



凝聚众智众力 推进科学民主决策

疫情防控常态化条件下国办创新方式“旁听”两会

两会观察

两个「一万亿元」，有何特殊深意

财政赤字规模增加1万亿元、抗疫特别国债发行1万亿元。今年的政府工作报告一出，两个“1万亿元”就迅速占领各大媒体头条，格外抢眼。

有人算了笔账：新增1万亿元后，今年赤字达到3.76万亿元，加上1万亿元抗疫特别国债，约占中国GDP总量4.1%。

国内专业人士分析，除了赤字和抗疫特别国债的4.76万亿元，报告还提到拟安排地方政府专项债券3.75万亿元。合计下来，这些政策总规模按小口径计算约8.5万亿元。

为何要举债？钱花到哪儿去？怎么花好？特殊之年，这些都是打理好“国家账本”的必答题。

(一)

巧妇难为无米之炊。

2020年，既有决战脱贫攻坚的硬任务，又有疫情冲击下保就业稳民生的硬需求，还要为实体经济减负，努力扩内需、促创新、补短板……每项工作都不容有失，每项工作却都“花费不菲”。

而另一个事实是，国家“钱袋子”今年也比较紧张。

-14.5%，这是今年前4个月的全国一般公共预算收入增幅。

一些地方财政捉襟见肘，部分出现了保基本民生、保工资、保运转“三保”困难情况。

解决“钱从哪里来”，是中国必须面对的挑战，也是全球遭受疫情冲击国家都需解答的“难题”。

特殊时期要有特殊举措。

两个“1万亿元”，正是对冲经济社会风险、积极的财政政策“更加积极有为”的体现。

一定有人疑惑，为什么要选择扩大赤字和债务规模这一政策工具？

全国政协常委张连起认为，扩大内需、激发市场活力，结构性财政政策比总量性货币政策效果更明显。

“这些政策各有侧重、协调配合、综合发力，可有效对冲疫情影响、积极的财政政策‘更加积极有为’的体现。”

(二)

有了资金来源，花到哪里非常重要。

几万亿元的资金和百姓有啥关系？

政府工作报告明确说，两个“1万亿元”全部留给地方。

具体讲，特殊的转移支付机制将建立，让资金坐着“直通车”直达市县基层，直接惠企利民，主要用于保就业、保基本民生、保市场主体，决不允许截留挪用。

抗疫特别国债的用途“顾名思义”——主要用于地方公共卫生等基础设施建设和抗疫相关支出。

抗疫特别国债的发行是首次，但特别国债并非新鲜事物。我国曾在1998年和2007年分别发行过2700亿元和1.55万亿元的特别国债。

所谓“特别”，就是为特定目标发行，具有明确的用途。

特别国债不计入财政赤字，纳入国债余额限额。此次1万亿元的规模，发行期限将以10年期为主，与中央国债统筹发行。

至于3.75万亿元地方政府专项债券，既可作为重大项目资本金，又能支持重点在建项目和补短板工程。以5G为代表的“新基建”，新一代信息网络、智能充电桩、新能源汽车、新消费等都能从中受益。

这里，想到财政部部长刘昆22日在“部长通道”上算的一道加题：

今年全国一般公共预算收入180270亿元，支出247850亿元。一收一支，多出来的6万多亿元就是今年增加的支出所在，也是两个“1万亿元”等特殊安排的特殊用意。

(三)

2020年，新增1万亿元赤字规模后，财政赤字率拟按3.6%以上安排，创下历史新高。

有人又担心了，今年赤字率可是突破了所谓的3%“国际警戒线”，安不安全？可不可行？

说起这事，业内一直有争议。3%的赤字率“国际警戒线”说法，主要源于欧盟对成员国的财政准入条件，财政赤字须低于GDP的3%，政府债务余额须低于GDP的60%。

不过，欧盟也认同，成员国面临严重经济衰退时不受此限制，短暂超过3%也是允许的。

事实怎么样？

关注世界经济的人会发现，近年来主要发达国家的赤字率经常突破3%，高的达到两位数都不奇怪。尤其今年，受疫情和世界经济形势影响，全球财政赤字率和公共债务水平明显上升。

据IMF预测，2020年全球平均财政赤字率将由2019年的3.7%上升至9.9%，比国际金融危机时的峰值还要高。举例看，美国赤字率将由5.8%升至15.4%，法国由3%升至9.2%。

专家指出，每家每户的具体情况。在如今的复杂变局下，很难将3%的赤字率视为国际通行标准。

客观上讲，每个国家应该有符合自己实际的赤字率警戒线，综合考虑经济发展、物价水平、债务余额、政策取向等情况，以此衡量债务水平的高低。

“我国赤字率和政府债务率在世界经济体中一直是相对较低的，适当提高赤字、扩大债务是有可行空间的，风险也是可控的。”恒大研究院院长助理罗志恒说。

“真金白银”来之不易，要坚决管好用好。铺张浪费的钱不该花，没有绩效的钱不该花，花了就要依法依规问责，还要坚决守住不发生系统性风险底线。

一句话，节用裕民。“钱袋子”紧了，政府就要过“紧日子”，花钱就要精打细算，百姓才能过上“好日子”。

(记者韩洁、申铨)新华社北京5月23日电



▲5月23日，全国人大代表李玮(中)在参加山东代表团分组审议政府工作报告时发言。通过代表面前的手机，国家发改委、财政部等有关部门工作人员连线旁听，听取意见建议。2020年全国两会统一安排有关部门通过视频连线，旁听全国人大代表审议政府工作报告的各个小组会议直播，全程听取意见建议。对涉及本部门职责的，各部门要认真研究并作出答复。新华社记者吴雨摄

建议，并转有关部门办理。其他部门则是通过网络视频、热线电话，听取代表委员意见建议。

“国办旁听全国两会已经第五年了，逐步形成制度化、常态化安排，也成为国办服务保障两会的一项重要工作。通过旁听两会，广泛听取意见建议，可以更好服务决策，促进了各项政策更接地气，更通民心达民意。今年我们

创新形式，要把这项工作坚持下去。”国办秘书一局局长李林表示。

他说，今年两会推迟了，经历疫情考验，代表委员都有很多思考，在更短的会期里会集中反映更多意见建议，我们要确保专项工作不中断、服务标准不降低。今年我们将更加注重把代表委员对政府工作报告的直接修改意见，在集中梳理汇总时原汁原味体现，做到

不遗不漏。

“今年我们还将加大转办回应覆盖面，把具有普遍性、典型性的意见建议及时转有关部门办理。国办相关司局也将进一步加大工作力度，督促部门落实好转办回应的要求。”李林说，要让代表委员们切实感受到，虽然人不能到现场，但他们的声音我们都在认真倾听，他们的意见建议都会得到及时回应。

育新机开新局：从两会看抢抓经济新机遇

两会特别报道

困难和挑战前所未有，中国经济正经历大考。

习近平总书记23日在看望参加政协会议的经济界委员时强调，要坚持用全面、辩证、长远的眼光分析当前经济形势，努力在危机中育新机、于变局中开新局。

启动“新基建”、创造新模式、打造数字经济新优势、推动科技新突破、开拓新空间——不断涌现的新机遇、新趋势，正汇聚起不竭新动能，推动中国经济乘风破浪、行稳致远。

“新基建”

筑就高质量发展的“硬核”支撑

加强新型基础设施建设，加强新型城镇化建设，加强交通、水利等重大工程建设——今年政府工作报告首提“两新一重”，引发广泛关注。

全国人大代表、合肥市市长凌云向大会提交了一份加快布局“新基建”的建议。“增加高科技发展所需要的基础设施布局，不仅能拉动投资，更能为长远发展提供支撑。”

尽管挑战重重，但中国经济发展基本面没有变。中国正处于新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化快速发展阶段，投资需求潜力巨大。

数据显示，5G、人工智能、物联网、工业互联网、数据中心等五大新型基础设施领域投资去年超过6000亿元。预计未来五年，五大领域总投资将达10万亿元，带动产业链上下游应用投资近50万亿元增值。

“当前的老旧小区改造，既解决了百姓的痛点，又抓住了投资的落点。”安徽泗县花园井社区党总支书记岳岳环代表高兴地说，她所在的社区所辖老旧小区多，群众呼声最强烈的就是要加强修缮。

2019年，我国常住人口城镇化率首次超过60%。政府工作报告聚焦提升县城公共设施和公共服务能力、改造城镇老旧小区等“补短板”，明确今年新开工改造城镇老旧小区3.9万个。

“新基建”赋能生产、消费、社会治理，促进产业和消费“双升级”；新型城镇化和重大工程建设，补齐发展短板……“一增一补”助力经济发展，惠及上亿居民。

新模式

充分释放中国大市场潜力

北京前门附近，六必居等老字号店铺成了网红“打卡”地。

“许多年轻人白天逛老字号，晚上到步行街吃饭，感受‘夜京城’魅力。”北京二商集团有限责任公司总工程师唐俊杰委员说，“文旅休闲消费、绿色智能消费，不仅给老字号带来新活力，也为前门地区增加了持续客流。”

包括4亿多中等收入群体在内的14亿人口所形成的超大规模内需市场，孕育着经济发展的巨大潜力。疫情下，各类“云消费”快速增长，线上教育、线上办公等新业态势头强劲……新模式快速成长，活力蓬勃。

随着疫情得到控制，各地举办购物节、发放消费券聚拢人气，消费加快复苏；“夜经济”热起来，夜中国又“靓”起来。

绍兴女儿红酿酒公司黄白酒间主任章国强代表的手机里，还有前不久网上销售的视频。“线上直播吸引超过21万经销商和消费者在线观看，让我们能够开拓广阔的县域和农村市场。”他说。

我国作为世界最大市场，消费是发展的基础所在。尤其在外需不振的背景下，消费更显举足轻重。去年我国社会消费品零售总额超过40万亿元，今后规模将继续扩容，持续发挥主要拉动作用。

新经济

为发展插上“数字经济”的翅膀

在宁德时代新能源公司智能工厂里，一个个锂离子电池芯不断下线，装配后输往全球。

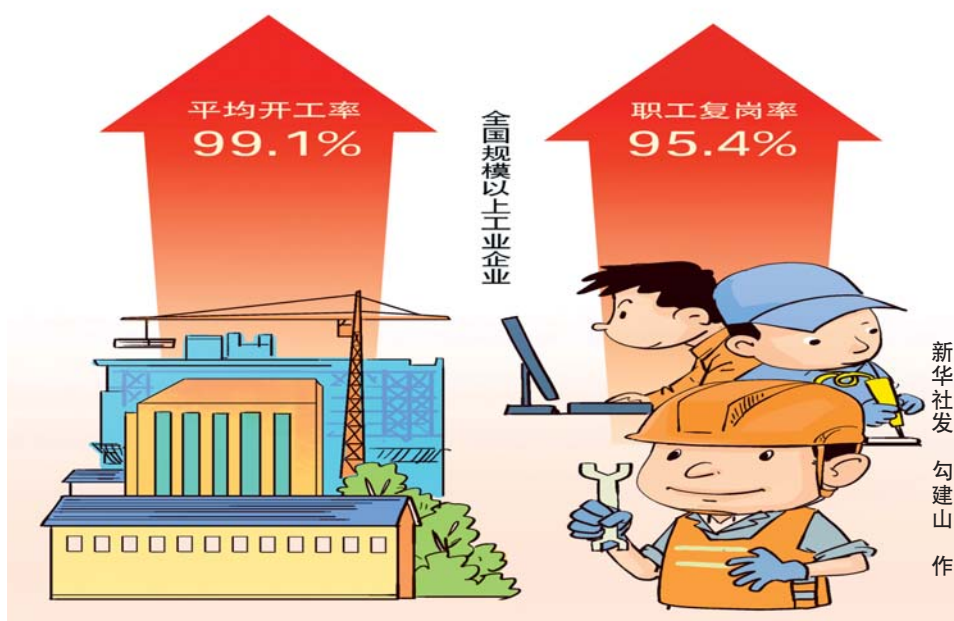
“智能化生产为企业尽快复工、完成订单，巩固产业链优势地位创造了条件。”全国政协委员、宁德时代董事长曾毓群说，面对疫情大考，公司较快实现全员复工，带动全产业链复产提速。

从智能制造到5G商用，从电商网购到在线服务，从企业化危为机到赋能城市治理……疫情冲击下，传统产业加快数字化转型、数字化产业新业态加速发展，我国数字经济按下“快进键”。

政府工作报告提出，打造数字经济新优势。“最近我和一些代表交流，发现怎么通过工业互联网平台把客户连接起来是大家共同关注。”浪潮集团董事长孙丕恕代表说，龙头企业要运用大数据、区块链等技术帮助中小微企业转型。

疫情对我国经济发展带来较大影响，但一些产业逆势而上。今年一季度，信息传输、软件和信息技术服务业增加值同比增长13.2%，实物商品网上零售额同比增长5.9%。

植根中国强大国内市场和完整产业链优



势，数字经济、智能制造、生命健康、新材料等战略性新兴产业正迎来发展窗口。

“稳定支持基础研究，全面推进‘互联网+’”“发展工业互联网，推进智能制造”“拓展5G应用”……政府工作报告一系列部署，标注了培育中国经济新增长点、新增长极的走向。

新动能

抢占制高点释放“第一动力”

“危机往往催生全球重大科技创新与突破。”中央党校(国家行政学院)马克思主义学院院长张占斌委员说，这次疫情让我们更加认识创新的关键作用。

“加快建设国家实验室，重组国家重点实验室体系”……政府工作报告中，提高科技创新支撑能力“干货满满”。

“实行重点项目攻关‘揭榜挂帅’”，让中科院合肥物质科学研究院智能机械研究所所长王容川代表兴奋不已。

此前，他所在的中科院出台办法，让更多专利从“书架”走上“货架”，赋予科研人员职务科技成果所有权和长期使用权。他和团队正努力研发养老健康领域的服务机器人。

“经过几十年的努力，我国科技创新有了很好的基础，依靠不断深化改革开放、打破束缚，创新将会发挥更大效力。”中国工程院院士、重庆市科学技术协会主席潘复生代表说。

新天地

协调发展打造新的增长极

“千年秀林”高低错落，白洋淀生态修复加快推进，在宣布设立雄安新区三年后，这座因京津冀协同发展而诞生的“未来之城”，从“纸上”落到“地上”，进入大规模实质性开工建设阶段。

“如今三地干部考虑问题的出发点从各自为战，变成了协同发展，为这片区域注入活力。”河北经贸大学副校长武义青委员说。

推动成渝地区双城经济圈建设，出现在政府工作报告中。西南交通大学教授罗霞代表说，推进双城经济圈建设，两地经济联系、规划对接、政策衔接、功能链接会进一步加强，为中西部地区打造新的动力源。

放眼中国，从粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展、京津冀协同发展，到推进长江经济带共抓大保护、黄河流域生态保护和高质量发展，区域协调发展战略深入推进；纵观全球，“一带一路”像两条彩带，将中国与世界串连——以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局正在加速形成。

东北大学校长赵继委员说，一个个国家重大战略各具分工，又合作联动，如同新的增长引擎，每一个都在加快转动，中国经济发展势不可挡。(记者徐扬、杨玉华、张辛欣、康森、王君璐、张泉)新华社北京5月23日电