

新华社北京12月19日电(记者王立彬、侯雪静、于文静)“生活曾经就像挑了一百斤的担子,如今肩轻了七八成。”这是安徽省金寨县大湾村农民周秀凤对人生境遇的切身感受。

2019年,上千万个“周秀凤”们告别了绝对贫困。这一年,还有养猪有盼头、农地改革有看头、产业升级有彩头等众多农村新事。

回首既往,脱贫攻坚节节胜利成绩巨大,乡村振兴战略步步为营稳妥推进。展望未来,一曲美丽乡村的时代之歌,正在广阔田野间激昂响起。

攻坚进入“读秒”期:95%以上贫困人口年底将脱贫

“小病拖,大病扛,扛不过去亲人帮,日子就是这么熬。”忆及过去,周秀凤唏嘘不已。

父亲2002年患胃癌去世,母亲冠心病、高血压缠身,女儿9岁时得了慢性骨髓炎,病魔像住在了她家。生活压得她一度“喘不过气”。

周秀凤的不幸曾经在很多贫困山区是家常便饭。自然环境恶劣、卫生条件差、不健康的饮食习惯、医疗服务短缺……常年服药、缺乏劳动力,很多贫困山区的人的生活底色就是如此。

贫困如同眼前的大山,世代横亘似无法逾越。然而如今的周秀凤,跟人打起交道神态自若,表达清晰,透着满满的自信——精准扶贫移走了她生活中的那座大山。

周秀凤一家和金寨县中医院副院长周颖结了对子。“一个月上门三五次,带着医生带着药”。在她看来,周院长带来的更是希望。没有了后顾之忧的周秀凤,在村里的合作社打工,从此有了稳定收入。

健康扶贫、教育扶贫、易地扶贫搬迁、生态补偿……每个贫困户脱贫背后,都是一个系统工程、一场正在拼搏的硬仗。

国务院扶贫办主任刘永富日前透露,预计2019年我国贫困人口将超1000万,95%以上的贫困人口可以脱贫,90%以上的贫困县可以摘帽。

2020年是全面建成小康社会之年。目前,“三区三州”还有贫困人口172万人,贫困发生率8.2%,贫困程度深、基础条件差、致贫原因复杂,是最后的“贫困堡垒”。

“深度贫困地区是主攻重点。”刘永富说,深度贫困地区有的“三保障”和饮水安全问题还没有完全解决,有的基础

乡村振兴正当时

盘点今年我国农村经济社会发展新气象

设施和产业发展基础薄弱,有的内生动力不足,在巩固脱贫成果、防止返贫方面的任务还很艰巨。

越是到吃劲的时候,越要响鼓重锤——

日前召开的中央经济工作会议提出,要确保脱贫攻坚任务如期全面完成,集中兵力打好深度贫困歼灭战,政策、资金重点向“三区三州”等深度贫困地区倾斜,落实产业扶贫、易地搬迁扶贫等措施,严把贫困人口退出关,巩固脱贫成果。

“除了发挥好制度优势,更要培养深度贫困地区和贫困人口的内生动力,确保脱贫的可持续性。”中国人民大学中国



▲游客在广西玉林市福绵区福绵镇十丈村一座修葺一新的农家院前留影(12月12日摄)。新华社记者周华摄

扶贫研究院院长汪三贵说。摘帽不摘责任、不摘政策、不摘帮扶、不摘监管。中央已确定对深度贫困地区继续落实的这“四不摘”政策,给贫困群众吃下了稳定脱贫的“定心丸”。

重要农产品稳得住、夯得实 经济社会发展根基

12月中旬,在海南省陵水县安马洋国家南繁科研育种基地,育种家们正在水稻秧田里选育新品种。来自山东省农科院的薛芳研究员说,他们正在选育更具营养价值的品种以及适合糖尿病、肾脏病患者等特殊人群食用的品种。

“而在以前,就是一味追求产量。”她说,现在人们都吃得饱了,育种方向也随之“升级”了。

千家万户的“米袋子”,如今不仅数量上去了,品质也更好了。国家统计局数据显示,今年全国粮食总产达13277亿斤,实现“十六连丰”,刷新了新中国成立以来粮食生产纪录。同时,优质稻谷、强筋弱筋小麦、优质食用大豆、双低油菜、高产高糖甘蔗等重要农产品的比重不断增长。

“谷物基本自给,口粮绝对安全”,新粮食安全战略的根本要义是藏粮于地、藏粮于技。今年各地各部门积极落实防灾减灾措施,战胜了东北局地内涝,华北黄淮夏旱,长江中下游局地夏秋连旱,超强台风“利奇马”等灾害,成功抗击草地贪夜蛾等病虫害,保持了大多数农产品

的高产稳产势头。“米袋子”“菜篮子”关系人们舌尖上的幸福感。由于天气、市场、疫病等多重因素,农产品供给“多多少少”、有丰有歉在所难免,今年这样的情况仍在一些地方出现。苹果、梨主产区去年春天因遭倒春寒减产较多,今年上半年带动许多水果价格走高,而下半年却跌破去年同期水平。

不过,最牵动人心的是猪肉价格。受非洲猪瘟和猪周期等因素影响,今年全国生猪产能下降,猪肉市场供给紧张,消费者普遍感到“红烧肉吃不起了”。像抓粮食生产一样抓生猪生产!一场生猪稳产保供行动正在各地展开——国家出台17条硬措施,从加强防疫、养殖用地、金融保险、绿色通道等方面持续发力。

政策给力、行情看好,当下生猪生产已出现回暖,11月全国生猪存栏和能繁母猪存栏双双下降回升。农业农村部畜牧兽医局二级巡视员王俊勋说,由于进口增加,前期压栏大猪逐步上市等多重因素,猪肉供应将有所增加。同时,肉类生产增加较多,牛羊肉生产形势好,肉类供应有保障。

“水果和猪肉价格大幅波动提醒人们,提高重要农产品产能的稳定性应成为农业供给侧结构性改革的一个主要目标。”国务院发展研究中心农村经济研究部部长叶兴庆说,今后稳产保供要促进转型升级结合起来,提升绿色、健康、有规模、有技术含量的产能。



▲12月19日,湖北省秭归县屈原镇链子岩村村民在转运采摘的脐橙。新华社发(郑家裕摄)

改革蹄疾步稳增添乡村振兴新动能

北京市南五环外的大兴区瀛海镇,不久前有一宗集体建设用地的区级统筹地块顺利成交。一个共有产权房住房小区将在此开工建设。这是北京市利用集体建设用地试点建设共有产权房的首个项目。

大兴区是全国33个农村土地征收、集体经营性建设用地入市和宅基地的农村“三块地”改革试点之一。今年8月,十三届全国人大常委会第十二次会议表决通过新土地管理法。试点经验写入法律,改革将在全国铺开。我国的改革开放从农村开始,农村改革则从土地开始。全国农村集体经营性建设用地据测算有4200多万亩,是农民财产性收入的重要来源,也是集体经济的重要支柱。

浙江省常山县,以深化林权制度改革为契机,创新林地流转、林间合作模式,引导社会资本“上山入林”——土地制度改革激活了生产要素,盘活了农村财产权,胡柚、山茶油、猴头菇“常山三宝”成为推动24万农民增收致富的“法宝”。

“新土地管理法把农村‘三块地’改革成功经验全部吸收,做出多项创新性规定。”自然资源部法规司司长魏新华说,在集体经营性建设用地入市方面,取消了集体建设用地不能直接进入市场流转的限制,为城乡一体化

发展扫除了制度性障碍。土地是农业之本,也是农民的命根子。中央农办主任、农业农村部部长韩长赋强调,承包地改革主要是实行“三权分置”和搞好30年的延包,落实集体所有权、稳定农户承包权、放活土地经营权。宅基地改革则将按照稳慎推进原则再选择一批省市深化改革试点,探索落实宅基地的集体所有权,保证宅基地农户的资格权,适度放活宅基地的使用权,既保障农民权益,又为乡村振兴添活力。

农村集体产权制度改革是正在各地推进的又一项“重头戏”。福建沙县三分之二劳动力在外经营小吃,导致大量田地抛荒、林地失管。这个县通过探索村集体同国有林场共享林地股权、共同经营村集体林场、共同开展资本化运作、共享林地收益的“四共一体”新模式,激活了山林资源。

像这样一首首农村改革新曲正在各地谱写——

河南邓州市孟楼镇以集中流转、集中整理、集中再流转方式,实现了农民、村集体、农开公司、经营主体的四方共赢;

云南省宜良县小哨社区把集体山林承包经营权向社会公开竞标,同一片山林的承包价格从原来每年数千元提高到每年数万元甚至数十万元,大幅提高了村集体经济的发展活力。

……

寒冬孕育着来年的丰收。充满希望的2020年,全面小康到来之时,中国大地上正酝酿着新一轮浩荡东风与山乡巨变!

突破农村要素之困

浙江德清探索“地、人、钱”改革新路径

本报记者李坤昆

农业强、农村美、农民富——要实现乡村振兴战略,离不开土地、劳动力、资金三大要素支撑。“乡村让城市更向往”必须突破地、钱、人从农村净流出的难题。

近年来,浙江省德清县以30多项省级以上涉农改革,走出了一条乡村振兴的“德清路径”。

“农地入市”破解“地从哪里来”

产业旺,村庄活,产业是乡村振兴的经济基础。深秋时节,德清洛舍镇东衡村钢琴众创园一派忙碌。

“前阵子,忙着与上海钢琴有限公司联姻办公司,现在,新产品问世了,忙着开发布会。”村党总支书记章顺龙笑道,新产品以“施特劳斯”品牌命名,那是上海的老字号,如今到东衡村安家了。

760多户人家的东衡村,有四分之一的家庭入股钢琴产业,年产钢琴达两万台,产值超过两亿元。钢琴众创园的背后是德清县积极开展农地入市,结合各镇产业特色,规划建设了洛舍钢琴产业园等一批特色产业集聚区。

自2015年承担国家农村土地制度改革试点工作以来,德清县统筹推进农村集体经营性建设用地入市改革、土地征收制度改革和宅基地改革,进一步厘清了农民、村集体和土地的关系,有效激活农业农村发展活力。

2015年,莫干山镇醉清风度假酒店地块,成为农村集体经营性建设用地入市试点以来全国首宗入市地块,创造了“农地入市”全国第一宗、登记第一证、抵押第一单等多个“全国第一”;

2018年,德清县制定出台了首个基于“三权分置”前提下的农村宅基地管理办法。在明确宅基地集体所有权、农户资格权的前提下,允许农户转让、出租、抵押一定年限的使用权,同时在全国农村土地制度改革试点地区首次颁发农村宅基地“三权分置”不动产权

把乡村变成创新创业园,推动美丽资源向美丽经济转变,“村村都有产业”“人人都能创业”,在德清已不是新鲜事

证书。 “新土改”为德清乡村振兴安上了“助推器”。据了解,德清每年将计划用地指标的10%用于“三农”,保障农村基础设施建设。

“城乡一体”吸引“凤凰归巢”

德清西部的仙潭村,原是个姑娘都不愿嫁的穷山沟,好长一段时间,留在山村的几乎都是老人。

然而,这几年,早些年外出的年轻人纷纷返回家乡创业。为什么回来?曾在城里开餐馆数年的沈蒋荣感慨道,城里人“上山下乡”成时尚,带动了村里民宿红火。“绿水青山就是金山银山”这句话太经典了。如今,他返乡短短4年,已推出了第4家民宿,收入是过去的十几倍。

去年,小山村民宿发展到120家,共接待中外游客10万余人次,创造经济效益千万元。村民人均收入超过3.4万元,比五年前翻了足足一番。更可喜的是财富创造者中,像沈蒋荣这样返乡创业者占比高达80%。

把乡村变成创新创业园,推动美丽资源向美丽经济转变,“村村都有产业”“人人都能创业”,在德清已不是新鲜事。

年轻人返乡创业的背后是德清县建立完善了农村用人长效机制,出台了鼓励各类人才到乡村创业发展的一系列政策,打通了各类农村有用人才的返乡下乡渠道。

特别是德清推进户籍制度改革,附在户籍背后的医保、低保、养老、住房保障等33项城乡差异政策实现全面并轨后,村民返乡创业的积极性明显高涨。德清推动33项附着在户籍背后的城乡差异政策全面并轨,做到城乡交通、住房保障、供水、供气、污水处理、垃圾处理等“一体均等”。

今年以来超过1500名大学生返乡下乡创业。随着人才一起回流的还有现代化的经营理念 and 融合业态,打造出Discovery探索极限基地等为代表的多元化旅游产品。

“活权生活钱”引流“金融活水”

强化财政投入、撬动金融投入、引导社会资本投入是解决乡村振兴资金问题的渠道。

在资金保障政策上,德清县每年将一半以上财力用于“三农”,发挥好财政资金“四两拨千斤”的作用,激发更多创业者投身乡村振兴。

有了产业,有了人气,社会资本自然跟风而来。在德清钟管镇蠡山村,因看好这里的“范蠡西施扁扁隐居”的人文资源,杭州一家公司主动找上门,与村里寻求合作。目前民宿、餐饮业部分已经对外营业。

金融投入如何撬动?早在2014年,德清就建立起的农村综合产权流转交易平台,让农村土地(林地)承包经营权等十类产权都“动”了起来。

“死产变活权、活权生活钱。”德清县赋予集体经济组织成员对集体资产股份的占有、收益、有偿退出、继承、抵押、担保等六项权能,发布了浙江省首个《农村产权交易管理规范县级标准》。如今,德清县17家银行创新推出19项农村综合产权抵押贷款产品,全县涉农贷款余额622亿元,占全县贷款余额80%。(参与采写:王力中)



四川打通最后一条通乡公路

▲十二月十九日,工人在木城乡通乡硬化路最后一段路面铺筑施工。随着甘孜藏族自治州雅江县木城乡通乡硬化路路面铺筑顺利完成,四川打通最后一条通乡公路,全面实现百分之百乡镇通硬化路,为脱贫攻坚提供有力支撑。新华社发

黄土旱塬上的土壤守护者

新华社兰州电(记者王朋)每年国庆之后到第二年春耕之前,是土壤取样时间。这两天,车宗贤正忙着与甘肃省临夏回族自治州农业部门专家,商谈土壤肥力和土壤环境监测的合作事宜。

车宗贤是甘肃省农业科学院土壤肥料与节水农业研究所所长,主要从事土壤长期定位观测监测工作。“说白了,就是土壤取样、分析和记载。”他说,自工作以来,这样与土壤打交道已有30年了。

土壤是农作物生长的根基,是区域粮食安全的重要保障,其生长变化和发育特点,是农业生产发展、科学施肥、耕地保护的重要科学依据。30年,对于一个人来说,经历了从婴儿到成年的成长历程;可对于土壤来说,这段时间还不够研究者了解其肥力变化趋势。

“即便后天发育形成的水稻土,也需要四五十年。”车宗贤说。有别于普通实验室科研工作,土壤长期定位观测监测工作是一项基础研究,需要几十年、甚至上百年来对土壤进行观察记载。

车宗贤说,从工作特点来看,取样、分析、观察、记载、总结等基本操作并不难。但几十年如一日的基础研究,却难出研究成果,不少研究者“更换门庭”。

看着一起工作的其他同事不断出新的研究成果,车宗贤也曾动摇过。“但想到一走了之,自己多年的心血就白费了,心就软了。”他说,国内对土壤长期定位观测监测最早可追溯到20世纪50年代,而英国这方面研究已有170年历史。“我们起步晚,这项工作必须要有人做。”

道阻且艰。20世纪70年代末,甘肃便开始了土壤长期定位观测监测试验。由于研究经费紧张、认同度不高等多种原因,在兰州、定西、酒泉等地的多个长期定位观测监测试验已经终止。目前全省土壤长期定位试验点仅剩4个,分别布置在张掖、武威、天水和平凉。

困难并没有压垮像车宗贤这样的土壤守护者,反而越来越多的有为青年扎根土壤,为这项需要耗费几代研究者心血的工作添砖加瓦。车宗贤说,他参加工作从事土壤研究的专业人员只有十

几人,现在仅他们研究所就有50多人,甘肃省从事土壤长期定位观测监测的研究人员超过100人。

不止如此,土壤研究技术的进步也在助力长期定位观测监测研究。“过去取样、烘干、分析、记载等工作全是人工操作,一项数据出来也要一两周时间。”车宗贤说,现在利用原子吸收光谱监测技术,一个小时就能出结果。

耗费了近一代人的心血,土壤守护者终于有了成果。2016年,车宗贤及其团队利用近40年的土壤监测调查,总结了甘肃省主要耕地土壤类型和肥力演变规律,这为化肥减量增效、测土配方施肥提供重要技术支撑。

车宗贤说,甘肃省地处黄土高原、青藏高原和蒙古高原交汇地带,地形复杂,土壤类型多样。目前研究只初步掌握了黄绵土、灌漠土、黑垆土、灰钙土等主要土类的土壤肥力演变规律。

“研究成果鼓舞人心。但我们明白,这只是迈出的第一步。”他说,甘肃有37个土类,后续的监测研究还需一如既往地做下去。