

《中共中央 国务院关于营造更好发展环境支持民营企业改革发展的意见》22日公布。意见出台的背景和意义是什么?有哪些重要改革突破?如何落实?记者专访了国家发展改革委有关负责人。

力求为民营企业营造  
更好发展环境

专访国家发展改革委有关负责人

# 让民营经济活力充分迸发

抢抓各种机遇“窗口期”，瞄准“一流治理”迈大步

## 上海：冲刺“收官季”，跑出加速度

本报记者姜微、何欣荣、杨有宗

一个个重大项目接连落地，一件件民生实事温暖人心，一项项国家战略加速施工……岁末年终，上海以冲刺的姿态，抢抓各种机遇“窗口期”，为明年开好局、起好步奠定基础。

机遇催人、形势逼人，要闻鸡起舞、闻鼓而进——最新召开的上海市市委全会上，上海市委书记李强表示。围绕贯彻落实党的十九届四中全会精神和习近平总书记考察上海重要精神，上海谋划走出一条符合超大城市特点和规律的治理新路。艰巨而繁重的任务，等不起也慢不得。申城上下，处处可见奋楫争先的景象，人人争当善作善成的实干家。

### 落实大战略，做强大产业

上海自贸区临港新片区的特斯拉试生产了，长三角生态绿色一体化发展示范区挂牌了，第二届进博会实现了“越办越好”的总要求，科创板对“硬科技”企业的支持作用日益明显……四季度的上海，各项工作快马加鞭、争分夺秒，不像收官，却似开局。

“一年来，上海以稳增长的硬任务实现高质量发展的硬道理，以自身发展的确定性应对外部环境的不确定性，全市经济运行总体平稳、符合预期，保持了稳中有进、进中固稳的良好态势。”上海市市长应勇说。

宏观稳微观活，总量增结构优。从GDP等主要指标看，今年上海经济呈现逐季回升的走势。坚持“四个放在”，落实中央交给上海的“三大任务、一大平台”，是上海经济“逆势而上”的根本动力。

“临港新片区挂牌刚刚满4个月。这100多天时间里，我们签了101个项目，总投资达到500多亿元。新片区的企业注册，从以前一天20多家，增加到最近一天60多家。”上海自贸区临港新片区管委会常务副主任朱芝松说，围绕中央对临港新片区“五

个重要”的指示，临港管委会正在委托智库开展全面研究，争取明年上半年拿出具体的方案。

以国家战略为依托，上海不断强化全球资源配置、科技创新策源、高端产业引领、开放枢纽门户等四大功能。夯实这些功能，需要战略性载体、关键性举措，将功夫落到重点区域、重大平台、重大项目、重要政策上。

就眼下情况看，招商引资、扩大有效投资是经济发展的“牛鼻子”。如何保持汽车、钢铁等传统产业不失速，集成电路、人工智能、生物医药等新兴产业加快成长，上海各区积极发力。今年前10个月，上海的互联网业务累计收入同比增长37.1%，位列东部地区榜首，这样的表现点燃了很多人的心。

上海市医保局局长夏科家谈到了一组数据：前不久国家医保谈判成功的97个药品中，15个与上海有关，占比全国第一，显示了上海生物医药产业的良好势头。“当今很多医药创新来自于中小企业。我们在关注大企业的同时，还要通过专业园区和孵化平台建设，服务好中小医药企业，上海这方面还有提升空间。”

不少上海市委委员表示，通过制定专门的推进方案，上海正在形成一批百亿级、千亿级的新动能产业。今后要推动这些产业加快迈向万亿级，为上海的高质量发展打下坚实根基。

### 用好“两张网”，画好“工笔画”

一流城市，要有一流治理。实现一流治理，必须立足于发展实际。

统计显示，上海的地铁运营里程超过700公里，电梯突破24万台，8层以上建筑达4.6万栋——超大城市、超级复杂，在国际上也很难找到先例，这是上海实现一流治理的挑战。

浦东新区，是上海面积最大、人口最多的区域。在浦东城市运行综合管理中心的大屏

上，实时跳动着接警数、实有人口、地铁故障等各种城市“体征”数据。依托这个“城市大脑”，浦东开发了渣土车治理、河长制、黑车治理、群租整治、工地监管、防汛防台等一系列应用场景。今年上半年，仅“群租治理”这一项，“城市大脑”智能识别超过5000起，是人工投诉等方式发现问题的近两倍。

不搞大海战术，上海积极推动科技为城市服务管理赋能。李强说，要以政务服务“一网通办”、城市运行“一网统管”两张网纵深推进智能化运用，全力打造好政务服务的“直通车”、城市运行的“总管家”，让每个人都能感受到城市的温度、生活的美好。

人民城市人民建，人民城市为人民。上海的特点就是“大城市、大基层”，只有精心画好“工笔画”，让各个基层细胞充满活力，整个城市肌体才能生机勃勃。

“今年年初，静安区还有2029户家庭拎马桶，现在仅剩下最后8户。我们已经下了‘军令状’，将在年底全部完成。”有着“高大上”形象的静安区委书记陆晓栋没有放过旮旯角落里的一只只小马桶。在陆晓栋看来，城市“以人为本”，就要体现在一个个具体项目中。民有所呼，我有所应，老百姓最需要的，就是政府部门最应该做的事情。

人民是城市的主人，更是治理主体，城市治理必须更好实现人人有责、人人尽责。八百年历史的古城嘉定，一草一木都留着深厚的积淀。嘉定区委书记章曦说，嘉定在环城河步道建设中，不论是拆违还是建设方案，都要征求老百姓的意见和建议，贴近老百姓实际需求。群众的参与感越强，其认同感、获得感也会越强。

### 干部“急”起来，市场“活”起来

干事创业，关键在人。

今年年中的上海市委全会，将讨论主题定

为干部建设。“以实绩论英雄，谁有本事谁来，谁有潜力谁干，谁先成才谁先上”——会议传递的这个信号，激励了一批担当有为的干部。

“3个小面包和7箱方便面”，是浦东新区两个广为人知的梗。前者说的是浦东谋划改革开放再出发，开专题会错过了饭点，给每个人发了3个小面包；后者说的是临港新片区管委会办公室里，摆放了7箱方便面，加班加点吃泡面成为“家常便饭”。

这一切，正如上海市委所强调的：“今天的上海依然要保持热火朝天、只争朝夕的创业氛围，点燃灯火通明、挑灯夜战的创业之光。”

“在崇明，发改委条线的干部说，下班之后找他们不用打手机、打座机就行。因为很多人六点之后还在办公室。”崇明区委书记唐海龙说。不少上海市委委员提到，今年以来两个感受比较突出：干部“急”起来了，抓产业、抓项目的积极性大大提升；市场“活”起来了，今年1到11月，上海全市日均新设企业1451家，同比增长10%以上。

书写新时代上海发展新奇迹，除了干部队伍，还要依靠人才队伍。如何吸引全球英才齐聚上海，也是上海市委全会讨论的热点。

上海市经信工作党委书记陆晓春表示，如果说以前发展依靠人口红利，现在要释放人才红利。人才政策非常重要，尤其是在落户政策上要不断突破、不断提升人才服务水平。“只要持之以恒地做，对上海未来的发展必然带来深远的影响。”

上海市委也明确，要深化居住证制度改革，探索形成更符合上海需要和产业导向的人才政策。尤其是充分尊重用人单位的市场主体地位，真正把权和利放到市场主体手中。

“道理千万条，成事第一条”——面向关键的2020年，上海将以“善于成事”的劲头、“决战决胜”的姿态，向党中央和全市2400万人民交出满意的答卷。

问：全社会对民营企业改革发展高度关注。中央专门出台文件支持民营企业改革发展，有何深意？

答：改革开放40余年，民营经济已成为我国经济制度的内在要素，社会主义市场经济发展的成果，推动社会主义市场经济的重要力量。营造更好发展环境，支持民营企业改革发展，对于进一步激发民营企业活力和创造力，推进供给侧结构性改革、推动高质量发展、建设现代化经济体系有重要意义。

意见围绕营造市场化、法治化、国际化的营商环境，推动民营企业改革创新、转型升级、健康发展，提出一系列改革措施。主要有三方面考虑：

第一，民营企业是推动经济社会发展的重要力量。

民营经济贡献了50%以上的税收，60%以上的国内生产总值，70%以上的技术创新成果，80%以上的城镇劳动就业，90%以上的企业数量，已成为创业就业的主要领域、技术创新的重要主体、国家税收的重要来源，为社会主义市场经济发展、政府职能转变、农村富余劳动力转移、国际市场开拓等发挥了重要作用。

民营企业对坚持和完善社会主义

基本经济制度发挥了重大作用。在所有制方面，民营企业通过参与混合所有制改革，对建立和完善公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度发挥了重要作用。分配制度方面，民营企业打破“大锅饭”，率先实现了生产要素由市场评价贡献参与分配的机制，对建立和完善按劳分配为主体、多种分配方式并存的基本经济制度发挥了重要作用。在资源配置方式方面，民营企业与获得经营自主权的国有企业一起，构成社会主义市场经济的重要微观基础，通过市场竞争高效公平配置资源要素，对建立和完善社会主义市场经济体制的基本经济制度发挥了重要作用。

第二，民营企业还面临一些困难与制约。

一段时间以来，一些民营企业在经营发展中遇到不少困难和问题。这些困难和问题是外部因素和内部因素、客观原因和主观原因等多重矛盾问题叠加的结果。

准入难、融资难、回款难、中标难、维权难、转型难等一些发展中的困难、前进中的问题、成长中的烦恼仍然困扰着民营企业，影响民营企业的高质量发展，迫切需要完善有关制度，出台切实管用的政策举措加以破解。

第三，党中央、国务院高度重视支持民营企业改革发展工作。

意见兼顾目标导向和问题导向，在做好与现有政策体系衔接的基础上，结合我国经济面临的新形势、高质量发展对民营企业的新要求，兼顾管用、有效和长期制度建设，提出一系列有分量的政策措施，力求为民营企业营造更好发展环境，规范民营企业生产经营，激励企业家改革创新，回应社会关切，引导社会预期。

### 深化改革为民营企业提供更宽广舞台

问：意见在改革方面有哪些突破？

答：民营企业是在改革开放中成长壮大的，只有坚持深化改革才能为民营企业提供更宽广的舞台。意见从制度层面着眼，更多用改革的方法，破除民营企业高质量发展的体制机制性障碍，完善推动民营企业改革发展的制度框架。重点突出“七个着力”。

一是着力优化公平竞争的市场环境。坚决破除制约民营企业参与市场竞争的各类障碍和隐性壁垒，切实消除准入许可、经营运行、招投标等方面的不平等待遇。

二是着力完善精准有效的政策环境。聚焦民营企业发展中的痛点难点堵点，健全政策体系，完善政策执行方式，破解融资难融资贵等突出问题。

三是着力健全平等保护的法治环境。坚持执法、司法等各环节依法平等保护民营企业产权和民营企业家的人身、财产合法权益，为民营企业家创造更多安全感。

四是着力推动民营企业改革创新。支持引导民营企业不断加强制度建设，主动进行结构性改革，提高管理水平和核心竞争力，激发改革创新动力。

五是着力促进民营企业和民营企业家健康成长。引导民营企业筑牢守法经营底线，积极履行社会责任，引导民营企业家弘扬优秀企业家精神。

六是着力构建亲清政商关系。转变政府职能，提升政府服务意识和能力，畅通民营企业与政府的沟通渠道，理直气壮支持民营企业高质量发展。

七是着力推动支持民营企业各项政策落地见效。

实现民营经济长期高质量发展，除了要为民营经济营造更好发展环境，民营企业自身也要不断改革、积极创新、规范经营、练好内功。前者是外部制度保障，后者才是民营经济高质量发展的内在动力和动力源泉。

意见在提出为民营企业营造良好的市场、政策和法治环境的同时，突出“双向发力”，强调鼓励、引导民营企业健康发展，通过加强自身改革，完善法人治理，实现高质量发展。

### 让有含金量的措施实实在在见效

问：如何确保意见落实，让民营企业真正有获得感？

答：意见提出一系列具体举措，能否转化为民营企业真正的获得感，关键在于落实。国家发展改革委将会同有关方面做好以下工作：

一是健全机制。建立支持民营企业改革发展工作协同推进机制，推动各部门支持民营企业改革政策举措的系统集成，进一步放大改革总体效应。

二是完善细则。抓紧会同相关部门提出落实分工方案，将改革要求和任务量化为可实施的具体举措。地方政府也要根据中央文件精神和要求，充分结合地方实际进行细化，推动各项措施落地。

三是做好解读。讲好民营企业和企业家故事，营造全社会关心支持民营企业改革发展的氛围，提升民营企业改革发展、谋创新的积极性和主动性。

四是跟踪问效。加强对文件落实情况的跟踪问效，对政策落实效果实时评估，让有含金量的措施实实在在地见到效果、发挥作用，增强民营企业真实获得感。

(记者安蓓)新华社北京12月22日电

## 井冈小山村，围炉夜话“脱贫增收”



论下一年村里发展方向。  
十二月十三日晚，村干部带领村民围坐火盆前讨论。

都很高。”彭展阳有些激动。

“我有一个问题，怎样让游客停留时间更长？”坐在角落里的彭青良顿了顿，把凳子朝大伙靠了靠。今年47岁的彭青良过去在外打工，回乡创业后重拾酿酒的老本行。在他家柜台上，各种果酒琳琅满目。

“要丰富旅游业态，拓展增收渠道。”驻村帮扶干部李燕平说，目前村干部正在对接红色培训机构来村里发展研学旅游。

党的十九届四中全会提出，坚决打赢脱贫攻坚战，巩固脱贫攻坚成果，建立解决相对贫困的长效机制。

“神仙振兴学院马上建好，红色培训有了场所，精品民宿也将正式开张，村里的旅游协会还要加强对大家的培训，游客留在神山村的时间肯定会长。”李燕平接着说。

“嗯，明年会更好。我给老的顺口溜添个新结尾：如今神山大变样，家家户户新农庄，党和国家政策好，年年都有新气象！”彭青生提高了嗓门说。

盆里的炭火越烧越旺，暖意融融的氛围中，大伙对未来有了新打算。

“开春后我要把农家乐的规模再扩大。”“我要把菜炒得更有味，争取更多回头客。”“明年希望我儿子娶个媳妇回来！”……

夜深了，屋外月光皎洁，不时传来几声狗吠，屋内炭火盆的红光映照在村民们的脸上，一张张笑意盈盈。

(记者胡振华、范帆)

新华社南昌12月22日电

## 猖獗！家族控制“洗金船队”，长江非法采砂炼金

新华社武汉12月22日电(记者侯文坤、李劲峰)非法挖采长江江砂后，在船上分离卵石、“洗”出金砂，含有大量水银的有毒炼金废料直排长江。犯罪团伙通过家族经营、暴力垄断，组织“联营船队”疯狂敛财，污染长江，4年多非法盗采涉案金额达1.2亿余元。

长江流域首例非法采砂盗取金砂案近日在湖北省松滋市一审宣判，揭开了不法分子非法采砂、炼金敛财的黑幕。

“洗金船”江中采砂炼金，大量水银废料直排长江

万里长江，险在荆江。位于湖北荆州的江陵县南洲从江畔延伸，与长江大堤夹成一个宽约300米的港汊。港汊内，停泊着一批被扣押的非法采砂船。其中一艘改装船十分特殊，能够边采砂边“炼金”。

“大多数采砂船都是从江底采挖砂，作为建筑材料销售牟利。”松滋市公安局刑侦大队中队长蹇永亚介绍，这艘改装船作业目的并非获得江砂，而是瞄准这个区域特殊的矿产——金砂。

长江松滋段河道内砂石品相优良，以盛产金砂闻名，自古就是盛产水中“软黄金”之地。经湖北地质研究所采样鉴定，长江松滋段江段河床所采得的河砂矿物组成中，金含量达平均每吨0.16克。

以往在长江采砂的船主们对长江松滋段的金砂价值并不了解。犯罪嫌疑人郑某曾从事过

黄金生意，为实现利益最大化，郑某等人打造了一条“洗金船”，将随泥沙采集上来的金砂制作成“水银金”出售。

“新华视点”记者采访了解到，在这艘“洗金船”上，砂被分离出来后，所剩卵石被运走销售。为得到含金量50%左右的“水银金”，在“洗金”过程中，会用到水银。“洗金”剩下的泥沙、水银等废料未经任何处理，就直接倒入长江。

业内专家介绍，非法采砂可能改变长江河床，破坏航道，而直接倒入含有大量水银的废料，严重污染江水，直接威胁河段生态系统安全。据测算，到案发时郑某等人共盗采卵石640万吨，价值8800余万元；用“洗金船”盗采金砂2.27万吨，价值4000余万元。

据郑某供述，他们和另一个团伙联手，利用刑满释放人员，采用打砸等暴力手段强制组成船队，垄断当地砂石资源。只有缴纳管理费加入“联营船队”的船只，才能在松滋市涴市江段采砂。

据郑某供述，他们和另一个团伙联手，利用刑满释放人员，采用打砸等暴力手段强制组成船队，垄断当地砂石资源。只有缴纳管理费加入“联营船队”的船只，才能在松滋市涴市江段采砂。

等强行向联营采砂船收取管理费。据统计，这个团伙先后收取管理费82万余元，当地卵石供货价比市场价格高出两至三倍。卵石销售范围包括四川、重庆、湖北、安徽、福建等9个省份，几乎遍及整个长江流域。