

新华每日电讯

新华通讯社出版

2020年3月4日 星期三 庚子年二月十一 今日8版 总第09926期



浙北：复工正忙

3月3日拍摄的德清港。截至3月2日，浙江德清县781家规模以上工业企业已全部复工。
新华社记者黄宗治摄

冀南：麦苗绿了

3月3日，在位于河北省南部的邢台经济开发区，留村镇郭龙庄村村民在麦田内喷洒农药（无人机照片）。
新华社记者牟宇摄



新华社客户端



扫描二维码 关注“新华每日电讯”

新华网网址: <http://www.xinhuanet.com>

国内统一连续出版物号 CN11-0209 邮发代号 1-19

本报网址: <http://www.xinhuanet.com/mrdx>

中办国办印发《构建现代环境治理体系指导意见》

构建现代环境治理体系

新华社北京3月3日电 近日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于构建现代环境治理体系的指导意见》，并发出通知，要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

《关于构建现代环境治理体系的指导意见》全文如下。

为贯彻落实党的十九大部署，构建党委领导、政府主导、企业主体、社会组织和公众共同参与的现代环境治理体系，现提出如下意见。

一、总体要求

(一)指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，深入贯彻习近平生态文明思想，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，认真贯彻落实党中央、国务院决策部署，牢固树立绿色发展理念，以坚持党的集中统一领导为统领，以强化政府主导作用为关键，以深化企业主体作用为根本，以更好动员社会组织和公众共同参与为支撑，实现政府治理和社会调节、企业自治良性互动，完善体制机制，强化源头治理，形成工作合力，为推动生态环境根本好转、建设生态文明和美丽中国提供有力制度保障。

(二)基本原则

——坚持党的领导。贯彻党中央关于生态环境保护的总体要求，实行生态环境保护党政同责、一岗双责。

——坚持多方共治。明晰政府、企业、公众等各类主体责任，畅通参与渠道，形成全社会共同推进环境治理的良好格局。

——坚持市场导向。完善经济政策，健全市场机制，规范环境治理市场行为，强化环境治理诚信建设，促进行业自律。

——坚持依法治理。健全法律法规标准，严格执法、加强监管，加快补齐环境治理体制机制短板。

(三)主要目标。到2025年，建立健全环境治理的领导责任体系、企业责任体系、全民行动体系、监管体系、市场体系、信用体系、法律法规政策体系，落实各类主体责任，提高市场主体和公众参与的积极性，形成导向清晰、决策科学、执行有力、激励有效、多元参与、良性互动的环境治理体系。

二、健全环境治理领导责任体系

(四)完善中央统筹、省负总责、市县抓落实的工作机制。党中央、国务院统筹制定生态环境保护的大政方针，提出总体目标，谋划重大战略举措。制定实施中央和国家机关有关部门生态环境保护责任清单。省级党委和政府对本地区生态环境治理负总体责任，贯彻执行党中央、国务院各项决策部署，组织落实目标任务、政策措施，加大资金投入。市县党委和政府承担具体责任，统筹做好监管执法、市场规范、资金安排、宣传教育等工作。

(五)明确中央和地方财政支出责任。制定实施生态环境领域中央与地方财政事权和支出责任划分改革方案，除全国性、重点区域流域、跨区域、国际合作等环境治理重大事务外，主要由地方财政承担环境治理支出责任。按照财力与事权相匹配的原则，在进一步理顺中央与地方收入划分和完善转移支付制度改革中统筹考虑地方环境治理的财政需求。

(六)开展目标评价考核。着眼环境质量改善，合理设定约束性和预期性目标，纳入国民经济和社会发展规划、国土空间规划以及相关专项规划。各地区可制定符合实际、体现特色的目标。完善生态文明建设目标评价考核体系，对相关专项考核进行精简整合，促进开展环境治理。

(七)深化生态环境保护督察。实行中央和省（自治区、直辖市）两级生态环境保护督察体制。以解决突出生态环境问题、改善生态环境质量、推动经济高质量发展为重点，推进例行督察，加强专项督察，严格督察整改。进一步完善排查、交办、核查、约谈、专项督察“五步法”工作模式，强化监督帮扶，压实生态环境保护责任。

三、健全环境治理企业责任体系

(八)依法实行排污许可管理制度。加快排污许可管理条列立法进程，完善排污许可制度，加强对企业排污行为的监督检查。按照新老有别、平稳过渡原则，妥善处理排污许可与环评制度的关系。

(九)推进生产服务绿色化。从源头防治污染，优化原料投入，依法依规淘汰落后生产工艺技术。积极践行绿色生产方式，大力开展技术创新，加大清洁生产推行力度，加强全过程管理，减少污染物排放。提供资源节约、环境友好的产品和服务。落实生产者责任延伸制度。

(十)提高治污能力和水平。加强企业环境治理责任制度建设，督促企业严格执行法律法规，接受社会监督。重点排污企业要安装使用监测设备并确保正常运行，坚决杜绝治理效果和监测数据造假。

(十一)公开环境治理信息。排污企业应通过企业网站等途径依法公开主要污染物名称、排放方式、执行标准以及污染防治设施建设和运行情况，并对信息真实性负责。鼓励排污企业在确保安全前提下，通过设立企业开放日、建设教育体验馆等形式，向社会公众开放。

四、健全环境治理全民行动体系

(十二)强化社会监督。完善公众监督和举报反馈机制，充分发挥“12369”环保举报热线作用，畅通环保监督渠道。加强舆论监督，鼓励新闻媒体对各类破坏生态环境问题、突发环境事件、环境违法行为进行曝光。引导具备资格的环保组织依法开展生态环境公益诉讼等活动。

(下转6版)

听，人类命运共同体的大合唱

中国同国际社会携手抗击新冠肺炎疫情述评



▲这张拼版照片显示的是(从左至右)阿联酋迪拜哈利法塔、伊朗德黑兰自由塔、埃及开罗萨拉丁城堡和日本东京塔纷纷点亮“中国红”。
新华社发

1月28日，在会见世界卫生组织总干事谭德塞时，习近平主席明确表态。

1月20日，习近平总书记就新冠肺炎疫情作出重要指示，强调坚决遏制疫情蔓延势头；1月25日正月初一，他又主持召开中共中央政治局常委会会议，对疫情防控工作进行再研究、再部署、再动员。

生命重于泰山。在党中央坚强领导和统一指挥下，以湖北武汉为主战场，一场声势浩大的疫情防控人民战争、总体战、阻击战在全国范围打响。

同时间赛跑，与病魔抗争。通过采取最全面、最严格、最彻底的防控举措，中国新冠肺炎疫情防控形势积极向好的态势正在拓展。“没有任何国家可以做得比中国更好。”

巴基斯坦总理伊姆兰·汗感慨，整个世界都感谢并赞赏中方对疫情的努力与成效。

疫情无国界。危机面前，人类更是一个命运共同体。

面对疫情来袭，中国郑重承诺：及时向世界卫生组织、有关国家和地区组织通报疫情信息，加强疫情防控国际合作，共同维护地区和全球卫生安全。

会晤访华外宾，同外国领导人通电话，给支持中国的国际友人回信……战“疫”时刻，中国领导人亲力亲为，向世界介绍中国抗疫举措和进展。

一张时间表，记录着中国积极主动履行国际责任、同国际社会携手抗击新冠肺炎疫情的坚实行动——

高擎利剑驱疫魔

科研攻关助力湖北战“疫”记

在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下——新时代新作为新篇章

习近平总书记关切事

人类同疾病较量，最有力的武器就是科学技术。

新冠肺炎疫情发生以来，习近平总书记始终高度重视科学技术在疫情防控中的重要作用，要求科研机构加紧开展科研攻关，积极为打赢疫情防控阻击战作出贡献。

军令如山，闻令而动。在决战之地湖北，各医疗机构、科研机构、高等学校、相关企业等迅速行动起来，把疫情防控科研攻关作为一项重大而紧迫的任务，集中优势兵力打响科研攻坚战。

争分夺秒，只争朝夕。科研、临床、防控一线相互协同，产学研各方紧密配合，一系列科研成果迅速在疫情防控一线投入应用，为打赢疫情防控人民战争、总体战、阻击战提供了强大科技支撑。

临床救治：集智协作最大程度挽救患者生命

这是一次惊心动魄的生命抢救——

华中科技大学同济医院光谷院区，一名50岁的男性患者呼吸衰竭，即使在气管插管机

械通气的情况下，氧饱和仍达不到目标值。

是否需要上ECMO以维持生命体征稳定？如何应对可能出现的急性心衰、心梗、暴发性心肌炎等病情？

危急时刻，同济医院与前来支援的上海华山医院9个学科、10名医生共同开展多学科临床支持救治危重症患者。呼吸科、重症医学科、心内科、肾内科等多学科专家共会商，护心队、保肾队、气管插管队等多专科临床支持小分队齐上阵。

2月28日，这位危重症新冠肺炎患者终于成功脱离呼吸机、ECMO体外心肺支持，恢复自主呼吸。

加强药物、医疗装备研发和临床救治相结合，切实提高治愈率、降低死亡率，是疫情防控关键阶段的重中之重。

钟南山、李兰娟、王辰、黄璐琦、张伯礼、陈薇、乔杰、仝小林等10位院士集结团队齐聚湖北；

全国4万多名支援湖北医务人员中重症医学科、感染科、呼吸科、心血管科和麻醉科的专家达到15000多人；

……

集中全国医疗科研专家之力，汇聚多学科力量，全力投入疫情防控湖北保卫战、武汉保卫战。特别是对危重症患者病情发展中出现的各种情况进行科学预判，及时调整诊疗策

略、展开科学救治，不断提升湖北重症患者综合救治水平。

面对新型冠状病毒这样一种此前未知的冠状病毒新成员，守正出新、勇于突破的科学精神，也托举起生命的希望。

2月19日，一份CT检查结果让武汉市江夏区第一人民医院的专家团队倍感振奋。一名新冠肺炎患者接受血浆疗法治疗后，肺部病灶较前明显吸收，呼吸更加顺畅，之前的胸闷呼吸困难有了明显好转。

在缺乏特效药的情况下，能否将治愈病例血浆用于重症患者救治？在没有临床实验、没有数据对照的情况下，实施血浆疗法会不会有风险？

“这一突破，确实不易。”探索使用新冠肺炎血浆疗法首批医院之一的武汉市江夏区第一人民医院副院长刘本德说，在新冠肺炎治疗上，血浆疗法属于全新的课题，但这一应急科技攻关项目提出后立即得到省科技厅和有关单位的有力支持，得以边申报边落实。

目前江夏区接受血浆疗法的患者病情均有不同程度改善，有的已治愈出院，其他患者也初步达到预期疗效。

边实践边总结，边探索边推广。在举国抗疫的非常时期，包括恢复期血浆治疗在内的新技术、新疗法等科研成果在全国范围内快速推广应用，被写入多次更新的诊疗方案之中。
(下转3版)



武大樱花又开了

3月3日，樱花倒映在水中。

近日，随着气温上升，武汉大学图书馆附近一片樱花开放。
新华社记者 费茂华摄

疫情发生后，第一时间向世界卫生组织通报信息，同有关国家保持沟通；

1月12日，世界卫生组织宣布，已收到中国分享的新型冠状病毒基因序列信息；

1月21日，中方公布新型冠状病毒核酸检测引物和探针序列；

2月16日至24日，由多国专家组成的中国—世界卫生组织新冠肺炎联合专家考察组，在中国四个省份开展为期九天的调研；

在部分国家和地区出现疫情扩散的形势下，中国迅速给予力所能及的支援……

“中国所采取的举措不仅是在保护中国人民，也是在保护世界人民。”谭德塞屡次称赞中国。

联合专家考察组则在报告中评价：中国新冠肺炎疫情的下降显著地保护国际安全，构建起了防止疾病国际传播强有力的第一道防线。

中国人民在疫情面前表现出的极大凝聚力、惊人的坚韧和令人钦佩的奉献精神，让世界为之赞叹。
(下转2版)



新华全媒头条 阅读更多全媒体形态报道 请扫描二维码下载新华全媒头条、打开“新华全媒头条”栏目

中央应对疫情工作领导小组印发当前春耕生产工作指南

新华社北京3月3日电 3月2日，中央应对新冠肺炎疫情工作领导小组就统筹推进抓好新冠肺炎疫情防控、春耕农业生产，推动各地分区分级恢复春耕生产秩序，印发《当前春耕生产工作指南》（以下简称指南）。

指南明确，要压实粮食安全省长责任制，把做好春耕生产工作作为责任制考核的重要内容，各省（自治区、直辖市）粮食播种面积和产量要稳定在上年水平。主产区要努力发挥优势，产销平衡区和主销区要保应有的自给率，共同承担起维护国家粮食安全的责任。

指南提出，各地要不失时机抓好春季农业生产，夺取粮食和农业丰收。一要确保春播粮食面积。落实好小麦、稻谷最低收购价等政策，保护和调动农民种粮积极性。鼓励有条件的地区恢复双季稻面积，稳定早稻面积，适当调整轮作休耕试点，扩大轮作、减少休耕，轮作以种植粮食作物为主。二要分区分类尽快恢复春耕生产秩序。从农村实际出发，制定差异化防控措施，不搞“一刀切”，打通农资供应、农机作业、农民下田等堵点。低风险地区实施“外防输入”策略，尽快全面恢复农业生产秩序，确保施肥打药、育秧泡田等农事活动正常开展。中风险地区在采取必要防控措施的同时，尽快有序恢复春耕生产秩序。高风险地区在继续集中精力抓好疫情防控工作的同时，根据疫情态势逐步恢复春耕生产，组织农民错峰下田、错峰作业。湖北也要根据实际在做好防控前提下组织农民开展春耕生产。三要分区按时抓好春耕春管。南方早稻产区指导农民适时浸种泡田、播种育秧，大力推广集中育秧，确保种在适播期。夏粮主产区做好麦田管理，因苗施策，落实促弱控旺等措施。长江流域中稻产区做好育秧准备，合理安排茬口，适时播种育秧。东北西北地区做好春耕备耕，及时下摆农资，检修调试机械，适时开展春耕整地、春覆膜。各地要做好春耕灌溉水调度，加快完善灌溉设施，保障春耕灌溉用水。
(下转7版)

▲扫描二维码，浏览《当前春耕生产工作指南》全文。

