

多措并举促消费 稳住外资基本盘

发改委有关负责人详解如何做好“六稳”“六保”

聚焦五大建设任务,尽快补齐疫情暴露的短板

新华社北京5月24日电(记者郁琼源)如何扎实做好“六稳”工作,落实“六保”任务,奋力完成全年经济社会发展目标任务?在24日举行的国新办新闻发布会上,国家发展改革委有关负责人回答了记者的提问。

我国消费规模扩大和结构升级的大趋势没有改变

他说,要加快培育新型消费,主要是数字消费、网络消费、信息消费等;积极扩大绿色健康节能环保消费,以绿色发展为引领,推进绿色有机生态农产品的生产、供应和消费;以应对新冠肺炎疫情为契机,倡导全社会形成健康消费观念和生活方式,鼓励以家庭为单位储备包含口罩等在内的医疗救助箱。

同时,国家发改委将加强消费基础设施和服务体系网络布局建设,加快布局支持新型消费的5G网络、数据中心、工业互联网、物联网等新型基础设施。“推动城乡商业网点建设,优化商业零售企业规划布局,包括发展小店经济、夜经济。”

国家发展改革委副秘书长赵辰昕24日在国新办发布会上表示,针对在重大疫情防控能力,在应急物资储备保障能力上存在的短板和弱项,国家发展改革委已经调整优化中央预算内的投资结构,聚焦五大建设任务补齐短板、强化弱项:

一是重大传染病检验检测能力和应急响应能力建设。加快改善疾控机构的设施设备条件和水平,争取尽快实现每个省市区都有一个生物安全三级,即P3水平的实验室,每个地级市争取实现有一个生物安全二级,即P2水平的实验室。

二是重大传染病患者集中救治能力建设。构建重大传染病患者集中救治体系,支持直辖市、省会城市、规模较大的地级市建设传染病医院或相

对独立的综合性医院的传染病区;对人口规模较少的地级市,指定符合条件的医疗机构作为传染病患者的定点收治医院。加强县级医院建设。通过分层、分级、分类的建设,增强救治体系的弹性和韧性。

三是重大疫情救治基地改造升级建设。支持每个省市区依托当地高水平中西医医疗机构,改造升级一到三所重大疫情的救治基地。有机结合储备一批重症患者救治、普通患者监护、方舱医院设施设备应急物资,这些物资平时要保证当地医院正常需求和使用,有重大疫情发生时,要服从国家统一调度。

四是重大传染病隔离场所改造建设。支持

大,我国发展面临一些难以预料的影响因素。“虽然没有直接提GDP的增长目标,但经济增长的内容已经融在其他经济社会发展目标之中。”

据王吉喆介绍,下一步,国家发改委将强化就业民生。重点聚焦高校毕业生、农民工、贫困地区劳动力等重点群体。对今年874万高校毕业生,实行企业扩招、研究生扩招、基层就业扩岗,并发挥创业带动就业的倍增效应,对2亿多农民工和几千万贫困地区劳动力实行公共就业服务城乡常住人口(包括农民工)全覆盖,并在公共

基础设施建设中尽可能吸纳农村劳动者就地就近就业。

“目前国内就业形势已经发生积极变化,1月至4月,城市新增就业岗位已达到354万个,这是非常亮眼的成绩单。截至目前,已有超过九成的农民工实现了返岗就业。随着复工复产,这个比例还会不断提高。”

国家发改委副秘书长赵辰昕介绍,今年城镇新增就业900万人以上的目标,很大比例是面向大中专院校毕业生和复员退伍军人,其中也有一部分是面

向农民工的。

同时,国家发改委将强化脱贫攻坚,强化政策对冲,强化内需支撑,强化企业帮扶,强化改革开放。

“千方百计帮扶1亿市场主体,特别是中小微企业和个体工商户复产复工,夯实保就业、稳增长的微观基础。”

坚定不移扩大对外开放,稳住外资基本盘

在华投资的大项目增加已经成为这两年我国利用外资的一个突出特点。王吉喆说,今年年内,还将有一批重大外资项目陆续落地,涉及电子信息、新材料、先进制造等领域。

“在推进实施前三批18个重大外资项目的基础上,今年要推出第四批重大外资项目,而且要素跟着项目走,协调服务给予用地、环评、规划、能耗等方面支持保障。”

据王吉喆介绍,我国将进一步缩减外资准入负面清单。出台2020年版外资准入负面清单,在过去三年负面清单已经从93条减到40条的基础上,今年将继续大幅压缩外资准入负面清单,进一步提升服务业、制造业、农业领域的开放水平,继续在自贸试验区先行先试,全面落实负面清单管理制度,清单之外不得实行单独针对外资的限制措施。

“国家发改委为了落实外商投资法,已经组织清理了一些单位和部门设立的好几十项限制。”

王吉喆说,没有提GDP增长目标,这不是第一次

王吉喆说,改革开放以来,我国政府工作报告没有提年度增长预期目标,今年已经是第4次,前3次分别为2000年、2001年和2002年。

王吉喆说,今年没有提出经济增长的具体目标,主要是因为全球疫情和经贸形势不确定性很

大,我国发展面临一些难以预料的影响因素。“虽然没有直接提GDP的增长目标,但经济增长的内容已经融在其他经济社会发展目标之中。”

据王吉喆介绍,下一步,国家发改委将强化就业民生。重点聚焦高校毕业生、农民工、贫困地区劳动力等重点群体。对今年874万高校毕业生,实行企业扩招、研究生扩招、基层就业扩岗,并发挥创业带动就业的倍增效应,对2亿多农民工和几千万贫困地区劳动力实行公共就业服务城乡常住人口(包括农民工)全覆盖,并在公共

基础设施建设中尽可能吸纳农村劳动者就地就近就业。

“目前国内就业形势已经发生积极变化,1月至4月,城市新增就业岗位已达到354万个,这是非常亮眼的成绩单。截至目前,已有超过九成的农民工实现了返岗就业。随着复工复产,这个比例还会不断提高。”

国家发改委副秘书长赵辰昕介绍,今年城镇新增就业900万人以上的目标,很大比例是面向大中专院校毕业生和复员退伍军人,其中也有一部分是面

向农民工的。

同时,国家发改委将强化脱贫攻坚,强化政策对冲,强化内需支撑,强化企业帮扶,强化改革开放。

“千方百计帮扶1亿市场主体,特别是中小微企业和个体工商户复产复工,夯实保就业、稳增长的微观基础。”

坚定不移扩大对外开放,稳住外资基本盘

在华投资的大项目增加已经成为这两年我国利用外资的一个突出特点。王吉喆说,今年年内,还将有一批重大外资项目陆续落地,涉及电子信息、新材料、先进制造等领域。

“在推进实施前三批18个重大外资项目的基础上,今年要推出第四批重大外资项目,而且要素跟着项目走,协调服务给予用地、环评、规划、能耗等方面支持保障。”

据王吉喆介绍,我国将进一步缩减外资准入负面清单。出台2020年版外资准入负面清单,在过去三年负面清单已经从93条减到40条的基础上,今年将继续大幅压缩外资准入负面清单,进一步提升服务业、制造业、农业领域的开放水平,继续在自贸试验区先行先试,全面落实负面清单管理制度,清单之外不得实行单独针对外资的限制措施。

“国家发改委为了落实外商投资法,已经组织清理了一些单位和部门设立的好几十项限制。”

2019年承办的150件代表建议

最高检已全部办理完毕并答复代表

新华社北京5月24日电(记者刘奕湛)记者24日从最高检获悉,2019年,最高检承办十三届全国人大二次会议代表建议150件,目前已全部办理完毕并答复代表。

据介绍,这些建议由31个代表团共计239名全国人大代表单独或联名提出,围绕检察工作和检察职能提出了许多方面的意见建议,主要涉及推进平安中国建设、服务保障经济社会高质量发展、依法服务保障和改善民生、加强诉讼活动法律监督、依法开展公益诉讼、检察机关自身建设和制定、修改有关法律等,其中关于开展公益诉讼的建议数量和关注的代表人数最多。

在办理代表建议过程中,最高检要求精准办理

代表建议,务求每一份答复都一丝不苟、开诚布公、倾注感情,各承办部门通过视察调研、走访座谈、电话汇报等形式与代表沟通联系540余人次,有效防止“文来文往”和“通稿”打天下、意见“回娘家”的尴尬。

2019年,最高检还加大公开力度,主动公开建议答复内容、办理工作总体情况和吸收采纳代表意见建议情况,其中,同意对外公开的建议答复76件,同比增加了20.6%。

此外,最高检承办代表建议办理工作的一个亮点是首次对2017年以来代表委员提出的正式B类(所提问题在交办之日起3年内能够基本解决,已制定解决措施或已列入改进计划)91件建议提案进行梳理,并将办理情况向代表委员进行再答复,取得较好效果。

王吉喆说,没有提GDP增长目标,这不是第一次

王吉喆说,改革开放以来,我国政府工作报告没有提年度增长预期目标,今年已经是第4次,前3次分别为2000年、2001年和2002年。

王吉喆说,今年没有提出经济增长的具体目标,主要是因为全球疫情和经贸形势不确定性很

大,我国发展面临一些难以预料的影响因素。“虽然没有直接提GDP的增长目标,但经济增长的内容已经融在其他经济社会发展目标之中。”

据王吉喆介绍,下一步,国家发改委将强化就业民生。重点聚焦高校毕业生、农民工、贫困地区劳动力等重点群体。对今年874万高校毕业生,实行企业扩招、研究生扩招、基层就业扩岗,并发挥创业带动就业的倍增效应,对2亿多农民工和几千万贫困地区劳动力实行公共就业服务城乡常住人口(包括农民工)全覆盖,并在公共

基础设施建设中尽可能吸纳农村劳动者就地就近就业。

“目前国内就业形势已经发生积极变化,1月至4月,城市新增就业岗位已达到354万个,这是非常亮眼的成绩单。截至目前,已有超过九成的农民工实现了返岗就业。随着复工复产,这个比例还会不断提高。”

国家发改委副秘书长赵辰昕介绍,今年城镇新增就业900万人以上的目标,很大比例是面向大中专院校毕业生和复员退伍军人,其中也有一部分是面

向农民工的。

同时,国家发改委将强化脱贫攻坚,强化政策对冲,强化内需支撑,强化企业帮扶,强化改革开放。

“千方百计帮扶1亿市场主体,特别是中小微企业和个体工商户复产复工,夯实保就业、稳增长的微观基础。”

坚定不移扩大对外开放,稳住外资基本盘

在华投资的大项目增加已经成为这两年我国利用外资的一个突出特点。王吉喆说,今年年内,还将有一批重大外资项目陆续落地,涉及电子信息、新材料、先进制造等领域。

“在推进实施前三批18个重大外资项目的基础上,今年要推出第四批重大外资项目,而且要素跟着项目走,协调服务给予用地、环评、规划、能耗等方面支持保障。”

据王吉喆介绍,我国将进一步缩减外资准入负面清单。出台2020年版外资准入负面清单,在过去三年负面清单已经从93条减到40条的基础上,今年将继续大幅压缩外资准入负面清单,进一步提升服务业、制造业、农业领域的开放水平,继续在自贸试验区先行先试,全面落实负面清单管理制度,清单之外不得实行单独针对外资的限制措施。

“国家发改委为了落实外商投资法,已经组织清理了一些单位和部门设立的好几十项限制。”

王吉喆说,没有提GDP增长目标,这不是第一次

王吉喆说,改革开放以来,我国政府工作报告没有提年度增长预期目标,今年已经是第4次,前3次分别为2000年、2001年和2002年。

王吉喆说,今年没有提出经济增长的具体目标,主要是因为全球疫情和经贸形势不确定性很

大,我国发展面临一些难以预料的影响因素。“虽然没有直接提GDP的增长目标,但经济增长的内容已经融在其他经济社会发展目标之中。”



▲5月24日,2020珠峰高程测量登山队部分人员从海拔6500米的前进营地出发。新华社特约记者拉巴摄

珠峰高程测量登山队冲顶组开启第3次冲顶,或27日登顶

新华社珠峰大本营5月24日电记者从2020珠峰高程测量登山队了解到,经过近3天的休整,冲顶组部分人员24日下午从海拔6500米的珠峰前进营地出发,开启第3次冲顶测量尝试。如天气条件允许,队伍计划于27日登顶,并进

行测量。

据了解,队伍计划当天到达海拔7028米的一号营地。此前,冲顶组曾计划在12日和22日冲顶测量,但均因高海拔地区降雪量大,有雪崩和落石危险,加上高空风力过大等原因,两次推

迟冲顶计划。

目前,来自西藏自治区气象局、日喀则市气象局的气象专家和一辆雷达车已进驻大本营,为登山队提供气象服务。(记者多吉占堆、巴达次仁、王沁韵、魏玉坤)

建言强化刑罚“威慑”,护航资本市场改革

针对创业板注册制,代表委员认为应补齐刑罚短板,“民行刑”三管齐下惩处各类违法

本报记者徐金鹏、孙飞、吴燕婷、印朋

两会期间,正在推进的创业板注册制改革,成为代表委员热议的话题。在新冠肺炎疫情给全球金融市场带来风险挑战的背景下,中国资本市场勇闯改革“深区”,代表委员对注册制改革寄予厚望。但同时,资本市场违法成本较低的问题仍亟待解决,创业板注册制改革还需加强刑罚“威慑”等法律保障。

创业板改革备受期待 处罚大棒不能“高举轻放”

2020年4月27日,备受市场期待的创业板改革并试点注册制方案“出炉”。证监会和深交所当日发布《创业板首次公开发行股票注册管理办法(试行)》等一系列规则,搭建起创业板改革并试点注册制的整体制度框架。

“以创业板改革并试点注册制为标志,资本市场将以更加开放的姿态向新兴产业及高科技公司张开怀抱,创新创业企业的成长路径将会变得更加清晰和灵活。”全国人大代表、光启技术董事长刘若鹏认为。

全国人大代表、贝达药业董事长丁列明表示,注册制本身具备了高度市场化特质,能够直

接加速上市公司的优胜劣汰,改善上市公司质量,从而有效稳定市场预期,进一步激发市场活力。

与此同时,不少业界人士认为,随着注册制改革持续推进,前端实施市场化准入,必须辅以后端强化监管、处罚,对各类违法行为举起“大棒”,否则注册制改革成效、进程都将受到影响。

“法与时转则治。”全国人大代表、深交所理事长王建军表示,今年3月正式实施的新证券法在行政处罚、民事赔偿方面加大了对欺诈发行的惩戒力度,但刑罚短板亟需补齐。

王建军作为第十三届全国人大代表履职以来,一直持续关注修改刑法,提高欺诈发行惩处力度的议题。2018年、2019年的全国两会期间,他分别提交了《关于修改刑法,加重欺诈发行犯罪刑罚力度的议案》和《关于修改刑法,将欺诈发行犯罪刑期增至无期,重罚参与合谋的中介机构的议案》。今年两会,他提交了《关于加快修改刑法,使欺诈发行可判无期徒刑,保障注册制改革的议案》,继续力推严惩欺诈发行。

王建军提出,应“民行刑”三管齐下,立体化构建欺诈发行责任追究体系,全方位提升违法成本,为注册制改革保驾护航,为资本市场健康发展夯实法治保障。

但日前,根据刑法规定,欺诈发行相关罪名的刑期设置最高只有5年。

违法案件屡打屡现 禁入市场还要“蹲足牢房”

在受到做空机构质疑后,瑞幸咖啡自曝公司涉嫌虚报交易,涉及金额达22亿元;康德新、康美药业接连曝出超过百亿元财务造假案;五洋建设涉嫌以虚假申报材料骗取公司债券公开发行审核许可,债券金额合计13.6亿元……

近年来,资本市场欺诈和造假类大案频出,引发广泛关注。不少业界人士认为,违法案件屡打屡现,愈发凸显出进一步提高资本市场违法成本的迫切性。

近期召开的国务院金融稳定发展委员会第25次、第26次和第28次会议连续强调,“坚决打击各种造假和欺诈行为”“对造假、欺诈等行为从重处罚”“对造假的上市公司、中介机构和个人坚决彻查,严肃处理”。

“信息披露是证券市场的基石,不说假话、不做假账、真实披露是最基本的底线。欺诈发行严重挑战信息披露制度的严肃性,严重侵蚀市场诚信基础,严重破坏市场信心,严重损害投资者利益,是证券市场的‘毒瘤’。”王建军说。

但日前,根据刑法规定,欺诈发行相关罪名的刑期设置最高只有5年。

王建军认为,欺诈发行类案件涉众性强,涉及金额大、范围广、人数多,直接危及国家金融安全和金融稳定,其危害后果远不止侵害企业管理秩序,也远比普通金融诈骗严重。“按‘罪刑相当、罚当其过’的原则,目前的刑期设置明显偏低,没有让违法者付出应有代价,难以起到惩治、震慑和防范该类犯罪的效果。”

全国人大代表、广东国鼎律师事务所主任朱列玉认为,新证券法对欺诈发行股票、操纵股市和内幕交易行为的行政责任从倍数、金额等都有了很大的提升,但现行刑法规定仍不能完全反映出证券犯罪的社会危害性,一定程度制约股票发行市场化改革。

王建军表示,建议修改刑法,将欺诈发行犯罪调整纳入“金融诈骗罪”范畴,将最高刑提至无期徒刑,拓宽该罪规制范围,明确“关键少数”的刑事责任,使该罪的犯罪类型、刑罚配置与其社会危害性相匹配。

立法规范宜联动修改 立体追责体系“织密法网”

不少业界人士认为,不仅是欺诈发行,在公司上市之后的财务造假行为,也面临“民行刑”追责体系并不完善的问题,导致法律威慑不够,

甚至催生劣币驱逐良币现象。立体化追责效率较低的背后,是资本市场立法规章之间一定程度缺乏联动的现实情况。

全国人大代表、TCL董事长李东生认为,应尽快建立资本市场规章制度与立法规范之间的联动修改制度。在新证券法修订过程中,暴露出法律制定与市场发展存在一定的滞后性;在法律执行过程中,也存在只着眼短期需要、下位规则空白、缺少对配套法律法规及时进行系统更新的机制等问题。

证监会5月14日宣布,对康美药业违法违规案件作出行政处罚及市场禁入决定等。同时,证监会已将康美药业及相关人员涉嫌犯罪行为移送司法机关。

按照新法不溯及既往原则,在原证券法规则下,康美药业受到的顶格处罚只有60万元。新证券法已大幅提高信息披露违法成本,顶格处罚达到1000万元。但在刑事责任的追究方面,刑法第161条违规披露、不披露重要信息罪刑期设置最高只有3年。

不少代表委员建议,以新证券法实施为契机,对资本市场的整体规则予以清理完善,针对资本市场发展变化快的特点,制定相关配套修法机制,更好地促进资本市场的改革发展。