透视2020年政法工作六大焦点

新华视点

中央政法工作会议17日至18日在北京召开。2020年是决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚之年，政法工作如何回应群众关切？新华社记者采访权威专家为你解析六大看点。

1 对十大行业开展扫黑除恶专项整治

扫黑除恶专项斗争开展两年多来，一路爬坡过坎、攻坚克难，一些社会强烈关注的大要案件水落石出，人民群众拍手称快。

今年是实现扫黑除恶专项斗争三年为期目标的决胜之年，中央政法工作会议提出，要建立一个长效机制、整治十大行业领域突出问题、挂牌督办百起大案、缉拿追捕千名逃犯、依法审结万起案件，以此为牵引夺取扫黑除恶专项斗争全面胜利。

根据部署，今年将对社会治安、乡村治理、金融放贷、工程建设、交通运输、市场流通、资源环保、信息网络、文化旅游、教育卫生等十大重点行业领域存在的突出问题，开展专项整治。会议要求，各地各主管部门要切实担负起责任，敢于向一些地区、行业、领域的顽症痼疾动刀。

会议明确，要形成打击、整治、管理、建设长效机制，建立以人民群众获得感、幸福感、安全感为导向的评价体系。对整治不积极、效果不明显、行业乱象依然突出的，要督促依纪依法追究责任。

中国政法大学校长马怀德表示，扫黑除恶专项斗争是一项长期的工作，要从根本上改善社会治安、遏制黑恶势力的滋生和蔓延，就必须要建立长效机制，而不能依靠“运动式”的模式解决问题。今年是扫黑除恶的决胜之年，会议提出向一些重点行业领域的“顽症痼疾”动刀，形成打击、整治、管理、建设长效机制，有利于从源头遏制黑恶势力的滋生蔓延，消除黑恶势力的生存土壤。

2 构筑打击遏制网络犯罪的“新高地”

近年来，电信网络诈骗等新型网络犯罪蔓延迅速、花样不断翻新，给受害人造成严重损失，人民群众反映强烈。对此，会议提出，要把防控新型网络安全风险摆在突出位置来抓，不断健全网络社会综合防控体系，构筑打击遏制网络犯罪的“新高地”。

会议指出了三方面治理措施——

一是要抓住群众反映强烈的网络贩枪、网络黄赌毒、网络传销、电信网络诈骗、网络套路贷等新型网络犯罪，完善线索快速落查、跨区域协作和跨境执法司法合作机制，深化打击整治行动，坚决打掉网络黑灰产业链；

二是构筑大数据安全的“防护罩”，依法严厉打击侵犯公民隐私、损坏数据安全、窃取数据秘密等违法犯罪活动；

同时，还要坚持鼓励创新与确保安全相统一，对新技术、新产业、新业态、新模式，既留足发展空间，又坚守安全底线。

中国人民大学法学院院长王轶表示，新型网络犯罪伴随着社会结构的深刻改变应运而生，花样不断翻新，令人防不胜防。会议提出健全网络社会综合防控体系，深刻说明了打击网络犯罪不是某个部门的职责，而需要各部门共同发力综合施策。当前网络诈骗等新型犯罪的目标群体呈现出分众化的趋势，王轶对此认为，今后政法机关应当注重面向不同知识层次、不同年龄阶段人群，更有针对性地开展防范网络犯罪法治宣传，提高群众的风险意识。

3 最大限度压减司法权力设租寻租空间

湖南怀化“操场埋尸案”挖出数名当地司法机关公职人员徇私枉法，云南昆明孙小果案一系列公职人员因职务犯罪获刑……司法权力的滥用、乱用，严重破坏社会公平正义，人民群众深恶痛绝。

管住枉法的权力，斩断寻租的黑手。会议提出，着力健全司法权监督制约体系，扭住司法责任制改革这个“牛鼻子”，加快构建权责一致的司法权运行新机制。进一步完善政法系统司法监督政策措施，加强政法单位内部监管和问责，最大限度压减权力设租寻租空间。

“落实司法责任制，让审理者裁判，由裁判者负责，同时不能忽视对司法权的监督。必须采取严格的监管、严厉的措施，将司法人员违法乱纪问题最大限度消灭在萌芽状态。”国家法官学院副院长蒋惠岭说，要加强司法人员职业道德建设，综合运用包括媒体监督、上级监督、其他部门监督在内的各种监督形式，构建起符合司法权运行自身规律的监督制约体系。

作为国家法律监督机关，检察机关在维护司法公正中肩负着重要职责。会议提出，着力强化检察机关法律监督职能，完善刑事、民事、行政检察监督和公益诉讼检察案件办理机制，拓展监督的广度和深度。加强对民事案件审判的检察监督机制建设。

会议明确提出，积极推进在市、县公安机关执法办案管理中心派驻检察机制改革，着力构建一站式、全要素、即时性的执法监督管理新模式。

4 完善严格规范公正文明执法制度

公平正义，民之所向。完善规范公正文明执法，回应了新时代人民群众对司法公平正义的更高需求。严格规范公正文明执法，是维护人民合法权益、实现社会公平正义、推进法治中国建设的客观要求，也是政法机关执法中必须坚守的价值追求。

会议提出，把严格执法和文明执法、打击犯罪和保障人权结合起来，善于运用释法析理、说服教育、思想疏导等方式，实现执法形式和执法目的的统一。贯彻宽严相济刑事政策，依法严厉打击严重刑事犯罪，同时把握少捕慎诉原则，努力扩大教育面、减少对立面。

“规范文明公正执法，实现执法形式与目的统一，意义重大。文明执法不以公正执法为前提，文明执法就会流于形式。公正执法不以文明执法为依托，就会影响公正执法的效果。”王轶说，要把执法形式与执法目的有机统一起来，努力实现最佳的法律效果、政治效果、社会效果。

5 为企业发展营造更好法治环境

党中央、国务院出台关于营造更好发展环境支持民营企业改革发展的意见，人民法院依法纠正涉产权冤错案件，检察机关、公安机关对民营企业慎用强制措施……“有恒产者有恒心”，风清气正，才好放手创业干事。

法治是最好的营商环境。会议提出，要聚焦民营企业发展中的难题，健全、落实执法司法平等保护机制。

马怀德认为，中央政法工作会议再次强调为企业发展营造更好法治环境，对于保障经济高质量发展意义重大。优化营商环境，建设法治政府是关键。政府诚实守信、依法行政，才能让企业家吃下定心丸，不会因政策或人事变动而使自身权益受损。

会议强调，依法保护民营企业家合法权益，坚决防止将经济纠纷当作犯罪处理、将民事责任变为刑事责任。健全涉企冤错案件依法甄别纠正的常态化机制。

“民营企业，是社会经济发展不可或缺的重要力量。”王轶说，为民营企业发展营造更好法治环境，关键就是要落实平等保护、全面保护、依法保护的基本原则，让法律在社会实践中得到有效实施，这样才能充分调动民营企业家创业创新的积极性，推动经济社会良性健康发展。

6 抓好矛盾风险源头防控

社会治理的最佳效果，就是将矛盾消解于未然，将风险化解于无形。

会议提出，以推进市域社会治理现代化为牵引，努力建设更高水平的平安中国。社会治理现代化是国家治理现代化的重要支柱，是“中国之治”的支撑点。要守紧矛盾风险源头关、监测关、管控关，提高预测预警预防能力。健全社会心理服务体系和危机干预机制，严防个人极端案事件发生。

“市域社会治理现代化就是要把社会矛盾消解在市域范围，把风险控制在源头。”马怀德说，从源头解决社会矛盾必须规范政府或党委的重大决策，让决策规范化制度化法制化，遵循公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查等程序。

政府机关要依法履行职责，减少社会矛盾由小变大，由大变炸的风险。马怀德表示，这要从保证法律严格实施做起，确保所有制度能够有效落实、落细，将矛盾化解在最基层，解决在市域范围。

（记者刘奕湛、罗沙、白阳）

新华社北京1月18日电

最高法：以严格公正司法捍卫社会公平正义

新华社北京1月18日电（记者罗沙）最高人民法院18日在京召开全国高级法院院长会议，记者从会议获悉，人民法院将牢固树立适应新时代的刑事司法理念，准确适用法律，兼顾国法天理人情，坚持惩罚犯罪与保障人权相统一、公正与效率相协调，尊重群众朴素情感和正义观念，以严格公正司法捍卫社会公平正义。

“准确理解宽严相济刑事政策，精准适用刑罚，区别对待、轻重有别，做到该宽则宽、当严则严、宽严相济、罚当其罪。”会议强调，正确适用刑事附带民事诉讼调解制度，防止在社会上产生“花钱买命”“以钱买刑”等误解。

据悉，在实现扫黑除恶专项斗争三年为期目标的决胜之年，人民法院将坚持严格依法办案，始终坚持以事实为根据、以法律为准绳，杜绝人为“拔高”或者“降格”，确保每一起案件都经得起法律和历史检验。

会议提出，要准确把握扫黑除恶阶段性新形势新任务，紧盯重大涉黑涉恶案件审理，加大“打伞破网”“打财断血”力度，加强源头治理，突出标本兼治，确保打深打透、除恶务尽，推动实现“长效常治”。

此外，人民法院将严厉打击各种渗透颠覆破坏、暴力恐怖、民族分裂、宗教极端犯罪，全力维护国家政治安全。依法惩治腐败犯罪，认真贯彻监察法和修改后的刑事诉讼法，准确适用缺席审判制度，促进反腐败斗争深入开展。深入研究新情况新问题，依法严惩各类严重暴力犯罪、多发性侵财犯罪以及危害食品药品安全犯罪，严惩侵害留守妇女儿童、危害校园安全、妨害公共交通安全、电信网络诈骗等犯罪，坚决维护人民群众生命财产安全。

会议同时提出，人民法院要严格遵循罪刑法定、罪责刑相适应和法律面前人人平等原则，坚持疑罪从无、证据裁判，确保定罪公正、量刑公正、程序公正。充分保障被告人及其辩护人依法行使诉讼权利，坚持把尊重和保障人权贯穿刑事审判全过程。

人民法院将严厉打击非法集资等经济犯罪

新华社北京1月18日电（记者罗沙）记者从18日举行的全国高级法院院长会议获悉，人民法院将严厉打击非法集资、内幕交易、操纵市场等经济犯罪。

据悉，人民法院将依法严惩制售伪劣农业生产资料犯罪和脱贫攻坚领域腐败犯罪，为确保脱贫攻坚任务如期全面完成提供司法服务。加强对经济金融领域新情况新问题的研究，加强金融审判工作，妥善审理网络借贷、非法传销等涉众型案件。健全完善生态环境损害赔偿制度，依法严惩各类环境资源犯罪，推动完善生态环境保护法律体系，加强环境资源法庭建设。

在加强民生司法保障方面，人民法院将依法妥善审理就业、医疗、养老、劳动报酬和婚姻家庭等领域涉民生案件，保障人民权益。坚持严格公正司法，保障人民平等参与、平等发展权利，促进以权利公平、机会公平、规则公平为主要内容的社会公平。

会议还提出，加强国家赔偿和司法救助工作，切实提升法治化、规范化、精细化水平。畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道，提高涉诉信访信息化应用水平，推动涉诉信访依法规范运行、群众诉求依法理性表达、合法权益依法有效保护。

记者同时了解到，人民法院将以集中开展“巩固基本解决执行难工作成果”专项执行行动为契机，推进解决执行难系统治理综合治理源头治理，加快推动民事强制执行法起草进程。积极参加社会诚信体系建设，加强失信联合惩戒，精准实施惩戒，强化善意执行。健全自动履行正向激励机制，加大对自动履行当事人的褒奖力度，更好营造尊重裁判、崇尚诚信的社会风尚。

返乡农民工薪资有保障

▲1月17日，项目管理人员谢东呈（右一）为即将返乡的农民工赠送自己书写的“福”字。

当日，在济南新东站安置四区一标段，济南轨道交通集团资源开发有限公司与中建三局通过共管账户为即将返乡的农民工发放工资并送上新年祝福。据了解，2019年山东省多方打造“山东省农民工工资支付监管平台”，实现了对农民工工资由被动清欠向主动防欠转变。

新华社记者朱峥摄

（上接1版）海角天涯若比邻，五湖四海皆兄弟。2019年9月21日和27日，新中国70华诞前夕，中国同所罗门群岛、基里巴斯分别建复交，中国的建交国达到180个。

放眼全局 拥抱世界

2019年7月22日，《财富》杂志公布2019年世界500强企业榜单，中国上榜企业数量达到129家，首次超过美国。这家老牌财经刊物如是评论：“世界力量平衡正在发生深刻变化，这种转变不仅改变了商界，也改变了整个世界。”

格局之变，带来的是更多的对抗冲突，还是新的良性互动模式的建立？世界面临抉择。

2019年，中美关系陷入多年未有的复杂局面。中美元首大阪会晤，习近平主席以“乒乓外交”的小故事开场，讲述“中美合则两利、斗则俱伤”的道理。双方同意推进以协调、合作、稳定为基调的中美关系，并宣布在平等和相互尊重基础上重启经贸磋商。

一方面坚决抵制各种霸凌行径，一方面以负责任的态度寻求建设性对话，中国在变局博弈中淬炼出越发成熟从容的心态。

稳定大国关系，深耕周边外交。2019年，习主席7次出访，其中5次到访周边国家。俄罗斯、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦、朝鲜、日本、印度、尼泊尔，实现东南西北四个方向全覆盖。

凉爽的海风、绿色的棕榈、古老的庙宇……中印领导人继续以“非正式会晤”这一“独特而富有想象力的方式”处理两个最大发展中国家之间的关系。“实现‘龙象共舞’是中印唯一正确选择”，金奈会晤推动中印关系继续行驶在平稳向好的轨道。

第八次中日韩领导人会议成功举行，中日举行新一轮战略对话，中菲宣布成立油气合作政府间联合指导委员会和企业间工作组，中国和东盟国家提前完成“南海行为准则”单一磋商文本草案一读…… 2019年无疑是中国和周边国家交往继续向好走深的一年。

从欧洲亮丽开场，在欧洲圆满收官。2019年，习近平主席先后到访意大利、摩纳哥、法国、希腊4国，迎接德、法、意等欧洲主要大国领导人来访，中国－中东欧国家合作实现首次扩员，中欧地理标志协定谈判按期完成……世界两大文明、两大力量之间的交往积极活跃而富有成果。

发展道路上的真诚伙伴、国际事务中的“天然同盟军”，过去一年，中国同发展中国家团结合作的大文章更加充实丰富。习近平主席在二十国集团领导人大阪峰会期间主持中非领导人会晤，上任后第五次踏上拉美土地，向中非合作论坛北京峰会成果落实协调人会议、第四届中国—阿拉伯国家博览会亲致贺信……在元首外交引领推动下，中非、中拉、中阿合作之路更加宽阔。

开放合作 共同发展

紧张繁忙的集装箱码头，满载货物的货轮和列车，一幅陆海联通的大图景徐徐展开。2019年11月，习近平主席访问希腊期间专程来到中远海运比雷埃夫斯港项目参观。这座曾经深陷困境的千年大港，借“一带一路”东风而重焕生机。

2013年，当中国向世界发出共建“一带一路”邀约，面对过犹疑，遭遇过质疑，但这一中国倡议最终以“成功的实践和精彩的现实”赢得了人心，成为中国机遇最生动的写照。

“我们将是第一个签署‘一带一路’谅解备忘录的七国集团经济体……我希望，意大利和中国签署的谅解备忘录能够成为其他欧洲国家的模板。”2019年3月，在习近平主席访问意大利前夕，意大利经济发展部副部长杰拉奇在英国《金融时报》这样写道。

一个月后，第二届“一带一路”国际合作高峰论坛盛大开幕，习近平主席在会上明确提出了高质量共建“一带一路”、构建全球互联互通伙伴关系等理念，论坛形成283项重要成果。

正是在高峰论坛期间，中国和秘鲁签署了共建“一带一路”谅解备忘录，秘鲁成为第19个同中国签署相关协议的拉美和加勒比国家。放眼2019年全年，共有16个国家和国际组织同中国签署共建“一带一路”合作文件，相关文件总数升至199份。

同样亮眼的成绩单来自第二届进博会。181个国家、地区和国际组织参会，3800多家企业参展，超过50万名境内外专业采购商到会洽谈采购，达成意向采购711.3亿美元，比首届增长23%。

习近平主席在开幕式主旨演讲中关于“坚持‘拉手’而不是‘松手’，坚持‘拆墙’而不是‘筑墙’”的形象阐释被世界媒体广泛引用。继续扩大市场开放、继续完善开放格局、继续优化营商环境、继续深化多双边合作、继续推进共建“一带一路”，中国宣布的扩大对外开放5方面举措，为构建开放型世界经济作出了新的贡献。

中国的发展是世界的机遇。随着中国市场潜能的不断释放、中国倡议的深入推进，中国同其他国家和地区的合作单越来越长。

萨尔瓦多总统布克尔就职半年后便踏上访华行程，他一语道明“中国吸引力”的真谛：“同中国这样的伟大国家和真诚朋友发展关系，给国家发展带来机遇，给人民带来实实在在的福祉。”

捍卫秩序 完善治理

变局之下，民粹主义和偏狭民族主义的口号冲击不少国家政坛，10多年前金融危机中的同舟共济似乎正被淡忘。保护主义、单边主义卷土重来且气势汹汹，各国赖以生存发展的国际秩序和国际体系面临瓦解风险。

在乱局中坚定方向，在挑战中克难前行。从上海合作组织峰会倡议继续弘扬“上海精神”，打造“四个典范”，到亚信峰会提出“五个亚洲”理念，从二十国集团领导人大阪峰会呼吁各方坚持共商共建共享全球治理观，到金砖国家领导人巴西利亚会晤对多边主义时代内涵的深刻阐释……习近平主席利用各种场合，积极联动各方，为国际合作凝聚人心、注入动力。

站在时代演进的大势一边，站在绝大多数国家的共同利益一边。2019年，中法在捍卫多边主义方面的互动备受关注。从共同举办中法全球治理论坛，到联合举行中国、法国、联合国气候变化问题会议，再到共同发表《中法生物多样性保护和气候变化北京倡议》，正如马克龙总统所言，中国和欧盟正“就一个越来越不稳定的世界所面临的大问题建立稳定的伙伴关系”。

维护秩序与规则的努力同样体现在中国对区域合作的引领和推动。2019年，中国－东盟自贸区升级《议定书》全面生效，中国与新西兰、巴基斯坦完成自贸协定升级谈判，中日韩自贸区谈判进程加快……令人瞩目的是，区域全面经济伙伴关系协定（RCEP）15个成员国结束全部文本谈判，正式签署提上议程。

评析2019年时，拉美社写下这样一段话：“面对世界逐渐抬头的保护主义和单边主义，中国捍卫和平与包容的国际机制，展示着自己的影响力和领导力。”

交流互鉴 和谐共生

环顾2019年的世界，贫富分化、政治极化以及各种社会认同危机不断引发混乱与动荡。在“西方模式”危机证明了“历史终结论”的终结之后，“文明冲突论”作为所谓“理解和判别世界未来的新范式”，在一些人的鼓噪中，加剧着世界的分化与分裂。

对抗还是对话、争斗还是合作、冲突还是融合，站在抉择的十字路口，能否克服自私、狭隘和任性，向着和谐共赢的未来迈出共同前进的步伐？

亚洲文明对话大会，习近平主席亲自倡办。这一“亚洲历史上首次以文明交流互鉴与命运共同体为主题的盛会”，除亚洲47国嘉宾，更有来自其他大洲的域外代表参会。

“文明因多样而交流，因交流而互鉴，因互鉴而发展。”“人类只有肤色语言之别，文明只有姹紫嫣红之别，但绝无高低优劣之分。”希腊总统帕夫洛普洛斯在开幕式现场聆听习近平主席的主旨演讲后，表达了这样的观点：“文明冲突论”是错误的论调，真正的文明不会发生冲突，真正的文明会开展对话。

梳理2019年习近平主席与各国领导人的交流互动，文明的色彩格外鲜明。在法国尼斯，同马克龙总统谈论欧洲文艺复兴和开放精神；在印度金奈，与莫迪总理追忆古代海上丝绸之路的繁华往事；在希腊雅典，同帕夫洛普洛斯总统在一座座古希腊雕塑前探寻东西方文明的共通共鸣……一年来，中国向世界持续传递着这样的讯息：秉持平等和尊重，摒弃傲慢和偏见，通过不同文明的交流对话，实现人类大家庭的和谐共生。

美人之美，美美与共，天下大同。英国东亚委员会秘书长阿利斯泰尔·米基对习近平主席倡导的文明观和人类命运共同体理念深表赞同：“面对挑战，唯一的出路就是全人类作为一个整体共同行动。”

21世纪第三个十年的大门徐徐打开。在世界大变局与中国新时代相互激荡的大时代，中国特色大国外交必将乘风破浪，坚定前行，书写更加精彩壮丽的篇章。（参与记者：陈杉）