



# 香港代表委员谈修复家园快速重启

内地学者解读全国人大会议涉港议程

## 守护国家安全、维护「一国两制」的必要之举

新华社北京5月24日电(记者查文晔)十三届全国人大三次会议审议《全国人民代表大会关于建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制的决定(草案)》,受到高度关注。多位内地专家接受记者采访时表示,从国家层面建立健全香港维护国家安全法律制度和执行机制,是守护国家安全、维护“一国两制”的必要之举,势在必行,刻不容缓。

北京大学法学院教授陈端洪说,香港基本法第23条明确了香港特别行政区负有维护国家安全的宪制责任和立法义务,但香港回归祖国20多年来,由于内外敌对势力的阻挠,相关立法一直没有完成,还被严重污名化、妖魔化。从当前形势看,由香港特区完成相关立法的可能性微乎其微。

他指出,近些年来,“港独”组织和香港本土激进分离势力活动日益猖獗,与外部势力勾连合流加剧,暴力恐怖活动不断升级,这些现象在去年“修例风波”中达到顶峰。可以说,香港特区在国家安全方面一直处于“不设防”状态,是造成这一现象的重要原因。

“国家安全立法属于中央事权,中央对所属地方行政区域的国家安全负有最大和最终的责任。”陈端洪说,中央对香港在维护国家安全方面存在的“短板”不可能坐视不理,因此主动从国家层面进行有关立法,是必然选择,且十分紧迫。

深圳大学港澳基本法研究中心主任邹平学表示,从国家层面建立健全香港维护国家安全的法律制度和执行机制符合宪法和基本法,是中央履行维护国家安全责任的积极举措,对于应对香港的严峻形势以及弥补相关法律漏洞十分必要。

他认为,决定草案通过后,将有助于解决香港在维护国家安全方面的突出问题,筑牢香港特别行政区维护国家安全的制度屏障。

北京航空航天大学法学院副教授田飞龙表示,国家安全是国家生存发展的基本前提,关乎国家核心利益。从国际视野和比较法来看,世界上任何一个国家,无论是单一制还是联邦制,国家安全立法都是国家立法权,属于主权力。世界上任何一个发达的国家或地区,都有完备的国家安全立法,这是现代法治体系的标准配置和标准要素。

田飞龙说,“一国两制”在香港正面临来自本土极端势力与外部干预势力的颠覆性威胁,在这样的危急时刻,如果还对香港维护国家安全的制度机制漏洞放任不管,后果不堪设想。中央果断出手,既是确保“一国两制”在香港得到全面准确贯彻落实,也是对香港繁荣稳定和香港同胞利益福祉高度负责的表现。

针对香港一些政治势力妄称全国人大相关决定将严重侵犯港人自由权利,将“终结”“一国两制”,受访专家认为这些说法纯属混淆视听,完全站不住脚。

陈端洪表示,“一国两制”的制度设计和基本法的条文中,规定了香港要履行国家安全的义务。“这就好比建房子,原先设计图纸上是有这根柱子的。但房子盖好20多年了,柱子迟迟未立起来。现在我们把柱子立起来,就是为了维护房子的整体安全,而不是拆掉它。”他表示,自由不等于可以违反法律或分裂国家,维护国家安全同尊重保障人权在根本上是一致的。相关决定通过后,将有助于扭转香港社会的歪风邪气,帮助香港社会拨乱反正,有助于依法有效防范、制止和惩治危害国家安全的极少数违法犯罪行为,这恰恰能够更好保障香港社会整体利益,更好保障香港绝大多数居民的生命财产安全,更好保障基本权利和自由。

田飞龙表示,香港一些政治势力故意把“一国”与“两制”对立起来,对“一国两制”作出割裂性的拆解,以反国家的立场来看待全国人大相关决定,刻意制造偏颇和扭曲的论述,这些言论具有煽动性和蛊惑力,必须从法理上加以澄清和反驳。他表示,国家安全与香港的公共安全以及每位香港市民的合法权利是兼容的、一致的。有了国家安全立法,香港的高度自治和繁荣稳定才能得到更好保障,才能从法律上排除本土极端势力和外国干预势力对香港高度自治的干扰和破坏,才能保护香港绝大多数市民的人身财产安全免遭“黑暴”恐怖行径侵犯。中央是“一国两制”的最终守护者,国家安全立法是香港绝大多数守法市民安居乐业的“保护网”。

礼现场。这是五月二十四日拍摄的香港各界「撑国安立法」联合阵线签名大行动启动



## 香港市民踊跃参与「撑国安立法」签名大行动

新华社香港5月24日电(记者丁梓懿)香港各界“撑国安立法”联合阵线24日正式成立并发起首项活动,于24日至31日在香港各区设置街站收集市民签名,得到大批市民积极响应。

上环街坊踊跃签名支持国安立法,在短短两小时内共有456名市民签名支持。不少市民表示,坚定支持建立健全香港特区维护国家安全的法律制度和执行机制,这能有效堵塞香港国安漏洞,有效维护香港治安,是利港利民的大举措。

在街站签名活动中,多位知名人士到场支持,如知名导演徐小明、港区妇联永远名誉会长张心瑜、国际专业美容师协会主席郑明明、女企业家及慈善家赵曾学耀等。

负责上环街站签名活动的与爱同行义工团负责人何琴琴表示,国家层面立法给维护香港繁荣稳定、保障市民福祉提供了关键支撑。她说,随后几日会继续与义工朋友帮忙举行街站签名活动,让更多市民借此表达心声。

当日上午,香港政界、商界、教育界等人士会聚一堂,举行香港各界“撑国安立法”联合阵线签名大行动启动礼。他们共

同发声,呼吁市民齐撑国安立法,停止“黑暴”、停止“揽炒”,让香港早日重回正轨。

香港工联会23日已在香港18区设立超过100个街站,征集市民签名。据香港工联会副理事长麦美娟介绍,签名活动得到市民大力支持,截至目前已有超过2万人签名。市民大众都希望并支持尽快立法,以此保障市民生命财产安全和香港社会的繁荣稳定。

香港民建联妇女事务委员会主席、特区立法会议员葛珮帆表示,在街站看到市民反应踊跃,甚至出现排队等签名的情况,不少市民认为国安立法点燃了希望。

据统计,香港工联会、民建联、地区和同乡社团等爱国爱港团体24日共开设1012个街站收集签名。同步在网上发起的签名活动已得到近10万名市民签名支持。

截至24日中午,联合阵线共有13位召集人、2063位发起人及788个支持团体。作为活动召集人之一,香港民建联主席、特区立法会议员李慧琼表示,这些数字还在不断增加,有许多市民希望加入联合阵线。

李慧琼说,从国家层面建立健全香港维护国家安全的法

律制度和执行机制,可以堵塞特区在国家安全问题上缺乏执法机制的漏洞,确保“一国两制”行稳致远,相信一定会得到市民大力支持。

香港特区立法会议员陈健波表示,国家推进香港维护国家安全立法工作是十分正确的决定,相关举措有助于稳定香港营商环境,增强投资者信心,令经济得以恢复发展。“很感恩国家在这样的情况下决心立法。”香港法学会基金会执委会主席、大律师马恩国表示,在外部势力干预和香港本地反对派煽动下,“修例风波”呈现出“颜色革命”特征,导致香港民不聊生。希望相关法律制度能切实在香港落地,尽快处理暴乱问题,令市民安居乐业。

香港教育工作者联合会主席黄锦良认为,近年不断有“港独”和分裂国家的思潮进入校园,荼毒学生,很多年轻人被煽动参与街头暴力。维护国家安全刻不容缓,只有这样香港才能安定繁荣,下一代才能有安全的成长环境。

麦美娟表示,国家安全,社会才能安定,市民才能安宁。她呼吁香港市民团结力量抗击“黑暴”,抵御外部势力干预,令香港社会重回正轨。

# 涉港国安立法不影响香港高度自治和市民基本权利自由

自去年6月以来,“港独”“黑暴”“揽炒”让香港经历了回归以来最严峻的局面,“一国两制”事业遭受严重冲击。从国家层面建立健全香港维护国家安全的法律制度和执行机制,是为了给香港基本法打上“安全补丁”,给“一国两制”行稳致远装上“安全阀”,为香港市民安居乐业撑起保护伞。这不仅将筑牢“一国两制”根基,而且也不会影响香港特区高度自治和香港市民的基本权利与自由,反而将维护香港法治和营商环境,保护绝大多数香港市民的福祉利益。相信在中央的坚定支持和香港各界的共同努力下,香港定能由乱入治、走出困境,沿着“一国两制”的正确方向阔步前行。

## 涉港国安立法不影响香港特区高度自治

国家安全事关包括香港特区内整个国家的根本利益。国家安全立法属于中央事权。中央立法是为了国家整体安全,为香港基本法打上“安全补丁”,是对“一国两制”的制度加固,也是为“一国两制”在香港的实施加装“杀毒软件”。全国人大进行涉港国安立法不仅不会影响“一国两制”方针落实和香港特区高度自治,而且将保障香港的长治久安和繁荣稳定。

全国港澳研究会副会长刘兆佳表示,以美国为首的西方国家忌惮中国发展,联合香港本地的反中乱港势力策划并实施动乱,企图令香港沦为遏制中国的棋子。中央是从国家安全以及“一国两制”能否在香港全面准确实施的角度考虑问题的。

香港基本法研究中心主任胡汉清表示,涉港国安立法是完善、巩固“一国两制”,而不是抛弃或动摇“一国两制”。香港回归祖国近23年来,“一国两制”的实施取得了巨大成功,也遇到了一些新情况、新问题,其中香港在维护国家安全上的巨大漏洞亟需填补,否则“一国两制”将无法行稳致远。内外敌对势力企图夺取特区管治权、颠覆国家政权,是在挑战“一国”,而“一国”是“两制”的基础与根本。

“世界上无论是单一制国家还是联邦制国家,国家安全立法都属于国家立法权力;无论是普通法国家还是大陆法国家,都制定有国家安全法。”胡汉清指出,需要依法改变香港在国家安全领域长期“不设防”状况。

维护国家主权、统一和领土完整是包括香港同胞在内的全中国人民的共同义务。全国人大常委会委员谭耀宗表示,全面准确贯彻香港基本法的关键因素,在于社会各界不能只谈权利不讲责任。中国任何地方都应当承担起维护国家安全、主权和核心利益的责任,香港也绝不例外。

定包括香港同胞在内的中国公民有维护国家安全的义务,不得有危害国家安全的任何行为。

港区全国人大代表陈奕琪表示,中央授权香港特区对基本法第23条自行立法,这是国家对香港的信任,但并非无权为香港立法。国家安全是全国人民的事,若香港长期有国安漏洞未能填补,国家有权为香港立法。香港特区做不到的,就需要由国家来做。

港区全国政协委员施爱华表示,中央政府依照宪法和基本法对香港特区行使全面管治权。当香港出现问题,中央出手拨乱反正,行使应有的权力,保障香港长远利益。

有关法律专家强调,涉港国安立法旨在建立健全香港特区维护国家安全的法律制度和执行机制,不影响香港司法机关行使独立的司法权和终审权。有关决定明确规定香港特区应当建立健全维护国家安全的机构和执行机制;中央政府维护国家安全的有关机关根据需要在香港特区设立机构,依法履行维护国家安全相关职责。任何维护国家安全的工作和执法,都必须严格依照法律规定、符合法定程序、遵循法定程序,不得侵犯香港居民、法人和其他组织的合法权益。

## 涉港国安立法不影响香港市民基本权利与自由

香港与国家是命运共同体,维护国家安全与港人利益息息相关,国家安全得到有效保障,是香港繁荣稳定、港人安居乐业的前提。涉港国安立法针对的是分裂国家、颠覆国家政权、组织实施恐怖活动等严重危害国家安全的行为以及外国和境外势力干预香港特区事务的活动,惩治的是极少数严重危害国家安全的组织和个人。涉港国安立法不仅不会影响香港广大市民的基本权利和自由,而且能够更好地保护香港市民享有和行使法定的自由和权利。

谭耀宗表示,涉港国安立法的出发点不是针对香港普通市民,而是针对极少数涉嫌危害国家安全的人。他强调,相关法律有清晰的界定和准则,香港市民依法享有的言论、新闻、出版、集会等自由不受干预,日常生活不会受到影响,财产安全会继续得到切实保障。

全国政协常委蔡冠深说,涉港国安立法针对的是危害国家安全的严重罪行,不会影响各类企业在港营商,更不会影响市民的人权和言论自由。

港区全国政协委员黄楚标表示,内外敌对势力企图把香港变成战场,造成严重破坏,订立涉港国安法遏止相关行为,

显示中央坚定维护“一国两制”,全力维护港人安定的生活及稳定的营商环境,助力香港恢复国际金融中心的活力和风采。

港区全国人大代表陈勇指出,“反港独”“反黑暴”“反揽炒”是当前香港社会的最大民意,全国人大相关决定切合香港民意,体现了法治原则,是依法惩治严重危害国家安全犯罪行为的适法之举。国家安全立法保护的严重危害,香港市民的生命权、财产权受到严重威胁和侵犯。陈勇表示,相信绝大多数香港市民都不想再见到过去一段时间出现的打砸抢烧、纵火、普通市民因持不同意见被“私了”(动用私刑)等黑色暴力及本土恐怖主义事件持续。涉港国家安全立法保护的是遵纪守法的绝大多数香港市民。

在“一国两制”下,维护好国家安全对香港而言天经地义,也是维护香港繁荣稳定和港人福祉权益的必要举措。

港区全国政协委员黄英豪表示,香港回归祖国以来,香港居民享有前所未有的权利和自由。但任何权利和自由都不是绝对的,必须在法律规定的范围内行使。他指出,基于维护国家安全或公共安全、公共秩序、保护他人权利和自由等需要,政府可以以法律形式对权利的行使施加合理、必要的限制。

维护国家安全是国际社会的共识和惯例。世界各国关于国家安全立法是“多少”的问题,而不是“有无”的问题。

“从世界范围来看,英美等西方国家维护国家安全的法律汗牛充栋,名目繁多。美国的国安法律不仅覆盖美国本土和海外领地,一些法案还让美国把手伸到全球各地。”黄英豪表示,以美国为首的一些西方国家一方面竭力打造“铜墙铁壁”般的国家安全网,另一方面却执意在中国的国家安全网上“凿洞破墙”。西方势力双重标准的真实目的,就是想把香港变成渗透、颠覆中国的前哨基地,遏制中国发展。

“内外乱港势力狼狈为奸,歪曲事实,编造耸人听闻的谎言来恐吓香港市民,千方百计阻挠国安立法。”陈勇表示,从澳门特区的实践来看,在完成相关国家安全立法后,澳门政局局势稳定,社会经济发展成果丰硕、民众福祉得到很好保障,这对香港具有借鉴意义。

## 反对派无底线“揽炒”迫使中央出手力挽狂澜

经历去年“修例风波”和今年新冠肺炎疫情的双重打击,香港社会经济遭受前所未有的重创。恢复秩序、重回正轨已成为香港社会的主流民意,然而反对派一心要夺权,配

合外部势力搞乱香港,顺顺市民福祉和香港根本利益,不断在立法会搞“政治揽炒”,在社会上搞“经济揽炒”,在街头策动“暴力揽炒”。他们煽动“黑暴”和“港独”,要求外国政府制裁中国,其言行已违背政治伦理与法律底线,即便是标榜最自由最民主的美欧国家都不会容忍这种行为。反对派的所作所为如果得不到制止,将葬送香港的前途和“一国两制”的未来。中央此时果断出手,推进香港国家安全立法,是“挽狂澜于既倒,扶大厦之将倾”。

长期以来,在反中乱港势力阻挠和干扰下,香港特区始终没有完成国家基本法立法这一宪制责任。

“反对派将相关立法污名化、妖魔化,极力阻挠,导致香港至今不具备自行完成此项立法的社会条件。”港区全国人大代表吴秋北直言,香港现有的法律体系无法抵抗“揽炒”派的颠覆和外国势力的干预,国家安全本地立法是迫在眉睫。

“揽炒”派勾结外国势力企图摧毁香港是铁的事实,这显然违背基本法和香港的根本利益。吴秋北指出,“揽炒”派和外国势力挑战宪法、基本法和国家安全,国家也必须用相应对策让香港恢复繁荣稳定。

## 恢实施“一国两制”的信心和决心不变

“港独”“黑暴”“揽炒”让香港经历了回归以来最严峻的局面,法治与自由、经济和民生等各方面都受到前所未有的挑战,内外势力操演的港版“颜色革命”步步进逼。中央此时果断出手,从国家层面建立健全香港维护国家安全法律制度和执行机制,是忍无可忍、迫不得已的必要之举。

实践证明,“一国两制”是香港回归祖国后保持长期繁荣稳定的最佳制度安排,坚持“一国两制”是新时代坚持和发展中国特色社会主义的基本方略之一,中央对实施“一国两制”的信心和决心从未改变。

没有和谐稳定的环境,怎会有安居乐业的家国!在国家走向强起来的新时代推进“一国两制”实践,既是香港的幸运,更是香港的机遇。中央既关心香港存在的国家安全问题,也关心香港的长远发展和民生福祉。伴随着中华民族伟大复兴势不可挡的前进步伐,香港与祖国同地同发展、共繁荣的道路必将越走越宽广。“千淘万漉虽辛苦,吹尽狂沙始到金。”在中央政府和祖国内地的坚定支持下,只要香港社会各界勠力同心、团结奋进,沿着“一国两制”方针的正确方向奋力迈进,“东方之珠”定能重放异彩。