

# 脱贫攻坚收官战怎么打，报告里有答案

## 郑传玖代表讲述一把吉他的扶贫故事

从手握农具到拨动琴弦，从打工仔到一方产业带头人，从家乡到广州再从广州回家乡……身材敦实、面孔黝黑的黔北汉子郑传玖的经历带有些许传奇色彩。

今年全国两会，全国人大代表郑传玖又带着议案建议来了：扶持中小微企业，让更多脱贫群众在家门口挣钱。

**穷则思变，一把吉他奏响“致富曲”**

贵州正安，一个曾被大山困住的深度贫困县，山高谷深，交通不便。1978年出生的郑传玖是安场镇解放村人，他清楚地记得，家里四兄弟，种的粮食根本不够吃，村里人喝水要去山上一眼泉挑水，有时候去晚了，等一天都没等到一挑水，“从小我就发誓，今后要出去闯一片天。”

穷则思变。上世纪八十年代末，正安县委、县政府在风险与争议中组织“三百娘子军”下番禺，率先拉开了贵州有组织性劳务输出的序幕。1993年，郑传玖的三哥郑传祥跑到广州打工，因为没有技术，他和几个同乡就在工地上通宵抱石头装车。

1997年，郑传玖也成为“打工大军”的一员。那个时候，郑传祥已经来到广州一家吉他厂打工，在他的介绍下，弟弟郑传玖成为吉他厂打磨工人。两兄弟勤奋好学，十年时间，从工人做到中层，制作吉他的200多道工序也烂熟于心，用打工积攒的“第一桶金”，兄弟俩合伙成立了神曲公司。

2012年，考虑发展产业的正安县摸底调查发现，仅在广州吉他行业务工的正安人就有2万多，不少已成为骨干人才，一部分想回乡发展。在家乡领导的大力招商下，郑传玖兄弟没有多想，作为“第一个吃螃蟹的人”从广州搬到正安发展。

“正安县委、县政府对我们承诺‘墙内的事企业自己管，墙外的事政府包’，本来我是半信半疑，只搬回部分生产线，没想到他们说到做到。”郑传玖说。县委、县政府“一把手”亲自抓，租金、税收等优惠政策落地，他只负责管好工厂的事，其他都是县里干部帮着办好。

心里有了底的郑传玖，将生产线全部搬回正安，神曲公司的“试水”成功，吸引了一大批正安籍吉他人才和企业返乡。目前，“正安·国际吉他产业园”内的吉他及其配套企业已经达到了72家，2019年产销吉他约606万把、产值近60亿元，正安县成为全国乃至全球最为集中的吉他生产基地。今年3月，正安县如期脱贫出列。

### 稳下来，就有希望

产业发展了，要带动贫困户脱贫。正安县委、县政府要求在园区企业优先招收贫困户，县易地扶贫搬迁安置点就建在园区旁边，搬迁户在家门口上班，带动他们增收。据统计，整个吉他园区带动就业14731人，其中贫困人口1374人，直接保障了6700余人稳定脱贫。

可以说，吉他在正安的脱贫攻坚中发挥了不可或缺的作用。但是，突如其来的新冠肺炎疫情带来一场前所未有的危机：企业发展受到影响，代加工的劣势在这次疫情中尤为突出，很多代工企业都收到了外贸订单无限期延长交货期的通知，就连主抓国内市场的一些企业，在疫情期间，产品销售基本都缩水60%以上。

“若是以往碰到这样的情况，企业只有选择停工。但一旦停工，就意味着上万人暂时失业，而园区内的技术工人也会随着停工而不断的流失，很难保证在开工的时候能及时地将他们找回。”郑传玖说。在这种情况下，社会主义制度优越性就充分体现出来了。

疫情发生后，正安县按照“六稳”“六保”的要求，在用好中央、省、市扶持政策的条件下，全力协助企业共克难关：比如，对吉他的水电费用能免则免、能减则减、能缓则缓；由县担保公司以订单、库存货物为反担保，帮助吉他企业申请最高200万元的贷款，县财政在疫情期间予以4个月贴息，解决企业流动资金的问题；为企业免费提供产品存放仓库；吉他的外贸订单一旦出来，进入免费仓库，就按程序向企业快速返税；对万不得已停工的吉他的外贸企业做好预案，统计企业失业人员，并由农业部门把临时失业人员组织转移到农业产业中就业，确保在本地留住这些吉他的技能工人。

“现在，神曲公司的生产销售已经完全恢复正常了，不光我们，园区内所有企业都信心倍增，安安心心地开机生产，企业的工人们也像往常一样安安心心在家门口打工。”郑传玖说。

### 是“危”更是“机”

“这次疫情，对于我们来说是一场‘危’，也让我们从中看到了‘机’。”郑传玖说，“以往被人掐着脖子的代工生产，在灾难面前不堪一击，我们更加坚定了开发自己品牌的决心。”

可喜的是，“正安·国际吉他产业园”部分企业，不但在国内市场的占比不断提高，甚至在东南亚以及澳洲都已经开拓出了属于自己的品牌市场，口碑不错。神曲公司的两个自主品牌也得到海外市场充分认可。这给正安吉他产业从看别人脸色吃饭的代工向自主品牌创市场的转变注入了更多的信心。

“有句话叫自助者天助，地方都努力地在帮助企业，企业也应该积极开展自救。”郑传玖说。园区内的企业也开始各自的转型，多家企业开始研发自己的品牌，拓宽国内的市场，什么网络弹唱比赛、在线直播带货等手段层出不穷。

但是，小微企业在发展中也确实遇到了困难和问题，比如说，想扩大生产但融资很困难，建厂房难，乱收费现象在个别地方依然存在。作为全国人大代表，郑传玖一直在关注这些问题，所以，他今年的议案是扶持发展中小微企业，帮助更多企业顺利度过这场危机。

他的建议是：第一，由政府相关部门建立专门机构，对小微企业进行摸底排查，据实发现问题和反映情况，听取小微企业的反映，帮助企业排忧解难；第二，支持地方建立小微企业孵化园，让有实力、有市场竞争力的企业，入驻产业园，帮助小微企业解决建厂难的问题；第三，对于个别村对所属的小微企业收取卫生费、赞助费、管理费等现象，希望彻底根治；第四，推行部门挂帮企业制度，形成部门以“精准帮企”帮企业，企业帮贫困户的方式助推脱贫攻坚工作。

“中小微企业在创造就业岗位、推动城镇化建设方面功不可没，希望帮他们一把，让更多的脱贫群众安安心心在家门口挣钱。”郑传玖说。

(本报记者李惊亚)

衔接推动乡村振兴的重要路径。”全国人大代表、河南省濮阳市庆祖镇西辛庄村党支部书记李连成说。

“产业扶贫关键是要让贫困户融入产业链，才能稳定脱贫不返贫。”全国人大代表、牧原集团董事长秦英林说，今年重点探索通过产业扶贫扩大村集体收入，这也是巩固脱贫成果预防返贫的重要举措。

牧原集团和河南省内各县市探索了“党委政府+金融机构+龙头企业+合作社+贫困户”的“5+”资产收益扶贫模式，目前这一模式已覆盖全国13个省份的53个贫困县，帮扶超过37万贫困人口。

政府工作报告提出，加大剩余贫困县和贫困村攻坚力度，对外出务工劳动力，要在就业地稳岗就业。

## “红薯革命”“玉米热潮”……

听人大代表说说“乡村振兴经”



右图：全国人大代表耿新翠。  
左图：5月17日，耿新翠(右)与香菇种植户交流经验。耿新翠代表认为，乡村振兴需要技术和人才。



新华社发(钟德波摄)  
新华社记者刘坤摄



右图：全国人大代表周忠莲。  
左图：浙江桐庐县合村乡“在水一方”集装箱主题精品民宿。周忠莲代表说，要着力破解规划问题、用地问题、人才问题等乡村振兴中的制约问题。



新华社记者舒静摄  
新华社记者黄宗治摄



右图：全国人大代表艾克拜尔·麦提那斯尔。  
左图：新疆福海县福海镇永安路社区，面点师在讲解面点技艺。艾克拜尔·麦提那斯尔代表建议，拓宽农牧民就业渠道，实现稳定就业。



新华社发(崔志坚摄)  
新华社记者沙达提摄

场，更有机遇。今年的政府工作报告再次对乡村振兴进行部署，农业生产是其中重要抓手。

立足土地，种出产量、种出质量、种出科技、种出品牌，就能做好乡村振兴大文章。

## 列入源代表：『领头羊』带着乡亲发『羊财』

新华社北京5月27日电(记者侯雪静、高敬)“坚决打赢脱贫攻坚战”，这是今年的政府工作报告和预算报告、计划报告同时提到的内容，展现了党兑现到2020年现行标准下农村贫困人口全部脱贫这一庄严承诺的决心。

政府工作报告提到，健全和执行好返贫人口监测帮扶机制，巩固脱贫成果；预算报告提出，中央财政补助地方专项扶贫资金安排1461亿元；计划报告提出，继续聚焦“三区三州”等深度贫困地区，对未摘帽贫困县和贫困村实施挂牌督战……一系列举措，勾勒出收官之年行动图。

两会前夕，国务院新闻办举行的新闻发布会上，国务院扶贫办主任刘永富透露，中央财政和省级财政对52个挂牌督战的贫困县投入了308亿元资金，各省对1000多个贫困村在扶贫资金上也给予了倾斜。

“只要努力奋斗，一只羊也能撑起一片天。”全国人大代表、广西博白县桂源农牧有限公司总经理列入源这样说。

这些年，身残志坚的他，开创养羊产业，带动数百户贫困户脱贫增收。

列入源出生在博白县江口镇长江村，今年37岁。1999年，一场意外使他失去右手。他没有自暴自弃，1个月后学会了用左手写字，两个月后学会了穿针引线、缝衣服。他从玉林市卫生学校毕业后，在药店打过工，开过茶叶店，积极乐观地生活着。

2009年，列入源拿出全部家当引进31只黑山羊，创办了广西博白县桂源农牧有限公司。由于没技术、没经验，3个月内羊全部死亡，导致血本无归。面对质疑的目光，列入源没有退缩，举债3万多元继续养羊。他拜师学艺、改造圈舍，甚至把自己的床搬到羊圈里。

“那段时间，我几乎与羊形影不离，羊吃东，我就蹲在旁边看；晚上羊睡觉了，我也睡在旁边。通过细心的观察，我能判断它是饿了、冷了，还是要生小羊了。”列入源说。1年后，山羊存栏量达250多只，他赚到了“第一桶金”。

经过不断探索，公司效益越来越好。但是，看着乡亲们依然贫困，列入源心里不是滋味，决心带领大家一起发“羊财”。

列入源采取“托管代养”方式，把羊寄养在农户家里，全程提供技术、防疫指导及饲料，并保价收购小羊，让农户“早涝保收”。他利用养羊协会等平台，通过“公司+基地+农户”模式，带动贫困户养羊增收。目前，列入源已带动博白县多个乡镇以及藤县、上思等地数百户贫困户，每户增收2万多元。

当选全国人大代表后，列入源持续关注特色产业扶贫和乡村振兴，积极反映群众呼声和期盼。今年全国两会上，他提出了加大农产品冷链物流建设力度、大力培植“本土人才”助力乡村振兴的建议。列入源表示：“我将不断努力，做好带动群众脱贫致富的‘领头羊’。”

(记者何伟)  
据新华社南宁5月27日电

中国扶贫研究院院长汪三贵说，脱贫攻坚以来中央不断加大贫困县涉农资金整合力度，这对落实产业扶贫、就业扶贫等政策，尤其是加强易地扶贫搬迁后续扶持起到了重要作用。

“近几年中央财政扶贫资金投入不断加大，后续要继续优化完善动态监控平台，加强财政扶贫资金监管，强化扶贫项目资金全过程绩效管理。”全国人大代表、海南省陵水黎族自治县英州镇母备村党支部书记陈飘说，下一步要继续落实好产业扶贫、就业扶贫等政策，确保贫困人口脱贫不返贫。

政府工作报告提出，开展消费扶贫行动，支持扶贫产业恢复发展。

“克服当前一切困难和挑战的关键是加大产业扶贫力度，加强利益联结机制，建立长效机制，这既是巩固脱贫成果的重要举措，也是

新华社北京5月26日电(记者张辛欣)一个红薯可以“撬动”多大产业，一根玉米能够成就怎样事业?在乡村振兴的征途上，不少因地制宜、因地制宜的尝试，将农业优势变成经济优势。两会期间，一些全国人大代表也带来了自己的“乡村振兴经”。这些带着泥土气息的故事道出不少发展的“硬道理”。

“红薯汤，红薯馍，离了红薯不能活。”这是河南省辉县市张村乡裴寨村流传的一句顺口溜。

“在我们老家太行山区，家家种红薯，户户做粉条，粉条远近有名。”全国人大代表、河南省辉县市张村乡裴寨村党支部书记裴春亮谈起红薯就滔滔不绝。

裴寨村一带属太行山丘陵地带，土壤富含磷、钾等微量元素，非常适宜红薯生长，沟沟坎坎上就有收成。

“头些年，我们也种过蔬菜、鲜花，但因技术难、风险大，参与热情并不高。”裴春亮说，村里调整思路，发展乡亲们易接受、好上手的本土“项目”。这个以前当地的主要食物来源，今天在现代产业的帮助下，变成了乡亲们新的“生财之道”。

从红薯到粉条、酸辣粉……裴寨村把小小的红薯“玩”出了花样。“公司+农户”的经营模式让酸辣粉不仅畅销全国，还卖到海外，代加工的品牌超过170家。

“啥收入高、卖得好，就种啥”，这是乡亲们对市场经济最质朴的理解。

“从地里找机遇，把现代农业和电商服务结合，就能闯出新路。”裴春亮说，红薯为村子注入了新动能，村里还要打造可追溯的红薯产业链，带动太行山区的乡亲们奔小康。

红薯可以“成就”一个产业，玉米也能“造福”一方百姓。在黑龙江省绥化市，有关玉米的致富经远近闻名。

鲜食玉米具有甜、糯、嫩、香等特点，煮熟后可直接食用。和普通玉米相比，收益高，而且更具“人气”。

近年来，绥化市围绕玉米产业链条和终端市场需求，大量调增鲜食玉米种植面积，掀起种植鲜食玉米的热潮。

近日，在一家电商平台上的直播活动中，绥化鲜食玉米在5分钟内销售量突破50万穗。种得好更要卖得好，用卖得好来“倒逼”种得更好。全国人大代表、黑龙江省委副书记张子林说，绥化绘制了玉米产业链图谱，按“图”家谱，靠“谱”招商，引入了国内多家知名精深加工企业，加工产能近千万吨。

以前按斤卖，现在按穗卖，鲜食玉米牵出了黑土地上的一场农业供给侧改革。

“我们还和阿里巴巴集团制定发布了鲜食玉米标准，未来还要加大产业现代化能力，实现从卖产品到卖品牌的转变。”张子林说，把农业资源优势变成经济优势，用调整农业结构带动调整经济结构，更是黑土地的“转型经”。

一方水土养一方人。广袤的土地里有市

# “快递进村”进报告，将带来哪些新变化

## 两会民生直通车

今年政府工作报告提出，支持电商、快递进农村，拓展农村消费。从城市遍地开花到下乡进村，从促进消费到服务乡村振兴，小快递服务大民生。此次“快递进村”被纳入政府工作报告，在国家利好政策支持下，将带来哪些新变化?

### 有条件建制村三年全部通快递

“随着快递下乡，樱桃、苹果等生鲜农产品我都敢卖了。”全国人大代表、甘肃省陇南市徽县陇上庄园生态农业有限公司总经理梁倩娟说。陇南自然条件好，物产丰富，梁倩娟从2013年开始经营电商销售农产品。她说，前些年因为快递网络不发达，很多优质农产品卖不出去，快递下乡以后情况大有改善。

全国政协委员、国家邮政局普遍服务司司长马旭林说，通过不断健全农村快递物流体系，我国建立起覆盖县、乡、村三级的快递服务体系，快递成为农产品线上销售的主要渠道。

2019年，我国农村地区年收投快件超过150亿件，支撑工业品下乡和农产品进城超过8700亿元。全国涌现出163个快递服务现代农

业“一地一品”代表项目，其中37个金牌项目年业务量达千万件。

“快递进村取货，大大促进了农产品销售，增加了农民收入。”全国人大代表、黑龙江省海林市向秋蔬菜种植农民专业合作社理事长高向秋说，如今农产品直播带货销售已成为时尚，这离不开快递进村的支持。报告提出支持快递进农村，拓展农村消费。这一举措让我们更加鼓足干劲，农村市场潜力巨大，既是快递发展的一片蓝海，也是促进乡村振兴的有力抓手。

马旭林介绍，国家邮政局今年印发了快递进村三年行动方案，目标是今年年底全国建制村通达率达到60%，2021年底达到80%，2022年底达到95%以上，基本实现有条件的建制村全部通快递。

### 让快递真正实现进村入户

今年以来，受新冠肺炎疫情影响，快递下乡、进村的渠道不畅，一些地方的农产品滞留地头，影响农户增收与市场供应。

目前全国乡镇一级的快递网点覆盖率约95%，但仍有大量的行政村没有农村电商快递配送站点。如何让快递真正下得了乡、进得了村、入得了户?

“快递进不了村，导致村里的农副产品、蔬菜瓜果运不出来。”全国人大代表、黑龙江省尚志市鱼池乡新兴村党支部书记金东浩说，农村村多、面广、线长，且快递业务量相对较少，运输成本高、入不敷出，很多快递公司都不愿意在农村设快递点。

全国人大代表、杭州市人大常委会副主任罗卫红说，快递进村对于生鲜农产品销售至关重要，这需要规划协同，推进农村电商和快递网点相匹配、工业品下行和农产品上行相匹配，让快递进村、出村都有单量，才能降低快递进村的成本，进而拓展消费市场。

全国人大代表、辽宁省大连市中山区邮政分公司胜利桥投递站站长赵明枝说，要聚焦农业产前、产中、产后的“融资源”“销售难”“流通难”问题，提供从品牌宣传、销售推广、收寄仓储、运输配送，到农资供应、金融支撑的一体化供应链服务，推动农产品进城、工业品下乡双向流通。

全国政协委员、民建中央常委马国湘说，报告指出电商网购、在线服务等新业态在抗疫中发挥了重要作用，要继续出台支持政策。他建议，快递在收、转、运、派的四个环节要实现数字化，让农村快递效率更高、生态更加协同，进而最终实现降本增效。

### 以“快递进村”撬动大市场

黑龙江省黑河市爱辉区罕达汽镇河西村民杨兰足不出村，就顺利收到了网购的口罩。而在以前，杨兰要坐车到镇上才能取到快递。

全国人大代表、江苏省泗洪县归仁邮政支局局长殷勇说，快递下乡、进村，让工业品下乡、农产品上行之路越走越宽，带动了供应、电商、产业、运输等链条快速发展，有效整合了市场资源，增加了就业岗位，为“六保”和“六稳”打下了基础，对国家调整产业结构、促进经济发展起到积极作用。

“我为湖北拼一单”，各地特色农产品纷纷走上直播销售……从疫情防控到复工复产，快递在服务农产品进城、工业品下乡、防疫物资配送等方面都表现出强大的活力，激发了更多的消费需求。

“小快递能够撬动大市场、大就业。”马国湘说，报告提出要多措并举扩消费，快递网点具有独特的渠道优势，能有效助力企业复工复产，助力一二三产业融合发展。我国有超大的供应链体系，未来快速与农业、制造业等多领域将广泛融合发展，从而创造出更多的就业机会。(记者赵文君、胡璐、刘阳、王建)

新华社北京5月27日电