

全国人大常委会会议即将召开

这些议题与你我健康息息相关

“完善重大新发突发传染病、动植物疫情的防控制度，将动物专业交易市场纳入动物防疫条件审查范围，发展畜禽养殖保险……

即将提请会议审议的多部法律草案，与你我健康息息相关

新华社北京 4 月 22 日电(记者罗沙、杨维汉)十三届全国人大常委会第十七次会议将于 4 月 26 日至 29 日在北京举行，即将提请会议审议的多部法律草案，与你我健康息息相关。

据全国人大常委会法工委发言人、立法规划室主任岳仲明 22 日介绍，即将提请审议的生物安全法草案二审稿，按照加强生物安

全风险防控和治理体系建设的要求，规定加强各类生物安全风险防控，针对新冠肺炎疫情影响暴露的问题，完善重大新发突发传染病、动植物疫情的防控制度。

此外，生物安全法草案二审稿还规定加强生物技术研究开发与应用安全管理，强化病原微生物实验活动的全过程监管，加强人类遗传资源和生物资源安全管理和监督，突出生物安全能力建设，完善法律责任。

据岳仲明介绍，本次会议将审议的固体废物污染环境防治法修订草案三审稿，主要修改包括切实加强医疗废物特别是应对重大传染病疫情过程中医疗废物的管理，进一步完善生活垃圾污染环境防治措施和有关建筑垃圾污染环境防治方面的规定，加大对过度包装、塑料污染的治理力度等。

对于即将首次提请全国人大常委会审议的动物防疫法修订草案，岳仲明介绍，草案一是强化动物防疫责任。明确生产经营者的主体责任、行业部门的监管责任和地方政府

的属地管理责任。二是完善动物防疫管理相关制度。规定动物卫生防疫安全追溯协作机制，修改完善了动物及其产品调运监管、无害化处理、疫病区域化管理和督导等制度。三是针对此次疫情，规定对非食用性利用野生动物严格审批和检验检疫，建立动物疫情风险评估制度，将动物专业交易市场纳入动物防疫条件审查范围。四是强化支持和保障措施，包括将重点动物疫病净化、病害动物产品无害化处理等纳入政府公共财政范围，发展畜禽养殖保险，加大对技术创新研发的支持。

对于本次常委会会议是否将以现场出席和网络视频出席相结合的方式举行的问题，岳仲明表示，2 月 24 日，十三届全国人大常委会第十六次会议以在京常委会组成人员现场出席，京外委员等部分委员网络视频出席相结合的方式举行，这在全国人大常委会历史上是首次。

岳仲明介绍，这一在特殊形势下的创新

做法，有效落实了疫情防控工作要求，也保证了最高国家权力机关的常设机关正常有效运转，是实事求是、务实高效的，符合宪法法律的原则和精神。十三届全国人大常委会第十七次会议将坚决贯彻落实常态化疫情防控工作要求，根据实际情况和需要，做好常委会会议相关工作，保证全国人大常委会有效运转，行使宪法法律规定的职权。

“现行法律在疫情防控、维护公共卫生安全方面发挥了重要作用，同时也暴露了一些短板和不足。”岳仲明表示，按照全国人大常委会部署要求，全国人大常委会法工委在认真论证、充分听取有关方面意见的基础上，结合十三届全国人大常委会立法规划、年度立法工作计划，研究起草了强化公共卫生法治保障立法修法工作计划。这是全国人大常委会首次制定专项的立法修法工作计划，将按程序批准后实施，统筹安排、指导推动相关立法修法工作。

“我十分担忧香港的未来。黑色暴力不停止，香港社会受到的破坏和伤害将更加严重，整体经济民生还会每况愈下。”谈及修例风波发生以来的种种乱象，年近花甲的陈家亮说。

这位土生土长的香港人在金融行业打拼 30 年，到深圳发展十余年，见证了香港背靠祖国成功应对风险挑战、保持繁荣稳定发展的成就。然而，去年 6 月以来持续发生的激进暴力犯罪让香港陷入持续动荡，陈家亮忧心不已。

近日，多位在内地工作生活的港人接受新华社记者采访，坦陈“黑暴”给香港市民造成的切肤之痛，对“黑暴”不断损耗重创香港家园深表痛心愤慨。

“我们香港母公司有一块业务是经营的士(出租车)买卖和出租，去年 8 月起因‘黑暴’吓退游客，几百辆车不能按期付租。”陈家亮说，老板免租两个月与司机共度时艰，去年底仍出现大量车辆闲置，今年年初车租削减四分之三，仍有几百辆车没有司机租用。公司已由往常每月赚几百万(港元，下同)变成亏损近百万。

更严重的是，若“黑暴”持续，行业衰退将引起“的士牌价”下跌，造成公司资产减值甚至资不抵债。“母公司一旦结业，就可能带动我所在深圳子公司被迫撤资。”陈家亮说。

没完没了的暴力活动令游客望而却步，重创本地消费需求，严重打击经济景气，减薪、失业的阴影笼罩许多香港工薪阶层和他们的家庭。

在深圳开设物流公司的港人黄鹏说，每逢“黑暴”搞事，周边沿线店铺都要关闭，生意大受影响，“我有几个做游客生意的朋友相继结业，损失惨重”。“黑暴”还搞所谓“黄色经济圈”，许多与“黑暴”意见不同立场的餐厅酒楼经营受到影响甚至关张，失业员工只能等待政府发放补助金救济。

香港零售管理协会去年 11 月公布，自 6 月开始，97% 的零售公司处于亏损状态，逾半数亏损严重。这份调查说，若经营环境没有改善，香港未来半年内可能面临零售店结业潮及裁员潮。

今年 3 月 17 日，特区政府统计处发布数据显示，香港 2019 年 12 月至 2020 年 2 月经季节调整的失业率升至 3.7%，超 9 年来最高水平；就业不足率升至 1.5%，为 5 年来最高水平。与 2019 年 11 月至 2020 年 1 月比较，2019 年 12 月至 2020 年 2 月间，大多数主要经济行业的失业率(不经季节性调整)均出现上升，建筑业和零售、住宿及膳食服务业出现相对明显的上升。

“经历大半年社会动荡后，香港又遭遇新冠肺炎疫情和国际经济环境动荡的冲击。在这些因素叠加影响下，一些企业难以承受压力，只能裁员。”毕业于北京大学后留校担任行政教师的香港青年王栢荣说，放任暴力持续，将导致百姓日子更加艰难，香港经济前景更加晦暗。

在年轻港人眼里，“黑暴”严重破坏城市形象、大肆制造社会撕裂，影响十分恶劣。北京大学汤姓港生说，寒假回港，见到家附近的砖头都被挖出来当作施暴工具，深感痛心。上海复旦大学何姓港生说，返港时看见街头一片狼藉，地铁站护栏被损坏，墙上满是恐吓涂鸦，还有纵火痕迹，“一股恐怖的氛围令人毛骨悚然”。

“我妈妈不会说粤语和英语，出门都担心受到打骂伤害。弟弟读小学一年级，被一些同学叫‘北仔’，所以放假时妈妈就带他回内地。”出生于新来港人士家庭的初三学生小姜说，“黑暴”滋长了香港社会的仇恨对立，让过去包容、祥和的香港变得面目全非。

“令人震惊的是，疫情期间仍有暴力分子在太子站、元朗等地聚集闹事。要团结一心抗击疫情的时候，他们却不顾病毒传播风险，不顾他人健康安危，制造混乱，危害公共安全。”西盛投资董事、香港陕西青年会副主席兼秘书长高博说，香港有很多国际业务，国际形象非常重要，“黑暴”扰乱经济社会秩序，造成安全隐患，导致香港形象大大受损。这种负面影响在短时间内恐怕很难消除。

高博坦言，特区政府有意利用香港高校科研能力出众和海内外人才聚集的优势，打造国家级科创中心。然而，由于“黑暴”造成的不稳定因素，他身边一些金融业者和科技人才开始考虑离开香港。对处于关键转型期的香港而言，人才流失带来的打击会相当明显。

“黑暴”祸港何时休！忧心、痛心之余，受访港人纷纷表示，“黑暴”的本质就是反中乱港，必须坚决依法止暴制乱。“支持警队强而有力的措施，才是解决问题所在。”黄鹏说，衷心期盼香港摆脱混乱局面，早日回到发展正轨上来，恢复往日安宁。

(记者：赵博、石龙洪、赵瑞希、蔡露逸、白瑜、刘欢、王婧媛)

新华社北京 4 月 22 日电

内地港人之『忧』与『痛』

『黑暴』祸港何时休

三峡集团一百万尾子二代中华鲟放归长江

记者 22 日从三峡集团了解到，10000 尾子二代中华鲟在湖北宜昌成功放流，这是三峡集团中华鲟研究所第 62 次中华鲟增殖放流，也是放流子二代中华鲟数量最多的一次。

“本次放流的中华鲟实现了‘中青幼’结合，包括 2009 年至 2019 年间的 5 个年份梯队。”三峡集团中华鲟研究所水生生态研究室主任姜伟说，“这有助于丰富野生中华鲟年龄梯队、提升野生群体遗传多样性等。”

据了解，中华鲟放归长江后，三峡集团将借助声呐追踪系统开展放流中华鲟洄游监测。在完成此次监测后，三峡集团将于今年首次探索开展放流中华鲟海洋生活史研究，以便更好地评估中华鲟的野外生存状态。

中华鲟是地球上最古老的脊椎动物之一，距今已有 1.4 亿年历史，是国家一级野生保护动物。

三峡集团自 1984 年起，每年开展中华鲟放流活动，从未间断。今年，中华鲟放流活动严格遵守疫情防控有关要求，不组织现场仪式，不邀请志愿者和市民参与，避免人员聚集，在确保“零”风险的前提下，完成各项放流工作。

目前，三峡集团已累计向长江放流中华鲟超过 503 万尾，放流子二代中华鲟 28000 余尾。

(记者侯雪静)

据新华社北京 4 月 22 日电



▲ 4 月 22 日，工作人员将中华鲟倒入放流池。

新华社发(肖佳法摄)

狂轰滥炸的骚扰电话 漫天撒网的诈骗电话

“95”号段缘何仍是“重灾区”

新华社福州 4 月 22 日电(记者郑良、吴剑锋、王成)狂轰滥炸的推销、漫天撒网的电信网络诈骗……长期以来，部分“95”开头的电话成为骚扰、诈骗电话“重灾区”。

去年以来，工信部对相关乱象进行了整治，关停了部分号码。但“新华视点”记者近日调查发现，一些“95”号段号码目前仍然被大量用于骚扰、诈骗电话，部分号码捆绑 AI 智能语音，让人防不胜防。

“95”号段骚扰、诈骗电话依然猖獗 有的还捆绑智能语音

2019 年 5 月，针对“95”号段骚扰电话举报增多、给通信用户造成困扰的情况，工信部进行了专门整治，联合北京市通信管理局约谈了多家呼叫中心企业，并关停部分号码。时隔近一年，记者调查发现，随着整治行动的开展，“95”号段骚扰电话虽有所减少，但仍然很多，让群众烦不胜烦。

4 月 16 日，一名河南新浪微博用户上传了自己近期的电话拦截记录：一天接到 16 个骚扰电话，其中 15 个为“95”开头的电话。

记者搜索发现，在互联网上，对“95”开头的骚扰电话的吐槽不胜枚举。在福建福州、泉州、厦门等地，记者随机采访了多位市民，他们均表示每天会接到两个以上“95”开头的诈骗或营销电话。

“狂轰滥炸，每天平均接到七八个这样的电话。这些电话以‘95’开头，很多只是末尾一两位数字不同，屏蔽一个又来一个，把单个号码拉入黑名单根本阻止不了骚扰，且无法回拨，不胜其烦。”福州一位市民告诉记者。

除了营销骚扰电话外，当前高发的电信网络诈骗犯罪中，“95”号段号码也被大量使用。今年 2 月，福建漳州市民陈某接到一个“95”开头的 8 位电话号码，对方自称提供网

络贷款。急于办理贷款的陈某被对方以缴纳手续费、刷流水等为由，骗走 1 万余元。

“追溯此类号码实际使用者困难重重，实名制形同虚设。”福建多地公安民警告诉记者。

记者在福建多地采访公安机关了解到，在一些电信网络诈骗案件中，犯罪分子将“95”号段号码与语音机器人捆绑，一天可拨出上千个电话，漫天撒网后找出重点对象，再用人工客服精准诈骗。

“例如语音机器人会问对方有没有贷款需求，如果有，这部分群体将被筛选出来，进入诈骗下一环节。”漳州市反诈骗中心研判组专家范桦林说。

“捆绑语音机器人，可以 24 小时不停地拨打电话推销业务。”在互联网上，智能语音机器人业务公开售卖。多名业务员介绍，提供“95”号段号码和语音机器人捆绑使用“套餐”。一名业务员表示，机器人费用为一分钟 2.5 分钱，只需提供话术，即可做到对答如流。

“95”号段号码公开转卖 出钱就可以代办

“95”号段号码从何而来？据《电信网编号计划(2017 年版)》报告显示，“95”号段号码规划用于跨省、全国范围内统一使用的客户服务短号码、电信业务接入号码等，由工业和信息化部负责规划、分配和管理。

福建省通信管理局信息通信管理处处长张国旗介绍说，“95”号段号码一般用于呼叫中心和客服热线，呼叫中心是专门帮企业做客服中心的公司。企业实名申领“95”号段资源成功后，需选择通信运营商签订合同，由通信运营商对号段使用情况进行管理。

严格审批、属地管理的“95”号段号码为

何成为骚扰、诈骗电话“重灾区”？记者调查发现，企业使用“95”号段号码需向工信部申请，常常面临申请不通过、周期长、手续复杂等情况，因此市面上出现一些代办公司，专门从事“95”号段号码的申请代办业务，其中不少还提供转卖服务。

记者随机联系一名代办员，该代办员称，目前由于骚扰、诈骗电话等原因，直接申请呼叫中心资质难度大，但他们可以帮忙对接一些已经具有“95”号码和呼叫中心资质的壳公司，花费约 20 万元，即可购买这些壳公司开展业务；若一段时间后不需要，也可通过代办公司将其转卖。

当记者明确表示购买号码用于灰产业务时，该业务员称，“购买不需要提交材料，到时候配合变更公司主体即可。买了之后，后期运营业务就是您自己的事。”

“95”号段号码申请后有效期为 5 年，一些企业刚申请完就不想做了，就会委托我们进行转卖。”另一公司业务员表示。记者发现，除了依托专业代办公司外，有的企业还在 58 同城等生活服务网站上公然转卖带有“95”号段号码的壳公司。

记者从福建省通信管理局获悉，一般情况下，企业申请下来的“95”号段号码是 5 位或 6 位数；为提升使用效率，企业可申请拓展号码到 8 位数，这样企业申请一个号码后，实际可以使用的号码成百上千拓展，不排除其中一部分号码被转卖，有的被用于违法用途。

买实属违规行为 打击、监管不能缺位

工信部《电信网码号资源管理办法》对“95”号段号码使用作出了明确规定，如使用者不得转让或出租、不得超范围或跨本地网使用等；一旦出现违法违规行为，号段资源将

被收回。根据相关规定，目前市面上转卖“95”号段号码的行为均属违规行为。

记者从公安和通信管理部门了解到，打击“95”号段号码买卖及诈骗行为面临现实困难。一方面，部分持有资质的公司将壳公司转卖，并未变更主体，一般情况下很难发现其存在买卖行为。另一方面，不少诈骗团伙利用“95”号段号码拨打电话“撒网”，待找到目标群体后，诈骗团伙会转而使用其他手机号实施精准诈骗，造成取证困难。

业内人士认为，整治“95”号段号码乱象，需加强公安机关、通信管理部门及通信运营商之间的联动。

福建省通信管理局网络安全处处长陈庸程表示，公安机关可及时梳理并共享一些利用“95”号段号码实施诈骗的典型案件，及时将问题号码、可疑号码移交给通信管理部门追查，进一步强化联合惩戒。

记者调查发现，部分代办公司在百度等搜索平台上以付费推广的形式宣传转卖服务。对此，福建省通信管理局网络安全处四级主任科员崔艺竟认为，互联网搜索平台应履行企业网络安全责任，加强对付费推广内容的审核整治，避免成为滋养电信网络诈骗灰色产业链的温床。

崔艺竟表示，近两年，根据工信部等 13 部门印发的《综合整治骚扰电话专项行动方案》，通信运营商联合一些企业对号码来源进行标记和共享，针对一些被用户频繁标记为骚扰、诈骗的号码，在来电时进行提醒，该做法值得进一步推广。