

# 中美重塑经贸关系的重要一步

## 中美第一阶段经贸协议文本解读



当地时间一月十五日，中共中央政治局委员、国务院副总理、中美全面经济对话中方牵头人刘鹤与美国总统特朗普在白宫签署第一阶段经贸协议文本。这是刘鹤与特朗普展示协议文本。新华社记者王迎摄

## 新节奏 新地标 新获得

透过地方两会看上海“逆势飞扬”的底气

本报记者何欣荣、仇逸、郭敬丹、郑钧天、王辰阳

上海市两会近日正式开幕。根据上海市市长应勇所作的《政府工作报告》，2019年上海市生产总值预计增长6%以上。在减税降费总额超过2022亿元的情况下，一般公共预算收入增长0.8%。两项“硬邦邦”的数据，印证了上海“稳中有进、进中固稳”的发展态势。

比数字更重要的，是报告中披露的一系列新节奏、新地标、新获得。透过这些新变化，可以看到在外部环境充满“不确定性”的情况下，上海追求“确定性”发展，努力实现“逆流而上、逆势飞扬”的底气所在。

**新节奏：市场主体近悦远来，经济“细胞”活跃度高**

在宏观经济面临较大下行压力的情况下，2019年上海市生产总值预计增长6%以上，2020年经济预期增长6%左右。看似波澜不惊的数字，实则暗藏深意。

一直以来，上海的决策层都强调：不唯GDP，不是不要GDP，而要更高质量的GDP。尤其是在当前“不进则退”的局势下，要“防止放缓变成一种惯性”。前后两个6%，体现了上海以“稳增长”的硬任务实现高质量发展的决心。

抓高质量发展，必须下真功夫、上硬措施。从报告看，2019年上海在两个层面的表现尤为出色：一是工业投资的强劲增长。根据报告，2019年特斯拉新能源汽车投产，阿尔茨海默症治疗新药上市，上海的工业投资增长11.3%左右，连续21个月保持两位数增长。

抓招商引资，扩大有效投资，是上海经济工作的“牛鼻子”。今天的投资，就是明天的产出。在年初的投资促进大会上，上海市委常委、副市长吴清特意“喊话”：虽然上海的土地资源极为珍贵，但“好项目在海上不缺地，好土地在上海找好项目”。

二是中外市场主体的近悦远来。得益于区域营商环境的持续优化，2019年上海新设外商投资项目数量、合同外资金额、到外资金额分别增长21.5%、7.1%和10.1%，跨国公司地区总部、外资研发中心分别新增50家和20家。平均每个工作日新注册企业1476户，同比增长12%。

据统计显示，目前上海全市的市场主体数量达到250万家以上，相当于每10个人左右就有一个人在当“老板”。市场主体是经济发展的“细胞”，只有一个个“细胞”活跃起来，经济整体才有活力。可以预期，宏观稳、微观活，将是相当长一段时间内上海经济的新节奏、新常态。

**新地标：东西两翼齐飞，创新高地隆起**

流光溢彩的外滩、高楼林立的陆家嘴、中西合璧的新天地……谈到上海，很多人第一时间会想到这些地标。从报告披露的数据看，随着改革开放的深入、创新驱动的强化，一些新地标正在上海加快崛起。

今年是浦东开发开放30周年。在参加浦东代表团审议时，上海市委书记李强说，自己曾多次陪同外国政要站在浦东的和平饭店，远眺对岸陆家嘴的场景。“往前回溯30年，浦东的变化让我们自豪，也让世界不可思议。往后展望30年呢？迈向2050年的浦东，方向在哪里？路在哪里？动力在哪里？”

近日，在上海东南角的临港，包括海昌海洋公园、红星美凯龙等5家企业集中签约，计划投资近200亿元，完善临港的商业、文旅等城市功能。上海市政府工作报告提到，2019年上海自贸区临港新片区签约重点项目168个，总投资821.9亿元。

“可以发挥上海自贸区特别是临港新片区的制度优势，探索金融科技‘沙箱监管’，在安全空间内鼓励创新产品进行测试。”上海市人大代表刘义建议。对于新片区的“试验田”作用，代表委员们普遍寄予厚望。

东面是广袤的太平洋，西面是开阔的长三角腹地。应勇表示，2020年上海将大力推进长三角生态绿色一体化发展示范区建设，加快打造虹桥国际开放枢纽。在很多代表委员看来，这三个新地标将构成上海对内对外开放的“两个扇面”，形成东西“两翼齐飞”的格局。

新地标在崛起，传统优势区域也在焕发新活力。推动阿尔茨海默症综合新药“九期一”上市，中芯国际14纳米芯片工艺实现量产……2019年，张江科学城在集成电路、生物医药、人工智能三大“硬科技”领域捷报频传，填补多项国内外空白。

根据报告，2020年上海将加快组建国家实验室，建成并开放X射线、活细胞成像平台等大科学设施，全面启动张江科学城第二轮82个项目建设。瞄准世界一流科学城和科创策源地高地，张江科学城正以“肉眼可见”的速度拔节生长。

**新获得：抓“老小旧远”让城市更有温度 更具魅力**

不久前，上海市长宁区选出了12件让居民幸福感“爆棚”的事儿，从开展休闲点建设等一批“家门口工程”，到新增养老床位311张、开设26个暑托班。长宁区2019年花了大力气，让具有民生获得感的事项桩桩得以落实。

民生无小事，枝叶总关情。在上海市政府工作报告里，解决“老小旧远”等民生痛点堵点占据了相当大的篇幅。2020年是十三五的收官之年，应勇说，占据了带头过“紧日子”。各部门一般性财政支出一律压减10%以上，部门预备经费全部取消，确保社保、医保、教育等基本民生支出只增不减。

在很多人眼里，抓民生工作就是花钱。但实际上，在“老小旧远”等民生难题中，蕴藏着大量的发展契机。比如养老，涉及医疗医药等多个领域，是大民生，更是大产业。上海市经信委提出，打造涵盖生物医药、智能穿戴、健康服务等领域的“美丽健康产业集团”。目前该集团产出规模约1.6万亿元，到2025年预期可达2.4万亿元。

“民生既是发展的落脚点，也是重要的增长点；既是事业，也是产业；既要保基本，也要促优质。”这个道理，在之前举行的上海市委会上得到普遍认同。上海市政府工作报告明确，今年上海将增强消费对经济增长的基础性作用。推动会商文旅体融合创新，扩大信息、时尚等新兴消费，促进家政、养老等服务消费。

“夜间经济”“退税经济”“平台经济”“首发经济”……瞄准更加优质的民生服务，最近一年来在上海大放异彩的经济新业态，既满足了老百姓多元化、品质化的消费需求，也让上海这座国际大都市更有温度、更具魅力。

当地时间一月十五日，中共中央政治局委员、国务院副总理、中美全面经济对话中方牵头人刘鹤与美国总统特朗普在白宫签署第一阶段经贸协议文本。这是刘鹤与特朗普展示协议文本。新华社记者王迎摄

产业链和供应链稳定。

“双方用实实在在的行动回应中美‘脱钩’言论，有利于夯实中美关系基础，也为全球经贸稳定发展增强了确定性。”中国国际经济交流中心首席研究员张燕生说。

中国拥有近14亿人口，拥有全球规模最大、最具成长性的中等收入群体，市场潜力大，扩大进口空间也大，进口美国优质商品和服务，有利于满足我国日益扩大的市场需求。

2019年，中国货物贸易进口规模超过2万亿美元，服务进口规模在5000亿美元左右，超大的市场规模令世界瞩目。

扩大自美进口，也有章可循。根据协议，美国应确保采取适当举措，以便有足够的美国商品和服务供中国采购和进口，中方将基于市场价格和商业考虑开展采购活动。

张燕生强调，企业是采购活动的主体，中美两国政府最重要的责任是为企业的正常、合法经贸往来创造条件。中方多次表示，愿意鼓励中国企业遵循世贸组织规则，根据市场化原则，与美国企业商谈进口协议，并确保不会对其他国家和地区的商品和服务造成歧视。

专家表示，协议的实施将大幅增加中方自美进口农产品，这一定程度上回应了美方关切，但不会对国内农业产生冲击，更不会影响到国家粮食安全，能确保中国饭碗牢牢端在自己手上。与此同时，自美进口农产品还应符合我国进口监管标准等要求。

中国是全球最大农产品进口国，进口额占全球农产品贸易额的1/10。其中，中国85%左右的大豆消费要靠进口，每年进口大豆约为9000万吨。

“中国人口比美国多10亿人、耕地少10亿亩，两国广阔的农业合作空间，扩大进口有利于填补国内供需缺口。”张燕生说。

高凌云分析，一方面国内需求越来越大，我国完全有市场容量进口农产品；另一方面通过进口农产品能丰富老百姓的选择，降低消费成本。

一份平等互利的协议，不只是单纯一方的

利益。同样，美方也要对中国企业的知识产权提供同等水平的保护，更好维护在美中资企业的合法权益。

中国人民大学经济学院教授程大为表示，这符合中国自身推动创新型国家建设的需要，也是新发展理念的具体体现。相信协议落地后，中方将按照既定节奏，进一步激发全社会创新与发展活力，更好实现高质量发展。

程大为说，中美在金融领域互补性强，合作空间大。根据协议，中美双方承诺在银行、证券、保险、电子支付、金融资产管理等领域提供公平有效非歧视市场准入待遇。

程大为说，中美在金融领域互补性强，合作空间大。根据协议，中美双方承诺在银行、证券、保险、电子支付、金融资产管理等领域提供公平有效非歧视市场准入待遇。

程大为说，中美在金融领域互补性强，合作空间大。根据协议，中美双方承诺在银行、证券、保险、电子支付、金融资产管理等领域提供公平有效非歧视市场准入待遇。

程大为说，中美在金融领域互补性强，合作空间大。根据协议，中美双方承诺在银行、证券、保险、电子支付、金融资产管理等领域提供公平有效非歧视市场准入待遇。

程大为说，中美在金融领域互补性强，合作空间大。根据协议，中美双方承诺在银行、证券、保险、电子支付、金融资产管理等领域提供公平有效非歧视市场准入待遇。

程大为说，中美在金融领域互补性强，合作空间大。根据协议，中美双方承诺在银行、证券、保险、电子支付、金融资产管理等领域提供公平有效非歧视市场准入待遇。

程大为说，中美在金融领域互补性强，合作空间大。根据协议，中美双方承诺在银行、证券、保险、电子支付、金融资产管理等领域提供公平有效非歧视市场准入待遇。

程大为说，中美在金融领域互补性强，合作空间大。根据协议，中美双方承诺在银行、证券、保险、电子支付、金融资产管理等领域提供公平有效非歧视市场准入待遇。

程大为说，中美在金融领域互补性强，合作空间大。根据协议，中美双方承诺在银行、证券、保险、电子支付、金融资产管理等领域提供公平有效非歧视市场准入待遇。

程大为说，中美在金融领域互补性强，合作空间大。根据协议，中美双方承诺在银行、证券、保险、电子支付、金融资产管理等领域提供公平有效非歧视市场准入待遇。

程大为说，中美在金融领域互补性强，合作空间大。根据协议，中美双方承诺在银行、证券、保险、电子支付、金融资产管理等领域提供公平有效非歧视市场准入待遇。

互利共赢

一份基于平等和相互尊重的协议

合作，是中美双方最好的选择。翻开协议中文版，几乎每章条款中都出现的“双方应”等字眼告诉我们，这是一份在平等和相互尊重基础上力求平衡的协议。

“协议很多章节既体现了美方的利益诉求，更反映了中方的利益诉求，是一份符合中美双方利益的平衡的协议。”世贸组织争端解决机制上诉机构原主席张月姣对记者说，在全球经济持续低迷背景下，中美签署第一阶段经贸协议为中美两国和世界注入“稳定剂”，成为两国重塑经贸关系的一个起点。

协议签署前，不乏有担忧认为中国作出了很大让步。

从协议内容看，主要覆盖深化贸易双向合作、进一步放宽市场准入、持续优化营商环境三大方面，同时双方将建立双边评估和争端解决安排，及时有效解决经贸分歧。在关税退坡安排上，美方承诺取消部分对华产品加征关税。可以说，这是一份有利于中国，有利于美国，也有利于全世界的协议，彰显了中美经贸合作互利共赢的本质。

中国社科院世界经济与政治研究所研究员高凌云说，协议充分照顾双方的合理关切，总体上是平等互利的。从中方承诺看，无论是加强知识产权保护，增加农产品、能源产品等进口，还是扩大金融开放，很多条款都是中方已经出台的改革开放举措，符合中国改革开放的既定方向。

“协议签署恰逢其时，有助于为中国保持经济持续健康发展实现民族复兴伟业提供相对稳定的外部环境。”高凌云说，协议也推动美方实现对华加征关税由升到降的转折，包括暂停原定去年12月15日要加征的关税，并将去年9月1日生效的对华已加征关税税率从15%降至7.5%，这也是本届美国政府首次降低一国已加征的关税，有助于推动中美经贸关系逐步回归正轨。

协议签署后，美方是否会如此前传言的单方面派员来华监督落地执行？张月姣说，协议在争端解决方面一大亮点就是通篇没有“监督”一词，取而代之“安排”一词，美方不会派员来华监督执行，双方承诺建立双边评估和争端解决安排。“这实际上在世贸组织之外双方又搭建了一个解决分歧和摩擦的平台，通过从司局级到部级自下而上的沟通对话机制管控分歧，遇事好商量，更好保障双方贸易权益。”

根据协议，中美双方应恢复宏观经济会议，以讨论综合性经济问题。这让外界对中美双方以对话磋商方式更有效管控分歧，在新的历史条件下推动中美经贸关系向前发展有了更多期待。

**优势互补**

中方扩大自美进口有空间、有原则

深化贸易双向合作是协议一大看点。双方承诺扩大在制成品、农产品、能源产品、服务等领域的贸易规模。

“中美两国经济互补性强，从两国超大规模经济和市场规模，中美贸易潜力巨大。”中国社科院世界经济与政治研究所国际贸易研究室主任东艳说。

深化贸易合作，有利于两国资源优化配置和经济结构调整，有利于进一步发挥双方经济互补的特点，实现互利共赢、深化全球经贸合作，能有力提振全球市场信心、维护全球

产业链和供应链稳定。

“双方用实实在在的行动回应中美‘脱钩’言论，有利于夯实中美关系基础，也为全球经贸稳定发展增强了确定性。”中国国际经济交流中心首席研究员张燕生说。

中国拥有近14亿人口，拥有全球规模最大、最具成长性的中等收入群体，市场潜力大，扩大进口空间也大，进口美国优质商品和服务，有利于满足我国日益扩大的市场需求。

2019年，中国货物贸易进口规模超过2万亿美元，服务进口规模在5000亿美元左右，超大的市场规模令世界瞩目。

扩大自美进口，也有章可循。根据协议，美国应确保采取适当举措，以便有足够的美国商品和服务供中国采购和进口，中方将基于市场价格和商业考虑开展采购活动。

张燕生强调，企业是采购活动的主体，中美两国政府最重要的责任是为企业的正常、合法经贸往来创造条件。中方多次表示，愿意鼓励中国企业遵循世贸组织规则，根据市场化原则，与美国企业商谈进口协议，并确保不会对其他国家和地区的商品和服务造成歧视。

专家表示，协议的实施将大幅增加中方自美进口农产品，这一定程度上回应了美方关切，但不会对国内农业产生冲击，更不会影响到国家粮食安全，能确保中国饭碗牢牢端在自己手上。与此同时，自美进口农产品还应符合我国进口监管标准等要求。

中国是全球最大农产品进口国，进口额占全球农产品贸易额的1/10。其中，中国85%左右的大豆消费要靠进口，每年进口大豆约为9000万吨。

“中国人口比美国多10亿人、耕地少10亿亩，两国广阔的农业合作空间，扩大进口有利于填补国内供需缺口。”张燕生说。

高凌云分析，一方面国内需求越来越大，我国完全有市场容量进口农产品；另一方面通过进口农产品能丰富老百姓的选择，降低消费成本。

一份平等互利的协议，不只是单纯一方的

# 释放积极信号 助推互利共赢

美国农商界人士积极评价中美签署第一阶段经贸协议

在声明中说，“在美国企业开启新年之际，这项协议为它们提供了非常必要的确定性。”

美国全国纳税人联合会主席皮特·塞普在接受新华社记者采访时表示，美中签署第一阶段协议有益于缓解两国紧张关系，为下一阶段谈判取得进展奠定更坚实基础。

美国全国制造商协会会长杰伊·蒂蒙斯当天现场见证了协议签署仪式。去年以来，由于中美经贸摩擦和全球增长放缓，美国制造业深陷衰退泥潭，制造业企业困苦不堪。蒂蒙斯表示，两国取得这一成果非常重要，对于美国制造商而言，这将是显著转折点。

美国半导体工业协会认为，美中签署第一

阶段协议有助于缓解半导体行业的不确定性。

在中国市场深耕30余年的美国玩具商杰伊·福尔曼说，有着“全球最好的生产分销渠道和供应链”的中国制造不可取代。

邦妮·吉拉德任职一家为进入中国市场的外国企业提供尽职调查的咨询公司。她对新华社记者说，希望这项4协议可以让两国关系更加透明和牢固，为企业带来安全感。

乔·博迪福特是佐治亚州棉花种植户。一段时间以来，棉花价格在经贸摩擦影响下低位徘徊，协议签署让棉农迎来希望。博迪福特说，协议将推动两国市场朝正确方向前进，对两国都有益处。

美国北达科他州大豆农户泰勒·斯塔夫斯利恩告诉新华社记者，美中签署第一阶段协议释放积极信号，标志着双方进入重启正常贸易的轨道，相信农场生意能够复苏。

美国佐治亚州花生委员会执行董事唐·凯勒对新华社记者表示，美中签署第一阶段协议是“信心助推器”，有助于两国建立更加牢固的双边关系。随着美中加深合作意愿，两国花生交易有望逐步改善。

美国全国棉花委员会会长加里·亚当斯也指出，美中实现互惠贸易有巨大潜力。希望未来两国棉花贸易回归正常，美中恢复强有力的经贸关系。（参与记者：孙丁、杨承霖）

新华社华盛顿1月15日电（记者许缘、邓仙来）当地时间1月15日，中美正式签署第一阶段经贸协议。中美两国正视分歧、管控分歧，达成第一阶段经贸协议，有利于中国，有利于美国，有利于世界。这份互利共赢的协议鼓舞着美国商界和农业界信心，认为协议对两国都有益处。

美国全国商会会长多诺霍和中美贸委会会长文伦表示，中美达成第一阶段协议释放了十分积极的信号，这对企业和市场都是重大利好，有助于促进中美两国乃至世界的经济增长和繁荣。

美国全国商会15日发表声明，称赞两国坚持不懈，重建信任，恢复商业稳定。多诺霍

在声明中说，“在美国企业开启新年之际，这项协议为它们提供了非常必要的确定性。”