

# 政府工作报告中的“任务单”有了怎样的“施工图”

## 两会新华视点

针对政府工作报告提到的常态化疫情防控、刺激消费、保障粮食安全等多项任务、目标，在全国两会的部长通道、国新办新闻发布会等多个场合，相关部委负责人作出进一步回应，释放出系列政策具体“施工”落地的信息。

5月28日拍摄的上海洋山港四期自动化码头(全景照片)。近日，位于上海自贸区临港新片区的洋山特殊综合保税区正式揭牌。  
新华社记者张玉薇摄



### 任务1 防疫：尽快实现每个省份有一个P3实验室，每个地级市有一个P2实验室

国家发展改革委副秘书长赵辰昕5月24日在国新办的新闻发布会上表示，要争取尽快实现每个省(区、市)都有一个生物安全三级即P3水平的实验室，每个地级市争取实现有一个生物安全二级即P2水平的实验室，大大提高重大疫情快速检验检测、快速响应的能力。

全国政协委员、华中科技大学同济医院副院长曾友明说，拓宽P3、P2

实验室的覆盖范围，能够有效实现早发现、早报告；各省份改造升级重大传染病隔离场所和救治基地，有助于实现早隔离、早治疗。这些措施都是尽可能将疫情遏制在“苗头期”，减少对经济和社会生活的冲击。他还建议，相关实验室、救治基地建设起来后，需要配套完善制度建设，加强安全管理，严格操作流程，引进专业人才，确保安全运行。

### 任务2 扶贫：带动农业全产业链发展，让贫困地区农产品卖出好价钱

农业农村部副部长韩长赋在部长通道说，今年是脱贫攻坚决战决胜之年，产业扶贫要继续做贡献，而且脱贫之后，贫困地区产业发展也不能中断。他表示，首先要提高质量，带动农业全产业链发展，形成“一村一品”“一县一业”；二要抓产销，要让贫困地区的农产品真正出村进城，不仅卖得出去，还要卖个好价钱；三要促衔接，把扶贫产业发展同乡村振兴衔接起来；四要带农户，发挥龙头企业、合作社的作用，使农户能够进入产

业链。全国人大代表、青海省循化县查汗都斯乡红光上村党支部书记马乙四夫说，产业扶贫一定要克服同质化、质量不精、销售渠道单一等问题。他建议，扶贫产业要在做大、做精、做特、做强方面下功夫，充分用好财政支持、龙头引领、基金撬动、精准放贷、电商直销、保险覆盖等政策措施，打通上下游产业链通道，提高对各类市场风险的抵御能力，实现“卖得出好价钱，扛得住风险”。

### 任务3 环保：努力完成碳排放和城市空气质量指标任务，将启动第二轮第二批中央生态环保督察

生态环境部部长黄润秋在部长通道说，今年要努力完成单位GDP碳排放强度、地级及以上城市的优良天数比例两项指标的任务。此外，今年将启动第二轮第二批中央生态环保督察。

全国人大代表、福建师范大学经济学院院长黄茂兴表示，单位GDP碳排

放强度和空气质量不达标，与一些地方产业结构不合理、能源利用效率不高等密切相关。坚持环保治理不松劲，就是要倒逼各地落实生态优先、绿色发展的理念，优化产业结构，提高能效，同时，加大环保投入力度，创新科技，推动环保产业发展。

### 任务4 城镇化：1亿非户籍人口在城市落户，新开工改造城镇老旧小区3.9万个

国家发展改革委副主任宁吉喆在国新办的新闻发布会上表示，今年要推动完成1亿非户籍人口在城市落户的目标，新开工改造城镇老旧小区3.9万个，支持100个左右的县和县级市开展县城新型城镇化建设示范。

上海交通大学住房与城乡建设研究中心主任陈杰教授认为，当前地方政府债务收紧、财力普遍不足，建议成

立专业平台进行市场化操作，用好用足社会资本，破解老旧小区改造资金难题。全国政协委员、中建集团副总经理周勇认为，城市更新要立足当前、着眼长远，在城镇老旧小区改造过程中，既要满足群众对居住环境的升级需求，又要保护好历史风貌，建设有文化特色的美丽城镇。

### 任务5 粮食安全：完成8000万亩高标准农田建设，确保全年粮食产量稳定在1.3万亿斤

韩长赋在部长通道说，要加强防灾减灾，防止草地贪夜蛾等重大病虫害和气象灾害；提高稻谷最低收购价，及时收购，保护农民种粮积极性；今年完成8000万亩高标准农田建设。全力确保全年粮食产量稳定在1.3万亿斤，实现小康之年粮食丰收。

全国人大代表、河南省济源市市长石迎春建议，落实优粮优价政策，保护农民种粮积极性。同时，引导农民扩大优质小麦种植面积，加快农业产业绿色高质量发展，实施规模化、标准化、品牌化战略，提高产品附加值。

### 任务6 生猪供应：生猪生产恢复工作不放松，抓非洲猪瘟防控

韩长赋在部长通道提出，已经下达各地生猪生产恢复的目标任务，将会同有关部门督查，压实地方责任；落实好中央出台的19条扶持生猪生产的政策，包括养猪用地政策、金融信贷政策、纠正不合理禁养限养政策等；我国规模场饲养的生猪占52.3%，中小户饲养的占47.7%，要抓大带小，发展龙头企业，带动中小农户，共同补栏增养；抓非洲猪瘟防控。建立常态化防控机制，在生猪饲

养、调运、屠宰等环节进行全链条防控监督，同时加快疫苗的攻关和研制。全国人大代表、牧原食品公司董事长秦英林表示，非洲猪瘟暴发，暴露了生猪产业安全水平不高的短板。下一步的任务是加强基础设施建设，建立联防联控机制，提升行业安全生产和疫情防控能力。引导中小养殖户提高生产经营管理和技术水平，升级养殖场装备和生物安全体系。

### 任务7 汽车消费：鼓励地方政府出台优惠政策

工业和信息化部部长苗圩在部长通道表示，将有序放开新能源汽车代工生产，鼓励换电模式发展，鼓励各类充换电设施互联互通，鼓励地方政府出台新能源汽车在停车、通行等方面的优惠政策。全国人大代表、民建上海市委副主委、上海社会科学院副院长张兆安说，针对新能源汽车，要推动相关安全方面的法律法规出台，明确责任界定，厘清车

企、电池生产商、换电站、消费者的维护保养责任。对新能源汽车充电设备，应按照“谁拥有谁投保”的原则，强制购买安全责任保险。中国汽车技术研究中心汽车产业与市场研究领域学科带头人任焕说，要加强对新能源车补贴的监督，坚决惩治企业骗补行为，优化补贴资金流程管理，强化信息透明。

### 任务8 通信：每周增加1万多个5G基站，应用会越来越

苗圩在部长通道说，5G建设受疫情影响一定影响，但各个企业努力争取把时间赶回来。现在每周大概要增加1万多个5G基站。4月份，5G用户增加了700多万，累计已经超过3600万。随着5G网络设施的建设，基站不断增多，5G使用场景将越来越多。全国政协委员、中国联通研究院院长张云勇说，5G是重大历史机遇，必须牢

牢抓住。5G建设还面临诸多挑战。比如，5G基站投资压力大，能耗是4G设备的3倍，一些行业的融合产品准入还存在不少政策与标准问题等。他建议，进一步加强金融支持，推动PPP模式在5G新建领域运用；降低5G电费，纳入直购电等电力改革试点行业；推动5G和实体经济深度融合，加快传统产业数字化转型，繁荣发展新兴产业。

### 任务9 就业：不将占道经营、马路市场、流动商贩列为文明城市测评考核内容

中央文明办主动适应常态化疫情防控形势，在今年全国文明城市测评指标中，已明确要求不将占道经营、马路市场、流动商贩列为文明城市测评考核内容，推动文明城市创建在恢复经济社会秩序、满足群众生活需要的过程中发挥更加积极作用。中国人民大学教授刘俊海说，地方政府应加快“放管服”改革，落实中央政策。一是规划、城管、交通、市场监管等部门要创新治理方式，综合考虑人口密度、

交通等情况因素，科学规划好依法占道经营的区域和时段，避免“一放就乱”；二是加强事中、事后的监管和服务，通过现场巡查等方式，寓管理于服务，引导个体商贩依法经营、诚信经营；三是进一步加大对执法人员执法行为的监督，提供有温度的行政服务。(记者梁晓飞、宋佳、郑韵天、翟永冠、李劲峰、央秀达珍、杰文津)  
新华社北京5月28日电

# 这些两会“热词”，“拼”出一幅怎样的蓝图

## 两会观察

2020年全国两会落下了帷幕。特殊时期召开的大会，举世瞩目。近5000名代表委员议国是、献良策，面对挑战寻新机，察变局开新局，“人民至上”“六稳”“六保”“留得青山，赢得未来”“民法典”“两个1万亿”等一系列“热词”激荡在两会，熔铸进历史。

透过这些两会“热词”，我们能“拼”出一幅怎样的蓝图？

### (一)

习近平总书记22日参加内蒙古代表团审议时强调：“必须坚持人民至上、紧紧依靠人民、不断造福人民、牢牢植根人民。”  
不惜一切代价拯救新冠肺炎患者，战“疫”故事，都是时代注脚。  
“新建高标准农田8000万亩”  
“城镇新增就业900万人以上”  
“新开工改造城镇老旧小区3.9万个”  
“扩大高校面向农村和贫困地区招生规模”  
“全国近3亿人领取养老金，必须确保按时足额发放”  
……  
政府工作报告中的民生承诺的背后，是用心用情用力解决群众关心的实际问题，“人民至上”里有满满的获得感、幸福感、安全感。  
与天下同利者，天下持之。未来于变局之中，要拼疫情防控、要拼破局发展、

要拼保障民生……我们的底气在哪里？是人民，人民是最大的底气。

人民至上，聚万众一心；依靠人民，成磅礴伟力。面对疫情防控和经济社会发展双重挑战，以为人民谋幸福的初心，紧紧依靠人民，牢牢植根人民，我们定能危中寻机，在变局中开创新局。

### (二)

1万余字的政府工作报告里，仅“就业”被提及39次之多。这是为什么？  
缓解疫情冲击，发展经济、保障民生，落实“六稳”“六保”，就业是重中之重。

从数字化就业到情感劳动，从远程就业到共享员工，越来越多的新就业需求从方兴未艾的“数字经济”与新消费需求中被发掘出来。政府工作报告中还提到，我国包括零工在内的灵活就业人员数以亿计。  
财政赤字规模增加1万亿元、抗疫特别国债发行1万亿元，直达市县基层，直接惠企利民，其实就是根本六个字——就业保民生。  
两会上，代表委员谈论“新就业形态”脱颖而出，如何让这些新模式快速成长，活力蓬勃，发挥其对“稳”和“保”的积极作用？  
答案是，顺势而为，补齐短板势在必行——  
数字化时代造就了丰富的就业潜力，但劳动力市场尚未培育出足够适应新业态的数字化人才，相关规范也亟待填补。  
注意完善相关就业配套法律政策，运用市场化和公共服务相结合的方式，做好

劳动者技能提升、人力资源配置和社会保障政策，让拼就业、拼事业者奔跑无忧。

特殊形势下，守住了“六保”底线，就能稳住经济基本盘。

### (三)

“必须稳住上亿市场主体，尽力帮助企业特别是中小微企业、个体工商户渡过难关”  
“要坚决把减税降费政策落到企业，留得青山，赢得未来”  
这是为什么？  
黑龙江润特科技有限公司总经理鲍文波代表告诉记者，面临国内外经济因疫情下行“双重暴击”，他的企业差点儿“背过气去”。

好在，一系列优惠贷款、税费减免政策让企业缓过来了，产业链上不少相关的中小微企业也保住了。  
稳住上亿市场主体，政府工作报告列出纾困发展的政策清单：  
下调增值税税率和企业养老保险费率。小微企业、个体工商户所得税缴纳一律延缓到明年；一批优惠政策执行期限全部延长到今年年底；各类租金优惠政策；还有坐着政策“直通车”直达市县基层、直接惠企利民的两个“1万亿”……  
非常之时，非常之策，收非常之效。我们欣喜地看到，截至5月18日，全国规模以上工业企业平均开工率和职工复岗率分别为99.1%和95.4%，基本达到正常水平。广大中小微企业和个体工商户也都在逐渐恢复当中。  
想拼赢稳住上亿市场主体这场硬仗，“留得青山，赢得未来”正是我们选择的不二良策。

### (四)

“这个‘金扁担’，我就理解为农业现代化”可谓一语中的。  
湖南益阳安化县青峰村的肖义香代表，靠红皮小籽花生产业带着村民走上脱贫致富之路。  
黑龙江省佳木斯市桦南县梨树乡的种粮大户孙斌代表，靠互联网、轨道车等现代化手段消解疫情影响，顺利完成春耕。  
毫不夸张地说，农业现代化，不仅是农民们的“金扁担”，更是打开乡村振兴大门的金钥匙。

当前，在脱贫攻坚中的贫中之贫、困中之困里，不少问题与当地农业现代化程度低有关。农业现代化程度高了，农民致富就稳了，乡村振兴就快了。  
今年还有200多天，贫困人口还有551万。脱贫攻坚进入倒计时节奏，大决战状态，立足已取得决定性成就，今年两会已释放出坚决夺取全面胜利的鲜明信号：  
落实脱贫攻坚和乡村振兴举措，保障重要农产品供给，提高农民生活水平；扶持适度规模经营主体，加强农户社会化服务；  
支持现代农业设施、饮水安全工程和人居环境整治，持续改善农民生产生活条件……  
农业兴、农民富、农村好，才能真正做到“手中有粮，心中不慌”。无论啥时候，吃饱肚子拼发展，多大风浪也不怕。

### (五)

这是召唤一本“社会生活百科全书”的密码——

民法典编纂过程中，先后10次通过中国人大网公开征求意见，累计收到42.5万人提出的102万条意见和建议。还有人为这部有1200多条条文的百科全书奋斗66年，成了百岁“磨法师”。

民法典，民法多一“典”，意义可不止大一点。  
民法问题本质上就是民生问题。遇上高空抛物、霸王合同咋办？疫情期间，家长隔离在外，孩子在家该谁管？民法典对此前长期存在的社会“痼疾”加以治理，更对未来生活中的问题作出回应。  
全国政协委员袁爱平告诉记者，民法典中增设“居住权”，能以法律赋予选择“以房养老”方式老人安全感，有可能催生新型养老模式。  
另外，像惩治网络侵权、防范性骚扰、保护个人信息……民法典聆听时代的声音，聚焦百姓生活之需，既展现了我国社会主义法治建设的新高度，也将推动提升我国国家治理体系与治理能力的现代化水平。  
一言以蔽之，民法典将为所有在新时代中怀揣梦想、矢志拼搏的人们提供最坚强的法治保障。

### (六)

今年两会期间，还有两件事令记者印象深刻。  
一件在会内，72岁老院士张伯礼代表说起战“疫”泪洒会场；一件在会外，中国登山队成功登顶珠峰，60年后再次征服世界新高度。  
两件事，讲出同一个道理：“难”在前进道路上是永恒的问题，说出一个办法：踏破艰险，砥砺前行。

当前和今后一个时期，我国发展面临风险挑战前所未有。必须在一个更加不稳定不确定的世界中谋求我国发展。  
在危机中育新机、于变局中开新局。  
代表委员认为，要坚持用全面、辩证、长远的眼光来看，发挥我国作为世界最大市场的潜力和作用，明确供给侧结构性改革战略方向。  
面向未来，我们要把满足国内需求作为发展的出发点和落脚点，大力推进科技创新，加快推进战略性新兴产业，形成更多新的增长点、增长极，培育新形势下我国参与国际竞争和竞争优势。  
处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期，我国新的发展动能加速转换——  
线上零售、线上教育、视频会议、远程办公等，不仅保障了人们日常生活和工作，而且还提供了大量灵活就业岗位。“互联网+”，正打造出“数字经济”新优势。  
5G、人工智能、物联网、工业互联网、数据中心等“新基建”赋能生产、消费和社会治理；提升县城公共设施和公共服务能力、改造城镇老旧小区等新型城镇化建设和重大工程建设，补齐发展短板……提振消费与扩大投资有效结合。  
初夏时节，生机涌动。两会胜利闭幕，希望的未来已铺展开来。(记者杰文津、屈婷、袁汝婷；参与采写：梁建强、张幸欣、杨思琪、白田田)  
新华社北京5月28日电