

2019年“民生清单”落实如何？

中央部委纷纷提交“成绩单”



2019年初，中央各部针对百姓关切纷纷开出“民生清单”，到2019年底，这些承诺落实得怎样了？“新华视点”记者采访部委进行了追踪。

【扶贫】减少贫困人口1000万人以上，340个左右贫困县脱贫摘帽

承诺：2019年确保再减少农村贫困人口1000万左右，实现300个左右贫困县摘帽，基本完成“十三五”易地扶贫搬迁规划建设任务。

追踪：记者从国务院扶贫办了解到，预计2019年减少贫困人口1000万人以上，340个左右贫困县脱贫摘帽。易地扶贫搬迁建设任务基本完成。

深度贫困地区脱贫攻坚取得重大进展，“三区三州”建档立卡贫困人口由2018年的172万减少到今年底的43万，贫困发生率由8.2%下降到2%。“两不愁三保障”突出问题基本解决。

【就业】就业形势总体稳定，预计城镇新增就业将连续7年超过1300万人

承诺：人力资源社会保障部表示，要继续完善和落实稳就业的政策措施。

追踪：一年来，我国就业形势保持总体稳定：1-11月全国累计实现城镇新增就业1279万人，预计全年城镇新增就业将连续7年超过1300万人，城镇调查失业率、城镇登记失业率均低于控制目标。

2019届高校毕业生目前就业水平与往年基本持平。截至11月底，就业困难人员实现就业164万人，已经完成全年130万人的目标任务。

【环保】钢铁业逐步推进超低排放改造，长江展开环保修复攻坚战

承诺：生态环境部要求坚决打赢蓝天保卫战，全力打好碧水保卫战，扎实推进净土保卫战。

追踪：为保卫蓝天，京津冀及周边地区、汾渭平原地区清洁取暖改造总数约700万户；《关于推进实施钢铁行业超低排放的意见》印发，当前工业部门最大的污染物排放来源钢铁行业逐步推进超低排放改造。

长江保护修复攻坚战稳步推进。今年，20个省(区、市)和新疆生产建设兵团及以上水源地需要清理整治的3626个环境问题，到今年10月中旬，已完成整治3515个，完成比例达97%。

【社保】社保卡持卡人数超13亿人，10省份提高基础养老金水平

承诺：2019年全面实施全民参保计划，稳步提高社会保障待遇水平。

追踪：人社部表示，“先参保、再开工”的长效机制不断巩固完善。全国23个省份及新疆生产建设兵团出台城乡居民养老保险待遇确定和基础养老金标准正常调整机制政策文件，10个省份提高了基础养老金水平。

9月15日，国家社会保险公共服务平台门户网站正式上线运行。截至目前，全国社保卡持卡人数超过13亿人，已覆盖超过93%的人口，累计签发电子社保卡超过8000万张。截至10月底，建档立卡贫困人口参加基本养老保险5977万人，基本做到应保尽保。

【养老】推出普惠养老城企联动专项行动，下达中央预算内投资14亿元吸引各方参与

承诺：民政部将持续开展养老院服务质量建设专项行动，促进养老服务提质增效。国家发展改革委表示，将出台实施大力发展养老服务



▲12月25日，居民在高安市筠泉社区居家养老服务中心下棋。近年来，江西省高安市将社区居家养老列为民生改革重点，通过提供就餐入住、医疗保健等服务，让老人们乐享晚年。截至2019年11月，高安市已建成288家城乡社区(村居)居家养老服务中心。新华社记者胡晨摄

的政策措施。

追踪：2019年9月，民政部明确要求到2022年底前，确保每个县(市、区)至少建有1所以上失能、部分失能特困人员专业照护为主的县级供养服务设施(敬老院)。

今年初，国家发改委联合民政部、国家卫生健康委员会推出普惠养老城企联动专项行动，主要解决大城市老年人尤其是中低收入且失能半失能老年人在选择养老服务时面临的“买不到、买不起、买不好、买不安”问题。通过中央预算内投资支持，吸引城市政府和企业的资源参与，扩大普惠性养老服务供给。2019年下达中央预算内投资14亿元，新增养老床位7万张，吸引64个城市、119个项目参与。

【教育】出台20项措施为中小学教师减负，完成1万多所幼儿园整改

承诺：2019年教育部将专门出台中小学教师减负政策。为解决“入园难”，国务院办公厅要求各地以区县为单位于2019年4月底前完成对城镇小区配套幼儿园情况的全面摸底排查工作并进行整改。

追踪：2019年底，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于减轻中小学教师负担进一步营造教育教学良好环境的若干意见》。文件从统筹规范督查检查评比考核事项、社会事务进校园、精简相关报表填写工作、抽调借用中小学教师事宜等方面提出20项务实举措，减少对中小学校和教师不必要的干扰，把宁静还给学校，把时间还给教师。

教育部表示，城镇小区配套幼儿园底数基本摸清，截至11月已完成整改任务的有1.14万所。

【医疗】进一步整合县域医疗卫生资源，出台涉药品等15项改革

承诺：从推进医联体建设、加强县级医院建设、发展远程医疗、做实家庭医生签约服务四个方面破解“看病难”。从完善药品政策、完善国家基本药物制度、加强公立医院管理、配合开展医保支付方式改革四个方面着力破解“看病贵”。

追踪：2019年，国家卫生健康委员会确定山西和浙江为紧密型县域医疗卫生共同体建设试点省，北京市西城区等567个县为试点县，进一步整合县域医疗卫生资源。

通过加快审批、恢复或扩大生产、促进制剂原料对接等方式，促进氯法齐明、阿糖胞苷、硝酸甘油等药品生产供应，同时，进一步健全完善短缺药品信息直报系统，初步形成国家、省、地、市、县四级监测和应对处置体系。

此外，国家卫健委以药品集中采购和使用为突破口进一步深化医药卫生体制改革，从药品、医疗、医保改革和行业监管四方面提出15项改革措施。

【住房】房地产业总体平稳运行，棚户区改造任务超额完成

承诺：要以加快解决中低收入群体住房困难为中心任务，健全城镇住房保障体系，增加公租房有效供应，因地制宜发展共有产权住房。

追踪：2019年，住房和城乡建设部稳妥实施房地产市场平稳健康发展长效机制方案，落实城市主体责任，稳步推进“一城一策”试点，房地产业总体保持平稳运行，实现了稳地价、稳房价、稳预期的目标。

截至11月底，棚户区改造已开工315万套，超额完成289万套的目标任务。在规范发展公租房方面，会同有关部门印发通知，71个大中城市申报8万套。

【农村人居】全国90%村庄开展清洁行动，卫生厕所普及率达60%

承诺：八部委联合部署推进农村“厕所革命”。水利部提出，到2019年年底全国农村集中供水率达到86%，自来水普及率达到82%。

追踪：农业农村部负责人表示，据初步统计，全国90%的村庄开展了清洁行动，卫生厕所普及率达到60%，生活垃圾收运处置体系覆盖到84%的行政村。

记者从水利部了解到，2019年1至11月，全国共完成农村饮水安全巩固提升工程建设投资498.1亿元，其中中央下达资金

121.7亿元，巩固提升受益人口5280万人，解决了96万建档立卡贫困人口饮水安全问题。目前我国建成比较完整的农村供水体系，农村集中供水率达86%，自来水普及率达81%。

【消费】品牌连锁便利店新开门店超1.4万家，城市新建末端配送网点18000多个

承诺：深入实施消费升级行动计划，进一步释放消费潜力。

追踪：2019年，商务部推动步行街改造提升，打造消费升级载体；发展品牌连锁便利店，促进城市便民消费。1至11月，重点监测品牌连锁便利店企业共新进入70多个地级以上城市，新开门店超过1.4万家。

过去一年，商务部推动建设城乡高效配送体系，专项行动重点推进城市新建末端配送网点18000多个，同比增长9.3%；深入实施中华老字号保护发展工程，推动大型电商平台设立老字号专区；完善重点联系企业制度，加强对零售行业转型升级引导；配合财政部完善口岸出境免税店管理，增设海南离岛免税店。

【网络通信】网络提速降费全面完成，实现全国“携号转网”

承诺：工信部表示，今年移动网络流量平均资费再降低20%以上，中小企业宽带平均资费再降低15%，在全国实行“携号转网”。

追踪：政府工作报告明确的网络提速降费各项任务全面完成。推动基础电信企业降低中小企业宽带和专线资费，针对低收入和老年人群体在全国推出“地板价”资费方案，面向建档立卡贫困人口给予最大折扣优惠，降低港澳流量漫游费，各项降费举措使移动网络流量平均资费大幅下降。11月27日全国正式提供“携号转网”服务。

【交通运输】新改建农村公路29万公里，多地市交通一卡通互联互通

承诺：2019年交通运输部要新改建农村公路20万公里，且年底将完成具备条件的乡镇和建制村通硬化路建设；实现高速公路人工收费车道手机移动支付全覆盖；实现全国260个地级以上城市交通一卡通互联互通，其中20个地级以上城市实现一卡通移动支付应用等。

追踪：截至目前，交通运输部2019年公布的12件更贴近民生实事的目标任务全部完成。其中全国新改建农村公路29万公里，超过既定目标；提前实现具备条件的乡镇和建制村通硬化路，实现275个地级以上城市、448个地级城市交通一卡通互联互通，远超原定覆盖260个城市的目标。实现高速公路人工收费车道手机移动支付全覆盖。

【食品安全】查处违法违规案件24.6万余件，多地建成市场监管大数据平台

承诺：要真刀真枪解决食品安全问题，确保取得可检验、可评判、可感知的显著成效。

追踪：记者从市场监管部门了解到，全国共查处违法违规案件24.6万余件，责令停产停业2604户，公安机关抓获犯罪嫌疑人1.7万人。完成国家食品安全监督抽检任务26.9万批次，处置不合格产品6213批次。婴幼儿配方乳粉生产企业食品安全自查报告率100%。同时，顶层设计进一步完善，婴幼儿配方乳粉追溯平台建设取得阶段性成果，不少地方建成市场监管大数据智慧监管平台。(记者：王优玲、侯雪静、高敬、胡浩、陈聪、罗争光、安蓓、于文静、胡璐、王雨萧、高亢、魏玉坤、赵文君、余俊杰)

新华社北京12月29日电

“夜经济”火了，“夜中国”亮了

新华社北京12月29日电(记者王雨萧、周蕊、段续)忽如一夜“夜”春风来，“夜经济”火遍中国大地，“灯光下的潜力”成为热议话题。记者调研发现，一年间，随着新“夜”态不断涌现，夜间服务保障更完善，不少城市“夜经济”发展正在进入“2.0版”。

“夜经济”火了，“夜中国”亮了

成都宽窄巷子里，人们一边享受火锅的热辣，一边欣赏精彩的川剧变脸；西安“大唐不夜城”步行街，身着唐朝仕女服饰的“真人不倒翁”衣袂飘飘、舞姿蹁跹，吸引游客驻足观看；长沙解放西路，“夜妆师”忙着为参加夜间社交活动人群提供化妆服务……

对越来越多的中国人来说，夜幕降临，生活才刚刚开始。

滴滴数据显示，今年以来，各大城市商圈夜间出行需求猛增，夜间平均呼单数显著上升；据上海市商务发展研究中心监测，2019上海购物节期间，全市100家重点商业企业实现营收188.61亿元，其中晚7点后的夜间营业额同比增幅达22.6%。

随着各类新“夜”态不断涌现，不少城市逐渐摆脱“夜经济”就是餐饮小吃、闹市经济的传统思路，逐渐形成购、食、宿、文、娱、健、养等多元化夜间消费市场。

灯光秀、音乐live、沉浸式互动体验展……新年将近，一系列“脑洞大开”的夜间文化活动在各大商圈接连上演。北京大悦酒店副总经理孙韵楚告诉记者，酒店将联合西单大悦城，在31日推出“跨年不眠夜”主题活动，届时消费者可参与室内寻宝游戏、电音狂欢派对等多个体验项目，商场还将与彩妆品牌合作，为顾客量身定制跨年妆容。

在上海市徐汇区，漫步在“武康庭”或“永平里”，艺术画廊、花店、时尚生活馆等特色小店和老城建筑融为一体，沿街商铺光线柔和，音乐舒缓，主打“静、雅、柔”的多业态复合式“夜经济”，打造属于都市人的“慢生活”。

商务部流通产业促进中心研究员陈丽芬表示，随着各地对“夜经济”认识逐渐深入，衍生出越来越多主题、各具特色的夜间经济形态，供给端亮点频现。

拒绝“猫冬”，北方“夜经济”持续升温

由于气候、地理位置等原因，如何发展“夜经济”一度成为困扰不少北方城市的难题。而记者近期前往部分北方城市调研发现，尽管正值隆冬，各地“夜经济”发展却丝毫没有降温。

蜿蜒起伏的山丘景区，中式风格的山间建筑……今年“十一”期间，一座名为“这有山”的室内文旅小镇亮相长春，能吃能逛能拍照，还可以看演出、做手工艺品，“这有山”一开业便成为市民争相打卡的“网红胜地”。

长春市民吴女士告诉记者，往年由于天太冷，晚上很少出门。自从“这有山”开业后，自己和家人几乎每周都要来一次。“从没想过室内也能‘旅行’，吃喝玩乐一网打尽，老人孩子都喜欢来。”

鲁木齐推出“滑雪+夜市”“滑雪+温泉”等特色夜游产品……

陈丽芬表示，各地发展“夜经济”基础不同，北方城市只要因地制宜，依托自身禀赋优势，“冷资源”同样可以迸发“热效应”。

服务“不打烊”，夜间管理更精细

旺盛需求之下，一系列促进“夜经济”发展的政策相继出台。北京出台13条具体措施，进一步繁荣夜间经济；上海设立“夜间区长”“夜生活首席执行官”；成都出台加快建设国际消费中心城市行动计划；西安提出构建“品牌化、全域化、特色化、国际化”西安夜游经济……

火热“夜经济”对城市治理能力提出不小考验。如何解决百姓夜晚出门的“后顾之忧”？记者调研发现，过去一年，各地不断完善城市服务保障，夜间管理越来越精细、贴心。

沈阳12月上线动态巴士服务项目“滴滴公交”，将传统巴士与共享单车相结合，公交车不必按固定站点运营，满足市民夜间出行需求；长沙市天心区成立夜间经济服务中心，通过设立“夜间管家”、开通“夜经济”公共服务热线等，及时协调处理各类问题，为夜间消费活动提供保障……

政府“卖力”做好服务，商家也在积极行动。在上海静安区大沽路，不到500米的街道上，集聚了来自16个国家和地区的70多家商户。过去由于商居关系紧张，这里最高月投诉曾超过百件。关键时刻，商户成立“自治委员会”，制定公约、自我管理，每晚11点自觉结束外摆位，降低噪音，成为和谐商居关系的模范。

上海市商业经济学会会长齐晓燕指出，随着一些城市“夜经济”发展进入“2.0版”，发展“夜经济”不仅为了刺激消费，更代表城市生活的文化和魅力。在鼓励更多夜间新业态的同时，也要完善配套设施，平衡民众诉求，重点打造形成产业生态的夜间经济新地标。



新“夜”态 新华社发 朱慧卿作

“这有山”的室内文旅小镇亮相长春，能吃能逛能拍照，还可以看演出、做手工艺品，“这有山”一开业便成为市民争相打卡的“网红胜地”。

长春市民吴女士告诉记者，往年由于天太冷，晚上很少出门。自从“这有山”开业后，自己和家人几乎每周都要来一次。“从没想过室内也能‘旅行’，吃喝玩乐一网打尽，老人孩子都喜欢来。”

记者调研发现，过去一年，各地不断完善城市服务保障，夜间管理越来越精细、贴心。

沈阳市12月上线动态巴士服务项目“滴滴公交”，将传统巴士与共享单车相结合，公交车不必按固定站点运营，满足市民夜间出行需求；长沙市天心区成立夜间经济服务中心，通过设立“夜间管家”、开通“夜经济”公共服务热线等，及时协调处理各类问题，为夜间消费活动提供保障……

政府“卖力”做好服务，商家也在积极行动。在上海静安区大沽路，不到500米的街道上，集聚了来自16个国家和地区的70多家商户。过去由于商居关系紧张，这里最高月投诉曾超过百件。关键时刻，商户成立“自治委员会”，制定公约、自我管理，每晚11点自觉结束外摆位，降低噪音，成为和谐商居关系的模范。

上海市商业经济学会会长齐晓燕指出，随着一些城市“夜经济”发展进入“2.0版”，发展“夜经济”不仅为了刺激消费，更代表城市生活的文化和魅力。在鼓励更多夜间新业态的同时，也要完善配套设施，平衡民众诉求，重点打造形成产业生态的夜间经济新地标。

记者调研发现，过去一年，各地不断完善城市服务保障，夜间管理越来越精细、贴心。

沈阳市12月上线动态巴士服务项目“滴滴公交”，将传统巴士与共享单车相结合，公交车不必按固定站点运营，满足市民夜间出行需求；长沙市天心区成立夜间经济服务中心，通过设立“夜间管家”、开通“夜经济”公共服务热线等，及时协调处理各类问题，为夜间消费活动提供保障……

政府“卖力”做好服务，商家也在积极行动。在上海静安区大沽路，不到500米的街道上，集聚了来自16个国家和地区的70多家商户。过去由于商居关系紧张，这里最高月投诉曾超过百件。关键时刻，商户成立“自治委员会”，制定公约、自我管理，每晚11点自觉结束外摆位，降低噪音，成为和谐商居关系的模范。

上海市商业经济学会会长齐晓燕指出，随着一些城市“夜经济”发展进入“2.0版”，发展“夜经济”不仅为了刺激消费，更代表城市生活的文化和魅力。在鼓励更多夜间新业态的同时，也要完善配套设施，平衡民众诉求，重点打造形成产业生态的夜间经济新地标。

记者调研发现，过去一年，各地不断完善城市服务保障，夜间管理越来越精细、贴心。

沈阳市12月上线动态巴士服务项目“滴滴公交”，将传统巴士与共享单车相结合，公交车不必按固定站点运营，满足市民夜间出行需求；长沙市天心区成立夜间经济服务中心，通过设立“夜间管家”、开通“夜经济”公共服务热线等，及时协调处理各类问题，为夜间消费活动提供保障……

政府“卖力”做好服务，商家也在积极行动。在上海静安区大沽路，不到500米的街道上，集聚了来自16个国家和地区的70多家商户。过去由于商居关系紧张，这里最高月投诉曾超过百件。关键时刻，商户成立“自治委员会”，制定公约、自我管理，每晚11点自觉结束外摆位，降低噪音，成为和谐商居关系的模范。

上海市商业经济学会会长齐晓燕指出，随着一些城市“夜经济”发展进入“2.0版”，发展“夜经济”不仅为了刺激消费，更代表城市生活的文化和魅力。在鼓励更多夜间新业态的同时，也要完善配套设施，平衡民众诉求，重点打造形成产业生态的夜间经济新地标。

新华社北京12月28日电(记者王琦、罗争光)“民政工作关系民生、连着民心，是社会建设的兜底性、基础性工作。”2019年4月2日在北京召开的第十四次全国民政会议，传达了习近平总书记对民政工作作出的重要指示。

认真学习贯彻习近平总书记重要指示精神，一年来，各级民政部门紧紧围绕中心、坚决服务大局，深化改革创新，各项工作取得新进展、新成效。

兜底保障能力明显增强

河北、广西等创新落实特殊困难群体“单人户”低保政策，云南系统规范完善农村低保制度，陕西统筹构建“六张保障网”，甘肃、青海等部署开展脱贫攻坚冲刺清零筛查专项行动。加大罗霄山片区扶贫和定点扶贫力度，江西遂川县、莲花县实现脱贫摘帽……

2019年，聚焦打赢精准脱贫攻坚战，民政兜底保障能力明显提升——

出台加强分散供养特困人员照料服务、强化临时救助兜底保障政策，将资金和各项政策措施向“三区三州”等深度贫困地区倾斜；深入开展农村低保专项整治；

广泛引导和动员社会组织特别是慈善组织参与脱贫攻坚，全国4.1万个社会组织开展6.2万个扶贫项目，投入资金超过600亿元；

各地民政部门群策群力，发达省份加强对口帮扶，贫困地区聚力攻坚，1796万建档立卡贫困人口纳入农村低保或特困人员救助供养，继续保持农村低保标准动态达到或超过国家扶贫标准。

在全力做好脱贫攻坚工作的同时，民政部门稳步提升基本民生保障水平，更好满足广大困难群众和特殊群体的基本需求——

加大对生活困难下岗失业人员基本生活的保障力度，针对部分食品价格上涨，及时启动社会救助和保障标准与物价上涨挂钩联动机制；

建立事实无人抚养儿童国家保障制度，填补了儿童福利领域制度的空白，大约50万事实无人抚养儿童从2020年1月1日起将获得由政府发放的基本生活补贴；

联合财政部、中国残联建立残疾人两项补贴标准动态调整机制，分别惠及1000多万、1300多万残疾人；

加大慈善事业促进力度，截至2019年11月底，全国登记认定慈善组织超过7500个，成立慈善信托261笔。

基层社会治理进一步夯实

10月29日下午5点，贵州都匀市，几十个小学生陆续放学，来到了思源社区办公楼。在阅览室里，都匀市十三小学二年级一班的彭兴宝拿出作业本，写了一会儿，“小黑甲”指出了他的一处错误。

“穿‘小黑甲’的都是‘四点半课堂’的社工。”在都匀市民政局支持下，24名社工来到社区，承担了课外辅导老师的角色。

夯实基础，强基层，是近年来民政工作的一项重点。2019年，民政部门强化党建引领基层群众自治和社会组织管理，基层社会治理进一步夯实——

实施城乡社区服务体系规划，加快发展社区生活性服务，截至2019年11月底，全国城乡社区综合服务设施覆盖率分别达到78.6%和46.1%。

强化社会组织管理和监督，出台加强社会组织政治建设、规范行业协会商会涉企收费等政策规定，全面推开行业协会商会脱钩改革，常态化公开社会组织违法失信名单信息；

社工人才队伍和志愿者队伍建设取得新进展，举办首次高级社会工作师考试，志愿服务队伍持续壮大。截至12月20日，全国注册志愿者逾1.39亿，志愿服务18亿小时；

行政区划调整和地名清理规范，也是社会各界尤其是基层群众关注的一项重点工作。

2019年，民政部门报请国务院批准县级以上行政区划调整事项20件，优化8个大中城市市辖区规模结构，新增12个中小城市，探索特大镇设市模式，建成并上线了中国·国家地名信息库；联合举办《中国地名大会》；完成14条省界联检和3条省界界桩更换。

基本社会服务水平更大幅度提升

“婚姻登记的效率那叫一个‘十分快’。”今年2月14日，在广州市白云区民政局婚姻登记处的服务大厅，王佳和妻子手捧大红色的结婚证，幸福满满。

“早就想到今天会人山人海，以为会排很长时间的队，真想不到会这么快，还不用花一分钱。”王佳开心地说。

“全城通办”、网上预约让婚姻登记“快”了，取消婚姻登记费则让结婚成本“降”了。这些变化，得益于民政部门在婚姻登记服务方面的新举措。

2019年，民政部门着力打通难点堵点，提升基本社会服务水平——

婚姻档案的信息化工作基本完成，加强涉外婚姻管理，持续提高婚姻登记规范化水平；

牵头建立养老服务部际联席会议机制，取消养老机构设立许可，规范备案管理，深化居家社区养老服务改革试点，推进解决大城市养老难问题，持续推进养老院服务质量专项行动；

联合11个部门开展违法违规私建“住宅式”墓地等突出问题的专项摸排和整治，发挥殡葬改革试点地方的辐射带动作用，推进移风易俗；

……

成绩来之不易，前景催人奋进。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，广大民政工作者不忘初心、牢记使命，攻坚克难、开拓创新，正奋力书写着民政事业高质量发展新篇章。