



# 决战决胜

2020两会特刊



5版

2020年5月25日 星期一  
责任编辑 陈琰泽

新华每日电讯

## 从取得决定性成就到夺取全面胜利

### 从全国两会看决战决胜脱贫攻坚

“到2020年确保我国现行标准下农村贫困人口实现脱贫、贫困县全部摘帽、解决区域性整体贫困问题，是我们党对人民、对历史的郑重承诺。”

5月23日，习近平总书记看望政协经济界委员时的这番话，掷地有声。

这是全面建成小康社会的底线任务，必须如期实现。

今年还有200多天，贫困人口还有551万。脱贫攻坚进入倒计时节奏，大决战状态，立足已取得决定性成就，正在召开的全国两会释放出坚决夺取全面胜利的鲜明信号。

#### 决定性成就为全面胜利奠定坚实基础

启程来京参加两会前，全国人大代表、湖南省湘西土家族苗族自治州龙溪乡龙溪村驻村第一书记龙晓华专门询问精准扶贫“首倡地”十八洞村乡村旅游情况，得知5月16日这个深山苗寨接待了3000多名游客。

2016年，十八洞村整村脱贫；2019年，全村人均纯收入从2013年的1668元提高到14668元。

在龙晓华看来，取得这一脱贫成果最重要的启示，就是坚持精准扶贫精准脱贫基本方略。

2019年底，湘西州1110个贫困村全部摘掉贫困帽子，贫困人口由65.77万人减少到1.57万人。

从全国看，截至2019年底，全国97%的建档立卡贫困人口顺利脱贫，94%的贫困县实现摘帽，区域性整体贫困基本得到解决。

7年间，减贫9300多万人，相当于一个中等国家的人口，我国脱贫攻坚取得决定性成就。这背后，是全国动员的奋斗，无数人付出的心血——

各地累计选派第一书记或驻村干部290多万名，实现了所有贫困村驻村工作选派全覆盖；

动员社会各界力量参与，形成专项扶贫、行业扶贫、社会扶贫互为补充的“大扶贫格局”；

瞄准“两不愁三保障”突出问题，通过健康扶贫、教育扶贫、交通扶贫等补上一个个发展短板；

到2020年，中央财政补助地方专项扶贫资金连续五年每年增加200亿元；

“脱贫攻坚，不胜不休。这场战役可谓艰苦卓绝，气壮山河！”云南省怒江傈僳族自治州州长李文辉代表说，目前全州贫困发生率已降至0.76%，我们要聚焦短板弱项，提升脱贫成色，啃下“硬骨头”，打赢“收官战”。

#### 从取得决定性成就到夺取全面胜利还有多远

两会前夕，四川大凉山昭觉县阿土列尔村村民某色达体和妻子，走下2556级钢梯，彻底告别连续5代人居住的“悬崖村”，搬进县城搬迁安置点的新房，村里84户贫困户迎来新生活。

从“悬崖村”所在的“三区三州”到14个集中连片特困地区，全国还有未摘帽贫困县52个、未出列贫困村2707个，虽然同过去相比总量不大，但都是贫中之贫、困中之困，是最难啃的硬骨头。

“目前，怒江仍是全国贫困发生率最



## 决战决胜·脱贫攻坚

▲2020年是打赢脱贫攻坚战收官之年。目前，脱贫攻坚进入倒计时，正发起最后冲刺。时间紧、压力大，为了如期圆满完成脱贫攻坚任务，有效应对疫情带来的“加试题”考验，全国两会期间，代表委员们聚焦决战决胜脱贫攻坚积极建言献策。

摄影：新华社记者黄孝邦 制图：新华社记者郑悦



▲全国人大代表石丽平说，将苗绣的指尖技艺转化为脱贫力量，助力易地扶贫搬迁。

新华社记者李贺摄



▲全国人大代表罗朝阳建议，建立健全农村集体经济组织运行机制和分类指导、对口帮扶工作机制。

新华社记者温竞华摄



▲全国人大代表谭建兰建议，要通过“产学研”“产+销”等模式提升扶贫产业抗风险和可持续发展能力。

新华社记者张泉摄



▲全国政协委员达久木甲说，打赢脱贫攻坚战，说到底靠的是广大干部群众实干、巧干、齐心干。

新华社记者刘金海摄

高、攻坚难度最大的地区之一，受到山大、沟深等自然条件制约，境内交通仍十分滞后。”李文辉代表说，让最困难的这部分群众彻底斩断“穷根”，仍需下大力气。

啃硬骨头，难；啃最后的硬骨头，难

上加难——生存条件恶劣，生态治理难，基础设施需要补短板。剩余建档立卡贫困人口中，老年人、患病者、残疾人的比例达到45.7%，需要必要政策予以兜底；已有产业扶贫项目单一、同质化，无法产生持续

效益和规模效益，需要构建起稳定脱贫的产业扶贫长效机制。突如其来的疫情，让最后的决战难上加难。据统计，疫情使贫困劳动力外出务工推迟，到2月底外出比率仅有往年的约40%，经过两个月努力目前虽已超

过95%，但部分贫困劳动力这一两个月没有务工收入。同时，疫情也让农业生产受到冲击。“再难也不能掉队，州里实施三级干部包县包乡包村挂牌督战，执行八项铁规，打响五场战役，坚决拿下

## 字字千钧：读懂民法典草案里的“民”和“法”

### 两会观察

两会进入第四天，有一项重要议程备受关注，就是审议民法典草案。这可不是一个普通的立法任务。从2015年3月民法典编纂工作启动至今，这部与你我密切相关的法律草案，已经让老百姓盼望了5年。

#### (一)

5年等待一部“法”，此言不虚。数字会说话：

据十三届全国人大三次会议的大会发言人张业遂介绍，民法典编纂过程中，先后10次通过中国人大网公开征求意见，累计收到42.5万人提出的102万条意见和建议。

10次，42.5万人，102万条。用一句话表达数字热度的背后是：民之所呼，法有所应。

说一个“呼”“应”的细节。草案说明中提到，今年新冠肺炎疫情发生后，全国

人大常委会结合编纂工作，对与疫情相关的民事法律制度进行梳理研究，对草案做了针对性修改完善。

疫情期间，生活秩序节奏被打乱，家长隔离在外，孩子在家咋办？

草案对此回应，因发生突发事件等紧急情况，如果“小明”暂时无法履行监护职责，“小小明”的生活处于无人照料状态的，所在地的村(居)委会或者民政部门，就要对“小小明”安排必要的临时生活照料措施。这样一来，被暂时隔离的“小明”，就不用担心孩子独自在家无人照看了。

#### (二)

“人民”二字重千钧，意义自是不寻常。

首先，以“法典”命名的法律草案，这在新中国历史上还是头一遭。它将相关民事法律规范编纂而成一部综合性法

典，是对我国民事立法和司法实践经验的全面总结。

再说，老百姓关注它，只有一个理由，因为每一页里面的每一个字，都以“你”为中心设计，为“你”而书写。

说起民法，按常人的理解：人与人之间不到万不得已要打官司上法庭，不会用到“法”；不打官司，咱不关心。但谁说一定要打官司才会用到“法”呢？肖胜方代表说，这是一部涵盖了社会生活方方面面规则秩序的法律草案。你所关心的社会热点难点，几乎都能在其中找到破解的方案。

举几个例子——你好好地走在路上，头顶突然被楼上的人抛物砸伤了，找谁说理去？民法典草案告诉你，你可以找物业服务企业，因为物业有责任采取安全保障措施防止高空抛物行为的发生；你去报警的话，有关机关也应当履行依法及时调查的职责为你查清责任人。

你最近跟媳妇闹矛盾，一言不合就相约“民政局见”，结果快活没几天就后悔不迭？草案早料到“头脑发热”的高

婚群体，去“民政局见”，先让你冷静30天再说。

再家的合同里暗藏“霸王条款”，不满意也只好吃“哑巴亏”？大可不必。草案说了，提供格式条款的一方，必须履行提示或者说明义务，否则如果对方没看到或者没理解条款内容，合同可以不算数。

#### (三)

有人注意到了，和许多国家的民法典不一样，我国的民法典草案里人格权独立成编。

那么问题来了：为什么人格权要独立成编，草案里的“侵权责任编”不足以涵盖吗？

记者向全国人大代表、华东政法大学副校长陈晶莹请教。她说，从表面上看，这只是一部体例编排上的差异；但细细品读就能发现，这意味着我国法律对公民人格利益的充分尊重，将对“人的尊严”的保护，提升到了一个全新高度。

怎么理解？现实生活中，人格权保护的边界越来越模糊——

随着大数据和新技术的发展，你有没有感到你的隐私受到威胁？AI换脸如何规避安全隐患、保护你的肖像权？人体基因、人体胚胎等有关的医学和科研活动，伦理道德风险如何防范？

民法典草案人格权编，既对现在日趋蔓延的个人信息泄露问题做出规定，还把一些刚刚萌芽的新兴领域可能带来的风险消弭于无形。

陈晶莹代表说，我国的民法典草案将人身权利置于财产权利之前作为民事权利之首，体现了“先人后物”的立法精神，以及“以人为本”的价值理念。

将人格权独立成编，这是我国民法典编纂的一个重大创新。

#### (四)

不止于此。

全国人大常委会副委员长王晨在作草案说明时指出，回顾人类文明史，编纂法典是具有重要标志意义的法治建设工程，是一个国家、一个民族走向

最后的山头、攻下最后的堡垒。”来自凉山彝族自治州的全国政协委员贺盛瑜说。

受疫情影响，山东省曹县磐石街道办事处五里墩村的农产品销售遭遇困难。五里墩村党支部书记王银香代表带领村民拓展线上销售和无接触物流：“办法总比困难多，要千方百计让村民稳定增收不返贫。”

从全国看，截至4月30日，中西部地区扶贫公益岗位安置343万贫困劳动力，扶贫龙头企业复工率达97.5%。

“脱贫攻坚的目标任务不改变，现行扶贫标准不改变，决不会因疫情而留下‘锅底’。”国务院扶贫办主任刘永富说，个别深度贫困地区可能易地搬迁会推迟些时间，但今年这些剩余贫困县脱贫摘帽是必须完成的任务。

#### 以非常之力实现全面胜利

“挂牌督战的意见是中央在大年初一批准的，大年初三我们就印发下去了。”两会前夕，国务院新闻办举行的新闻发布会上，刘永富透露这样一个细节。决战时刻，须有关键之举；全面胜利，当有周密之策。

为了确保贫困县全部摘帽，贫困人口全部脱贫，对未摘帽的52个贫困县，以及1113个深度贫困村进行挂牌督战，所有的县和村都制定了作战方案：有哪些问题要解决、怎么解决、什么时候完成、谁来做……一系列措施安排一一到位。

贵州省赫章县是挂牌督战的贫困县。赫章县河镇乡海雀村党支部书记文正友代表说：“军中无戏言，签下军令状，就要说到做到。督战是必要手段，目的是让各级党员干部带着贫困群众如期脱贫。”

打赢脱贫攻坚战，既要冲锋向前，也要巩固战果。

数据显示，全国已脱贫人口中有近200万人存在返贫风险，边缘人口中还有近300万人存在致贫风险。

“我们村仅有5户24人未脱贫，除1户政策兜底外，其他4户都有人在村上的工程队务工，脱贫不成问题。”甘肃省广河县庄寨集镇西坪村党支部书记马天龙代表说，为了不返贫，村里这几年大力发展饲草和养牛产业，成立了两个专业合作社，不断巩固和拓展产业扶贫成果，乡亲们脱贫致富奔小康的劲头特别足。

脱贫攻坚是一场硬仗，深度贫困地区脱贫攻坚是硬仗中的硬仗。

安徽省农科院副院长赵皖平代表正将近几年全国脱贫攻坚奖获得者的事迹编纂成书：“这一过程，我最大的感慨可概括成三个词：奉献、牺牲、实干。硬仗能不能打得好、打得赢，关键在人，在干部作风。”

“脱贫攻坚有多难，扶贫干部就有多拼。在凉山，活跃着一支天天走村入户的扶贫干部队伍。打赢脱贫攻坚战，说到底靠的是广大干部群众实干、巧干、齐心干。”凉山州人大常委会主任达久木甲委员的一番话道出了真谛。

(记者侯雪静、杨玉华、杰文津、吴光宇、张玉洁、字强) 新华社北京5月24日电

繁荣强盛的象征和标志。这部民法典草案，全面优化整合此前民法通则、物权法、婚姻法等相关法律的功能，将更好地发挥调节民事关系、维护经济秩序的作用，推动国家治理体系与治理能力现代化。

全国人大常委会、中国社会科学院学部委员孙宪忠打了一个形象的比方：“如果说宪法是飘扬在空中的一面旗帜，指引着国家前进，那么民法典就是将国家治理的目标落在了一个个的‘人’身上，在祖国大地上迈出扎实的步伐，对社会生活发挥着实实在在的作用。”

“禁止霸座”“树立优良家风”“敬老爱幼”……草案中许多内容体现着社会主义核心价值观与中华优秀传统文化的印记。这就是中国法治建设的鲜明特色：立法坚持依法治国和以德治国相结合。

民法典草案，不仅解决中国老百姓的时代问题，也在用立法的方式向世界传递出我们的民族精神。

而这，也是为人类法治文明的发展进步贡献中国智慧和方案。(记者白阳)新华社北京5月24日电