

新旧动能加快转换 福建领跑东部沿海

本报记者张华迎、邵晓安

闽东三都澳海畔，宁德时代新能源公司的智能厂区里，平均每1.7秒下线一个锂离子电池电芯，每20秒装配成一个电池模组。作为一家独角兽企业，宁德时代抓住新能源汽车产业快速发展的趋势，持续加大研发投入，迅速成长为全球最大的锂离子动力电池企业。“我们持续占领行业制高点，已进入宝马、大众等国际知名车企的供应链体系。”宁德时代相关负责人说。

记者从福建省统计局获悉，2019年福建省地区生产总值首次跃上4万亿元台阶，同比增

长7.6%，增速居中国东部沿海前列。尤其值得关注的是，福建新旧动能加快转换，高新技术产业异军突起。

宁德时代的发展是福建经济新旧动能加快转换的一个缩影。统计数据显示，2019年福建省高成长企业超过400家，高新技术企业达4500家，高技术产业增加值增长12.3%，高技术制造业投资、制造业技改投资分别增长17%和22.2%。新型功能材料、生物医药等4个集群入围国家战略性新兴产业集群，智能手表、智能手机等新产品产量增速迅猛，互联网、教育卫生等服务业快速增长。

与此同时，福建积极推动产业链、创新链、

资金链、政策链“四链融合”，创新设立福建省企业技术改造投资基金，助力传统制造业产业升级。

“我们以前一件服装卖3000元还可能亏本，现在通过掌握面料、材料等核心技术，大幅压缩中间环节，一件服装只卖1500元却还能赚钱。”中国利郎有限公司财务总监黄明海告诉记者。

利郎原来以一把剪刀起步，单纯依靠设计打市场。如今，利郎着重打造自身核心科技，拥有了自己的实验室，还建立了院士工作站。

走进利郎集团的实验室，日照变色、布料磨擦、水洗变旧等实验让人耳目一新。“我们不但参与制定了服装面料的部分国家标准，像浮

色等一些尚未有国家标准的面料指标，利郎也制定了自己的企业标准。”黄明海介绍，截至2019年10月，利郎的专利总量已达224项。

近年来，福建省发展势头迅猛，经济增速持续领跑东部沿海。随着21世纪海上丝绸之路核心区、自贸试验区、福厦泉国家自主创新示范区等建设不断推进，福建“多区叠加”优势逐渐转化为发展优势，为高质量发展提供有力支撑。

福建省统计局局长张国旺说，2019年福建省经济运行保持稳中有进，经济总量达42395亿元。其中，第二产业增加值20581.74亿元，增长8.3%，收入超百亿元的工业企业达45家，产值超千亿的产业集群达18个。

据新华社沈阳电（记者孙仁斌、丁非白、吴子钰）春节将近，地处东北的辽宁瑞雪皑皑。省会沈阳，洋溢着节日的气氛。在上海工作的陈志新回乡过年，让他惊奇的是，回家的飞机上、城市的商场里，金发碧眼的外国人越来越多，“沈阳好像变得越来越‘洋气’了”。

一段时间以来，辽宁全面扩大对外开放，着力打造东北地区对外开放的新前沿，一系列务实举措为这个老工业基地省份按下快速发展“油门”，也为其加速转型振兴助力。

开门

在沈阳生活工作了11年的奥地利人罗伯特·莫瑟把这里当作他的第二故乡。不久前，在政府有关部门的帮助下，他建立了一所国际学校，为在沈阳工作的跨国企业外籍员工子女提供教育服务。“沈阳是一座好客的城市，现在政府优化营商环境，办事也越来越方便快捷。”除了开办学校，在方便外籍人员签证、就业、驾照申领等方面政府部门也提供了很大的便利。作为一名“沈阳通”，他感受着这座城市越来越开放、包容、自信的成长。

“投资不过山海关”“营商环境差”“办事效率低”，一段时间以来，辽宁等老工业基地省份因开放程度不高，给人以闭塞、落后的印象。痛定思痛，辽宁决定把扩大开放作为推动高质量发展的必由之路，主动融入国家“一带一路”建设，积极参与京津冀协同发展，着力打造对外开放新前沿。

黑土地上，一场以开放促振兴的战役蹄疾步稳迅速推进。

以“一带一路”综合试验区为载体，向东，辽宁打造东北亚经贸合作先行区，向西，辽宁建设中东欧“17+1”经贸合作示范区，“一体两翼”对外开放新格局逐步形成，跨境通道建设势头向好。

陆上，“辽满欧”“辽蒙欧”等跨境运输大通道如一条条跃动的脉搏，连通着东北老工业基地和欧洲腹地；空中，沈阳至法兰克福、日本、韩国和东南亚等空中航线相继恢复或开通，如一只只鸿雁，为东北大地和各国之间打开时空之门；海里，出辽宁、过北极、抵欧洲的“辽海欧”海上运输大通道，让亚欧跨洋航线行驶里程减少5000海里……

2019年，辽宁省对“一带一路”沿线和中东欧国家进出口分别增长5%和10%左右。

革故

“软环境”一直是辽宁对外开放的“短板”。近几年，辽宁省整合内部资源要素，贸易投资更便利化，外商对辽宁相对“闭塞”的印象正逐渐改观。

“对外开放就像打开一扇窗，推着政府官员、企业负责人到外面去寻找新的发展空间。既是思想的革新，也反过来让大家审视自身与发达国家、先进地区的差距。”辽宁省商务厅副厅长王广利说。

经过对外考察、对标先进，辽宁自贸试验区不断探索与国际通行规则相衔接的贸易便利化制度，全面落实“负面清单+非违规不干预”的制度设计。

“东北大需要以开放来带动思想解放和发展方式转变了。”大连市自贸办专职副主任李汉国深有感触地说。

承担东北地区90%以上外贸集装箱运输的辽宁自贸区大连片区，推出近百项贸易便利化措施。最近又在全国率先推出“以审代查”和“非侵入式稽查”等海关稽查创新举措，这些都给企业带来了实实在在的“真金白银”。

“扩大对外开放，让我们寻找到更广阔的市场，也增进了与各国企业的了解与合作。”东软集团董事长兼首席执行官刘积仁说。

辽宁省先进装备制造业基地建设工程中心主任张震说：“主动融入‘一带一路’，增进了辽宁与其他国家的交流、人才交流与互动，为辽宁的全面振兴，全方位振兴打下了坚实的基础。未来辽宁的转型振兴动力将更加强劲，前景更加广阔。”

鼎新

2019年辽宁对外开放“成绩单”分外亮眼：成功举办第十三届夏季达沃斯论坛，承办第五次中国—中东欧国家地方省州长联合会工作会议；沙钢阿美、腾讯、华为等国内外企业纷纷签约落户……

62岁的辽宁阜新玛瑙雕刻大师曹志涛对扩大对外开放的成效感同身受，这几年，到阜新这座“玛瑙之都”来选购玛瑙的外商和游客多了，从世界各地进口玛瑙原料的渠道更便利了，借助对外的文化交流与传播，他的作品被卖到世界许多国家和地区。他和儿子成立的玛瑙雕刻工作室正着手扩大规模，引进更多人才，推动玛瑙雕刻产业做大做强。“对外开放是发展的新机遇，也搭建了一个辽宁与世界互通有共的平台。”曹志涛说。

2020年的辽宁省会上，辽宁省政府对扩大开放做出新部署，探索建设大连自贸港，对接蒙古“草原之路”发展战略，做强做优丹东中朝边境经济合作区、将沈阳和大连跨境电商综合试验区打造成为东北亚跨境电商电子商务双向集散中心……

“投资又过山海关，辽宁再度受青睐。”辽宁省商务厅厅长朱彦麟说，这得益于辽宁持续推动改革、优化营商环境，在扩大对外开放中主动作为，“辽宁有较强的经济基础，在扩大东北亚开放合作中要发挥主力军和领头羊作用。”

辽宁社会科学界研究所所长张万强认为，打造对外开放新前沿拓宽了辽宁的发展空间，走出去让企业经风雨、见世面，也让政府主管部门更好地提升管理和服务水平，缩小与先进国家和地区的差距，进一步优化营商环境，加速辽宁全面振兴。

（参与采访：陈凡靖）

对外开放『踩油门』 辽宁振兴再提速



▲上海铁路局南京客运段的高铁乘务员李丹丹（左）教孙永梅检查列车卫生环境并填写清扫作业检查记录单（1月17日摄）。新华社记者李博摄

“00后”师傅与“70后”徒弟的春运缘

准备货品、检查设备、整理着装……清晨5点40分，孙永梅与李丹丹到达徐州东站，开始了紧张而忙碌的春运乘务工作。47岁的孙永梅1992年进入铁路系统，工龄长于李丹丹的年龄，但今年春运，“00后”丹丹却成了“70后”孙姐的“小师傅”。

第一次做老师的李丹丹虽然忐忑，教学时却一点不含糊。从上车后的流程，到交互机的使用，再到补票的注意事项，李丹丹都倾囊相授。工作经验丰富的孙永梅虚心好学，有不会的就记，有不懂的就问，得了空就把学到的知识反复琢磨，想着尽快掌握业务，不给小师傅添麻烦。

“最难学的是补票机，其次是交互机，如果碰到越站加升舱的旅客，两个机器还要一起操作，一不留神就容易出错。”说到这里，孙永梅不禁感慨技术发展之快，“我们只要拿着手持交互机，就能核验旅客的乘车信息，旅客也不用取票，持身份证便能进出站。”

尽管设备操作比不上年青一代，孙永梅却十分擅长与旅客沟通，处理乘务过程中的各类“难事”。李丹丹回忆，此前车厢中有位精神状况不稳定的旅客，时常喧哗，影响

帮助新上岗的乘务员们迅速熟悉业务。今年8月才满20岁的李丹丹便成了孙永梅的“小师傅”。

“我也是第一次遇到这类情况，只好向孙姐求助。”李丹丹说，孙姐很有办法，她先是上前安抚这位旅客的情绪，打开他的话匣子后再将其引导到餐车，让周边旅客安心，随后根据应急预案帮助旅客联系好接站人员，等旅客平安下车后才放心离开。

“面对不同年龄、不同特点和不同需求的旅客，孙姐总有办法让他们满意，我要向她学习的方面更多。”李丹丹说。

经过一个月的培训，孙永梅很快胜任了新岗位，并做到业务流程“门门清”。春运开启后，她与李丹丹分别服务徐州至温州段、徐州至长沙段的高铁列车，忙碌地穿梭于各自负责的车厢，高质量地完成每趟乘务工作。

“一天下来，运动步数近2万步，头挨着枕头就能睡着。但看到旅客们可以享受便捷的高铁服务，我们就觉得都值得。”孙永梅说，与李丹丹相视一笑。

（记者朱筱）新华社南京1月21日电

十七年两历六级地震 安居房让九十岁老人心里有底

新疆伽师受灾群众『点赞』安居工程

新华社乌鲁木齐1月21日电（记者郝玉、马锴）强烈地震发生后第40个小时，90岁的阿依罕·麦麦提坐在安置点的床上喝着热茶，看着同屋的小孩卡迪尔丁·玉散跑来跑去，前天夜里受到的惊吓已经散去。

19日21时许，新疆喀什地区伽师县发生6.4级地震。阿依罕就住在位于震中的西克尔镇。“躺在床上忽然感觉房子转起来了。”阿依罕·麦麦提说，同住的女儿图地罕·苏力坦抱起她，顾不上穿外套就走到屋外。

阿依罕对地震并不陌生。17年前，新疆巴楚县、伽师县发生6.8级地震，正在打扫院落的阿依罕·麦麦提眼看自家的土块房轰然倒塌。所幸她的家人都不在屋内，但那场地震造成了262人死亡、2000多人受伤。

尽管阿依罕感觉前天晚上地震晃得厉害，但自家的房屋并没有倒塌。这是2003年地震后，当地政府帮助她家修建的安居房。因为当时是贫困户，阿依罕一家没有出钱。45平方米的新房里通了自来水，还装了水冲式马桶，院里还有羊圈。

2004年以来，新疆开始实施旨在改善群众住房条件的安居工程，通过国家补助、援疆支援、群众自筹相结合的方式改造乡村老旧住房。截至2019年底，新疆开工建设农村安居工程20.02万户，竣工19.72万户，使近百万各族农牧民群众实现住有所居。

房未倒、人未伤，但年事已高的阿依罕仍在村干部的陪同下，在震后1小时多就转移到距离震中20公里的安置点。当地政府为防止余震等风险，将4827名处在受灾中心危险地带的群众陆续转移到3个安置点。

抵达当晚，安置点的工作人员就送来被褥、糕点和热水，医护人员也来为老人量血压，检查身体，80岁以上的老人们还领到棉袄、棉裤。“一天三餐热乎饭，有菜有肉，房里有暖气，床上有被褥。”图地罕说，还有很多干部跑来跑去的操心，“让我们心里很踏实”。

眼下，当地政府正在组织住建部门的专家，对受灾中心区的住房逐一排查，对房屋结构、墙体受损程度进行风险评估，待确认房屋安全后再让转移安置的群众返回家中。

“妈妈一直在念叨窗台上的花，我们还没回去看过，但震得这么厉害，估计花盆都掉下来了。”图地罕说，“等回家了再给妈妈弄几盆新的”。

拉下了最后的决心。”

机遇，从来就是留给有准备的人。2018年7月，上海市政府发布地方版的“扩大开放100条”，其中明确提到，“争取外资新能源汽车项目落地”。当年8月，特斯拉项目正式签订土地出让合同。

硬措施：

开展“容缺后补”等制度创新

最近3年来，上海连续在开局之际突出抓优化营商环境工作，助推中国营商环境的国际排名从2018年的78位跃升到2020年的31位，大幅提升47位。今年第一个工作日，上海发布营商环境3.0版改革方案，再次推出32个大项、200多个小项的改革举措，覆盖面更广、要求更高。

以特斯拉上海项目为例，其一期工厂占地15.7万平方米，包含4个联合厂房以及配套设施。“以往做一个整车厂，需要有可研报告、专家论证、各种审批，整个流程走下来要将近小一年的时间。”谈起上海超级工厂的“三个当年”，特斯拉全球副总裁陶琳说，一开始连特斯拉自己的人都不相信。

从签约到拿地3个月，从拿地到获得施工许可2个多月，从开工到建成仅10个多月时间。特斯拉一路闯关，始终伴随的是政府的制

度创新和“店小二”服务。

上海自贸区临港新片区管委会制度创新和风险防范处工作人员伏永明介绍，特斯拉一期工厂体量大、建设复杂，仅施工许可证，就核发了9张。如果按照传统的行政审批思路，每核发一张证，就意味着一次“等待”，将大大拖延开工时间。

为了加快项目进度，由特斯拉提出申请，在总图、建筑、结构施工图完备后，立即先行开展多图联审，用于施工许可证办理，确保土建工程尽早开工。待机电图纸出炉后，联审平台再完善相应内容审图。这种“容缺后补”机制，是成就“特斯拉速度”的关键所在。

“容缺后补”绝非“一路绿灯”，在安全生产、环保等领域，监管部门坚持守牢底线。伏永明说，所有的材料都在上海“一网通办”平台上流转，审批流程和路径有迹可循、有据可查，既保证了审批效率，也确保了审批合规、可控。

“一网通办”“容缺后补”，这样的制度创新，不只有特斯拉可以享受。临港新片区管委会常务副主任朱芝松说，新片区的营商环境简而言之就是“叫得动、来得快、干得好”。

塑常态：

政府服务“不叫不到、说到做到”

改革措施千万条，企业感受第一条。今年

年初，德国百年企业雷诺汽车投资有限公司宣布在上海普陀区注册，打动这家企业的，不仅是区投资办的工作人员隔着时差深夜“秒回”的一条条微信，也是得知企业董事会发生迟疑时，不到24小时送上“普陀软实力及补充支持方案”的诚意和执着。

从“特斯拉速度”到“上海速度”，上海各区积极发力。

上海市普陀区区长姜冬冬说，普陀正在推广“不叫不到、随叫随到、服务周到、说到做到”的金牌“店小二”服务，努力让企业办事更省心、经营更放心、发展更顺心，心无旁骛抓发展。“所谓‘不叫不到’，从根本上说就是要真调研、少调研，带着帮助企业解决实际问题的目标去调研，不摆空架子、花架子。”

上海长宁区近期也研究制定了优化营商环境的25条“新政”，并引入中国商飞、东航产投、中石化等八家龙头企业，打造吸引投资、提升营商环境的“升级版”。

长宁区副区长钟晓敏介绍，长宁区正在通过统筹协调好产业、科技、人才、贸易发展、租税联动等政策，以政策合力、产业链“磁力”，吸引新兴产业入驻。同时，借助企业诉求收集汇总、解决、反馈的工作闭环，加强对存量企业的动态跟踪与精准服务，解决企业“堵点”“难点”“痛点”。

“特斯拉速度”将成上海政务服务常态

新华社上海1月21日电（记者陆文军、何欣荣、仇逸、杨有宗、周蕊）变化的外部环境，不变的优化营商环境的决心。当年开工、当年投产、当年交付的“特斯拉速度”，正在加速成为上海政务服务的常态。

抓机遇：

扩大开放给企业吃下“定心丸”

“我已经预定了一辆国产特斯拉，春节后就能拿到车了。”在近日举行的上海两会上，上海市政协委员梁加新感慨道，从建厂到投产到交付，特斯拉上海超级工厂只用了不到一年时间，这是一个令人惊叹的速度。

见惯大场面的特斯拉CEO马斯克，近日在交付仪式上送出感谢信。“我深知没有中国政府特别是上海市政府的支持，我们无法完成这样一个奇迹，是我们共同创造了令人惊叹的上海速度，也创造了全球汽车制造业的新纪录。”

“特斯拉速度”是怎么炼成的？这其中的重要条件，是中国扩大开放的机遇。

负责特斯拉上海超级工厂所在地临港地区开发的临港集团董事长刘家平说，像特斯拉这样的明星企业，无疑是各地引进外资的追逐对象。“我们前后跟踪特斯拉项目两年多，对方一直希望独资，至少控股。2018年，国家宣布放宽汽车行业外资股比限制。这个消息，让特斯