

据新华社北京5月18日电(记者季明、周琳、张辛欣、何宗渝)健康绿码在手,通行无忧;通过“一网统管”,防疫数据全汇总;小到路灯,大到地铁管养,都连接上云,城市升级为一个“呼吸的生命体”……城镇化率已达六成的中国,正在把人民对美好生活的追求摆在城市建设和治理的第一位。

习近平总书记高度重视城市治理工作。他指出,“推进国家治理体系和治理能力现代化,必须抓好城市治理体系和治理能力现代化”,要着力完善城乡基层治理体系,树立“全周期管理”意识,努力探索超大城市现代化治理新路子”。

新华社记者近期调查走访发现,各地正以技术创新和理念更新持续推动城市治理现代化,让中国都市孕育独特魅力、生机勃勃。

智慧治理赋能数字城市

“同样是防疫,为啥每个地方要扫的二维码不一样?”如今,随着“健康码”的推行和统一,“一码归一码”升级为“一码走天下”,大大降低了复工复产的成本。跑出“中国速度”的全国“健康码”,

为统筹推进疫情防控和经济社会发展发挥了重大作用,作为“城市大脑”的重要产物,人们开始领略到科学化、智能化治理城市的“魔力”。

“让信息多跑路,让群众少跑腿”,突如其来疫情,让众多智能化、场景化的技术应用遍地开花,超大型城市交出了一份智慧“数字”答卷。

在杭州,早在2月初就依托城市大脑上线“健康码”,系全国首个;在上海,有防疫专页汇聚数据,涉疫人员核查时间从两三天缩减至2小时内。工信部提出要加快5G建设进度,探索数字基建在智慧城市领域的应用;社区微脑智能防控、复工复产一码通行、工业大脑提升智造水平……智能中枢系统及数字化技术应用成为各地防控疫情、恢复经济的硬核力量。

善和细化知识产权创造、运用、交易、保护制度规则,加快建立知识产权侵权惩罚性赔偿制度,加强企业商业秘密保护,完善新领域新业态知识产权保护制度。

(二)全面实施市场准入负面清单制度。推行“全国一张清单”管理模式,维护清单的统一性和权威性。建立市场准入负面清单动态调整机制和第三方评估机制,以服务业为重点试点进一步放宽准入限制。建立统一的清单代码体系,使清单事项与行政审批体系紧密衔接、相互匹配。建立市场准入负面清单信息公开机制,提升准入政策透明度和负面清单使用便捷性。建立市场准入评估制度,定期评估、排查、清理各类显性和隐性壁垒,推动“非禁即入”普遍落实。改革生产许可制度。

(三)全面落实公平竞争审查制度。完善竞争政策框架,建立健全竞争政策实施机制,强化竞争政策基础地位。强化公平竞争审查的刚性约束,修订完善公平竞争审查实施细则,建立公平竞争审查抽查、考核、公示制度,建立健全第三方审查和评估机制,统筹做好增量审查和存量清理,逐步清理废除妨碍全国统一市场和公平竞争的规定及政策措施。建立违反公平竞争问题反映和举报绿色通道。加强和改进反垄断和反不正当竞争执法,加大执法力度,提高违法成本。培育和弘扬公平竞争文化,进一步营造公平竞争的社会环境。

四、构建更加完善的要素市场化配置体制机制,进一步激发全社会创造力和市场活力

以要素市场化配置改革为重点,加快建设统一开放、竞争有序的市场体系,推进要素市场制度建设,实现要素价格市场决定、流动自主有序、配置高效公平。

(一)建立健全统一开放的市场体系。加快建设城乡统一的建设用地市场,建立同权同价、流转顺畅、收益共享的农村集体经营性建设用地入市制度。探索农村宅基地所有权、资格权、使用权“三权分置”,深化农村宅基地改革试点。深化户籍制度改革,放开放宽除个别超大城市外的城市落户限制,探索实行城市群内户口互通、居住证互认制度。推动公共资源由按城市行政等级配置向按实际服务管理人口规模配置转变。加快建立规范、透明、开放、有活力、有韧性的资本市场,加强资本市场基础制度建设,推动以信息披露为核心的股票发行注册制改革,完善强制退市和主动退市制度,提高上市公司质量,强化投资者保护。探索实行公司信用类债券发行注册管理制,构建与实体经济结构和融资需求相适应、多层次、广覆盖、有差异的银行体系,加快培育发展数据要素市场,建立数据资源清单管理机制,完善数据权属界定、开放共享、交易流通等标准和措施,发挥社会数据资源价值。推进数字政府建设,加强数据有序共享,依法保护个人信息。

(二)推进要素价格市场化改革。健全主要由市场决定价格的机制,最大限度减少政府对价格形成的不当干预。完善城镇建设用地价格形成机制和存量土地盘活利用政策,推动实施城镇低效用地再开发,在符合国土空间规划前提下,推动土地复合开发利用、用途合理转换。深化利率市场化改革,健全基准利率和市场化利率体系,更好发挥国债收益率曲线定价基准作用,提升金融机构自主定价能力。完善人民币汇率市场化形成机制,增强双向调节弹性。加快全国技术交易平台建设,积极推动科技成果转化,促进资产评估服务,促进技术要素有序流动和价格合理形成。

(三)创新要素市场化配置方式。缩小土地征收范围,严格界定公共利益用地范围,建立土地征收目录和公共利益用地认定机制。推进国有企事业单位改革改制土地资产处置,促进存量划投土地盘活利用。健全工业用地多主体多方式供地制度,在符合国土空间规划前提下,探索增加混合产业用地供给。促进劳动力、人才社会性流动,完善企事业单位人才流动机制,畅通人才跨所有制流动渠道。抓住全球人才流动新机遇,构建更加开放的国际人才交流合作机制。

(四)推进商品和服务市场提质增效。推进商品市场创新发展,完善市场运行和价格形成机制,全面推进重要产品信息化追溯体系建设,建立打击假冒伪劣商品长效机制。构建优势互补、协作配套的现代服务市场体系。深化流通体制改革,加强全链条标准体系建设,发展“互联网

新都市新生活

城市治理新探索巡览

在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下——新时代新作为新篇章

习近平总书记关切事

在上海“一网通办”程序的“不见面办理”专栏,十余个高频事项实现手机操作,从“能办”向“好办”不断升级。上海市大数据中心主任朱宗尧表示,一网通办还将着力实现两个“免提交”:上海政府部门核发的材料,原则上一律免于提交;能够提供电子证照的,原则上一律免于提交实体证照。

科技治城“绣”出精细品质

一束“城运云”“一屏观天下,一网管全城”描摹精细治理新路径。

2400多万常住人口,13亿多平方米城市总建筑面积,270多万户市场主

体……对于上海这样的超大城市来说,保证城市安全、有序、高效运行,绣出城市治理高“品质”,单靠靠线上感知或者线下人海战术都不够。特大城市治理要由应急处置向风险管控转变。

上海市城运中心常务副主任徐惠丽说,即便是在村居未梢,市民事务、违章处理等城市运行的方方面面,“一网统管”系统也能顺畅操作,相当于所有基层工作者配备了“电子工具箱”。基于实时动态数据自动发现、及时推送并闭环处置,开始实现数据“开口说话,预见未知”,“城市实时在线,治理水不下线”,从数字化到智能化再到智慧化,是

型,强化对技术创新和结构升级的支持,加强产业政策 and 竞争政策协同。健全推动发展先进制造业、振兴实体经济体制机制。建立市场化法治化化解过剩产能长效机制,健全有利于促进市场化兼并重组、转型升级的体制和政策。构建区域协调发展新机制,完善京津冀协同发展、长江经济带发展、长江三角洲区域一体化发展、粤港澳大湾区建设、黄河流域生态保护和高质量发展等国家重大区域战略推进实施机制,形成主体功能明显、优势互补、高质量发展的区域经济布局。健全城乡融合发展体制机制。

(六)一流营商环境建设为牵引持续优化政府服务。深入推进“放管服”改革,深化行政审批制度改革,进一步精简行政审批事项,对所有涉企经营许可事项实行“证照分离”改革,大力推进“照后减证”。全面开展工程建设项目审批制度改革,深化投资审批制度改革,简化、整合投资项目报建手续,推进投资项目承诺制改革,依托全国投资项目在线审批监管平台加强事中事后监管。创新行政管理和政务服务方式,深入开展“互联网+政务服务”,加快建设全国一体化政务服务平台建设,建立健全运用互联网、大数据、人工智能等技术手段进行行政管理的制度规则。落实《优化营商环境条例》,完善营商环境评价制度,构建国家粮食安全和战略资源能源储备体系。优化经济治理基础数据库,强化经济监测预测预警能力,充分利用大数据、人工智能等新技术,建立重大风险识别和预警机制,加强社会预期管理。

(七)构建适应高质量发展要求的社会信用体系和新型监管机制。完善诚信建设长效机制,推进信用信息共享,建立政府部门信用信息向市场主体有序开放机制。健全覆盖全社会的征信体系,培育具有全球话语权的征信机构和信用评级机构。实施“信易+”工程。完善失信主体信用修复机制,建立政务诚信监测治理体系,建立健全政府失信责任追究制度。严格市场监管、质量监管、安全监管,加强违法惩戒。加强市场监管改革创新,健全以“双随机、一公开”监管为基本手段,以重点监管为补充,以信用监管为基础的新型监管机制。以食品安全、药品安全、疫苗安全为重点,健全统一权威的全过程食品药品安全监管体系。完善网络市场规则体系,促进网络市场健康发展,健全对新业态的包容审慎监管制度。

六、坚持和完善民生保障制度,促进社会公平正义

坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存,优化收入分配格局,健全可持续发展的多层次社会保障体系,让改革发展成果更多更公平惠及全体人民。

(一)健全体现效率、促进公平的收入分配制度。坚持多劳多得,着重保护劳动所得,增加劳动者特别是一线劳动者劳动报酬,提高劳动报酬在初次分配中的比重,在经济增长的同时实现居民收入同步增长,在劳动生产率提高的同时实现劳动报酬同步提高。健全劳动、资本、土地、知识、技术、管理等生产要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的机制。完善企业薪酬调查和信息发布制度,健全最低工资标准调整机制。推进高校、科研院所薪酬制度改革,扩大工资分配自主权。鼓励企业事业单位对科研人员等实行灵活多样的分配形式。健全以税收、社会保障、转移支付等为主要手段的再分配调节机制。完善第三次分配机制,发展慈善等社会公益事业。多措并举促进城乡居民增收,缩小收入分配差距,扩大中等收入群体。

(二)完善覆盖全民的社会保险体系。健全统筹城乡、可持续的基本养老保险制度、基本医疗保险制度,稳步提高保障水平,实施企业职工基本养老保险基金中央调剂制度,尽快实现养老保险全国统筹,促进基本养老保险基金长期平衡。全面推进中央和地方划转部分国有资本充实社保基金工作。大力发展企业年金、职业年金,个人储蓄性养老保险和商业养老保险,深化医药卫生体制改革,完善统一的城乡居民医保和大病保险制度,健全基本医保筹资和待遇调整机制,持续推进医保支付方式改革,加快落实异地就医结算制度,完善失业保险制度,开展新业态从业人员职业伤害保障试点。统筹完善社会救助、社会福利、慈善事业、优抚安置等制度,加强社会救助资源统筹,完善基本民生保障兜底机制,加快建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度,改革住房分配机制。

(三)健全国家公共卫生应急管理体系。强化公共卫生法治保障,完善公共卫生领域相关法律法规。把生物安全纳入

推动城市治理水平加速提升的必由之路。

在重庆两江新区“智慧城管”指挥大厅,市政、园林、交通、水利、林业等职能板块数十项业务均集纳到一块大屏,报警信息迅速响应,指挥调度高效简便。

“我们把智慧名城建设锁定在‘云联数算用’五个关键字上,先后启动数字重庆云平台暨智慧城市综合服务平台、城市大数据资源中心、重庆市协同办公云平台等重点项目建设,将打造智能化应用场景作为智慧城市建设的主抓手。”重庆市大数据局局长罗清泉表示。

为民治城让生活更美好

城市归根结底是人民的城市,老百姓的幸福乐园。技术的升级、数据的汇聚、流程的优化,都要把人的需求放在第

国家安全体系,系统规划国家生物安全风险防控和治理体系建设,全面提高国家生物安全治理能力。健全公共卫生服务体系,优化医疗卫生资源投入结构,加强农村、社区等基层防控能力建设。完善优化重大疫情救治体系,建立健全分级、分层、分流的传染病等重大疫情救治机制,完善突发重大疫情防控规范和应急救治管理办法。健全重大疾病预防控制和救助制度,完善应急医疗救助机制。探索建立特殊群体、特定疾病医药费豁免制度。健全统一的应急物资保障体系,优化重要应急物资产能保障和区域布局,健全国家储备体系,完善储备品类、规模、结构,提升储备效能。

七、建设更高水平开放型经济新体制,以开放促改革促发展

实行更加积极主动的开放战略,全面对接国际高标准市场规则体系,实施更大范围、更宽领域、更深层次的全面开放。

(一)以“一带一路”建设为重点构建对外开放新格局。坚持互利共赢的开放战略,推动共建“一带一路”走深走实和高质量发展,促进贸易、资金、技术、人员更大范围流通,依托各类开发区发展高水平经贸产业合作园区,加强市场、规则、标准方面的软联通,强化合作机制建设,加大西部和沿边地区开放力度,推进西部陆海新通道建设,促进东中西双向双向开放,加快形成陆海内外联动、东西双向互济的开放格局。

(二)加快自由贸易试验区、自由贸易港等对外开放高地建设。深化自由贸易试验区改革,在更大范围复制推广改革成果。建设好中国(上海)自由贸易试验区临港新片区,赋予其更大的自主发展、自主改革和自主创新管理权限。聚焦贸易投资自由化便利化,稳步推进海南自由贸易港建设。

(三)健全高水平开放政策保障机制。推进贸易高质量发展,拓展对外贸易多元化,提升一般贸易出口产品附加值,推动加工贸易产业链升级和服务贸易创新发展,办好中国国际进口博览会,更大规模增加商品和服务进口,降低关税总水平,努力消除非关税贸易壁垒,大幅削减进出口环节制度性成本,促进贸易平衡发展。推动制造业、服务业、农业扩大开放,在更多领域允许外资投资或独资经营,全面取消外资准入负面清单之外的限制。健全外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度,推动规则、规制、管理、标准等制度型开放。健全外商投资国家安全审查、反垄断审查、国家技术安全清单管理、不可靠实体清单等制度。健全促进对外投资政策和服务体系。全面实施对外投资及其实施条例,促进内外资企业公平竞争,建立健全外资企业投诉工作机制,保护外资合法权益。创新对外投资方式,提升对外投资质量。推进国际产能合作,积极开展第三方市场合作。

(四)积极参与全球经济治理体系变革,维护完善多双边贸易体制,维护世界贸易组织在多边贸易体制中的核心地位,积极参与和参与世界贸易组织改革,积极参与与多边贸易规则谈判,推动贸易和投资自由化便利化,构建建更高水平的国际经贸规则。加快自由贸易区建设,推动构建面向全球的高标准自由贸易区网络。依托共建“一带一路”倡议及联合国、上海合作组织、金砖国家、二十国集团、亚太经合组织等多边和区域次区域合作机制,积极参与全球治理和公共产品供给,构建全球互联互通伙伴关系,加强与相关国家、国际组织的经济发展倡议、规划和标准的对接,推动国际货币基金组织份额与治理改革以及世界银行投票权改革。积极参与国际宏观经济政策沟通协调及国际经济治理体系改革和建设,提出更多中国倡议、中国方案。

八、完善社会主义市场经济法律制度,强化法治保障

以保护产权、维护契约、统一市场、平等交换、公平竞争,有效监管为基本导向,不断完善社会主义市场经济法治体系,确保有法可依,有法必依,违法必究。

(一)完善经济领域法律法规体系。完善物权、债权、股权等各类产权相关法律制度,从立法上赋予私有财产和公有财产平等地位和同等保护。健全破产制度,改革完善企业破产法律制度,推动个人破产立法,建立健全金融机构市场化退出法规,实现市场主体有序退出。修订反垄断法,推动社会信用法律建设,维护公平竞争

一位。

如今行走在上海杨浦滨江:一座座工业厂房,已经成为一段段独特景观;黑色骑行道和红色慢跑道并驾齐驱向江边蜿蜒延伸;一座滨江“城市客厅”高朋满座,近悦远来。曾经老工业基地的“锈带”已经转变为“秀带”。

“作为上海城市的主动脉,黄浦江两岸见证了通过城市更新新建城市公共空间的努力和成就。”同济大学常务副校长伍江说,城市有机更新是一个永恒的主题和持续不断的过程,人民的需求和期待永远是城市更新与公共空间塑造的目标。

充分认可、尊重、顺应城市发展规律的基础上,超大城市治理也在逐步完善。

在上海,景观式改造形成“城市更新”让城市可阅读、街区可漫步,“社区规划师”让城市有了更多适合停留欣赏的空间;在广州,曾经危旧遍布的永庆坊,不搞大拆大建,进行精细地“微改造”,重获新生;在重庆,礼嘉智慧公园成为未来智慧生活的“舞台秀场”……

人民城市人民建、人民城市为人民。这是幸福城市的样子。

争市场环境。制定和完善发展规划、国土空间规划、自然资源资产、生态环境、农业、财政税收、金融、涉外经贸等方面法律法规。按照包容审慎原则推进新经济领域立法,健全重大改革特别授权机制,对涉及调整现行法律法规的重大改革,按法定程序经全国人大常委会授权后,由有条件的地方先行开展改革试点和探索创新。

(二)健全司法对市场经济运行的保障机制。深化行政执法体制改革,最大限度减少不必要的行政执法事项,规范行政执法行为,进一步明确具体操作流程。根据不同层级政府的事权和职能,优化配置执法力量,加快推进综合执法。强化对市场主体之间产权纠纷的公平裁判,完善涉及查封、扣押、冻结和处置公民财产行为的法律制度和常态化纠错机制。

(三)全面推进行政权力制约和监督机制

依法全面履行政府职能,推进机构、职能、权限、程序、责任法定化,实行政府权责清单制度。健全重大行政决策程序制度,提高决策质量和效率。加强对政府内部权力的制约,强化内部流程控制,防止权力滥用。完善审计制度,对公共资金、国有资产、国有资源和领导干部履行经济责任情况实行审计全覆盖。加强重大政策、重大项目财政承受能力评估,推动审批监管、执法司法、工程建设、资源开发、海外投资和在外国有资产监管、金融信贷、公共监管、公共财政支出等重点领域监督机制改革和制度建设。依法推进财政预算、公共资源配置、重大建设项目批准和实施、社会公益事业建设等领域政府信息公开。

(四)完善发展市场经济监督制度和监督机制。坚持和完善党和国家监督体系,强化政治监督,严格约束公权力,推动落实党委(党组)主体责任,书记第一责任人责任、纪委监委监督责任。持之以恒深入推进党风廉政建设和反腐败斗争,坚决依规依纪依法查处资源、土地、规划、建设、工程、金融等领域腐败问题。完善监察法实施制度体系,围绕权力运行各个环节,压缩权力设租寻租空间,坚决破除权力交易关系网,实现执纪执法贯通,促进党内监督、监察监督、行政监督、司法监督、审计监督、财会监督、统计监督、群众监督、舆论监督协同发展,推动社会主义监督体系健康发展。

九、坚持和加强党的全面领导,确保改革举措有效实施

发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用,把党领导经济工作的制度优势转化为治理效能,强化改革落地见效,推动经济体制改革不断走深走实。

(一)坚持和加强党的领导。进一步增强“四个意识”,坚定“四个自信”,做到“两个维护”,从战略和全局高度深刻认识到加快完善社会主义市场经济体制的重大意义,把党的领导贯穿于深化经济体制改革和加快完善社会主义市场经济体制全过程,贯穿于谋划改革思路、制定改革方案、推进改革实施等各环节,确保改革始终沿着正确方向前进。

(二)健全改革推进机制。各地区各部门要按照本意见要求并结合自身实际,制定完善配套政策或实施措施。从国情出发,坚持问题导向、目标导向和结果导向相统一,按照系统集成、协同高效要求纵深推进,在精准实施、精准落实上下功夫,把落实党中央要求、满足实践需要、符合基层期盼统一起来,克服形式主义、官僚主义,一个领域一个领域盯住抓落实。将顶层设计与基层探索结合起来,充分发挥基层首创精神,发挥经济特区、自由贸易试验区(自由贸易港)的先行先试作用。

(三)完善改革激励机制。健全改革的正向激励体系,强化敢于担当、攻坚克难的用人导向,注重在改革一线考察识别干部,把那些具有改革创新意识、勇于改革、善谋改革的干部用起来。巩固党风廉政建设成果,推动构建亲清政商关系。建立健全改革容错纠错机制,正确把握干部在改革创新中出现失误错误的性质和影响,切实保护干部干事创业的积极性,加强对改革典型案例、改革成效总结推广和宣传报道,按规定给予表彰激励,为改革营造良好舆论和社会氛围。新华社北京5月18日电