

# “挪穷窝”更要“奔富路”

## 全国政协常委会会议聚焦“建立解决相对贫困长效机制”

新华社北京6月23日电(记者史竞男)“建议加强易地扶贫搬迁后续扶持,帮助搬迁群众转变生计方式,实现既‘挪穷窝’又‘换穷业’,形成稳定的收入来源……”

23日,在全国政协十三届常委会第十二次会议专题分组讨论现场,一身彝族服装的四川省政协委员、凉山州扶贫开发局局长王永贵,以视频连线方式,带来扶贫一线的新变化。在他身后,整齐坐落着凉山州普格县黄草坪村新建的安全住房。像这样的易地扶贫搬迁集中安置点,凉山州已建成229个,搬迁群众生活明显改善。

今年是脱贫攻坚收官之年,“十三五”规划确定的易地扶贫搬迁任务基本完成,实现了“搬得出”。但确保“稳得住”“能致富”,仍有“瓶颈”亟待破解。

作为今年全国政协第一场专题议政性常委会会议,本次会议瞄准“高质量打赢脱贫攻坚战,建立解决相对贫困长效机制”这一议题,并首次采用联动协商形式,通过在全国政协机关设主会场,在广西、重

庆、四川、甘肃等地设分会点和连线点,将脱贫攻坚在基层的最新进展、最难的骨头、最急切的期盼,带到了常委会会议协商议政的现场。政协委员和基层代表们直奔主题、联动协商、积极建言。

解学智常委建议,要加强相对贫困治理的科学谋划,防止出现政策断供、扶贫队伍撤摊甩手、简单以乡村振兴代替扶贫工作等倾向,持续巩固提升脱贫攻坚成果。

“引导群众通过发展生产获得收益,通过能人带动农民增收致富……”广西河池环江毛南族自治县政协委员、下南乡景阳村驻村第一书记覃思颖,站在村委办公楼前,以视频连线方式提出建议。

环江县是全国唯一的毛南族自治县,许多毛南族群众祖祖辈辈生活在深山之中。因居住条件恶劣,毛南族过去叫“毛难族”,意思是受苦受难的民族。新一轮脱贫攻坚战打响以来,毛南山乡巨变,实现整族脱贫。

“脱贫只是第一步,更好的日子还在后头。”覃思颖委员认为,要针对性地开展技术培训,强化脱贫内生动力培育。同时,发挥专业合作社作用,带动贫困地区产业发展。

来自广西柳州易地扶贫搬迁安置点的住户邹猛,和家人一起出现在会场内的大屏幕上。“我的老家在里高镇三合村新村屯,是典型‘一方水土不活一方人’的地方。在国家扶贫政策关照下,我们全家5口于2018年搬到了老乡家园。”

实现“进城梦”“洋房梦”的邹猛难掩激动。据他介绍,通过参加政府组织的就业技能免费培训,他获得了电工证,月收入达4000元。“现在我们的日子越来越好,希望国家能继续扶我们一把,保持扶持政策三到五年不变,让我们心里更加踏实,生活更有奔头。”

“面对即将到来的后脱贫时代,关键是要保持脱贫攻坚政策稳定,持续推进脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接,让脱贫群众过上更加美好的新生

活。”陈雷常委说,要保持现有帮扶政策总体稳定,保障产业、税收、金融政策优惠力度不减,激发扶贫产业动能和活力。

谢茹常委认为,我国将历史性解决绝对贫困问题,但相对贫困还将长期存在,并成为接续减贫的重点。要建立相对贫困治理长效机制,确保帮扶政策措施“接得上、续得起、连得好”。

现场听取了委员和基层代表们的意见建议后,中央农办、国家发展改革委、财政部、农业农村部、国务院扶贫办等部门负责人作互动交流时表示,将保持现有帮扶政策的延续性,继续加大易地扶贫搬迁后续扶持力度,“扶上马”还要“送一程”。

“‘挪穷窝’更要‘奔富路’”,孙东生、磨长英等常委们一致认为,脱贫摘帽不是终点,而是新生活、新奋斗的起点。要多措并举巩固脱贫攻坚成果,持续探索高效农业、民俗旅游、农副产品加工等多种业态,走发展产业、兴办企业的“造血”之路,推动完善相对贫困根除机制。

时隔12年,回想起“愚公移山不治山”的说法,河南省济源产城融合示范区林业局局长卢战平仍心绪难平。

“既委屈,又惭愧。”济源是愚公移山故事的发源地,济源林业人一直以林业“愚公”自诩。卢战平清楚地知道,济源林业人一代接着一代干,誓把荒山变林海,并非“愚公移山不治山”。但12年前,面对20余万亩造林困难地,济源林业人一时束手无策,虽自诩林业“愚公”,但治山确实不彻底。

“山上和尚头,沟内没水流。年年种庄稼,季季没好收。”南临黄河、北依大行的河南济源,山地、丘陵面积占88%,土薄石厚。植树造林,往往是“一年青,二年黄,三年见阎王”。树,曾经是这里最稀缺的东西。

新中国成立之初,济源的森林覆盖率10%左右,大部分地区都是荒山秃岭。从20世纪50年代起,济源三代林业人造林近60万亩,令济源的森林覆盖率由1949年的约10%上升至2008年的42%。2000年前后,济源已基本完成宜林荒山造林任务,剩余的20余万亩荒山是以风化砂页岩碎砾和石灰岩为主的造林困难地,山体陡峭,岩石裸露,水土流失严重,造林难度极大。

济源也曾尝试在困难地造林,但千辛万苦栽了树,成活率不到20%。“实践证明,挖小坑、栽小苗、靠天活的造林方式,已不适应困难地造林的需要。”卢战平说,为了治山,济源林业“愚公”与种树较上了劲,传统方法不行,就打破传统,钻研新方法。

卢战平等林业人到科研院所求教,到山西等地学习,瞄准“改土、保水、选树种”等困难地造林的关键点,反复试验探索,筛选出侧柏、五角枫、黄连木等适生树种,创造了垒砌鱼鳞坑、回填客土、施加保水剂、栽植优质壮苗、上下覆盖薄膜的“五步造林法”。

“2008年冬天开始试点,造林约100亩,测算成本,统计成活率,效果很好,成活率在95%以上。”分管林业科研的南山林场副场长贾长荣说。

由此,一场困难地造林的持久战在济源打响。2009年的重要战场在大峪镇三岔河村工程区——4000亩“草不长,鸟不飞,兔不跑”的造林困难地。“听说林业局要在几代人没见过树的石山上造林,当地老百姓打趣说,这片秃山只适合晒红薯干。”现任南山林场副场长的李红运当时负责该工程区造林,他对困难地造林的艰辛记忆犹新。

秋冬时节,山上风紧,造林工人天蒙蒙亮就上了山,刨石砌垒,运土填坑;中午饿了,就着自带的开水啃口干粮,一直干到夜幕将至,才摸黑回家。

为了保证工程质量,李红运带着林场工人手持用钢筋制作的简易测量工具检查鱼鳞坑质量。“棍子1.2米长,上面只有两个刻度,一个是0.8米,一个是0.5米。”李红运说,“这些数字正是标准鱼鳞坑的长度、宽度、深度,严格把控标准,基础打好了,才能把树种活。”

两个多月的鏖战,造林工人挖出22万余个鱼鳞坑。存照显示,鱼鳞坑“横竖都成线,千山一片白”,蔚为壮观。春季来临后,造林工人又背苗上山,提水浇灌,栽下80万棵苗木,在4000亩秃山上种植“绿”的希望。春去秋来,造林成活率达95%以上,林业“愚公”们一片欢腾。

首战功成,林业“愚公”叩石垦壤,造林不息。

2008年以来,连续12年,济源林业“愚公”在孔山、南山、黄河三峡等造林困难地挖下700余万个鱼鳞坑,栽下2500余万棵苗木,造林13万亩,造林成活率达90%以上。

目前,济源森林覆盖率达45.2%,约70万亩人工林每年可增加涵养水源5000万立方米,减少水土流失80万吨,黄河干河济源段的水质常年定性评价为“优”,“天上不见一只鸟,地上不见兔子毛”的苦难景象在济源再难寻觅,金钱豹、黑熊、白天鹅等珍稀动物在济源境内日益活跃。

如今,林业“愚公”们在三岔河种下的侧柏已有三四米高,站在山坡上举目远望,苍翠一片,绿意葱茏。“愚公移山,立志‘子孙孙无穷匮’,再过三五年,我们要把剩下的造林困难地全部变绿。”卢战平充满信心地说。(记者韩朝阳)

新华社郑州6月23日电

# 愚公治山



## 高原牧歌

▲这是新疆塔什库尔干塔吉克自治县达布达尔乡沙热力克夏牧场。夏日的帕米尔高原生机勃勃。新疆塔什库尔干塔吉克自治县的夏牧场上,水草丰美,迎来放牧黄金季节。近年来,塔县通过一系列惠民政策,引导牧民可持续发展畜牧业,不断拓宽增收渠道。



▲在新疆塔什库尔干塔吉克自治县帕尔帕克夏牧场上,小朋友在毡房门口玩耍。



▲在沙热力克夏牧场上,牧民将一头出生不到两小时的小牦牛抱离陡坡,母牦牛在其身后紧紧跟随。

▲在新疆塔什库尔干塔吉克自治县达布达尔乡一处夏牧场上,牧民在羊圈内挤奶。



# 贵州石阡：“顶梁柱”公益保险助力巩固脱贫成效

贵州石阡县泉都街道办事处鲜花村村杜沅江近日为家里沉重的医疗负担松了口气。

“去年住院15次,总共花费112569元,基本医疗保险报销57270元,医疗救助报销42121元,政府医疗保障政策报销医疗费用之外,阿里‘顶梁柱’公益保险赔付10501元。住院费用经过政府和社会力量的帮助,自付部分已经只有2677元。”建档立卡贫困户群众杜沅江说。

这个刚刚脱贫的三口之家,杜沅江罹患肝硬化、消化道出血等病,几乎每个月都要去医院住院,老伴黄明珍常年伺候在丈夫身边,儿子杜亮因担忧父亲的病不能外出务工,常年在县城打零工支撑家庭生活。

2019年4月,石阡正式脱贫摘帽;同年底,实现未脱贫人口清零。但类似杜沅江这样被病魔困扰的家庭并不少。受疾病和意外事件的影响,仍有已脱

贫的建档立卡贫困户家庭处在返贫边缘,部分非贫困户处在致贫边缘。石阡县扶贫办副主任宋勇说,经过摸底调查发现,全县共摸查出边缘易致贫困户475户,脱贫不稳定户476户。

石阡县汤山街道北塔村田洪容罹患类风湿关节炎,导致双膝骨头坏死。去年在遵义医学院换了人造关节,共花费医药费10万余元,经过新农合报销之后,自付部分10419元。这个2017年刚刚脱贫的家庭面临着返贫风险。

“‘顶梁柱’公益保险帮助我们报销了9919元,这笔钱相当于全家人一年的纯收入,返贫是肯定不会了。”田洪容说。

记者了解到,“顶梁柱”公益保险的理赔标准为:不超过个人住院总费用的10%且不超过10万元/人/年。阿里巴巴合伙人、阿里巴巴脱贫基金执行秘

书长孙利军说:“受助人通过手机线上操作,即可轻松完成理赔申请。通过支付宝上传‘身份证+银行卡+医保结算单’进行线上理赔申请,申请材料在线审核通过后,3至5天即可收到理赔款项。”

2020年4月,针对石阡县的贫困人口就医费用正式启动线上理赔,明确补偿3038人共5430人次,补偿资金363.8万元。“本次公益项目的理赔对象覆盖了我县所有贫困人口家庭,对基本医疗保险、重大疾病、医疗救助三重补偿后自付的费用进行再补偿,为我的贫困人口家庭筑起巩固脱贫成效的坚实基础。”石阡县医疗保障局局长陈元静说。

2017年始,阿里巴巴公益、支付宝公益、支付宝保险与中国扶贫基金会联合发起“顶梁柱健康扶贫公益保险”项目,为合作贫困县县的18—60

周岁的建档立卡贫困户提供健康补充保障。贫困户一旦患病住院,无需区分病种和医院,“顶梁柱”项目针对患者住院总费用中,除医保报销之外的自付费用进行补充报销。

2017至2019年,“顶梁柱”项目覆盖12个省(自治区、直辖市)、80个县(市、区),为超过835万建档立卡贫困户提供了健康补充保障。孙利军说,“顶梁柱”公益保险项目采用“互联网+公益+保险”的创新模式,整合多种资源,多方深度参与,减轻建档立卡贫困户家庭主要劳动力的住院医疗费用负担,是对现有医疗保障体系的有效社会补充。同时,创新精准对接社会扶贫工作机制,社会爱心资金支持与政府的健康扶贫政策形成互补,为社会力量参与健康扶贫探索了新路子。

(本报记者欧甸丘)