

# 李克强主持召开国务院常务会议

● 要求落实落细今年以来出台的支持企业政策措施，助力企业渡难关

● 部署采取有力有效举措促进高校毕业生就业

● 确定加大城镇老旧小区改造力度，推动惠民生扩内需  
● 决定延续西部大开发企业所得税优惠政策

新华社北京4月14日电国务院总理李克强4月14日主持召开国务院常务会议，要求落实落细今年以来出台的支持企业政

策措施，助力企业渡难关；部署采取有力有效举措促进高校毕业生就业；确定加大城镇老旧小区改造力度，推动惠民生扩内需；决定延续西部大开发企业所得税优惠政策。

会议指出，按照党中央、国务院部署，今年以来为支持疫情防控保供、企业纾困和复工复产，及时出台一系列政策措施。

在减税降费方面，采取对小微企业和个体工商户减免增值税、提高部分产品出口退税率、延长交通运输和餐饮住宿等企业亏损结转年限、阶段性减免企业社保费、缓缴住房公积金、免收收费公路通行费、降低企业用电用气价格等措施，加上去年减税降费政策翘尾，这些可为企业减负1.6万亿元。同时按程序提前下达今年地方政府专项债额度1.29万亿元。在金融支持方面，通过3次降准、再贷款再贴现向金融机构提供3.55万亿元低成本资金，用于向企业发放低利率贷款，另外截至3月底已对约8800

亿元企业贷款本息实行延期。下一步，要在扩大实施前期有效政策基础上，多措并举加大积极财政政策实施力度，并抓紧按程序再提前下达一定规模的地方政府专项债。研究进一步加强金融对实体经济特别是中小微企业支持。帮扶制造业和服务业企业缓解房租、用工等成本压力。强化对困难群体兜底保障。

会议指出，高校毕业生是国家的未来，是祖国建设新生力量。今年毕业生人数再创新高，受疫情影响，就业形势更加严峻。一要加大力度支持稳企业、拓岗位，吸纳毕业生就业。强化创业担保贷款支持，大力推动大众创业、万众创新，带动新业态发展和灵活就业。二要开发科研助理岗位，充实基层教师和医护人员队伍。更多采用市场化办法，政府给予政策支持，鼓励毕业生围绕社区各类服务需求创业就业。三要加强就业服务。研究助学贷款延期还款、用好失业保险基金等政策，对困难家庭未就业毕业生等给予倾斜支持。对湖北高校毕

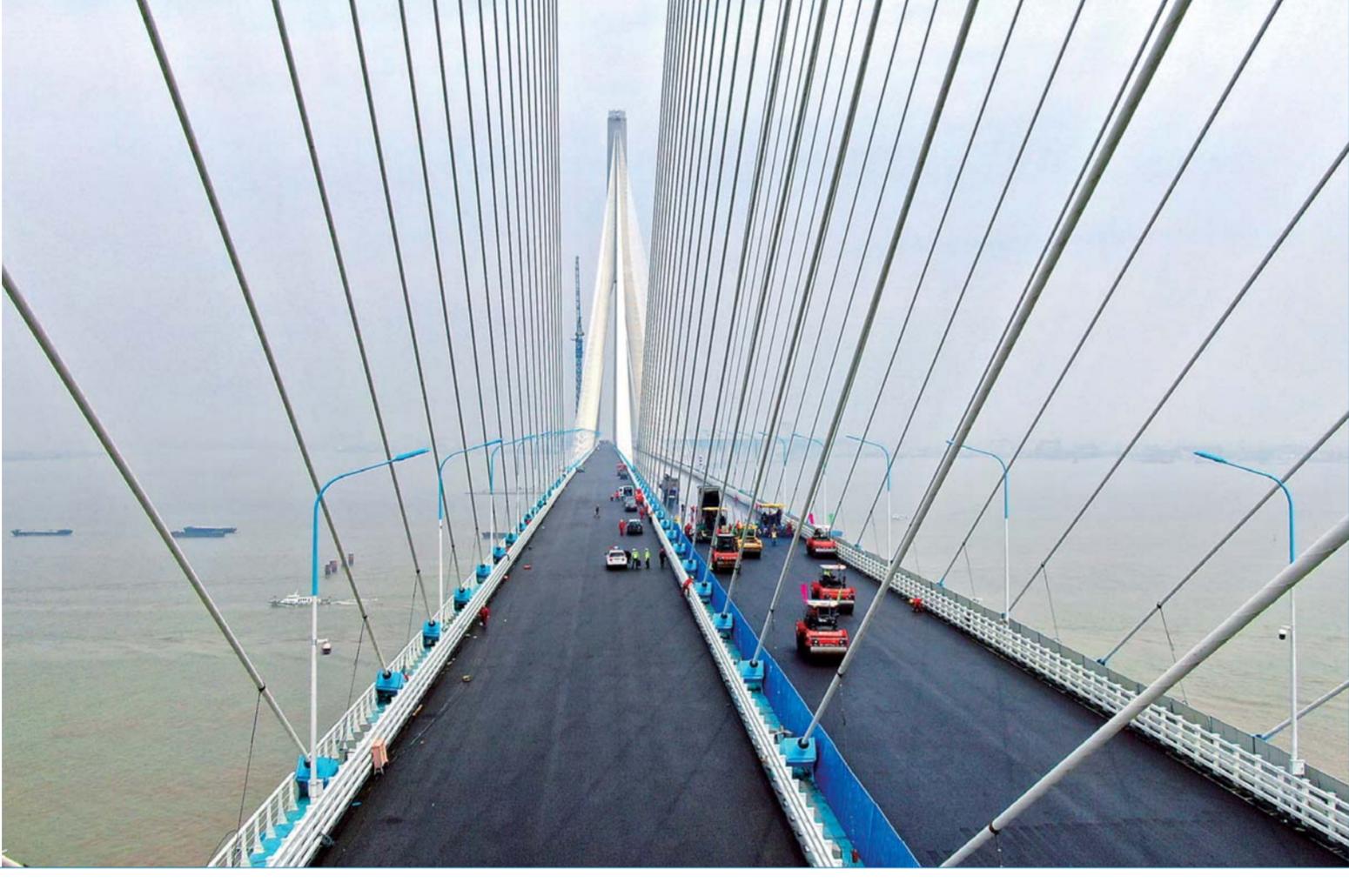
业生就业实施特殊支持政策。

会议指出，推进城镇老旧小区改造，是改善居民居住条件、扩大内需的重要举措。今年各地计划改造城镇老旧小区3.9万个，涉及居民近700万户，比去年增加一倍，重点是2000年底前建成的住宅区。各地要统筹负责，按照居民意愿，重点改造完善小区配套和市政基础设施，提升社区养老、托育、医疗等公共服务水平。建立政府与居民、社会力量合理共担改造资金的机制，中央财政给予补助，地方政府专项债给予倾斜，鼓励社会资本参与改造运营。

为深入推西部大开发、稳定企业长期发展预期，会议决定，对今年底到期的对设在西部地区的国家鼓励类产业企业减按15%税率征收企业所得税政策，延长实施期限。同时，降低享受政策的门槛，将鼓励类产业项目当年度主营业务收入占企业收入总额限制比例由70%降至60%。

会议还研究了其他事项。

## 沪通长江大桥施工有序推进



4月14日，由中铁大桥局承建的沪通长江大桥主航道桥桥面沥青摊铺全部完工。

沪通长江大桥为通沪铁路全线的控制性工程，全长11072米，主桥采用双塔斜拉桥设计，主跨1092米，是世界上首座跨度超千米的公铁两用斜拉桥。

新华社发(许丛军摄)

## 让干部有更多时间和精力抓落实

中办有关负责人就持续解决困扰基层的形式主义问题《通知》答记者问

新华社北京4月14日电近日，中共中央办公厅发出《关于持续解决困扰基层的形式主义问题为决胜全面建成小康社会提供坚强作风保证的通知》(以下简称《通知》)。中央办公厅有关负责人就《通知》有关情况，接受了记者专访。

问：请介绍一下《通知》出台的背景和意义。

答：以习近平同志为核心的党中央确定2019年为“基层减负年”，着力解决困扰基层的形式主义问题，让基层干部轻装上阵，取得明显成效。去年年底，习近平总书记强调，形式主义官僚主义之弊非一日之寒，从根子上减轻基层负担也非一日之功。要把加强党的作风建设放在突出位置来抓，驰而不息，落实落细。最近，习近平总书记明确要求，要聚焦形式主义官僚主义问题开展全面检视，靶向治疗，切实为基层减负，让干部有更多时间和精力抓落实。贯彻落实习近平总书记重要指示精神，总结“基层减负年”工作和新冠肺炎疫情防控中的经验教训，中央办公厅研究起草并印发《通知》，具有重要意义。第一，这是统筹推进疫情防控和经济社会发展工作的现实需要。在这场重大斗争中，各级党组织和广大党员、干部增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，自觉践行初心使命，勇于担当、攻坚克难、无私奉献，充分展现出新时代共产党人的政治本色，让党旗在疫情防控和复工复产第一线高高飘扬。同时，工作中也暴露出一些不敢担当、不愿负责，敷衍应付、作风漂浮，多头重复向基层派任务要考核，执行政策层层加码、“一刀切”等问题，消耗了基层干部大量精力。目前，疫情防控和经济社会秩序恢复持续向好，扎实做好外防输入、内防反弹工作，破解复工复产难点、堵点，这些都需要我们切实解决工作中的形式主义官僚主义问题，让干部心无旁骛抓紧抓实抓细各项工作，奋力夺取疫情防控和实现经济社会发展目标双胜利。第二，这是深化拓展基层减负工作、关心关爱基层干部的重要举措。去年，各地区各部门认真贯彻落实党中央“基层减负年”决策部署，结合“不忘初心、牢记使命”主题教育出了不少好招实招，努力为基层减负，让基层有感。去年年底，习近平总书记在这次中央政治局专题民主生活会上明确指出，这项工作做得不错，但不应该只是一年的事情，已经开了个头，接下来要一直这样做下

问：《通知》聚焦哪些困扰基层的形式主义问题作出部署和要求？

答：形式主义官僚主义是一个顽症，不可能毕其功于一役。一些困扰基层的形式主义问题依然存在，有的十分顽固，还出现了

一些新动向新表现。比如，形式主义官僚主义产生的思想根源远未根除，有的党员、干部学习党的创新理论没有真正入脑入心，贯彻落实党中央决策部署不用心、不务实、不尽力，少部分干部没有牢固树立正确政绩观，贯彻新发展理念还想不清楚、弄不明白、做不到；不担当不作为现象仍然在一定范围存在，干工作疲沓沓、拖拖拉拉，遇问题推诿扯皮，报喜不报忧，甚至弄虚作假、欺上瞒下。一些形式主义现象改头换面、隐形变异，有的屡禁不止，干部群众反映强烈。比如，发文件红头改白头、正式改便笺，同一议题会议层层重复开，过多要求基层提供视频图片资料作为工作佐证，调研扎堆流于形式干扰基层工作，以“属地管理”为由推卸责任“甩锅”，等等。《通知》坚持问题导向、目标导向、结果导向相结合，坚持标准不降、力度不减，精准施治、靶向治疗，加强源头治理和制度建设，提出了一系列重要举措。强调要巩固拓展基层减负工作，关心关爱基层干部进一步作出具体部署。第三，这是充分调动广大党员、干部积极性主动性创造性，实现决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚目标任务的迫切要求。当今世界正经历百年未有之大变局，我国正处于实现中华民族伟大复兴关键时期。今年以来，我国发展面临的国内外形势复杂多变，疫情对我国经济社会造成较大影响，尤其是目前国际疫情持续蔓延，世界经济下行风险加剧，各种因素叠加，做好今年经济社会发展工作难度更大。这对各级党组织和广大党员、干部既是大考，也是大考。越是形势严峻复杂越需要广大党员、干部勇当先锋、敢打头阵，越是要勇担艰巨重责需要广大党员、干部主动担当、积极作为。今年脱贫攻坚要全面收官，小康社会要全面建成，原本就有不少硬仗要打，现在还要努力克服疫情影响，必须绷紧弦再加把劲。贯彻新发展理念，全面做好“六稳”等工作，把时间抢回来，把损失补回来，从危机中捕捉和创造机遇，将我国发展的巨大潜力和强大动能充分释放出来，奋力实现经济社会发展目标任务，更加需要充分调动广大党员、干部干事创业的积极性主动性创造性。《通知》提出一系列重要举措，目的在于凝聚起广大党员、干部决战决胜的磅礴力量，为决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚提供坚强作风保证。

问：《通知》在激励干部担当作为方面有哪些新的要求和举措？

答：习近平总书记指出，要把干部干事创业的手脚从形式主义官僚主义的桎梏、“套路”中解脱出来，形成求真务实、清正廉

洁的新风正气。面对决战决胜的艰巨任务，《通知》专门对完善干部担当作为激励机制提出了一些新的要求和举措，强调既要把“严”的主基调长期坚持下去，又要善于做到“三个区分开来”，加大正向激励力度，大力激发广大干部锐意进取、奋发有为的精气神。着眼营造鼓励创新、宽容失误的干事创业环境，《通知》提出要持续抓好激励干部担当作为有关具体措施落实，精准审慎实施谈话函询和问责，及时纠正滥用问责、不当问责及以问责代替整改等问题，不能让做实事的干部流血流汗又流泪。对干部最大的激励是正确用人导向，《通知》提出要真正把政治上过得硬、善于贯彻新发展理念、制度执行力和治理能力“四能”、愿作为、能作为、善作为”的干部选拔出来，在重大斗争中考察识别干部，决不能亏待那些攻坚克难的“干将”、“闯将”。《通知》强调，要加强对困难艰苦地区和疫情防控、脱贫攻坚一线干部的关心关爱，真正把各项待遇保障制度落到实处，建立村(社区)干部报酬动态增长机制，让基层干部有实实在在的获得感。深化理想信念教育，加强治理能力和专业能力培训，使广大党员、干部深刻认识到减负不是减担当、减责任，更不是降低工作标准和要求，自觉把初心落在行动上、把使命担在肩膀上。

问：如何抓好《通知》的贯彻落实？

答：习近平总书记要求，各级党组织要认真履行领导责任特别是抓落实的职责，把党中央各项决策部署抓实抓细抓落地。各级党委(党组)要切实履行主体责任，坚持一级做给一级看，抓好本级带下级，结合本地区本部门实际，把《通知》部署要求细化为具体任务抓好落实。各级领导干部要时刻保持如履薄冰的谨慎、见叶知秋的敏锐，增强必胜之心、责任之心、仁爱之心、谨慎之心，以“咬定青山不放松”的韧劲、“不破楼兰终不还”的拼劲，坚持问题导向，一个个去解决。中央和国家机关要坚持刀刃向内、勇于自我革命，在创建让党中央放心、让人民群众满意的模范机关中，把形式主义官僚主义作为重要内容，以实际行动做“两个维护”的表率。《通知》还要求中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制进一步发挥牵头抓总和统筹协调作用，加强对各地区各部门的督促指导，形成上下联动的工作格局。

新华社北京4月14日电首都规划建设委员会14日在京召开第39次全体会议，学习贯彻习近平总书记关于首都规划建设的重要指示精神，研究审议《首都功能核心区控制性详细规划(街区层面)(2018年-2035年)(送审稿)》，部署首规委2020年重点工作。中共中央政治局委员、首规委主任丁薛祥讲话，中共中央政治局委员、首规委主任蔡奇主持。

会议强调，要贯彻落实习近平总书记重要指示精神，进一步提高对首都规划建设重要性的认识，自觉放在两个大局下来谋划，把“两个维护”要求落实到首都规划建设的具体工作和实际行动中。要落实以人民为中心的发展理念，让首都规划建设成果更好惠及首都人民。要充分发挥首规委职能作用，严格落实向党中央请示报告制度，健全议事、协调、督导常态化机制，坚决维护规划的严肃性和权威性，推动首都规划建设高质量发展。

会议要求，高标准编制实施首都核心区控规，推动政务功能与城市功能有机融合，老城整体保护与有机更新相互促进，建设政务环境优良、文化魅力彰显、人居环境一流的首善之区。要抓好首规委2020年重点工作落实，深入实施新版北京城市总体规划，加强“四个中心”功能建设，提高“四个服务”水平，统筹好疫情防控和首都规划建设工作，推动京津冀协同发展。

■新闻链接

## 北京划定战略留白用地 面积约132平方公里

据新华社北京4月14日电(记者李嘉瑞)记者14日从北京市规划自然资源委获悉，近日，北京市人民政府正式印发了《北京市战略留白用地管理办法》。北京市结合各区分区规划(国土空间规划)编制工作，在全市2760平方公里城乡建设用地范围内统筹划定了约132平方公里战略留白用地，已在分区规划数据库落图定位，并在各级各类规划编制及规划实施管理规则中细化落实，实施城乡建设用地与建筑规模双控，原则上2035年前不予启用。

为了充分发挥战略留白举措对落实总体规划的战略支撑和空间调节积极作用，“办法”配合规划实施节奏，实施总量控制和动态优化管理，为城市发展预留高质量发展空间。一是保持总量平衡，原则上战略留白用地只增不减。二是严格现状管控，原则上现地上建筑只减不增。三是加强规划留白用地腾退，有计划实现实地留白。四是持续优化空间布局，逐步引导实现集中连片。

## 持续解决困扰基层的形式主义问题

(上接1版)既要严格控制向县级以下发文的数量，又要精减基层向上级报文报表的数量。着力提高文件、会议质量，进一步明确精文减会的标准和尺度，完善负面清单，不发不切实际、内容空洞的文件，不开应急造势、不解决实际问题的会议，做到真减负、减真负。防止用形式主义办法解决形式主义问题，对在发文开会方面改头换面、明减实不减的，及时督促纠正。

四、进一步改进督查检查考核方式方法。严格计划管理和备案管理，强化对计划事项的监督执行。对中央和国家机关纳入计划的督查检查考核事项，不要求地方层层配套开展。从“中字头”、“国字头”督查检查考核做起，持续推进方式方法，注意纠正一阵风声势大、层层听汇报、大范围索要台账资料等做法，从重过程向重结果转变，从以明查为主向明查暗访相结合转变，从一味挑毛病、随意发号施令向既发现问题又帮助解决问题转变，推动相关部门督查检查考核结果互认互用。对清理后保留的“一票否决”、签订责任状事项以及涉及城市评选评比表彰的创建活动，实行清单管理。重视解决出现在企业、学校、医院、科研单位的形式主义官僚主义问题。总结疫情防控工作中的好做法，充分利用大数据、云计算等信息化手段提高督查效率和质量，探索运用“互联网+督查”，让数据多“跑腿”，让干部群众少“跑路”。

五、着力提高调查研究实效。统筹推进疫情防控和经济社会发展工作，制定科学精准的应对措施，必须深入调查研究。调研工作要发扬求真务实作风，在求深、求实、求细、求准、求效上下功夫，力戒搞形式、走过场，不能给基层增加负担。要加强调研统筹，避免同一时间到同一地方扎堆调研。下去调研要轻车简从，不搞层层陪同，不得要求主要负责同志出席接待。真正沉下心来，扑下身子，多开展随机调研、蹲点调研、解剖麻雀式调研，察实情、听真话、取真经，不作秀，不走“经典路线”。中央和国家机关制定政策要全面深入了解实际情况，加强调查情况的分析研究，增强针对性和可操作性，避免不接地气的“空中政策”和相互打架的“本位政策”。政策执行中要注意听取基层干部群众反映，了解具体落实情况，适时调整完善。

六、完善干部担当作为的激励机制。面对决战决胜的艰巨任务，必须大力激发广大干部锐意进取、奋发有为的精气神。既要把“严”的主基调长期坚持下去，又要善于做到“三个区分开来”，加大正向激励力度，持续抓好激励干部担当作为有关具体措施落实。精准审慎实施谈话函询和问责，及时纠正滥用问责、不当问责及以问责代替整改等问题。研究制定为受到诬告陷害干部澄清正名的意见。对近年来被问责和受处分干部情况进行全面了解梳理，积极稳妥使用影响期满、表现突出的干部。进一步完善干部考核评价机制，以正确的用人导向引领干事创业导向，真正把政治上过得硬、善于贯彻新发展理念、制度执行力和治理能力“四能”、愿作为、能作为、善作为”的干部选拔出来，在重大斗争中考察识别干部，决不能亏待那些攻坚克难的“干将”、“闯将”。《通知》强调，要加强对困难艰苦地区和疫情防控、脱贫攻坚一线干部的关心关爱，真正把各项待遇保障制度落到实处，建立村(社区)干部报酬动态增长机制。深化理想信念教育，加强治理能力和专业能力培训，使广大党员、干部深刻认识到减负不是减担当、减责任，更不是降低工作标准和要求，自觉把初心落在行动上、把使命担在肩膀上，提高担当作为的硬本领。

七、深化治理改革为基层放权赋能。研究制定加强基层治理体系和治理能力现代化建设的政策文件，构建党的领导、人民当家作主和依法治国有机统一的基层治理体系机制。总结一些地方的新鲜经验，进一步向基层放权赋能，加快制定赋权清单，推动更多社会资源、管理权限和民生服务下放到基层，人力财力财力投放到基层。厘清不同层级、部门、岗位之间的职责边界，按照权责一致要求，建立健全责任清单，科学规范“属地管理”，防止层层向基层转嫁责任。加强城乡社区服务和管理能力建设，构建基层智慧治理体系，提升基层公共服务、矛盾化解、应急管理水平。各级领导机关要打破开展工作的传统路径依赖，切实把领导方式和工作方法转到现代、科学、法治的轨道上来。

八、坚持以上率下狠抓工作落实。各级党委(党组)要切实履行主体责任，坚持一级做给一级看，抓好本级带下级。将防止和克服形式主义官僚主义深度融入巡视巡察、党委督查、干部考察考核、民主生活会、年度述职等制度，推动政治监督和政治督查常态化、长效化。总结推广一批勇于担当、一心为民、真抓实干的好经验好典型，通报曝光一批形式主义官僚主义的典型案例。中央和国家机关要持续加强党的政治建设，扎实创建让党中央放心、让人民群众满意的模范机关，坚持刀刃向内，勇于自我革命，深入整治形式主义官僚主义突出问题，以实际行动做“两个维护”的表率。在党中央集中统一领导下，继续发挥中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制牵头抓总和统筹协调作用，加强对各地区各部门的督促指导，形成上下联动的工作格局。

# 首规委召开全体会议

丁薛祥讲话  
蔡奇主持