

继续审议公职人员政务处分法草案等

审议中华人民共和国香港特别行政区维护国家安全法草案等

人大常委会第十九次会议举行

栗战书主持

新华社北京6月18日电十三届全国人大常委会第十九次会议18日上午在北京人民大会堂举行第一次全体会议，栗战书委员长主持。

常委会组成人员161人出席会议，出席人数符合法定人数。会议听取了全国人大常委会副主任委员刘季幸作的公职人员政务处分法草案审议结果的报告。草案三审稿规定了政务处分决定的生效时间，进一步明确应予政务处分的违法行为，建立对确有错误的政务处分决定主动纠正机制等。

会议听取了刘季幸作的人民武装警察法修订草案审议结果的报告。草案二审稿进一步完善了有关任务表述，明确军地需求对接机制，完善抚恤优待规定等。

会议听取了全国人大常委会副主任委员胡可明作的档案法修订草案审议结果的报告。草案二审稿健全档案管理工作机制，保障档案信息安全等。

宪法法律委认为上述法律草案已比较成熟，建议提请本次常委会会议审议通过。

贯彻落实十三届全国人大三次会议通过的《全国人民代表大会常务委员会关于建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制的决定》精神和要求，委员长会议提出了关于提请审议中华人民共和国香港特别行政区维护国家安全法草案的议案。受委员长会议委托，全国人大常委会法制工作委员会主任沈春耀作了说明。

为充分发挥立法在乡村振兴中的保障和推动作用，全国人大常委会农业与农村委员会提出了关于提请审议乡村振兴促进法草案的议案。草案明确了立法的指导思想和原则，就产业发展、人才支撑、文化传承、生态保护、组织建设、城乡融合、扶持措施、监督检查、法律责任等作出了规定。农业与农村委员会主任委员陈锡文作了说明。

为加强退役军人工作，维护退役军人合法权益，国务院、中央军委提出了关于提请审议退役军人保障法草案的议案。草案明确了退役军人工作的基本原则，规范移交接收，提高安置质量，创新教育培训，加大就业创业扶持、优待和褒扬力度，完善管理和监督制度，并规定了相应法律责任。受国务院、中央军委委托，退役军人事务部部长孙绍骋作了说明。

受国务院委托，外交部副部长乐玉成作了关于提请审议加入《武器贸易条约》的议案的说明。

受国务院委托，财政部部长刘昆作了关于2019年中央决算的报告。报告指出，2019年中央决算情况总体较好。中央一般公共预算收入89309.47亿元，为预算的99.5%；中央一般公共预算支出109475.01亿元，完成预算的98.4%。收支总量相抵，中央财政赤字18300亿元，与预算持平。下一步重点做好五项工作：支持打好三大攻坚战，支持稳定和扩大就业，着力保障和改善民生，支持市场主体纾困发展，兜牢基层“三保”底线。

受国务院委托，审计署审计长胡泽君作了关于2019年度中央预算执行和其他财政收支的审计工作报告。在报告中，中央审计委员会、中央部门预算执行、重点民生资金和项目、三大攻坚战相关资金、重大政策措施落实跟踪、金融和企业等方面的审计情况，以及审计移送的违纪违法问题线索情况后，报告建议加快推进财税金融体制改革，加大力度实施积极的财政政策，加快健全预算支出标准体系，加强民生资金和项目监管。

会议听取了全国人大常委会副主任委员史耀斌作的关于2019年中央决算草案审查结果的报告。财经委认为，国务院及其财政部门按照党中央决策部署和十三届全国人大二次会议提出的要求，较好地完成了全国人大批准的中央预算，建议批准该草案。针对反映出的问题，财经委建议进一步全力支持做好“六稳”“六保”工作，深化财税体制改革，加强预算决算管理，推进预算绩效管理，加强政府债务管理，加强审计监督。

会议审议了有关任免案。全国人大常委会副秘书长王晨、曹建明、张春贤、沈跃跃、吉炳轩、艾力更·依明巴海、万鄂湘、陈竺、王东明、白玛赤林、丁仲礼、郝明金、蔡达峰、武维华，秘书长杨振武出席会议。

国务院副总理孙春兰，国家监察委员会主任杨晓渡，最高人民法院院长周强，最高人民检察院检察长张军，全国人大各专门委员会部分成员，各省、自治区、直辖市人大常委会负责人，以及有关部门负责同志等列席会议。

新华社北京6月18日电(记者朱基钗、孙少龙)公职人员政务处分法草案18日提请十三届全国人大常委会第十九次会议第三次审议。草案三审稿对“篡改、伪造本人档案资料”“诬告陷害”等违法行为予以明确，同时规定了其适用的政务处分。

有的常委会组成人员、部门针对此前的草案二审稿提出建议，对一些应予政务处分的违法行为为进一步予以明确。据此，草案三审稿增加规定，“篡改、伪造本人档案资料的，予以记过或者记大过；情节严重的，予以降级或者撤职。”

草案还增加规定，“诬告陷害，意图使他人受到名誉损害或者责任追究等不良影响的”，予以警告、记过或者记大过；情节严重的，予以降级或者撤职；情节严重的，予以开除。同时规定，“拒不按照组织规定纠正特定关系人违规任职、兼职或者从事经营活动的，且不服从职务调整的，予以撤职。”

此前草案二审稿规定，公职人员政务处分决定被撤销的，应当在原政务处分决定公布范围内为其恢复名誉。有的常委会组成人员提出，对公职人员遭受不实举报等情形，也应当及时澄清事实，消除不良影响。据此，草案三审稿增加规定，监察机关或者公职人员任免机关、单位在调查中发现公职人员受到不实检举、控告或者诬告陷害，造成不良影响的，应当按照规定及时澄清事实，恢复名誉，消除不良影响。

针对草案二审稿中有关公职人员对政务处分决定申请复审、复核的规定，有的常委会组成人员提出，应当建立监察机关对确有错误的政务处分决定主动纠正机制。据此，草案三审稿增加规定，监察机关发现本机关或者下级监察机关作出的政务处分决定确有错误的，应当及时予以纠正或者责令下级监察机关及时予以纠正。

此外，针对复审、复核的结果，在“撤销、变更”之外，草案三审稿对“维持”的情形予以明确。规定复审、复核机关认为政务处分决定事实清楚，适用法律正确的，应当予以维持。

新华社北京6月18日电(记者于文静)重农固本，是安民之基。对于14亿人口的大国来说，乡村振兴是一篇大文章。中国要强，农业必须强；中国要美，农村必须美；中国要富，农民必须富。

如何通过立法来促进乡村振兴?18日提请十三届全国人大常委会第十九次会议审议的《中华人民共和国乡村振兴促进法(草案)》，拟作出一系列规定，为加快推进乡村振兴提供法治保障。

全国人大常委会农业与农村委员会主任委员陈锡文在向常委会会议作草案说明时介绍，为保障乡村振兴战略的有效贯彻实施，落实2018年中央一号文件提出的“强化乡村振兴法治保障，抓紧研究制定乡村振兴法的有关工作，把行之有效的乡村振兴政策法定化，充分发挥立法在乡村振兴中的保障和推动作用”的要求，十三届全国人大常委会将制定乡村振兴促进法列入立法规划，并明确由全国人大常委会农业与农村委员会牵头起草。

草案包括哪些主要内容?草案分为十一章，依次为总则、产业发展、人才支撑、文化传承、生态保护、组织建设、城乡融合、扶持措施、监督检查、法律责任、附则，共七十六条。

实现乡村产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴，是乡村全面振兴的核心内涵和主要抓手。草案着重围绕发展壮大农村集体经济、培育新型农业经营主体、促进农业转型升级、不断提高农业科技水平、严格保护耕地、保障粮食等主要农产品供给、改善乡村生态和人居环境、提高乡村文明程度和思想道德建设水平、传承和发展中华优秀传统文化、建立健全乡村社会治理体系、加强基层组织建设等方面，作出相应规定。

实施乡村振兴战略，必须重塑城乡关系，走城乡融合发展之路。草案规定：国家坚持农村土地集体所有制，完善农村集体产权制度，巩固和完善农村基本经营制度，健全乡村治理制度；建立健全城乡协调发展的体制机制和政策体系，推动形成工农互促、城乡互补、全面融合、共同繁荣的新型工农城乡关系。

实施乡村振兴战略，必须解决钱从哪里来的问题。草案专设扶持措施一章，分别就财政投入、农业补贴、土地出让收入、资金基金、融资担

查、法律责任、附则，共七十六条。

实现乡村产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴，是乡村全面振兴的核心内涵和主要抓手。草案着重围绕发展壮大农村集体经济、培育新型农业经营主体、促进农业转型升级、不断提高农业科技水平、严格保护耕地、保障粮食等主要农产品供给、改善乡村生态和人居环境、提高乡村文明程度和思想道德建设水平、传承和发展中华优秀传统文化、建立健全乡村社会治理体系、加强基层组织建设等方面，作出相应规定。

实施乡村振兴战略，必须解决钱从哪里来的问题。草案专设扶持措施一章，分别就财政投入、农业补贴、土地出让收入、资金基金、融资担

公职人员政务处分法草案三审，拟将篡改伪造档案、诬告陷害等纳入政务处分情形

公职人员遭不实举报等，应及时澄清消除影响

有的常委会组成人员提出，对公职人员遭受不实举报等情形，也应当及时澄清事实，消除不良影响。据此，草案三审稿增加规定，监察机关或者公职人员任免机关、单位在调查中发现公职人员受到不实检举、控告或者诬告陷害，造成不良影响的，应当按照规定及时澄清事实，恢复名誉，消除不良影响。

针对草案二审稿中有关公职人员对政务处分决定申请复审、复核的规定，有的常委会组成

人员提出，应当建立监察机关对确有错误的政务处分决定主动纠正机制。据此，草案三审稿增加规定，监察机关发现本机关或者下级监察机关作出的政务处分决定确有错误的，应当及时予以纠正或者责令下级监察机关及时予以纠正。

此外，针对复审、复核的结果，在“撤销、变更”之外，草案三审稿对“维持”的情形予以明确。规定复审、复核机关认为政务处分决定事实清楚，适用法律正确的，应当予以维持。

新华社北京6月18日电(记者罗沙)档案法修订草案二审稿18日提请十三届全国人大常委会第十九次会议审议，草案针对档案的开放与利用作出进一步修改。

据悉，有的常委委员、代表、地方和社会公众提出，应当充分挖掘利用档案资源，更好地为党和国家大局服务、为经济社会发展服务、为人民群众服务，建议进一步推进档案开放与利用。

对此，草案规定，县级以上各级档案馆的档案，应当自形成之日起满二十五年向社会开放。经济、教育、科技、文化等类档案可以少于二十五年向社会开放；涉及国家安全或者重大利益以及其他到期不宜开放的档案向社会开放的期限，可以多于二十五年。国家鼓励和支持其他档案馆向社会开放档案。

草案同时规定，国家鼓励档案馆开发利用馆藏档案，通过开展专题展览、公益讲座、媒体宣传等活动，进行爱国主义、集体主义、中国特色社会主义教育，传承发展中华优秀传统文化，继承革命文化，发展社会主义先进文化，培育和践行社会主义核心价值观。此外，草案要求档案馆加强对突发事件应对活动相关档案的研究整理和开发利用，为突发事件应对活动提供文献参考和决策支持。

在档案信息化建设方面，草案规定，档案馆和机关、团体、企业事业单位以及其他组织应当加强档案信息化建设，并采取措施保障档案信息安全。国家鼓励和支持档案馆和机关、团体、企业事业单位以及其他组织推进传统载体档案数字化。已实现数字化的，应当对档案原件妥善保管。档案馆应当对接收的电子档案进行检测，确保电子档案的真实性、完整性、可用性和安全性。

同时，草案对损毁、擅自销毁档案，擅自复制属于国家所有的档案，发生档案安全事故后不实施抢救措施或者隐瞒不报、拒绝调查等违法行为，增加规定相应的法律责任。增加对档案服务企业相关违法行为的处罚。明确罚款处罚的具体数额。

解读“国家账本年检报告”透露的信息



新华社北京6月18日电(记者刘红霞)受国务院委托，审计署审计长胡泽君18日向十三届全国人大常委会第十九次会议作2019年度中央预算执行和其他财政收支的审计工作报告。这份时间跨度从2019年6月到今年5月的“国家账本年检报告”，透露哪些信息?

财政预算执行总体较好，支出效率有待进一步提高

审计结果显示，在财政收支压力较大的情况下，财政部、国家发展改革委等部门加强统筹管理，积极的财政政策加力提效，民生等重点领域保障有力，中央预算执行和其他财政收支情况总体较好，为全面建成小康社会打下决定性基础。报告同时指出部分预算下达晚，一些资金使用效率低，项目实施审批耗时长等问题。比如，抽查中央投资专项资金支持的320个项目，地方立项后到开工前各项审批平均花了486天，影响资金使用效率。

减税降费 2.36万亿元，仍存在优惠政策不落地、征管不规范问题

减税降费是我国积极的财政政策加力提效的重要抓手。审计结果显示，2019年全年减税降费2.36万亿元，所有行业税负均不同程度下降，涉企收费有效规范，进一步优化了营商环境，激发了市场主体活力。报告也指出，在具体执行中，减税降费仍然存在部分优惠政策没有完全落实、有的部门和地方税费征管还不够规范等问题。

各地坚决执行过紧日子要求，预算执行质量仍有待提高

审计结果显示，2019年各部门加强预算执行，预算管理情况总体较好，财政拨款预算执行率87.2%。但一些部门执行财政制度还不够严格，落实过紧日子要求还不够到位。比如，19个部门和41家所属单位虚列或超范围支出等，涉及2.23亿元；2个部门的4个因公出国(境)团组超员超期；3个部门和14家所属单位公务用车超编制或使用不合规等。

各地加大稳就业投入，政策效果还有待提升

“六稳”，就业为首。“六保”，首要仍是保居民就业。从审计的20个省份就业补助、职业教育资金和失业保险金情况看，相关地方坚持就业优先，加强资金统筹优化，为城镇新增就业、就业困难和失业人员再就业提供了有力保障。报告同时指出，在政策执行过程中还存在工作对接不到位、具体措施衔接不够、信息共享等问题，影响政策效果充分发挥。比如，2个省份分配16.23亿元职业教育经费时，未按要求向先进制造业等急需急需专业或贫困地区倾斜；39个职业教育、产教融合等项目未按期开(完)工。

国家账本年检报告

在脱贫攻坚剩余任务推进中加快解决。各地坚决执行过紧日子要求，预算执行质量仍有待提高。审计结果显示，2019年各部门加强预算执行，预算管理情况总体较好，财政拨款预算执行率87.2%。但一些部门执行财政制度还不够严格，落实过紧日子要求还不够到位。

各地加大稳就业投入，政策效果还有待提升

“六稳”，就业为首。“六保”，首要仍是保居民就业。从审计的20个省份就业补助、职业教育资金和失业保险金情况看，相关地方坚持就业优先，加强资金统筹优化，为城镇新增就业、就业困难和失业人员再就业提供了有力保障。报告同时指出，在政策执行过程中还存在工作对接不到位、具体措施衔接不够、信息共享等问题，影响政策效果充分发挥。

高标准农田建设等取得阶段性成果，后续管护工作需要加强

报告显示，从审计的15个省份的55个县高标准农田建设等4项重点任务实施情况看，这些地区2019年投入财政资金254.97亿元，积极推进各项任务，取得阶段性成效。审计也发现，一些高标准农田项目推进慢、建设质量不高、后续管护不到位，有的被违规占用，共涉及高标准农田506.66万亩。中国扶贫研究院院长汪三贵说，高标准农田建设是确保“把饭碗牢牢端在自己手上”的重要举措，不仅要高标准建设，更要高标准管护，这需要在实施过程中妥善划分建设方、使用方等的责任。

开展疫情防控资金和捐赠款物审计，及时移送处理扰乱市场秩序等问题

审计署今年2月发布通知，要求各级审计机关把疫情防控财政资金和捐赠款物审计作为重大专项审计任务。审计结果显示，截至3月底，各级财政共安排疫情防控资金1371.86亿元；各级的40家银行共向5995家重点保障企业发放疫情防控专项贷款2314.73亿元；审计的8445个慈善组织和相关部门共接收社会捐赠资金378.24亿元、物资16.65万件，已分配使用320.65亿元、15.1亿件。报告说，审计署组织了2万多名审计人员进行专项审计，对审计发现的资金滞拨、物资积压等问题，有关方面及时整改，加快分配下拨资金76.51亿元、物资9994万余件，建立健全制度1584项。审计还发现骗取套取资金、倒卖侵占物资等问题线索110多件，均已移送相关部门处理。