

抢抓各种机遇“窗口期”，瞄准“一流治理”迈大步

上海：冲刺“收官季”，跑出加速度

本报记者姜微、何欣荣、杨有宗

一个个项目接连落地，一件件民生实事温暖人心，一项项国家战略加速施工……岁末年终，上海以冲刺的姿态，抢抓各种机遇“窗口期”，为明年开好局、起好步奠定基础。

机遇催人、形势逼人，要闻鸡起舞、闻鼓而进——最新召开的上海市委全会上，上海市委书记李强表示。围绕贯彻落实党的十九届四中全会精神和习近平总书记考察上海重要讲话精神，上海谋划走出一条符合超大城市特点和规律的治理新路。艰巨而繁重的任务，等不起也慢不得。申城上下，处处可见奋楫争先的景象，人人争当善作善成的实干家。

落实大战略，做强大产业

上海自贸区临港新片区的特斯拉试生产了，长三角生态绿色一体化发展示范区挂牌了，第二届进博会实现了“越办越好”的总要求，科创板对“硬科技”企业的支持作用日益明显……四季度的上海，各项工作快马加鞭、争分夺秒，不像收官，似却开局。

“一年来，上海以稳增长的硬任务实现高质量发展的硬道理，以自身发展的确定性应对外部环境的不确定性，全市经济运行总体平稳、符合预期，保持了稳中有进、进中固稳的良好态势。”上海市市长应勇说。

宏观稳微观活，总量增结构优。从GDP等主要指标看，今年上海经济呈现逐季回升的走势。坚持“四个放在”，落实中央交给上海的“三大任务、一大平台”，是上海经济“逆势而上”的根本动力。

“临港新片区挂牌刚满4个月。这100多天时间里，我们签了101个项目，总投资达到500多亿元。新片区的企业注册，从以前一天20多家，增加到现在一天60多家。”上海自贸区临港新片区管委会常务副主任朱芝松说，围绕中央对临港新片区“五

个重要”的指示，临港管委会正在委托智库开展全面研究，争取明年上半年拿出具体的方案。

以国家战略为依托，上海不断强化全球资源配置、科技创新策源、高端产业引领、开放枢纽门户等四大功能。夯实这些功能，需要战略性载体、关键性举措，将功夫落到重点区域、重大平台、重大项目、重要政策上。

就眼下情况看，招商引资、扩大有效投资是经济发展的“牛鼻子”，如何保持汽车、钢铁等传统产业不流失，集成电路、人工智能、生物医药等新兴产业加快成长，上海各区积极发力。今年前10个月，上海的互联网业务累计收入同比增长37.1%，位列东部地区榜首，这样的表现点燃了很多人信心。

上海市医保局局长夏科家谈到了一组数据：前不久国家医保谈判成功的97个药品中，15个与上海有关，占比全国第一，显示了上海生物医药产业的良好势头。“当今很多医药创新来自于中小企业。我们在关注大企业的同时，还要通过专业园区和孵化平台建设，服务好中小医药企业，上海这方面还有提升空间。”

不少上海市委委员表示，通过制定专门的推进方案，上海正在形成一批百亿级、千亿级的新动能产业。今后要推动这些产业加快迈向万亿级，为上海的高质量发展打下坚实基础。

用好“两张网”，画好“工笔画”

一流城市，要有一流治理。实现一流治理，必须立足于发展实际。

统计显示，上海的地铁运营里程超过700公里，电梯突破24万台，8层以上建筑达4.6万栋——超大城市，超级复杂，在国际上也很难找到先例，这是上海实现一流治理的挑战。

浦东新区，是上海面积最大、人口最多的区域。在浦东城市运行综合管理中心的大屏

上，实时跳动着接警数、实有人口、地铁故障等各种城市“体征”数据，依托这个“城市大脑”，浦东开发了渣土车治理、河长制、黑车治理、群租整治、工地监管、防汛防台等一系列应用场景。今年上半年，仅“群租治理”这一项，“城市大脑”智能识别超过5000起，是人工投诉等方式发现问题的近两倍。

不搞人海战术，上海积极推动科技为城市服务管理赋能。李强说，要以政务服务“一网通办”、城市运行“一网统管”两张网纵深推进智能化运用，全力打造好政务服务的“直通车”、城市运行的“总管家”，让每个人都能感受到城市的温度、生活的美好。

人民城市人民建，人民城市为人民。上海的特点就是“大城市、大基层”，只有精心画好“工笔画”，让各个基层细胞充满活力，整个城市肌体才能生机勃勃。

“今年年初，静安区还有2029户家庭拎马桶，现在仅剩最后8户。我们已经下了‘军令状’，将在年底前全部完成。”有着“高大上”形象的静安，区委书记陆晓栋没有放过背街小巷里的一只只小马桶。在陆晓栋看来，城市“以人为本”，就要体现在一个个具体项目中，民有所呼、我有所应，老百姓最需要的，就是政府部门最应该做的事情。

人民是城市的主人，更是治理主体，城市治理必须更好实现人人有责、人人尽责。八百年历史的古城嘉定，一草一木都有着深厚的积淀。嘉定区委书记章颖说，嘉定在环城河步道建设中，不论是拆违还是建设方案，都要征求老百姓的意见和建议，贴近老百姓实际需求。群众的参与感越强，其认同感、获得感也会越强。

干部“急”起来，市场“活”起来

干事创业，关键在人。

今年年中的上海市委全会，将讨论主题定

井冈小山村，围炉夜话“脱贫增收”

暮色渐浓，江西省井冈山市茅坪乡神山村一片宁静，空气中透着寒意。晚饭后，65岁的村民李宗吾在家中大厅生起炭火盆，吆喝着邻居过来烤火。

李宗吾家位于神山村的位置，因此成了小山村的“议事厅”，村民们喜欢聚在这里，聊家长里短。可如今，闲适的日子远不如过去那般频繁了。“前不久我刚把几间屋子改造成民宿，现在是幸福地忙碌呦。”李宗吾边说边拾掇着厅里货架上的农产品。

入冬后，井冈山进入旅游淡季，神山村的“议事厅”又热闹起来。晚上七点半，村民们在火盆前围了一大圈，你一言我一语。聊得尽兴时，村支书彭展阳灵机一动，引出话头：“新年马上就到了，大伙都来说说，2019年生活有哪些新变化？”

“也没啥大变化，就是一些人家的存款本上多了两个零。”村民彭小华的回答，惹来一阵哄堂大笑，火盆里的火开始旺起来。

神山村坐落在井冈山深处、黄洋界脚下，这里平均海拔800多米，土地贫瘠、交通不便，曾是井冈山一带典型的贫困村。

“神山是个穷地方，有女莫嫁神山郎，住的是土坯房，红薯山芋当主粮。”78岁的老支书彭水生又说出了这句顺口溜，“村里变化大，咱们时刻记得记住脱贫造成的窘迫和无奈。”

屋里一阵沉默。彭展阳朝盆里加了几块木炭，冒出的火星不时发出“噼啪”声。

2016年2月2日，习近平总书记到井冈山市考察时，来到茅坪乡神山村，看望慰问贫困户、烈士后代。他指出，在扶贫的路上，不能落下



▲十二月十三日晚，村干部带领村民围坐火盆前讨论下一年村里发展方向。

新华社记者胡振华摄

一个贫困家庭，丢下一个贫困群众。

随着一系列精准扶贫举措落地见效，神山村甩掉了贫穷的帽子，老百姓的日子越过越好。羊肠小道变成宽广平坦的柏油路，透风漏雨的土坯房变成了白墙黛瓦的客家民居，游客纷至沓来让这个一度要整体搬迁的山村重现生机。今年，神山村的游客数量突破32万人

次，同比增长14%。目前神山村已有21户发展农家乐，80%的村民参与到乡村旅游服务中。

“忆苦思甜，美好生活不容易，关键要珍惜。”年近百岁的罗林根打破了沉默，“就像如农家乐，宁可少赚一点，也要注意品质和口碑。”

“说得好！全村脱贫两年多了，但村委会一直想着怎么巩固提升、不返贫，大家的觉悟

都很高。”彭展阳有些激动。

“我有个问题，怎样让游客停留时间更长？”坐在角落里的彭青良顿了顿，把凳子朝大伙靠了靠。今年47岁的彭青良过去在外打工，四年前上重拾酿酒的老本行。在他家柜台上，各种果酒琳琅满目。

“要丰富旅游业，拓展增收渠道。”驻村帮扶干部李燕平说，目前村干部正在对接红色培训机构来村里发展研学旅游。

党的十九届四中全会提出，坚决打赢脱贫攻坚战，巩固脱贫攻坚成果，建立解决相对贫困的长效机制。

“神山振兴学院马上建好，红色培训有了场所，精品民宿也将正式开张，村里的旅游协会还要加强对大家的培训，游客留在神山村的时间肯定会更长。”李燕平接着说。

“嗯，明年会更好。我给老的顺口溜添个新结尾：如今神山大变样，家家户户新农庄，党和国家政策好，年年都有新气象！”彭水生提高了嗓门说。

盆里的炭火越烧越旺，暖意融融的氛围中，大伙对未来有了新打算。

“开春后我要把农家乐的规模再扩大。”“我要把菜炒得更有味，争取更多回头客。”“明年希望我儿子娶个媳妇回来！”……

夜深了，屋外月光皎洁，不时传来几声狗吠，屋内炭火盆的红光映照在村民们的脸上，一张张笑意盈盈。

（记者胡振华、范帆）

新华社南昌12月22日电

猖獗！家族控制“洗金船队”，长江非法采砂炼金

新华社武汉12月22日电（记者侯文坤、李劲峰）非法挖采长江江砂的，在船上分离卵石、“洗”出金沙，含有大量水银的有毒炼金废料直排长江。犯罪团伙通过家族经营、暴力垄断，组织“联营船队”疯狂敛财，污染长江，4年多非法盗采涉案金额达1.2亿元余。

长江流域首例非法采砂盗取金沙案近日在湖北省松滋市一审宣判，揭开了不法分子非法采砂、炼金敛财的黑幕。

“洗金船”江中采砂炼金，大量水银废料直排长江

万里长江，险在荆江。位于湖北荆州的江陵县南兴洲从江畔延伸，与长江大堤夹成一个宽约300米的港汊。港汊内，停泊着一批被扣押的非法采砂船，其中一艘改装船十分特殊，能够边采砂边“炼金”。

“大多数采砂船都是从江底采挖砂，作为建筑材料销售牟利。”松滋市公安局刑侦大队中队长长秦亚介绍，这艘改装船作业目的并非获得江砂，而是瞄准这个区域特殊的矿产——金沙。

长江松滋段河道内砂石品质优良，以盛产金沙闻名，自古就是盛产水中“软黄金”之地。经湖北冶金地质研究所采样鉴定，长江松滋涪市江段河床所采得的河砂矿物组成中，含金量达平均每吨0.16克。

以往在长江采砂的船主们对长江松滋段的金沙价值并不了解。犯罪嫌疑人郑某曾从事过

黄金生意，为实现利益最大化，郑某等人打造了一条“洗金船”，将随泥沙采集上来的金沙制作成“水银金”出售。

“新华视点”记者采访了解到，在这艘“洗金船”上，砂被分离出来后，所剩卵石被运走销售。为得到含金量50%左右的“水银金”，在“洗金”过程中，会用到水银。“洗金”剩下的泥沙、水银等废料未经任何处理，就直接倒入长江。

业内专家介绍，非法采砂可能改变长江河床，破坏航道，而直接倒入含有大量水银的废料，严重污染江水，直接威胁河段生态系统安全。据测算，到案发时郑某等人共盗采卵石640万吨，价值8800余万元；用“洗金船”盗采金沙2.27万吨，价值4000余万元。

家族经营暴力垄断，收“管理费”打造“联营船队”

办案人员介绍，自2014年以来，郑某等人打造了非法采砂船“华龙号”，并非法控制9条采砂船组成“联营船队”，分时段、分班次盗采金沙、卵石，平均日采挖量上万吨。

据郑某供述，他们和另一个团伙联手，利用刑满释放人员，采用打砸等暴力手段强制组成船队，垄断当地砂石资源。只有缴纳管理费加入“联营船队”的船只，才能在松滋市涪市江段采砂。

按照大船每天4000元、小船每天2000元，或以每采1吨砂石收取1元的标准，郑某

等强行向联营采砂船收取管理费。据统计，这个团伙先后收取管理费82万余元，当地卵石供货价比市场价高出两至三倍。卵石销售范围包括四川、重庆、湖北、安徽、福建等9个省份，几乎遍及整个长江流域。

对于核心的“洗金”业务，郑某只安排信得过的家人参与。他从福建老家找来弟弟、妹妹、儿子、女婿等5人加盟，通过家族控制，实现金沙采挖、提炼、运销一条龙运营。盗采的金砂提纯加工后，全部销往福建福州以及湖南岳阳等地。

对不服从管理的船主和举报群众，他们就恐吓威胁甚至殴打。曾有外地船主计划在涪市江段采砂，因不听从“管理”，遭到多名打手殴打，最终被迫离开。一位村民因举报这个团伙非法盗采，遭到数十次恐吓和殴打，房屋玻璃全被砸碎，家里大门也被车撞。

为牟取暴利，这个团伙连执勤民警都敢袭击。2016年，一艘采砂船拒绝缴纳所谓“管理费”，郑某组织20余名闲散人员手持管制刀具、渔叉准备斗殴。正在巡逻的涪市镇派出所民警表明身份后朝天鸣枪示警，抓捕过程中头部遭渔叉袭击受伤。

有执法人员成“保护伞”，团伙主犯获刑20年

在扫黑除恶专项斗争中，荆州警方抓获包括郑某在内的犯罪嫌疑人47人，扣押采砂船、“洗金船”等共15艘，冻结房产5套，合计

资产8577万元。

郑某团伙为何能如此猖獗地大肆非法采砂？随着案件深入侦查，郑某团伙背后的“保护伞”浮出水面。办案人员介绍，荆州市港航局船舶检验科原科长陈某收受贿赂，借用一艘准备报废的“龙号”资产，为郑某所有的“华龙号”办理船舶登记手续，帮助船舶入籍，使其在未取得“采矿许可证”“河道采砂许可证”的情况下采砂。

在涉黑团伙的“糖衣炮弹”下，有的执法人员甚至与团伙沆瀣一气。松滋市水政监察大队驻守涪市码头相关执法人员，不仅纵容郑某团伙非法采砂，还驱赶查处外来采砂船，并向“联营船队”提供举报电话的电话，导致群众被打击报复。

近日，松滋市人民法院审理宣判了此案。法院审理认为，被告人郑某等十人犯组织、领导、参加黑社会性质组织罪，非法采矿罪，寻衅滋事罪，行贿罪，主犯郑某数罪并罚被判处有期徒刑二十年，并处没收个人全部财产。

为该黑社会组织提供保护和方便的姚某、陈某，包庇、纵容黑社会性质组织罪，滥用职权罪，受贿罪罪名成立，分别被判处有期徒刑，并处罚金。



《中共中央 国务院关于营造更好发展环境支持民营企业改革发展的意见》22日公布。意见出台的背景和意义是什么？有哪些重要改革突破？如何落实？记者专访了国家发展改革委有关负责人。

力求为民营企业营造更好发展环境

问：全社会对民营企业改革发展高度关注。中央专门出台文件支持民营企业改革发展，有何深意？

答：改革开放40余年，民营经济已成为我国经济制度的内在要素，社会主义市场经济发展的重要成果，推动社会主义市场经济发展的重要力量。营造更好发展环境，支持民营企业改革发展，对于进一步激发民营企业活力和创造力、推进供给侧结构性改革、推动高质量发展、建设现代化经济体系有重要作用。

意见围绕营造市场化、法治化、国际化营商环境，推动民营企业改革创新、转型升级、健康发展，提出一系列改革措施。主要有三方面考虑：

第一，民营企业是推动经济社会发展的重要力量。

民营经济贡献了50%以上的税收，60%以上的国内生产总值，70%以上的技术创新成果，80%以上的城镇劳动就业，90%以上的企业数量，已成为创业就业的主要领域、技术创新的重要主体、国家税收的重要来源，为社会主义市场经济发展、政府职能转变、农村富余劳动力转移、国际市场开拓等发挥了重要作用。

民营企业对坚持和完善社会主义基本经济制度发挥了重大作用。在所有制方面，民营企业通过参与混合所有制改革，对建立和完善公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度发挥了重要作用。分配制度方面，民营企业打破“大锅饭”，率先实现了生产要素由市场评价贡献参与分配的机制，对建立和完善按劳分配为主体、多种分配方式并存的基本经济制度发挥了重要作用。在资源配置方式方面，民营企业与获得经营自主权的国有企业一起，构成社会主义市场经济的重要微观基础，通过市场竞争高效公平配置资源要素，对建立和完善社会主义市场经济体制的基本经济制度发挥了重要作用。

第二，民营企业还面临一些困难与制约。

一段时间以来，一些民营企业在经营发展中遇到不少困难和问题，这些困难和问题是外部因素和内部因素、客观原因和主观原因等多重矛盾问题叠加的结果。

准入难、融资难、回款难、中标准、维权难、转型难等一些发展中的困难、前进中的问题、成长中的烦恼仍然困扰着民营企业，影响民营企业的高质量发展，迫切需要完善有关制度，出台切实管用的政策举措加以破解。

第三，党中央、国务院高度重视支持民营企业改革发展工作。

意见兼顾目标导向和问题导向，在做好与现有政策体系衔接的基础上，结合我国经济面临的新形势、高质量发展对民营企业的新要求，兼顾管用、有效和长期制度建设，提出一系列有分量的政策措施，力求为民营企业营造更好发展环境，规范民营企业生产经营，激励企业家改革创新，回应社会关切，引导社会预期。

深化改革为民营企业提供更宽广舞台

问：意见在改革方面有哪些突破？

答：民营企业是在改革开放中成长壮大的，只有坚持深化改革才能为民营企业提供更宽广的舞台。意见从制度层面着眼，更多用改革的方法，破除民营企业高质量发展的体制机制性障碍，完善推动民营企业改革发展的制度框架。重点突出“七个着力”。

一是着力优化公平竞争的市场环境。坚决破除制约民营企业参与市场竞争的各类障碍和隐性壁垒，切实消除在准入许可、经营运行、招投标等方面的不平等待遇。

二是着力完善精准有效的政策环境。聚焦民营企业发展中的痛点难点堵点，健全政策体系，完善政策执行方式，破解融资难融资贵等突出问题。

三是着力健全平等保护的法治环境。坚持执法、司法等各环节依法平等保护民营企业产权和民营企业家人身、财产合法权益，为民营企业创造更多安全感。

四是着力推动民营企业改革创新。支持引导民营企业不断加强制度建设，主动进行结构性改革，提高管理水平和核心竞争力，激发改革创新动力。

五是着力促进民营企业和民营企业健康成长。引导民营企业筑牢守法经营底线，积极履行社会责任，引导民营企业弘扬优秀企业家精神。

六是着力构建亲清政商关系。转变政府职能，提升政府服务意识和能力，畅通民营企业与政府的沟通渠道，理直气壮支持民营企业高质量发展。

七是着力推动支持民营企业各项政策落地见效。

实现民营经济长期高质量发展，除了要为民营经济营造更好发展环境，民营企业自身也要不断改革、积极创新、规范经营、练好内功。前者是外部制度保障，后者才是民营经济高质量发展的内在动力和动力源泉。

意见在提出为民营企业营造良好的市场、政策和法治环境的同时，突出“双向发力”，强调鼓励、引导民营企业健康发展，通过加强自身改革，完善法人治理，实现高质量发展。

让有含金量的措施实实在在见效

问：如何确保意见落实，让民营企业真正有获得感？

答：意见提出了一系列具体举措，能否转化为民营企业真正的获得感，关键在于落实。国家发展改革委将会同有关方面做好以下工作：

一是健全机制。建立支持民营企业改革发展工作协同推进机制，推动各部门支持民营企业改革政策举措的系统集成，进一步放大改革总体效应。

二是完善细则。抓紧会同相关部门提出落实分工方案，将改革要求和任务量化为可实施的具体举措。地方政府也要根据中央文件精神和要求，充分结合地方实际进行细化，推动各项措施落地。

三是做好解读。讲好民营企业家和企业家故事，营造全社会关心支持民营企业改革发展的氛围，提升民营企业谋发展、谋改革、谋创新的积极性和主动性。

四是跟踪问效。加强对文件落实情况的跟踪问效，对政策落实效果实时评估，让有含金量的措施实实在在地见到效果、发挥作用，增强民营企业真实获得感。

（记者安薇）新华社北京12月22日电