近年来推行的各项财政改革相衔接，进一步健全完善预算管理体制机制，符合当前“积极的财政政策要更加积极有为”的要求，有利于全力做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务。

建立全面规范、公开透明的现代预算制度，是国家治理体系和治理能力现代化的必然要求。“新修订的条例将为加快建立与国家治理体系和治理能力现代化相适应的现代财政制度、更好地发挥财政在国家治理中的基础和重要支柱作用提供法治保障。”刘昆说。

抓好条例实施让“钱袋子”管理更加科学精细

“条例出台后，各级财政部门、各级预算单位要以高度的责任感，抓好贯彻落实工作。”刘昆说，条例对预算编制、执行、决算和法律责任等均作出明确规定，是各级财政部门 and 预算单位在具体的预算管理和财务管理

工作中必须要严格执行的制度。

他表示，要严格按照法定程序，依法组织财政收入，依法安排财政支出，依法公开预决算、依法接受监督，把严肃财经纪律摆在各项财政财务工作前面，真正做到有法可依、有法必依、执法必严、违法必究。

在抓好条例落实的同时，条例的配套制度建设也将同步推进。

“要把预算法及条例规定，逐步细化为具体的操作办法，形成系统化的配套制度。”刘昆说，一方面要积极研究制定完善财政转移支付、政府债务管理、预算绩效管理、国库管理、财政监督等方面的法规规章；另一方面要及时对现行的预算管理规章制度进行清理和修订，细化条例有关制度的具体操作规定和要求。

此外，还要结合贯彻落实条例，继续深化财政体制、预算管理制度等各项改革，不断推动财政改革向纵深发展。”刘昆说。

他表示，要坚持远近结合、整体推进的原则，加强系统集成、协同高效，细化各项改革方案和举措，明确时间表和路线图，加快建立现代财政制度，为推进国家治理体系和治理能力现代化作出新的更大贡献。

天津优化营商环境跑出改革『加速度』

新华社天津电(记者毛振华、王井怀)“天津持续优化创新生态，让我们受益匪浅。”康希诺生物股份公司首席科学家朱涛回忆过往，感慨良多。不久前，这家高新技术企业登陆科创板，迎来新篇章。

延续这些年在优化营商环境上的快马加鞭，天津全力以赴做好疫情防控的同时，“放管服”改革继续阔步向前，厚植发展沃土。企业轻装上阵，换来的是城市高质量发展的无穷活力与动力。

新探索：机制变革天地宽

跨国公司PPG位于天津的工厂不久前因业务需要，急需进口特殊涂料。根据法规，需要到公安机关办理备案证明，且证明单次仅一个月内有效。“国外采购周期长，加上疫情影响，一个月很难完成进口。”PPG中国区供应计划总监贾洪亮一时犯了难。

柳暗花明，天津推行的承诺制帮了大忙。一张申请表、一份承诺书，贾洪亮很快便拿到为期半年且多次有效的备案证明，解了燃眉之急。

天津市早在2018年就推出以承诺制、标准化、智能化、便利化为主要特色的“一制三化”审批制度改革，这几年更是持续深化机制创新。“从1.0版到2.0版，这项改革为企业发展壮大提供了一片沃土。”天津市政务服务办政务服务协调处处长郭晓光说。

享受到机制创新红利的还有古德里奇航空结构服务(中国)有限公司。在今年航空业遭受重创背景下，这家行业企业上半年销售收入与纳税额同比实现两位数增长。正是在天津港保税区管委会等多部门帮扶下，企业充分利用当地保税维修试点政策优势，化危为机，在亚太地区市场份额进一步扩大。

统筹推进常态化疫情防控与经济社会高质量发展，天津市打出“惠企21条”“中小微企业和个体工商户27条”“稳运行20条”等政策组合拳，让企业充分沐浴阳光雨露。

截至上半年，天津市实有各类市场主体133.47万户，注册资本10.88万亿元，同比分别增长12.85%、10.3%。企业“用脚投票”就是最好的证明。

新模式：优化服务闯新路

在天津有个“不管局”，此不管非彼不管，而是瞄准企业痛点，专管其他部门不管的事。

阪东机带(天津)有限公司建设一座80平方米的危化品仓库需审批，却让公司安全环境推进部部长刘克丰皱紧了眉头。刘克丰跑了3个月没着落。一筹莫展之际，他想到了“不管局”——天津开发区企业服务局，难题迎刃而解。

“我们专管企业服务中职能交叉不好管、边界不清没人管的事，把企业之前办事遇到的‘玻璃门’‘旋转门’‘弹簧门’统统拆除。”该局局长李伟华一席话铿锵有力，说到做到。

除了“不管局”，这段时间，企业家服务机构如雨后春笋般在天津各区成立，分散在招商、发改、政务办等部门的企业服务工作得以整合，帮企业排忧解难。

疫情期间，位于滨海新区的中新天津生态城推出“政务小飞侠”审批上门服务，打通便企“最后一公里”。换言之，企业有审批服务需求，“政务小飞侠”可以将审批“送货上门”，提前预审代办、上门踏勘。

此外，生态城税务局还在办税服务厅配备多名“网上办税辅导员”，手把手教纳税人多渠道办税，力争“多走网路、少跑马路”。

新动能：转型培育新幼苗

用行政审批的“减法”换来营商环境优化的“加法”，天津思虑长远。

去年以来，天津市市级行政许可事项累计从1133项减少到227项，减少约80%；事项办理时限从法定平均时限的21.2天压缩到4.2天，同样减少约80%。

营商环境优化焕发了新动能活力。上半年，天津规模以上工业中，战略性新兴产业增加值占比25.3%，高技术产业(制造业)增加值占比15.5%，均呈上升趋势。国网瑞嘉(天津)智能机器人有限公司就是其中的代表。

从洽谈到签约用时1个月，从递交材料到完成注册仅用半天。“政府不是被动等我们提出诉求，而是主动发现需求。”公司总经理王新建感慨。

线上“秒批”电子营业执照，金融优惠政策支持，多项科研经费持续批复……在今年的世界智能大会上，云账户这家年轻的企业，向世界展示新经济的价值与实力。

央行：确保普惠小微贷款“应延尽延”

新华社北京8月25日电(记者吴雨)中国人民银行25日要求，银行业金融机构执行好政策要求，确保普惠小微贷款“应延尽延”，切实提高普惠小微信用贷款发放比例。

人民银行当日召开金融支持稳企业保就业工作推进会。会议指出，要推动用好中小微企业贷款延期还本付息和普惠小微企业信用贷款支持计划等金融政策工具，继续加大对各类市

场主体金融支持，增强中小微企业的获得感，确保完成金融支持稳企业保就业各项目标任务。

记者从人民银行了解到，央行将督促金融机构通过多种渠道、多种形式帮助市场主体了解政策，抓好政策传导的“最后一公里”。强化政银企对接，加大对重点企业的走访对接力度，为企业提供差异化、精准性的金融

服务。

会议强调，要推动商业银行持续提升中小微企业金融服务能力，督促改进内部资源配置和政策安排。要配合地方政府完善融资担保、风险分担、征信体系建设等融资配套机制，营造良好的政策环境。要加大对制造业特别是高技术制造业中长期融资支持力度，创新金融产品和服务。



藏美之行 源起山南

▲8月25日，“藏美之行 源起山南”高铁冠名列车首发仪式在上海虹桥站举行。这是首列以西藏旅游为主题的高铁冠名列车，将通过高铁把西藏山南的大美风光和丰富人文传递至祖国各地，助力山南旅游品牌升级与口碑提升。新华社记者普布扎西摄

推动贷款利率下行 为市场主体减负

金融部门相关负责人回应热点问题

新华社北京8月25日电(记者吴雨)市场主体是经济的力量载体，激发市场主体活力需要进一步落实金融支持实体经济的政策措施。当前，金融机构向企业让利情况如何?贷款利率还有没有下行空间?银行业风险控制得怎样?针对这些热点问题，金融部门相关负责人25日一一进行了回应。

还将为市场主体减负6000多亿元

今年以来，我国推出多项举措，规范信贷融资各环节收费与管理，特别是规范信贷、助贷、增信等环节收费行为，督促银行落实各项降费政策要求，主动为实体经济减负。

“今年前7个月，金融部门积极通过降低利率、减少收费、贷款延期还本付息等措施，为市场主体减负共计8700亿元。”在当天举行的国务院政策例行吹风会上，中国人民银行副行长刘国强在介绍金融支持实体经济政策落实情况时说，8月至12月，金融部门还将为市场主体减负6000多亿元，预计全年可为市场主体减负约1.5万亿元。

据介绍，今年前7个月，通过降低利率已为市场主体减负4700亿元。其中，贷款市场报价利率(LPR)下行引导贷款利率下降减负3540亿元，再贷款、再贴现支持发放优惠

利率贷款减负370亿元，债券利率下行作为债券发行人减负790亿元。

另外，减费让利也是金融部门倡导和督促的重要方面。今年以来，银行通过减免服务收费，已为市场主体减负2045亿元。

银保监会首席风险官肖远企表示，下一步，银保监会将持续推进银行业落实减费让利政策，规范收费行为，整治各种形式的乱收费，督促银行加强对第三方助贷等合作机构的管理，规范银保合作，聚焦减轻企业负担。

企业贷款利率将进一步下行

LPR和中期借贷便利(MLF)利率已连续四个月保持不变，市场普遍关心下一步LPR和贷款利率走势。

对此，人民银行货币政策司司长孙国峰介绍，LPR虽然数月保持不变，但实际上每个月报价时，都有几家报价行根据自身资金成本等因素调整报价。但由于最后取算术平均值时，没有达到0.05%的整数倍就近取整，所以最终发布的LPR没有变化。

孙国峰表示，未来LPR的走势取决于宏观经济趋势、通货膨胀形势以及贷款市场供求等因素，具体要看报价行的市场化报价。同时

也应当看到，LPR和贷款利率不是简单的对应关系。随着LPR改革推动贷款利率下降的潜力进一步释放，预计后续企业贷款利率还会进一步下行。

数据显示，7月企业贷款利率为4.68%，同比下降0.64个百分点，降幅明显超过同期一年期LPR的降幅。

刘国强认为，LPR改革打破了贷款利率隐性下限，增强了贷款市场的竞争性，商业银行“傍大款”的好处越来越少，就会去找小微企业做生意，为小微企业服务。

数据显示，今年上半年新发放的小微企业贷款利率是5.94%，比2019年全年水平下降了0.76个百分点。

银行业整体运行稳健

在疫情冲击、经济下行压力加大的背景下，银行业盈利水平同比有所下降。今年上半年，银行业金融机构实现利润2.4万亿元，同比下降12%。

刘国强表示，这主要是银行为实体经济减负，以及加大拨备计提力度等因素导致。总体来看，银行业整体运行稳健，拨备和资本充足。

“为市场主体减负与商业银行利润变

新华社北京8

月25日电(记者姜琳)人力资源和社会保障部25日发布的新职业就业景气现状分析报告显示，受服务业数字化转型以及网购消费带动，当前网约配送员的就业群体规模迅速增长，每天“跑在路上”的网约配送员已经达到百万级。

报告称，网约配送员从根本上有别于传统快递和仓储物流等职业。在配送环节上，网约配送员是点对点服务，无集中取送和中转接驳。在配送范围上，网约配送员具有很强的本地化、生活圈化特色，主要服务于餐饮外卖、B2C零售、商超便利、生鲜宅配、同城闪送等，不存在远距离异地配送。从配送技术上，网约配送员是移动互联网技术革新的直接产物。

“网约配送员作为‘互联网+服务业’和‘智能+物流’的关键环节，通过配送连接用户和商家，在城市生活中扮演着越来越重要的角色。同时，网约配送员新职业已成为就业蓄水池，有效发挥了稳就业的作用。”报告认为。

调查显示，2019年，仅通过美团平台获得收入的网约配送员就已达398.7万人，数量同比增长了23.3%。2020年1月20日至3月30日，美团平台新增网约配送员45.78万人。

就业时间灵活是网约配送员工作吸引从业者的最重要原因。调查显示，近六成网约配送员每天配送时间低于4小时。

近六成网约配送员每天配送时间低于4小时