

反腐：没有“功过相抵” 治病：扶起“跌倒干部”



本报记者 黄海波、刘婧宇

据统计，2019年12月，中央纪委国家监委网站共通报近80名干部案件信息，其中中管干部4名；中央一级党和国家机关、国企和金融单位干部共21人，人数远超11月份，创2019年新高。此外，12月还查处了53名省管干部，环比也有所增加。

记者梳理发现，上述案件中，近40人为首次通报，其余为落马官员案件处理结果，30多人被开除党籍。

年关将至，中央纪委国家监委网站专门开设了“四风”问题监督举报曝光专区，做到一个节点一个节点盯住、一个案件一个案件查处，严防顶风违纪者，维护风清气正的节日气氛。

八项规定7周年，五类问题突出

2019年12月1日，中央纪委国家监委公开曝光，在主题教育期间查处的8期典型案例，又有不少干部倒在了违规吃喝和吃拿卡要上。

其中，“在巡视组进驻当晚，28名干部顶风吃喝”一案，令人瞪目。

在河北省委第九巡视组进驻保定市徐水区的当天晚上，该区28名领导干部，分两批在辖区内企业聚餐，包括副区长等2名县级干部，10名乡镇党委书记、镇长以及14名科级干部等。

事后，徐水区委、区政府被责令作出深刻检查；区委书记苏树锋及区委副书记、区长李志永，分别受到党内严重警告处分，苏树锋被免去区委书记职务。

2019年12月3日，江苏省常州市通报了专项整治“烟卡”行动的成果，29家单位、72名党员干部上交“烟卡”273张，退还违规资金129.63万元。

“烟卡”上印有编号，注明了“价值×千元”或“某某品牌香烟×条”等信息，方便小巧、包装“体面”，其“准现金”功能，在一些人眼中成了违规收送礼品礼金、甚至进行利益输送的工具。

常州市中级人民法院执行局局长谢某某，先后收受“烟卡”40余万元，占到其涉案金额的三分之一以上。每张“烟卡”能兑换少则五条、十条，多则数十条香烟。经过整治，党员干部对“烟卡”就是“腐败卡”、收卡就是收现金的观点，已形成共识。

到2019年12月4日，中央八项规定出台整7周年。7年来，全国共查处31.7万起违反中央八项规定精神问题，主要集中在违规发放津贴或福利、违规配备使用公务用车、违规收送礼品礼金、违规公款吃喝及大办婚丧喜庆五类表现，且这五类问题共22.3万起，占全部问题比重70.2%。

在严肃查处下，面上的不正之风基本刹住，党风、政风、社风不断好转。但也要看到，一些违规违纪行为“升级翻新”，出现了一些新动向新表现。比如“不吃公款吃老板”，通过微信、电子转账等方式收送礼金、公车私用等等，这反映出“四风”问题具有顽固性、复杂性，反弹回潮的隐患依然存在。

反腐红线面前，不存在“功过相抵”

2019年12月10日，四川省巴中市政府原党组成员、副市长张尚华被开除党籍和公职。记者注意到，张尚华曾获“全国优秀共产党员”称号。

郡县治，天下安。在我们党的组织结构和国家政权结构中，县一级处在承上启下的关键环节，是发展经济、保障民生、维护稳定的重要基础。

“全国优秀共产党员”，则都在各自岗位上做出了出色业绩，得到了群众认可，是领导干部中的标杆。

然而，截至目前，已有5位“全国优秀共产党员”落马，除了张尚华，还有陕西省生态环境厅原厅长冯振东，青海湖景区

(上接1版)对国内考察调研，习近平总书记亲自把关方案，要求考察场所不清场闭馆，不封路封园，保持原风貌、不做修饰，在调研中同广大人民群众近距离亲切交谈。多次在专列上午休、过夜，减轻地方负担，降低接待规格，亲自审定菜单，严格要求“四菜一汤”。

对出访活动，习近平总书记多次指示要精简代表团饭店入住天数，能省则省，不要浪费，住地不要豪华，干净舒适即可。

带头改进会风文风，参加全国两会代表团审议，在地方考察召开专题座谈会，习近平总书记明确提出让各方面代表和基层同志多发言；出席党的十九届四中全会时，强调分组讨论要改进会风，发言直奔主题，不作工作汇报。

带头改进调查研究，开展“解剖麻雀”“蹲点式”调研，2019年4月习近平总书记赴重庆考察时全部调研活动集中在一个贫困村，5月在江西考察时主要活动大部分集中于都县，深入了解情况，不搞走马观花、面面俱到。

李克强、栗战书、汪洋、王沪宁、赵乐际、韩正同志和中央政治局的其他同志严于律己、以身作则，以实际行动贯彻执行中央八项规定，并切实抓好所主管地方、分管领域和部门的贯彻落实。

一份份督查报告，展现出中央政治局贯彻执行中央八项规定、推进作风建设的扎实成效——

在改进调查研究方面，在京中央政治局委员赴地方考察调研共228次697天，人均14次41天。督促有关方面简化接待迎送，轻车简从、务实节俭。

在精简会议活动方面，对分管领域全国性会议严格把关，从中央层面做起，着力解决层层开会、逐级陪会问题。

在精简文件简报方面，党中央、国务院发文数量比去年减少30%以上，文风进一步改进。报送党中央的简报数量减少，质量提高。在严格文稿发表方面，除党中央统一安排外，中央政治局的同志个人没有公开出版著作、讲话单行本，以及发贺信、贺电、题词、题字、序作等情况。

在规范出访活动方面，对出访天数、团组规模、交通出行、住宿餐饮、迎送安排等环节认真把关，确保符合规定要求。在改进新闻报道方面，严格执行字数、时长、版面、画面等相关规定，规范新闻题材运用、职务表达、列名方式等。2019年党和国家大事喜事多、新闻报道密集，但还是把更多版面、镜头留给人民群众。

在厉行勤俭节约方面，严格执行办公用房、住房、用车、交通、工作人员配备、休假休息等方面待遇规定。严格执行廉洁自律准则，注重家庭家教家风建设，从严教育管理亲属和身边工作人员。

锲而不舍 凝聚决战决胜磅礴力量

上海奉贤区城市网格化综合管理中心原党组成员、副主任

保护利用管理局原局长董金明，宁夏回族自治区固原市委原常委、西吉县委书记马志宏，山东泰安市委原常委、宣传部部长王永征。

12月被提起公诉的深圳市坪山区委原常委、统战部部长刘国红，曾是感动过无数人的“雪域英雄”，最后却成为敛财狂人，堕落轨迹令人叹惋。

刘国红早年主动申请到西藏服役，17年间多次荣立军功。他曾被狼群围困五天五夜，仅凭尿液延续生命，展现了中国军人的钢铁意志。

转业后，面对种种诱惑，这位老兵逐渐失去了本色。从第一次战战兢兢地收下10万元现金，到面不改色地收受巨额贿赂，他最终沦为阶下囚。

12月被查的还有宣称“拒收礼、不吃请”的刘杰。这位内蒙古鄂尔多斯市公安局原副局长，同样不乏“战功”：荣立个人一等功1次、二等功2次、三等功6次，被评为“自治区人民满意警察”，还被授予全国特级优秀人民警察荣誉称号，破过不少大案要案……

先进标杆沦为腐败分子，充分说明功劳簿绝非“保险箱”，全面从严治党一刻不能放松，党风廉政建设永远在路上。

有的干部还将荣誉视作腐败资本，认为自己是“先进典型”，组织考虑政治影响不会轻易动”，内蒙古自治区巴彦淖尔市临河区原区长薛维林就是一例。

“我原以为，一俊遮百丑，只要工作上做出成绩，只要是不杀人，犯点错误也是枝节问题，有了政绩就能遮住各种错误。”落马后，他才痛心疾首，“被成绩遮住的错误危害更大”。

守着显著政绩，多种荣誉傍身，但只要触碰反腐红线，一定会被严惩不贷，绝不存在“功过相抵”。

管好“身边人”，防家风败坏养痍成患

12月对违纪中管干部的通报中，吉林省人民检察院原党组书记、检察长杨克勤“道德失守，家风败坏”；内蒙古自治区党委原常委、呼和浩特市原书记云光中“家风败坏，对配偶、子女失管失教”。

查看近年来被查处的领导干部，“身边人”成为高频词。比如云南省委原书记秦光荣，“家风败坏，对配偶子女失管失教，纵容亲属利用职务影响谋取私利”；中国南方电网有限责任公司原党组书记董事长李庆奎，“长期对家属失管失教”；公安部原党委委员副部长孟宏伟，“家风败坏，利用职务影响为其妻谋取职务，纵容其妻利用职权搞特殊谋私利”；中国工商银行重庆市分行原党委委员副行长谢明，“家风不正对子女失管失教放任纵容”……

“身边人”形式不一，有的是“夫妻档”，有的是“父子兵”，还有“兄弟连”，更有“秘书帮”，但实质皆为利用领导干部手中权力，谋取不正当利益。

习近平总书记曾强调，“要管好自己的生活圈、交往圈、娱乐圈”。党员干部不是生活在“真空”中，时刻面临各种考验，这就要求必须管好自己的“三圈”，防止家风败坏成为贪腐导火索。

云南省德宏州陇川县原县委常委、政法委书记李宏，日前在警示教育片中“现身说法”：“我这个一家之主，是家里的掌舵人，没有掌握好。妻子和小舅子目光短浅，他们是看不到这些危险的。但我采取的措施居然是这样软弱无力，这样错失良机，害我们全家栽进去了。”

他甚至在片中哭喊，“我愧对组织，愧对关心和培养我的人！这都不值啊，我想死啊”。

领导干部家风不正、失管失教，对身边人放任纵容，结果养痍成患，既害了自己也害了家人。树立良好家风是我们党的优良传统，也是广大党员干部的必修课。

堵住工作漏洞，严防小官巨贪

躺在百万“现金床”上睡觉，并非影视剧中才能见到。天津市滨海新区寨上街道原工委书记陈玉慧，“捞”钱超3亿，对不义之财又爱又怕，床上就铺着大量现金。其案情通报指出，陈玉慧“六项纪律”全破，“七个有之”几乎全占，是天津滨海新区建区以来涉案金额最大的正处级干部。

媒体报道称，陈玉慧想方设法进“圈子”，用各种招数攀附

陆庆磊违规接受管理和服务对象旅游安排和收受礼品；杭州西湖区粮食收储公司原经理、党总支副书记高明华，党总支书记王路生等人违规组织公款吃喝；湖北荆州市公安县融媒体中心党组成员陈坤公车私用……

2019年12月30日，中央纪委公开曝光5起违反中央八项规定精神问题，在元旦、春节到来之际，释放出坚决遏制“节日腐败”，持续发力纠治“四风”的强烈信号。

作风建设永远在路上，绝不能有松口气、歇歇脚的想法。习近平总书记明确强调，要锲而不舍，持续发力，再创新绩。把刹住“四风”作为巩固党心民心的重要途径，坚决防止产生“疲劳综合征”，对享乐主义、奢靡之风等歪风陋习露头就打，对“四风”隐形变异新动向要时刻防范，决不允许死灰复燃，决不允许旧弊未除、新弊又生。

一年来，各地区各部门坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚决贯彻落实习近平总书记重要指示批示精神和党中央决策部署，进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，提高政治站位，扛起政治责任，紧密结合开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，锲而不舍、持续发力抓好中央八项规定及其实施细则精神贯彻落实，推动党风政风和社会风气持续好转。

——把党的政治建设摆在首位，进一步严明政治纪律和政治规矩。

2019年1月9日晚，一部反映秦岭违建别墅整治始末的新闻专题片《一抓到底正风纪》引起刷屏，产生巨大警示效应。

专题片对有关地方党委和政府存在的违反政治纪律、政治规矩以及形式主义走过场、官僚主义不作为等问题进行深入剖析。2019年6月，陕西开展秦岭生态环境保护专项巡视，并对反映强烈的秦岭生态环境保护问题立行立改。

各地区各部门坚持以党的政治建设统领作风建设，将严格贯彻落实中央八项规定精神，作为新时代推进党的自我革命的新起点，以整治“四风”为突破口，净化政治生态，巩固党心民心。

把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为根本任务，不断往深里走、往心里走、往实里走，就贯彻落实党的十八大以来习近平总书记重要指示批示精神的情况进行“回头看”，并作为一项制度固定下来；扎实开展主题教育，严肃整治对贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想和党中央决策部署置若罔闻、应付了事、弄虚作假、阳奉阴违的问题。

——深入开展集中整治专项整改，驰而不息纠治“四风”。

“圈主”，北上延边吃狗肉，南下北海尝海鲜。因为太贪，甚至被行贿商人评价“吃相不讲究”。

日前被宣判的一名科级干部，广西桂林市全州县住房和城乡建设局原党组书记、原局长蒋炜，被指利用职务便利，受贿877万元，获刑10年6个月。

河南省驻马店市产业集聚区金桥卫生服务中心法定代表人、原主任刘某彤，也是小官巨贪的典型。他利用职务便利贪污公款五百余万元，获刑13年。

甚至有些人并无官衔，仅是身处关键岗位，也在欲望驱使下走上贪腐不归路。

吉林省舒兰市廉租住房和经济适用房管理中心原科员王苑，骗取廉租房补贴款458万余元。其被抓时，已挥霍340多万元。一名普通科员，骗取巨额公款，这是因为他把工作漏洞当成贪腐“黑洞”，先后利用70户伪造的或已取消补贴资格人员的档案号、返回来的银行存折和银行卡等虚假信息，进行重复申报，申请补贴款。

同样借工作漏洞，湖南省衡东县杨林镇村账代管中心原出纳谭鹏贪污100多万元。同事感叹：“平时看上去挺老实的一个年轻小伙子”。杨林镇村账代管中心会计出纳长期由谭鹏一人兼任，单位印章也由其保管，再加上杨林镇财政所负责人不负责任，长期对资金缺乏监管，导致村账代管中心账目由他一人说了算，让他有机可乘。

小官巨贪是对基层政治生态的严重腐蚀，严重破坏党员干部的形象，党纪国法决不允许小官巨贪现象的出现，贪婪的干部必定会遭到严惩。

扶起“跌倒干部”，拉上“掉队干部”

回顾2017年、2018年，全国纪检监察机关运用监督执纪第一种形态处理人次分别为78.6万、110.4万。

记者梳理发现，各地各部门正积极开展回访教育，引导受处分干部打开心结，鼓励他们在工作岗位上重整旗鼓、积极作为。对表现突出的依纪依法继续使用甚至提拔重用，真正做到“惩前毖后、治病救人”。

“受过处分的人最怕被歧视，怕领导对自己有看法，在同事面前没面子，怕一旦受处分，前途就基本划上‘句号’了。”不少干部受处分后，会有心理包袱，导致心情沮丧，工作推进不力。

对受处分党员干部进行回访教育，既是做好受处分人员思想转化的有效途径，也是对受处分人员关心和帮助的具体体现。

比如，广东省清远市清新区三坑镇党员干部黎某，扎根基层28年，一直是镇上的业务骨干。因违反工作纪律和廉洁纪律受到处分后，心理包袱一直解不开，总觉得如同“白纸蘸上了墨水”。

回访工作中，纪委工作人员多次找黎某谈心谈话，耐心进行疏导：“没有人对你另眼相看，只要正视错误，汲取教训，改就是好同志。”经过多次谈话，黎某从内心意识到，“组织没有放弃我，感到很暖心”。

同样，四川省达州市大竹县财政局总会计师李顺华，在接受回访教育后感慨地说，“受到处分后，既惶恐自卑，又压力巨大”，是组织的回访教育帮着我解开心中结，重拾自信，获得“新生”。

各地纪检监察机关充分考虑受处分人员的情况特点，量身定制回访方案，确保每一名受处分人员都能够感受到组织的关怀。对表现突出的人员，继续使用甚至提拔重用。

广东省广州市花都区统计局党组书记、局长许存凤，在担任花都区原新华街党工委委员、街道办副主任期间，受到过党内警告处分。处分没有影响他干事创业的热情，他积极履职，重点推动绿色金融街建设，认真履行河长职责，后来被评为广州市优秀河长。

对处分期满，各方面表现突出的干部，广州市坚决使用。2018年以来，广东省共对受处分人员开展回访教育6293人次，其中129人处分期满后获组织提拔或重用。

回访教育扶起“跌倒干部”，拉上“掉队干部”，起到“回访一人、教育一群、影响一片”的效果，也有力回应了“多干多错”“不干不错”等错误论调，真正汇聚起干事创业的强大正能量。（案例来源：中央纪委国家监委网站、中国纪检监察报等）

以优良作风凝聚决战决胜磅礴力量

陆庆磊违规接受管理和服务对象旅游安排和收受礼品；杭州西湖区粮食收储公司原经理、党总支副书记高明华，党总支书记王路生等人违规组织公款吃喝；湖北荆州市公安县融媒体中心党组成员陈坤公车私用……

2019年12月30日，中央纪委公开曝光5起违反中央八项规定精神问题，在元旦、春节到来之际，释放出坚决遏制“节日腐败”，持续发力纠治“四风”的强烈信号。

作风建设永远在路上，绝不能有松口气、歇歇脚的想法。习近平总书记明确强调，要锲而不舍，持续发力，再创新绩。把刹住“四风”作为巩固党心民心的重要途径，坚决防止产生“疲劳综合征”，对享乐主义、奢靡之风等歪风陋习露头就打，对“四风”隐形变异新动向要时刻防范，决不允许死灰复燃，决不允许旧弊未除、新弊又生。

一年来，各地区各部门坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚决贯彻落实习近平总书记重要指示批示精神和党中央决策部署，进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，提高政治站位，扛起政治责任，紧密结合开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，锲而不舍、持续发力抓好中央八项规定及其实施细则精神贯彻落实，推动党风政风和社会风气持续好转。

——把党的政治建设摆在首位，进一步严明政治纪律和政治规矩。

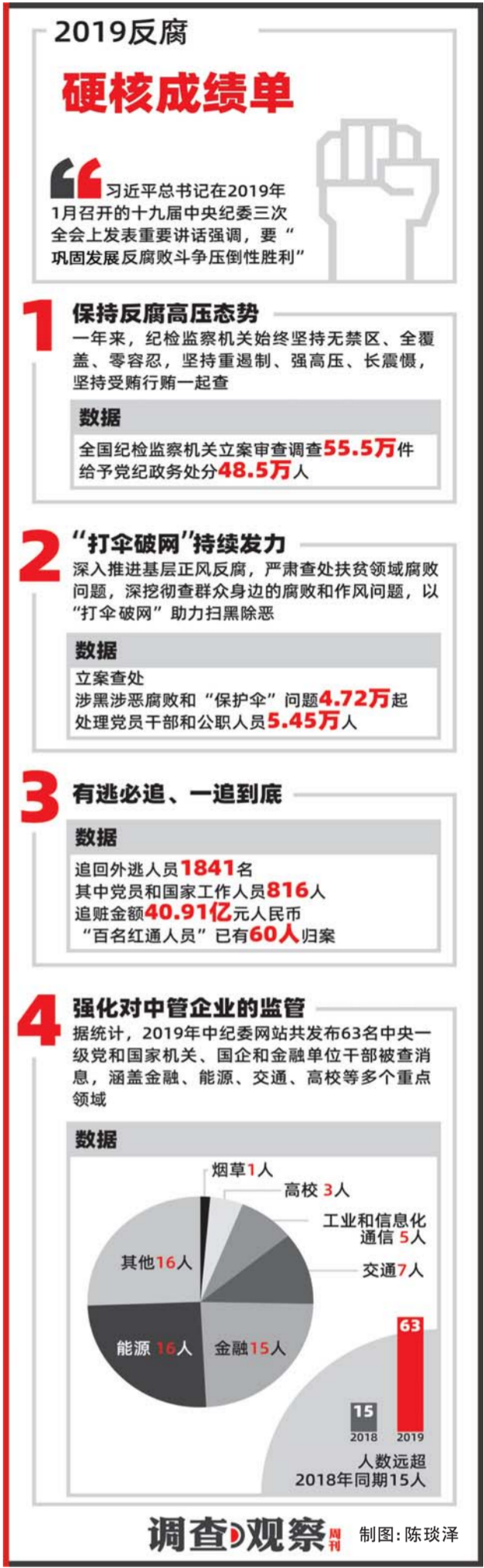
2019年1月9日晚，一部反映秦岭违建别墅整治始末的新闻专题片《一抓到底正风纪》引起刷屏，产生巨大警示效应。

专题片对有关地方党委和政府存在的违反政治纪律、政治规矩以及形式主义走过场、官僚主义不作为等问题进行深入剖析。2019年6月，陕西开展秦岭生态环境保护专项巡视，并对反映强烈的秦岭生态环境保护问题立行立改。

各地区各部门坚持以党的政治建设统领作风建设，将严格贯彻落实中央八项规定精神，作为新时代推进党的自我革命的新起点，以整治“四风”为突破口，净化政治生态，巩固党心民心。

把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为根本任务，不断往深里走、往心里走、往实里走，就贯彻落实党的十八大以来习近平总书记重要指示批示精神的情况进行“回头看”，并作为一项制度固定下来；扎实开展主题教育，严肃整治对贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想和党中央决策部署置若罔闻、应付了事、弄虚作假、阳奉阴违的问题。

——深入开展集中整治专项整改，驰而不息纠治“四风”。



在坚持中见常态，向制度建设要长效。财政部印发《关于加强对公款违规购买名贵特产资金支付行为监管有关事项的通知》，完善中央财政预算执行动态监控系统预警规则；

中国人民银行修订完善《中国金币特许零售商综合业绩考核办法》，制定《贵金属纪念币零售指引》，加强对纪念币(钞)管理；

国家烟草专卖局全面推行“禁止批条烟、货源信息公开、投放规则公开、投放结果公开”规定，制定《关于构建“天价烟”防治长效机制的意见》；

贵州制定出台《关于严禁领导干部利用茅台酒谋取私利的规定》《党员领导干部利用茅台酒谋取私利行为纪律处分规定》，举一反三完善监管制度；

湖北印发《关于加强对形式主义、官僚主义监督执纪问责工作的意见》，从制度层面部署加强日常监督、畅通举报渠道等11项具体工作……

一年以来，各地区各部门对落实中央八项规定精神的相关配套制度进行系统梳理，深入查找制度空白、短板和“模糊地带”，推进建章立制、完善配套措施。

久久为功，善作善成。

数字是有力的印证。在党的十八大以来连续下降的基础上，2019年“三公”经费(公务接待费、因公出国(境)费、公务用车购置及运行费)继续下降，中央和国家机关同比分别下降5.93%、1.34%、1.35%，各省市自治区直属单位分别下降18.51%、2.66%、11.51%。

民意是最好的标尺。国家统计局2019年11月进行的民情民意电话调查显示，98.3%的受调查对象肯定党中央带头贯彻执行中央八项规定及其实施细则精神的情况，96.5%满意中央八项规定及其实施细则精神贯彻执行的总体成效，95.9%对中央八项规定及其实施细则精神长期执行有信心，97.3%对党风、政风和社会风气好转表示满意，86.1%对党员干部的工作作风情况表示满意。

咬定青山不放松，留得清气满乾坤。中央八项规定已经出台7年多，这是一项长期有效的“铁规矩”，贯彻执行绝不容许有“七年之痒”。必须进一步提高思想认识、警惕麻痹松懈；必须持续整治形式主义、官僚主义，让基层减负更加“有感”；必须严防“四风”新动向新表现，扫除作风建设的死角；必须提高制度科学性、精准性，强化制度执行……

风清气正，气正则心齐，心齐则事成。

2020年已经叩门而来，这是具有里程碑意义的一年。

我们坚信，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，全党不忘初心、牢记使命，驰而不息将作风建设引向深入，定能以优良作风凝聚起近14亿人民团结一心的磅礴力量，向着全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标昂扬奋进。

新华社北京1月5日电