



合安高铁将进入动态验收阶段

8月25日,由中铁四局负责施工的合安高铁集贤路联络线42号道岔插铺完成,为合安高铁9月进入动态验收阶段奠定基础。新华社记者刘军喜摄



新华社客户端



新华每日电讯

海南国际会展中心加紧建设

近期,位于海口的海南国际会展中心二期项目主体工程完工。目前项目正在进行收尾施工及系统运行调试。新华社记者蒲晓旭摄

新华网网址: http://www.xinhuanet.com

完善社会救助制度的意见

中办国办印发《关于改革完善社会救助制度的意见》

新华社北京8月25日电近日,中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于改革完善社会救助制度的意见》,并发出通知,要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

《关于改革完善社会救助制度的意见》主要内容如下。社会救助事关困难群众基本生活和衣食冷暖,是保障基本民生、促进社会公平、维护社会稳定的兜底性、基础性制度安排,也是我们党全心全意为人民服务根本宗旨的集中体现。为全面贯彻党中央、国务院决策部署,统筹发展社会救助体系,巩固脱贫攻坚成果,切实兜住兜牢基本民生保障底线,现就改革完善社会救助制度提出如下意见。

一、总体要求

(一)指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神,紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局,坚持以人民为中心的发展思想,按照保基本、兜底线、救急难、可持续的总体思路,以统筹救助资源、增强兜底功能、提升服务能力为重点,完善法规制度,健全体制机制,强化政策落实,不断增强困难群众的获得感、幸福感、安全感。

(二)基本原则。坚持党对社会救助工作的全面领导,充分发挥各级党组织作用,为保障困难群众基本生活提供有力政治保证和组织保证。坚持以人民为中心,把维护困难群众基本权益作为社会救助的根本出发点和落脚点,确保困难群众共享改革发展成果。坚持问题导向,聚焦突出问题,回应群众关切,不断增强困难群众的幸福感和满意度。坚持尽力而为、量力而行,与经济社会发展水平相适应,既不降低标准,也不吊高胃口。坚持统筹兼顾,加强政策衔接,形成兜底保障困难群众基本生活的合力。

(三)总体目标。用2年左右时间,健全分层分类、城乡统筹的中国特色社会救助体系,在制度更加成熟定型上取得明显成效。社会救助法制健全完备,体制机制高效顺畅,服务管理便民惠民,兜底保障功能有效发挥,城乡困难群众都能得到及时救助。到2035年,实现社会救助事业高质量发展,改革发展成果更多更公平惠及困难群众,民生兜底保障安全网密实牢固,总体适应基本实现社会主义现代化的宏伟目标。

二、重点任务

(一)建立健全分层分类的社会救助体系

1. 构建综合救助格局。以增强社会救助及时性、有效性为目标,加快构建政府主导、社会参与、制度健全、政策衔接、兜底有力的综合救助格局。以基本生活救助、专项社会救助、急难社会救助为主体,社会力量参与为补充,建立健全分层分类的救助制度体系。完善体制机制,运用现代信息技术推进救助信息聚合、救助资源统筹、救助效率提升,实现精准救助、高效救助、温暖救助、智慧救助。

2. 打造多层次救助体系。完善低保、特困和低收入家庭认定办法,对共同生活的家庭成员人均收入低于当地最低生活保障标准且符合财产状况规定的家庭,给予最低生活保障。对无劳动能力、无生活来源、无法定赡养抚养义务人或者其法定义务人无履行义务能力的城乡老年人、残疾人、未成年人,给予特困人员救助供养。同时,根据实际需要给予相应的医疗、住房、教育、就业等专项社会救助。对不符合低保或特困供养条件的低收入家庭和刚性支出较大导致基本生活出现严重困难的家庭,根据实际需要给予相应的医疗、住房、教育、就业等专项社会救助或实施其他必要救助措施。对遭遇突发事件、意外伤害、重大疾病,受传染病疫情等突发公共卫生事件影响或由于其他特殊原因导致基本生活暂时陷入困境的家庭或个人以及临时遇困、生活无着人员,给予急难社会救助。对遭遇自然灾害的,给予受灾人员救助。

3. 创新社会救助方式。积极发展服务类社会救助,形成“物质+服务”的救助方式。探索通过政府购买服务对社会救助家庭中生活不能自理的老年人、未成年人、残疾人等提供必要的探访、照料服务。加强专业社会工作服务,帮助救助对象构建家庭和社会支持网络。完善对重度残疾人、重病患者以及老年人、未成年人等特殊困难群体的救助政策,依据困难类型、困难程度实施差别化、差异化救助。

4. 促进城乡统筹发展。推进社会救助制度城乡统筹,加快实现城乡救助服务均等化。顺应农业转移人口市民化进程,及时对符合条件的农业转移人口提供相应救助帮扶。有条件的地区有序推进持有居住证人员在居住地申办社会救助,加大农村社会救助投入,逐步缩小城乡差距。加强与乡村振兴战略衔接。推进城镇困难群众解困脱困。

(二)夯实基本生活保障

5. 完善基本生活保障制度。规范完善最低生活保障制度,分档或根据家庭成员人均收入与低保标准的实际差额发放低保金。对不符合低保条件的低收入家庭中的重度残疾人、重病患者等完全丧失劳动能力和部分丧失劳动能力且无法依靠产业就业帮扶脱贫的人员,采取必要措施保障其基本生活。将特困救助供养覆盖的未成年人年龄从16周岁延长至18周岁。(下转3版)

集思广益群策群力 奋力开拓发展新局面

专家学者干部群众热议习近平总书记在经济社会领域专家座谈会上的重要讲话

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后,乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。

习近平总书记近日主持召开经济社会领域专家座谈会并发表重要讲话,强调要着眼长远、把握大势,开门问策、集思广益,研究新情况,作出新规划。

社会各界表示,要以习近平总书记重要讲话精神为指引,立足新阶段,把握新机遇,为奋力开拓发展新局面贡献智慧和力量。

以辩证思维看待新机遇新挑战

“十四五”时期,我国将进入新发展阶段。“我们将面对更多逆风逆水的外部环境”“准确识变、科学应变、主动求变”“勇于开顶风船,善于转危为机”……习近平总书记的重要讲话既讲清了形势又指明了方向。“五年规划是长期目标的阶段性要求,是

年度目标的指导和靶向,确保了国家发展政策的稳定性和连贯性,对于引导社会各界预期和市场主体行为具有重要意义。”清华大学公共管理学院院长江小涓说,进入新发展阶段,规划的制定实施都面对新要求。要坚持用全面、辩证、长远的眼光看待形势变化,把握变与不变的辩证关系。

“‘十四五’规划是在一个关键时期制定的关键规划。”国家发展改革委宏观经济研究院院长王昌林说,要深刻认识到我们将面对更加复杂外部环境,也要看清自身优势,立足持久战,保持战略定力。

疫情带来挑战,但挑战倒逼创新;经济运行短期风险增加,但长期向好的基本面没有改变;单边主义、保护主义抬头,但全球化大潮浩浩荡荡、不可逆转……唯有准确识变、科学应变、主动求变,才能抓住主要矛盾、把握新机遇。

参会专家认为,总书记在座谈会上

谈到的六个方面问题,既是给专家提出的新课题,也是关乎未来发展的新考卷。从以辩证思维看待新发展阶段的新机遇新挑战,到以共建共治共享拓展社会发展新局面,六个方面问题导向和目标导向有机统一,为中长期迎难而上发展指明方向。

危机并存、危中有有机、危可转机。把握危与机的互变规律,就能更好掌握发展主动权。

参会专家认为,面对中长期问题和挑战,发挥“中国制造+中国消费”的超大规模融合优势,坚持供给侧结构性改革的战略方向,对于把握机遇、破解矛盾具有重要意义。

立足国内大循环构建新发展格局

座谈会上,习近平总书记再次强调要推动形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。(下转2版)

新华社评论员

日前,习近平总书记主持召开经济社会领域专家座谈会并发表重要讲话。总书记运用马克思主义政治经济学的方法论,着眼长远、把握大势,科学系统地回答了“十四五”经济社会发展的一系列重大问题,为“十四五”经济社会发展把脉定向、指路领航,对我们深化发展规律认识,进一步坚定发展信心、凝聚奋斗力量,具有十分重要的指导意义。

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后,乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年,我国将进入新发展阶段。从国际看,当今世界正经历百年未有之大变局,国际格局发生深刻调整,世界进入动荡变革期;从国内看,我国已进入高质量发展阶段,社会主要矛盾发生历史性变化,发展具有多方面优势和条件,同时发展不平衡不充分问题仍然突出。我们要以辩证思维看待新发展阶段的新机遇新挑战,科学把握危机并存、危中有有机、危可转机的辩证关系,增强机遇意识和风险意识,准确识变、科学应变、主动求变,勇于开顶风船,善于转危为机,努力实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

“事造于时者,其功大。”形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局,是以习近平总书记为核心的党中央把握国内外大势、着眼高质量发展作出的重大战略部署。构建新发展格局是根据我国发展阶段、环境、条件变化提出来的,是重塑我国国际合作和竞争新优势的战略抉择,是在危机中育新机、于变局中开新局的制胜之策。

以构建新发展格局开创发展新局面,要坚持供给侧结构性改革这个战略方向,牢牢把握扩大内需这个战略基点。我国有14亿人口的庞大市场,中等收入群体超过4亿人,消费层次不断升级,需求潜力巨大。面向未来,要把满足国内需求作为发展的出发点和落脚点,加快构建完整的内需体系,使生产、分配、流通、消费更多依托国内市场,提升供给体系对国内需求的适配性,形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡,为高质量发展注入强劲动力。

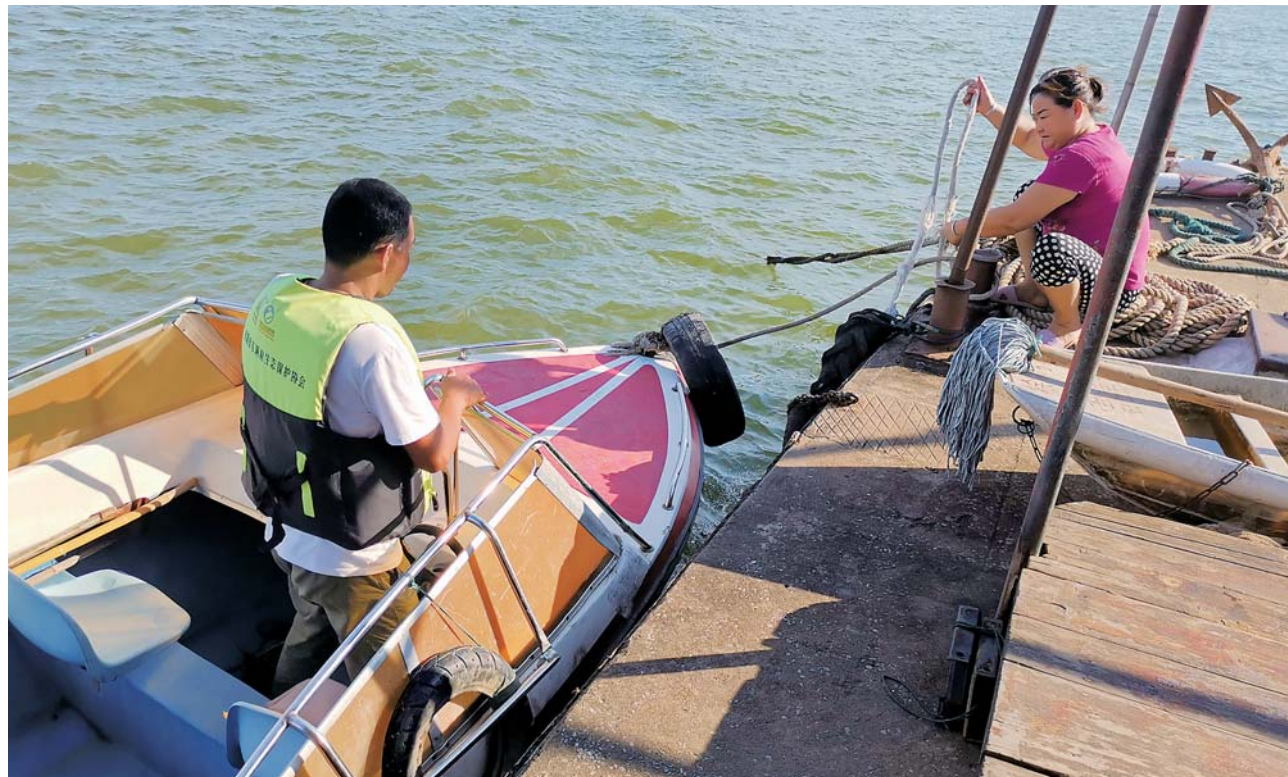
以构建新发展格局开创发展新局面,要以科技创新催生新发展动能,实现依靠创新驱动的内涵型增长。大力提升自主创新能力,尽快突破关键核心技术,事关我国发展全局,也是形成以国内大循环为主体的关键。要充分发挥我国社会主义制度能够集中力量办大事的显著优势,依托我国超大规模市场和完备产业体系,发挥企业在技术创新中的主体作用,打造科技、教育、产业、金融紧密融合的创新体系,用好各方面科技人才,打好关键核心技术攻坚战,推动科技成果向现实生产力转化,把创新主动权、发展主动权牢牢掌握在自己手中。

开放带来进步,封闭必然落后。新发展格局着眼于使国内市场和国际市场更好联通,更好利用国际国内两个市场、两种资源,决不是封闭的国内循环,而是开放的国内国际双循环。中国的发展离不开世界,世界的发展也离不开中国。迈向新发展阶段,一个坚定不移深化改革、扩大开放的中国,同世界经济的联系会更加紧密,将为各国带来更大发展机遇,成为吸引国际商品和要素资源的巨大引力场,在世界经济中的地位将持续上升。建设更高水平开放型经济新体制,以高水平对外开放打造国际循环和竞争新优势,推动中国与世界的深度融合迈向新阶段,中国与各国的开放合作、互利共赢必将写下更加精彩的新篇章。

新华社北京8月25日电

总书记推动的改革身边事 生态文明改革篇

(八月六日摄)洞庭渔民胡存库驾船巡湖回来,妻子段福珍过去帮他把船系好靠岸。新华社记者史卫燕摄



从“捕鱼人”到“护鱼人”

长江渔民上岸后的新生活

新华社记者史卫燕

最近半年,洞庭渔民胡存库的生活彻底变了。原来在江湖中捕鱼讨生活,他昼伏夜出,兜里的钱随水位高低变化时多时少。现在他每天上午下午出去巡湖,每月固定有3000元收入。

“我们本是捕鱼人,现在变成护鱼人了。”胡存库黝黑的脸上笑起来现出一道道褶,“捕鱼是为生计,护鱼为了子孙。”

胡存库的父亲是江苏洪泽湖的渔民,为捕鱼沿着江河来到湖南洞庭湖。1971年,船行到湖南省岳阳市境内的洞庭湖君山水域时,胡存库呱呱坠地。此后22年间,他在这条“连家渔船”上玩耍、成长、学习捕鱼。和渔民的女儿段福珍结婚那年,父辈为他们购置了一艘小船作为贺礼,他就此开始了独立捕鱼生活。

直到今天,段福珍不记得自己的名字怎么写,但却总也忘不了生大女儿时的倾盆大雨,船外雨停了,船顶油毛毡的水还滴个不停。

“捕鱼很无奈,很辛苦,这种苦是说不出的。”段福珍说。捕鱼必须要两个人,一个开船,一个放渔网。凌晨两三点起床,天亮前要赶到鱼市,如果鱼没卖出去,太阳出来温度升高,鱼臭了就得白忙活了。一年里不捕鱼的时候,要忙着补网、修船,长时间在船里窝着,渔民的腰椎、颈椎都有毛病。

二十世纪八九十年代,随着渔业市场的成熟和渔具的改进,长江渔业发展进入黄金期。胡存库和妻子商量着攒钱换船。“水里的船,就是岸上的房,也是我们生活的命根子。”胡存库说。家中的船慢慢换大,草船变木船,木船变钢架船。

即便有了好船,渔民的生活依然与漂泊二字相连。由于环境污染、过度捕捞等原因,长江渔业资源近年来几近枯竭。胡存库发现,江湖里开始出现电捕鱼、迷魂阵等“断子绝孙”式的捕捞方法,甚至自己身边的亲戚朋友也开始使用。他心中不满,总是念叨,这样下去子孙后代吃什么?

2018年4月,习近平总书记在武汉主持召开深入推动长江经济带发展座谈会,强调必须从中华民族长远利益考虑,把修复长江生态环境摆在压倒性位置,共抓大保护、不搞大开发。长江禁捕迫在眉睫。2020年1月1日起,长江流域的重点水域分类分阶段实行渔业禁捕。有记者到湖区采访时遇到胡存库,问他上岸以后怎么转型,胡存库不假思索地说:“我还是想守护洞庭湖。”

今年3月,经过系统培训,胡存库和妻子一起加入了岳阳市东洞庭生态保护协会。段福珍细心,负责补给等后勤工作;胡存库熟悉湖里的天气、水文,主要负责巡湖,阻止非法捕捞、保护生态环境。

夫妻二人的转型是长江渔民上岸工作的一个缩影。根据沿江各地测算,长江流域重点水域禁捕共涉及沿江10个省市的近28万渔民。

由捕到禁,是一个根本性的调整。对此,中央财政安排补助资金对各地的禁捕工作给予适当的支持,积极引导退捕渔民上岸和转产转业。同时,将符合条件的退捕渔民按规定纳入相应的社会保障制度,做到应保尽保。(下转8版)

天更蓝·水更清·山更绿

新华社记者高敏

一大早,北京市民邹毅就开始在朋友圈晒当天拍摄的照片。照片拍的是北京市朝阳区他家附近的天空。他还会将同一地点、不同日期拍摄的照片放在一起比较,哪天是蓝天、哪天有雾霾,让人一目了然。7年多来,他拍摄的照片里蓝天越来越多。

烈日当空,护林员董京山穿行在山路上,看护着山东省淄博市沂源县的一片林场,防止山林火灾和盗伐树木。每天来回10多公里山路,他不到一个月就要穿坏一

双鞋。目前,他管护的这片林区绿化面积达到1300余亩,森林覆盖率达到90%以上,直接经济效益达数千万元。

到了晚上,辽宁省盘锦市兴隆台区水木清华社区党支部书记刘娜娜的微信运动点赞量激增,自从当上河长,她就成了“运动达人”。“每天走1万多步太轻松了!”刘娜娜说,她每天两次巡河,发现有偷排污水或乱扔垃圾的,就及时和相关部门联系进行处理。如今当地的河流水质明显改善。

近年来,人们普遍感受到身边的环境美了,空气好了。前两年还常听到的空气质

量指数“爆表”这个词儿,似乎也好久没再出现。

前些年,我国经济保持快速发展,但多年积累下来的环境问题也凸显出来,雾霾天气多发,水污染水生态问题突出。人民群众对优美生态环境的需要越来越迫切。

环境就是民生,青山就是美丽,蓝天也是幸福。习近平总书记强调,我们要积极回应人民群众所想、所盼、所急,大力推进生态文明建设,提供更多优质生态产品,不断满足人民群众日益增长的优美生态环境需要。(下转8版)