

# 建立健全香港特区维护国家安全法律制度和执行机制是完善“一国两制”制度体系的必要之举

新华社记者

十三届全国人大三次会议 22 日开幕,将审议《全国人民代表大会关于建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制的决定(草案)》。这是“一国两制”实践中具有重大意义和深远影响的大事,是依法治港、落实党的十九届四中全会部署、推进国家治理体系和治理能力现代化的必然要求,是有效防控国家安全风险的当务之急,是确保香港长期繁荣稳定和长治久安的治本之策。

香港自回归祖国之日起,就已重新纳入国家治理体系,成为直辖于中央人民政府的享有高度自治权的地方行政区域。20多年实践得出的一条基本经验,就是要把准治港正确方向,确保“一国两制”实践不变形、不走样,必须在贯彻“一国两制”方针上做到全面准确。必须坚持“一国”是实行“两制”的前提和基础,“两制”从属和派生于“一国”并统一于“一国”之内的基本逻辑;必须坚持严格依照宪法和基本法对香港特别行政区实行管治的法治原则;必须坚定维护国家主权、安全、发展利益,维护香港长期繁荣稳定的根本宗旨。

维护国家安全是“一国两制”

的核心要义。没有国家安全,就没有国家的长治久安和香港的长期繁荣稳定,“一国两制”就会失去赖以存在的基础。只有坚守国家安全意识、夯实国家安全屏障,才能为贯彻“一国两制”固本强基,为香港繁荣稳定夯实基础。任何危害国家主权安全、挑战中央权力和香港特别行政区基本法权威、利用香港对内地进行渗透破坏的活动,都是对底线的触碰,都是绝不能允许的。香港特别行政区尽管实施与内地不同的制度,但在维护国家安全方面责无旁贷,这是天经地义、理所当然的原则,更是宪法和基本法提出的必然要求。保持资本主义制度下香港特别行政区依法享有的高度自治,不能成为逃避履行维护国家安全义务的借口。

令人遗憾的是,香港特区在维护国家安全方面存在明显法律漏洞和工作缺失,以维护国家安全为主要内容的香港基本法第23条立法被严重污名化、妖魔化,至今未能完成,在维护国家安全的机构设置、力量配备、执法权力配置等方面也存在明显“短板”。由于上述法律制度漏洞和执行机制缺失,危害国家安全的各种活动在香港愈演愈烈。放任这种状况持续下去,“一国两制”实践将出现严重偏差,国家利益和香港同胞福祉都将受到严重损害。

香港特别行政区在维护国家安全方面存在的突出问题不

能无限期拖延下去,维护国家安全的法律制度和执行机制不能长期处于不适应、不健全、不到位状态,必须有力防范和遏制外部势力干预香港事务和进行分裂、颠覆、渗透、破坏活动,惩治极少数分裂国家、颠覆国家政权、组织实施恐怖活动的“港独”分子和暴力分子,方能切实维护好国家长治久安和香港繁荣稳定,方能让绝大多数遵纪守法的香港市民重获安宁,更好享有和行使法定的各项权利和自由。在香港特别行政区维护国家安全面临严峻形势且无法自行完成立法的情况下,从国家层面建立健全香港特区维护国家安全的法律制度和执行机制,必要、紧迫、正当、合法,是确保“一国两制”行稳致远的治本之策,是全面贯彻落实“一国两制”的应有之义。

“万古不磨意,中流自在心。”中央有足够的诚意和信心确保“一国两制”方针不会变、不动摇,有足够的决心和能力确保“一国两制”实践不变形、不走样。中国政府维护国家主权、安全和发展利益的决心坚定不移,贯彻“一国两制”方针的决心坚定不移,反对任何外部势力干涉香港事务的决心坚定不移。我们期待决定草案审议通过,期待建立健全香港特区维护国家安全法律制度和执行机制的工作有效推进、早日落实到位,期待“一国两制”航船沿着正确方向行得更稳、走得更远。

新华社北京 5 月 22 日电

**新华时评**

## 香港主流舆论评价全国人会议涉港议程:合法、必要、意义深远

十三届全国人大三次会议议程中,包括审议《全国人民代表大会关于建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制的决定(草案)》。消息一出,香港主流舆论纷纷指出,此举合法、合理、必要,有坚实的法律基础,利于“一国两制”行稳致远,利于维护香港市民的根本利益、长远利益,对香港具有深远意义。

香港《文汇报》22日发表社评指出,全国人大作为最高国家权力机关,行使宪法赋予的职权,从国家层面为香港建立健全维护国家安全的法律制度和执行机制,完全合法、合理、必要、正当,而且具有迫切性,可以堵塞香港的国安漏洞,依法惩治极少数实施危害国家安全行为的人。这有利于“一国两制”行稳致远,有利于保障港人依法享有的权利和自由,符合国家和香港的根本利益。社评指出,维护国家安全、遏制分裂主义、打击恐怖主义是国际标准和共识。美国、英国、澳大利亚等国家,早已制定保障

国家安全的法律,对叛国罪、间谍罪、分裂国家、颠覆政府等罪行均作出明确规定。在香港订立、完善维护国家安全的法律,堵塞国家安全漏洞,符合国际通行做法,正当性无可置疑。

《大公报》的社评指出,基本法第 23 条规定,香港应自行立法,禁止叛国、分裂国家、煽动叛乱、颠覆国家政权等七种罪行。但由于种种原因,香港回归近 23 年,23 条本地立法一直束之高阁。国家安全立法缺位,为香港不法分子勾连外部势力破坏“一国两制”提供可乘之机,对社会的危害有目共睹。针对“港独”“黑暴”势力等政治毒瘤,国家安全立法就是最好的疫苗,警方打击不法分子将有法可依,如此才能保障香港人拥有的各种自由及权利不被侵犯。

《香港商报》的时评指出,根据宪法和基本法,香港特别行政区是国家一个享有多项权力的地方行政区域,直辖于中

央人民政府。香港作为中国的一部分,有宪制责任维护国家的安全和利益,维护国家安全是天经地义,亦是香港根本利益所系。因此,为确保“一国两制”能更好、准确地在香港落实,就必须支持完善特别行政区同宪法和基本法实施相关的制度和机制,建立健全香港在维护国家安全方面的法律制度和执行机制,早日补齐香港在国家安全上的短板,化解风险。

《星岛日报》《东方日报》也都发表评论指出,“修例风波”幕后有外部势力支持推动,昭然若揭。去年 6 月以来,“修例风波”演变为黑色暴乱,更暴露出香港是国家安全的突出短板和风险口。日趋复杂的内外因素正进一步激化香港的政治动乱,必须尽早订立国家安全法律加以遏止,才可令社会恢复稳定,否则只会陷入永无休止的乱局。

新华社香港 5 月 22 日电

## 新华融媒选粹

### ■微视频

#### 两会上总书记的人民情怀

新华融媒



东萨拉嘎查

党的十八大以来,每年全国两会期间,习近平总书记都数次“下团组”,同代表委员们亲切交谈、共商国是,回应人民群众重大关切。

2020 年全国两会召开之际,我们来听一听习近平总书记此前“下团组”与代表委员聊了些什么,感受总书记深沉的为民情怀。

全国人大代表刘蕾告诉我们,她在两会上那段难忘的经历;全国人大代表龙献文回忆,十八洞村人的一桩心事曾让总书记关注;全国人大代表吴云波说,“总书记讲小细节问题。他心里想着我们边疆地区的少数民族。”



▶▶扫描二维码,观看新华社微视频《春暖花开时——两会上总书记的人民情怀》。

### ■互动 H5

#### 和总书记一起浇灌这棵民生“幸福树”

和总书记一起

浇灌这棵

**“幸福树”**

民生事、  
大情怀,一枝  
一叶总关情。

让我们和  
总书记一起,  
浇灌这棵民生  
“幸福树”吧。



#### 解码中国经济动力之源



疫情发生以来,我国经济社会发展大局持续保持稳定,经济长期向好的基本面没有改变。随着复工复产、经济复苏持续推进,企业纷纷迎来转机,对下一步的发展布局也有了更清晰的认识和期待。

部分受访代表委员认为,疫情期间中国经济一度面临挑战,同时也迎来“产业跃迁”机遇。

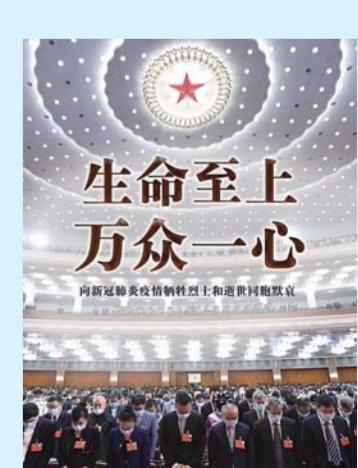


▶▶扫描二维码,观看新华社视频《解码中国经济动力之源》。

继全国政协十  
三届三次会议开  
幕会上默哀 1 分钟后,  
这个瞬间,再次震  
撼人心。十三 届全  
国人大三次会议开  
幕上,全体与会人  
员向新冠肺炎疫情  
牺牲烈士和逝世同  
胞默哀。庄严的仪  
式,深切哀悼逝去  
的生命,体现对生  
命的尊重、对历史的  
敬畏。铭记是为了  
更好地前行。

从磨难中奋起,在  
风雨中奋进,携手  
建设更加辉煌的中  
国、创造更加美好  
的生活,是我们对  
英雄和逝者的最好  
告慰。

(来源:新华社  
微博“新华微评”)



5月22日,十三届全国人大三次会议开幕

## “谁能干就让谁干”,科技攻关呼唤更多“揭榜挂帅”者

今年的政府工作报告中,一条“新提法”让人耳目一新:在谈到依靠改革激发市场主体活力、增强发展新动能时,报告指出,提高科技创新支撑能力。实行重点项目攻关“揭榜挂帅”,谁能干就让谁干。

谁能干就让谁干,一句平实的话语,背后却蕴含着丰富的意义:把需要的关键核心技术项目张出榜来,英雄不论出身、资历,只论实力、能力,创新领域的各类市场主体、大学机构,谁有本事完成目标,谁就来揭这个榜。

不必寄希望于每一项科技创新都有“高手在民间”,但“揭榜挂帅”无疑能更大范围激发创新创造的活力,将更多创新主体的智慧、能力调动起来。在重点项目攻关、重点领域攻坚的时候,部门就可以进行理念创新,破除体制障碍,真正放开手脚,建立一个科学的量化考核机制,降低资质门槛、扩大创新基数。

(记者王立彬)新华社北京 5 月 22 日电

近两年,采用“揭榜”形式“招贤”的项目已经不少。2018 年,工信部发布了《新一代人工智能产业创新重点任务揭榜工作方案》,就是希望用这种方法,在人工智能领域征集并遴选一批掌握关键核心技术、具备较强创新能力的单位集中攻关。随后,依图、云天励飞、旷视、驭势科技等一众 AI 领域的创新型企业,都拿下了“国字号”的任务。

这些探索“揭榜挂帅”、开展科技创新的项目,几个基本特征和传递信号比较明显:一是不论资质、开放门槛,任何组织能完成任务,一视同仁;二是不搞封闭、合作至上,对于关键核心技术,最大限度地汇聚和利用各方智慧和力量,全球合作、命运共同;三是不“另眼相看”,对标全球赛场竞争,打破组织、城市、区域乃至国家的边界,让掌握先进知识、精于技术突破

的优秀人才能上、智者胜。

互联网时代的“众包”,青年热衷的“斜杠”,轰轰烈烈地助推着大众创业、万众创新。“谁能干就让谁干”,还需要更多政府的“搭台”和机制的突破。一方面,明确研究任务和重点,让创新主体可以精准发力、有效突破;另一方面,筹集资源、搭建平台,调动更多创新资源,加强知识产权保护,让挂了“帅”的“揭榜英雄”能大胆放手,拥有充沛的资源潜心研究,助力在核心技术基础研究上实现关键突破。

在科技的高地上,人类探索千年,一些“低垂的果实”正被采摘殆尽。未来的创新,注定是更复杂、更艰难、更需要全球合作、更讲究策源能力的路程,新时代正在呼唤更多“揭榜英雄”的涌现,为全人类创造出更多奇迹,让全人类共享创新成果。

(本报评论员周琳)