

建立健全香港特区维护国家安全法律制度 执行机制是完善“一国两制”制度体系的必要之举

新华社记者

十三届全国人大三次会议22日开幕,将审议《全国人民代表大会关于建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制的决定(草案)》。这是“一国两制”实践中具有重大意义和深远影响的大事,是依法治港、落实党的十九届四中全会部署、推进国家治理体系和治理能力现代化的必然要求,是有效防控国家安全风险的当务之急,是确保香港长期繁荣稳定和长治久安的治本之策。

香港自回归祖国之日起,就已重新纳入国家治理体系,成为直辖于中央人民政府的享有高度自治权的地方行政区域。20多年实践得出的一条基本经验,就是要把握治港正确方向,确保“一国两制”实践不变形、不走样,必须在贯彻“一国两制”方针上做到全面准确。必须坚持“一国”是实行“两制”的前提和基础,“两制”从属和派生于“一国”并统一于“一国”之内的基本逻辑;必须坚持严格依照宪法和基本法对香港特别行政区实行管治的法治原则;必须坚定维护国家主权、安全、发展利益,维护香港长期繁荣稳定的根本宗旨。

维护国家安全是“一国两制”

香港主流舆论评价全国人大会议涉港议程：合法、必要、意义深远

十三届全国人大三次会议议程中,包括审议《全国人民代表大会关于建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制的决定(草案)》。消息一出,香港主流舆论纷纷指出,此举合法、合理、必要,有坚实的法律基础,利于“一国两制”行稳致远,利于维护香港市民的根本利益、长远利益,对香港具有深远意义。

香港《文汇报》22日发表社评指出,全国人大作为最高国家权力机关,行使宪法赋予的职权,从国家层面为香港建立健全维护国家安全的法律制度和执行机制,完全合法、合理、必要、正当,而且具有迫切性,可以堵塞香港的国安漏洞,依法惩治极少数实施危害国家安全行为的人。这有利于“一国两制”行稳致远,有利于保障港人依法享有的权利和自由,符合国家和香港的根本利益。社评指出,维护国家安全、遏制分裂主义、打击恐怖主义是国际标准和共识。美国、英国、澳大利亚等国家,早已制定保障

的核心要义。没有国家安全,就没有国家的长治久安和香港的长期繁荣稳定,“一国两制”就会失去赖以存在的基础。只有坚守国家安全意识,夯实国家安全屏障,才能为贯彻“一国两制”固本强基,为香港繁荣稳定夯实基础。任何危害国家主权安全、挑战中央权力和香港特别行政区基本法权威、利用香港对内地进行渗透破坏的活动,都是对底线的触碰,都是绝不能允许的。香港特别行政区尽管实施与内地不同的制度,但在维护国家安全方面责无旁贷。这是天经地义、理所当然的原则,更是宪法和基本法提出的必然要求。保持资本主义制度下香港特区依法享有的高度自治,不能成为逃避履行维护国家安全义务的借口。

令人遗憾的是,香港特区在维护国家安全方面存在明显法律漏洞和工作缺失,以维护国家安全为主要内容的香港基本法第23条立法被严重污名化、妖魔化,至今未能完成,在维护国家安全的机构设置、力量配备、执法权力配置等方面也存在明显“短板”。由于上述法律制度漏洞和执行机制缺失,危害国家安全的各种活动在香港愈演愈烈。放任这种状况持续下去,“一国两制”实践将出现严重偏差,国家利益和香港同胞福祉都将受到严重损害。

香港特别行政区在维护国家安全方面存在的突出问题不

能无限期拖延下去,维护国家安全的法律制度和执行机制不能长期处于不适应、不健全、不到位状态。必须有力防范和遏制外部势力干预香港事务和进行分裂、颠覆、渗透、破坏活动,惩治极少数分裂国家、颠覆国家政权、组织实施恐怖活动的“港独”分子和暴力分子,方能切实维护好国家长治久安和香港繁荣稳定,方能让绝大多数遵纪守法的香港市民重获安宁,更好享有和行使法定的各项权利和自由。在香港特别行政区维护国家安全面临严峻形势且无法自行完成立法的情况下,从国家层面建立健全香港特区维护国家安全的法律制度和执行机制,必要、紧迫、正当、合法,是确保“一国两制”行稳致远的治本之策,是全面贯彻落实“一国两制”的应有之义。

“万古不磨意,中流自在心。”中央有足够的诚意和信心确保“一国两制”方针不会变、不动摇,有足够的决心和能力确保“一国两制”实践不变形、不走样。中国政府维护国家主权、安全和发展利益的决心坚定不移,贯彻“一国两制”方针的决心坚定不移,反对任何外部势力干涉香港事务的决心坚定不移。我们期待决定草案审议通过,期待建立健全香港特区维护国家安全法律制度和执行机制的工作有效推进、早日落实到位,期待“一国两制”航船沿着正确方向行得更稳、走得更远。

新华社北京5月22日电



权利的宣言书 时代的里程碑

■两会新华时评

小康有丰碑,盛世出大典。
7编加附则、1260个条文、沉甸甸十余万字,凝聚着几代人期盼的民法典草案22日正式提请十三届全国人大三次会议审议。伟大时代的里程碑,人民权利的宣言书,中国民法典呼之欲出。

民法本是保护人民人身权利和财产权利,维护人民利益是我们党的根本宗旨。中国共产党自成立之日起,就为人民权利而斗争。在领导人民夺取全国政权之前,党就在解放区制定土地和婚姻方面的法律。新中国成立后即制定土地改革法和婚姻法,为新中国民事立法奠基。

曾记否,婚姻法是新中国成立后施行的第一部法律。没有妇女解放和进步,就没有人类解放和进步。积极贯彻男女平等基本国策,发挥妇女“半边天”作用,妇女建功立业、实现人生理想,成为最美的风景。

曾记否,土地改革法的颁布,标志着占全世界四分之一人口的中国推翻了千年来的封建地主阶级土地所有制。广大农民翻身得解放,解放了农村生产力,促进了农村政治、经济和文化的发展与国民经济的恢复,为农业社会主义改造创造了重要条件。

曾记否,改革开放之始,党中央提出的立法任务之一就是包括制定民法。民事立法紧随时代和改革开放而行,数十部民事法律接连出台,激发了人民创造性,对改革开放起到巨大推动作用。

曾记否,从保护个人财产写入宪法修正案到物权法诞生,从个人拥有不动产到农村居民拥有用益物权,我国以单行法方式一步步推动民事立法,涓涓细流汇为江河,终将涌成民法典的大海。

伟大的时代,是民法典的母土。党的十九届四中全会决定提出编纂民法典这一重大立法任务,编纂民法典的过程,就是践行党的根本宗旨,回应人民关切的过程,体现了以人民为中心的不变初心。

作为历史创造者的人民,就是一切法律的创造者。独特的文化传统、历史命运、基本国情决定中国民法典的时代性、民族性、先进性。从绿色原则确立为基本原则到人格权独立成编,凝结中国人对大自然的敬畏,对生活的热爱,包含着对21世纪人类面临共同问题的关切。

中国民法典渐行渐近,这是全面建成小康社会之年的一座丰碑,也将是人类法律文明史上的崭新路标。

(记者王立彬)新华社北京5月22日电

“谁能干就让谁干”,科技攻关呼唤更多“揭榜挂帅”者

今年的政府工作报告中,一条“新提法”让人耳目一新:在谈到依靠改革激发市场主体活力、增强发展新动能时,报告指出,提高科技創新支撑能力。实行重点项目攻关“揭榜挂帅”,谁能干就让谁干。

谁能干就让谁干,一句朴实的话语,背后却蕴含着丰富的意义:把需要的关键核心技术项目张出榜来,英雄不论出身,资历,只论实力、能力,创新领域的各类市场主体、大学机构,唯有本事完成目标,谁就来揭这个榜。

不必寄希望于每一项科技创新都有“高手在民间”,但“揭榜挂帅”无疑能更大范围激发创新创造的活力,将更多创新主体的智慧、能力调动起来。在重点项目攻关、重点领域攻坚的时候,部门就可以进行理念创新,破除体制障碍,真正放开手脚,建立一个科学的量化考核机制,降低资质门槛、扩大创新基数。

近两年,采用“揭榜”形式“招贤”的项目已经不少。2018年,工信部发布了《新一代人工智能产业创新重点任务揭榜工作方案》,就是希望用这种方法,在人工智能领域征集并遴选一批掌握关键核心技术、具备较强创新能力的单位集中攻关。随后,依图、云天励飞、旷视、驭势科技等一众AI领域的创新型企业,都拿下了“国字号”的任务。

这些探索“揭榜挂帅”、开展科技创新的项目,几个基本特征和传递信号比较明显:一是不论资历、开放门槛,任何组织能完成任务,一视同仁;二是不搞封闭、合作至上,对于关键核心技术,最大限度地汇聚和利用各方智慧和力量,全球合作、命运共同;三是不“另眼相看”,对标全球赛场竞争,打破组织、城市、区域乃至国家的边界,让掌握先进知识、精于技术突破



央人民政府。香港作为中国的一部分,有宪制责任维护国家的安全和利益,维护国家安全是天经地义,亦是香港根本利益所系。因此,为确保“一国两制”能更好、更准确地在香港落实,就必须支持完善特别行政区同宪法和基本法实施相关的制度和机制,建立健全香港在维护国家安全方面的法律制度和执行机制,早日补齐香港在国家安全上的短板,化解风险。

《星岛日报》《东方日报》也都发表评论指出,“修例风波”幕后有外部势力支持推动,昭然若揭。去年6月以来,“修例风波”演变为黑色暴乱,更暴露出香港是国家安全的突出短板和风险口。日趋复杂的内外因素正进一步激化香港的政治动乱,必须尽早订立国家安全法律加以遏止,才可令社会恢复稳定,否则只会陷入永无休止的乱局。

新华社香港5月22日电

不设经济增速具体目标,更须争分夺秒

今年政府工作报告没有提出全年经济增速具体目标。这一变化引起会内会外广泛关注。

不设经济增速具体目标,有客观原因,主要因为全球疫情和经贸形势不确定性很大,我国发展面临一些难以预料的影响因素;也有慎重考虑,引导各方面集中精力抓“六稳”“六保”。

尽管没有设定全年经济增速具体目标,今年仍有许多硬指标必须达到。今年政府工作报告提出要实现城镇新增就业900万人以上,城镇调查失业率6%左右,城镇登记失业率5.5%左右;居民消费价格涨幅3.5%左右……这一个个都是关乎民生的指标,体现出中央政府坚决兜牢基本民生底线、努力办好群众关切之事的决心。今年政府工作报告还提出预计全年为企业新增减负超过2.5万亿元,降低工商业电价5%政策延长到今年年底,宽带和专线平均资费降低15%,大型商业银行普惠型小微企业贷款增速要高于40%……这一个个指标则是旨在稳住上亿市场主体、尽力帮助企业特别是中小微企业、个体工商户渡过难关必须达到的硬指标。

对照政府工作报告,地方也应审视指标

李克强总理22日所作的政府工作报告,没有提出全年经济增速具体目标。对此,李克强总理指出,这主要因为全球疫情和经贸形势不确定性很大,我国发展面临一些难以预料的影响因素。

不设经济增速具体目标的启示意义在于,“指标”设定要科学合理、实事求是,不能凭着老经验而乱拍脑袋,不能明明面临一系列未确定因素还要硬“拍”出一个指标来。记者了解到,当前确有一些地方和相关部門,同顾当前经济复杂多变形势,不切实际下达一系列复苏指标,基层在考核“指挥棒”重压下“有苦难言”,须引起警惕。

“我们去年完成考核8亿多美元,今年目标任务是10.28亿美元,一季度统计时才完成1亿多美元。我们做外贸的,海外市场现在还不明朗,进出口渠道不畅通,眼看就快要半年了,年中要开调度会,任务完成不过半要自查原因。”某省一综合保税区相关负责人向记者诉苦。

随着年中“验收”时间越来越近,“大干一百天,实现‘双过半’”“创新高”“逆增长”等不切实际的复苏口号,让顶着考核压力的基层倍感焦虑。不切实际的“增长指标”,实际上是形式主义、官僚主义在“疫后”这个特殊时期的新表现。

不切实际的指标,在实际工作中会导致基层“被迫完成”

“被动造假”。如有的地方明明某些领域经济活动受疫情影响处于萎缩或者下降状态,但为了让考核看重的“恢复数据”上去、下达的“新增指标”完成,就想方设法采用生拉硬拽的办法来“粉饰指标”“注水数据”甚至“虚构报表”。

不切实际的增长指标,可能导致基层地方报喜不报忧,编造假经验、假典型、假数据等弄虚作假、欺上瞒下问题,特别是统计造假问题。不切实际的增长指标,可能导致基层盲目举债、铺摊子,搞劳民伤财的“形象工程”“政绩工程”,还可能导致招商引资、项目建设作秀造假,已有项目重复签约、虚报项目资金数量等问题。

当然,今年政府工作报告没有提出全年经济增速具体目标,不是说“指标”不重要。比如,在城镇新增就业上,在居民消费价格上涨上,在今明两年职业技能培训人次上等等,都有必须完成的硬指标。

我们反对不切实际、粗放地设定“一刀切”的增长指标,赞成因地制宜、精准管理的恢复或增长指标。政府工作报告很明确,不设经济增速具体目标,意在引导各方面集中精力抓好“六稳”“六保”。当前,我国发展面临前所未有的风险挑战,地方必须充分认清当前复杂多变的经济形势,实事求是规划目标任务,直面挑战,坚定信心,把思想和行动统一到中央的决策部署上来,压紧压实责任,把“六稳”“六保”抓实抓好,稳住经济基本盘,以保促稳、稳中求进。(本报评论员苏晓洲、柳玉敏)

的优秀人才才能上、智者胜。

互联网时代的“众包”、青年热衷的“斜杠”,轰轰烈烈地助推着大众创业、万众创新。“谁能干就让谁干”,还需要更多政府的“搭台”和机制的突破。一方面,明确研究任务和重点,让创新主体可以精准发力、有效突破;另一方面,筹集资源、搭建平台,调动更多创新资源,加强知识产权保护,让挂了“帅”的“揭榜英雄”能大胆放手,拥有充沛的资源潜心研究,助力在核心技术和基础研究上实现关键突破。

在科技的高原上,人类探索千年,一些“低垂的果实”正被采摘殆尽。未来的创新,注定是更复杂、更艰难、更需要全球合作、更讲究资源能力的路程,新时代正在呼唤更多“揭榜英雄”的涌现,为全人类创造出更多奇迹,让全人类共享创新成果。(本报评论员周琳)



■微视频

两会上总书记的人民情怀



党的十八大以来,每年全国两会期间,习近平总书记都数次“下团组”,同代表委员们亲切交谈、共商国是,回应人民群众重大关切。

2020年全国两会召开之际,我们来听一听习总书记此前“下团组”与代表委员聊了些什么,感受总书记深情的为民情怀。

全国人大代表刘蕾告诉我们,她在两会上那段难忘的经历;全国人大代表龙献文回忆,十八洞村人的一桩心事曾让总书记关注;全国人大代表吴云波说,“总书记讲小细节问题。他心里想着我们边疆地区的少数民族。”

►►扫描二维码,观看新华社微视频《春暖花开时——两会上总书记的人民情怀》。



■互动 H5

和总书记一起浇灌这棵民生“幸福树”

全国两会上,习近平总书记与来自基层一线的代表委员一起,谈三农、话生态、谋脱贫、议发展……总书记关心的很多都是你我身边的事,件件都连着人民的切身利益。

民生事、大情怀,一枝一叶总关情。

让我们和总书记一起,浇灌这棵民生“幸福树”吧。



►►扫描二维码,参与新华社互动H5《和总书记一起,浇灌这棵民生“幸福树”》。



解码中国经济动力之源



疫情发生以来,我国经济社会发展大局持续保持稳定,经济长期向好的基本面没有改变。随着复工复产、经济复苏持续推进,企业纷纷迎来转机,对下一步的发展布局也有了更清晰的认识和期待。

部分受访代表委员认为,疫情期间中国经济一度面临挑战,同时也迎来“产业跃迁”机遇。

►►扫描二维码,观看新华社视频报道《解码中国经济动力之源》。



继全国政协十三届三次会议开幕会上默哀1分钟后,这个瞬间,再次震撼人心。十三届全国人大三次会议开幕会上,全体与会人員向新冠肺炎疫情牺牲烈士和逝世同胞默哀。庄严的仪式,深切哀悼逝去的生命,体现对生命的尊重、对历史的敬畏。铭记是为了更好地前行。从磨难中奋起,在风雨中奋进,携手建设更加强大的中国、创造更加美好的生活,是我们对英雄和逝者的最好告慰。

(来源:新华视点微博“新华微评”)

