



穗深城际铁路正式开通运营

12月15日,穗深城际铁路正式开通运营。该线路采用公交化运营,不用对号入座,可随时买票随时出行。
新华社记者梁旭摄

新华社出版

2019年12月16日 星期一 己亥年十一月廿一 今日8版 总第09847期



新华社客户端



新华社客户端

商合杭芜湖大桥公路桥贯通
12月15日,由中铁上海工程局承建的商合杭铁路芜湖长江公铁大桥公路主线桥全面贯通。
新华社记者刘军喜摄

新华网网址: http://www.xinhuanet.com

国内统一连续出版物号 CN11-0209 邮发代号 1-19

本报网址: http://www.xinhuanet.com/mrdx

《求是》杂志发表总书记重要文章

习近平：推动形成优势互补 高质量发展发展的区域经济布局

新华社北京12月15日电 12月16日出版的第24期《求是》杂志将发表中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平的重要文章《推动形成优势互补高质量发展的区域经济布局》。

文章强调,要根据各地的条件,走合理分工、优化发展的路子,落实主体功能区战略,完善空间治理,形成优势互补、高质量发展的区域经济布局。

文章指出,要正确认识当前区域经济发展

展新形势,经济发展的空间结构正在发生深刻变化,中心城市和城市群正在成为承载发展要素的主要空间形式。我们必须适应新形势,谋划区域协调发展新思路。

文章指出,新形势下促进区域协调发展,总的思路是:按照客观经济规律调整完善区域政策体系,发挥各地区比较优势,促进各类要素合理流动和高效集聚,增强创新发展动力,加快构建高质量发展的动力系统,增强中

心城市和城市群等经济发展优势区域的经济和人口承载能力,增强其他地区在保障粮食安全、生态安全、边疆安全等方面的功能,形成优势互补、高质量发展的区域经济布局。

文章强调,要从多方面健全区域协调发展新机制,抓紧实施促进区域协调发展的有关政策措施,形成全国统一开放、竞争有序的商品和要素市场,尽快实现养老保险全国统筹,改革土地管理制度,完善能源消费双控制度,全面建立

生态补偿制度,完善财政转移支付制度。

文章指出,东北地区的战略地位十分重要,要有新的战略性举措,推动东北地区实现全面振兴。要有效整合资源,主动调整经济结构,形成新的均衡发展的产业结构,加快国有企业改革,打造对外开放新前沿,加快转变政府职能,弘扬企业家精神,加强对领导干部的正向激励,树立鲜明用人导向,推动东北全方位振兴。

坚决打好三大攻坚战

四论贯彻落实中央经济工作会议精神

新华社评论员

近日召开的中央经济工作会议坚持底线思维,突出问题导向,对坚决打好三大攻坚战作出新的重大部署、提出具体要求,为我们做好明年经济工作、全面建成小康社会明确了关键点和着力点。

坚决打好精准脱贫、污染防治、防范化解重大风险的攻坚战,是全面建成小康社会的必然要求,是迈向高质量发展必须跨越的关口。今年以来,面对国内国际复杂局面,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,各地各部门突出抓重点、补短板、强弱项,精准脱贫成效显著,金融风险有效防控,生态环境质量总体改善,三大攻坚战取得关键进展。行至半山不停步,船到中流当奋楫。只有坚决打好三大攻

战,才能战胜各种风险挑战,开辟我国发展更加广阔的空间,为全面建成小康社会和“十三五”规划圆满收官奠定更加坚实的基础。

到2020年确保现行标准下农村贫困人口实现脱贫、贫困县全部摘帽,解决区域性整体贫困,是我们党作出的庄严承诺。现在,脱贫攻坚进入最后的总攻。必须以更大的决心、更实的举措、更硬的作风,确保如期全面完成这项重大任务。目前“三区三州”还有贫困人口172万人,贫困发生率8.2%。要聚焦“硬任务”、咬住“硬骨头”、打好“组合拳”,集中兵力打好深度贫困歼灭战,政策、资金重点向“三区三州”等深度贫困地区倾斜,落实产业扶贫、易地搬迁扶贫等措施,严把贫困人口退出关,巩固脱贫成果。要建立机制,及时做好返贫人口和新发生贫困人口监测和帮扶,

以精准施策确保脱贫真脱贫、真脱贫,使脱贫成果得到人民认可、经得起历史检验。

环境就是民生,青山就是美丽,蓝天也是幸福。良好的生态环境是最普惠的民生福祉,是中华民族永续发展的要求。今年以来,蓝天保卫战、长江保护修复攻坚战、水源地保护攻坚战等持续发力,生态环境质量总体改善。生态环境治理犹如逆水行舟,不进则退,决不能有丝毫懈怠。打好污染防治攻坚战,必须坚持方向不变、力度不减,突出精准治污、科学治污、依法治污,推动生态环境质量持续好转。要重点打好蓝天、碧水、净土保卫战,完善相关治理机制,抓好源头防控,坚持从实际出发,不搞形式主义,不搞“一刀切”,切实解决好人民群众反映强烈的环境问题,推动生态环境质量持续好转。

金融活,经济活;金融稳,经济稳。防范化解金融风险,事关国家安全、发展全局、人民财产安全,是关系我国经济社会发展全局的一件带有战略性、根本性的大事。目前,我国金融体系总体健康,金融风险总体收敛,金融市场平稳运行,人民币汇率在合理均衡水平上保持基本稳定,具备化解各类风险的能力。“居安思危,思则有备,有备无患”,要强化风险意识,加快金融体制改革,既加大对市场违法违规行为打击力度,又加强金融监管,补齐监管短板,引导金融专注主业、服务实体经济。要保持宏观杠杆率基本稳定,压实各方责任,做到守土有责、守土尽责,不发生系统性金融风险,筑牢金融安全的“防火墙”。

新华社北京12月15日电

根治农民工欠薪攻坚战全面打响

据新华社北京12月15日电(记者齐中熙、樊曦)临近岁末,农民工工资支付迎来高峰,一场“根治欠薪冬季攻坚行动”正在全面展开。此次行动不仅为农民工“讨薪”,更要用制度化、法治化手段根治欠薪顽疾。

12月4日,国务院常务会议审议通过《保障农民工工资支付条例(草案)》,明确了用人单位主体责任、政府属地责任和部门监管责任,要求按约定及时足额支付农民工工资;规定建设单位未满足施工所需资金安排的,不得开工建设或颁发施工许可证;建立拖欠农民工工资“黑名单”,对拒不支付拖欠工资的可依法申请强制执行,涉嫌犯罪的移送司法机关处理。

国务院根治拖欠农民工工资工作领导小组办公室相关负责人介绍,从11月15日到2020年春节前,攻坚行动的执法范围包括招用农民工较多的工程建设领域和劳动密集型加工制造业,并将政府投资项目和国企项目作为执法检查重点。

“国务院根治拖欠农民工工资工作领导小组成员单位包括人力资源社会保障部、最高人民法院、最高人民检察院、公安部,打通了监察执法与刑事司法的衔接渠道。”这位负责人说。

各地组成执法检查组,对用人单位工资支付情况集中排查整治,清理化解历史欠薪陈案,坚决防止新欠。欠薪犯罪涉案在逃犯罪嫌疑人将“无处可逃”。公安机关第一时间上网追逃,加大追捕缉拿力度。同时依法及时查询、查封、冻结涉案账户和财产,最大限度帮助农民工追回被欠工资,挽回经济损失。

治理拖欠农民工工资问题,党中央、国务院历来高度重视。从“治理”到“根治”,近年来,一张“农民工工资保障网”逐渐织密筑牢。



▲旅客在澳门大三巴牌坊前游览(12月12日摄)。回归20年来,澳门缔造了发展奇迹,离不开祖国内地的大力支持。同时,澳门也发挥了“一国两制”之下特别行政区的优势,以自己特有的方式融入国家发展大局,与内地共享发展机遇。
新华社记者张金加摄

新修订的《中国新闻工作者职业道德准则》公布

新华社北京12月15日电新修订的《中国新闻工作者职业道德准则》15日向全社会公布。准则共7条31款,新华社授权播发了这一准则。

准则提出,新闻工作者要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑,增强“四个意识”,坚定“四个自信”,做到“两个维护”,牢记党的新闻舆论工作职责使命,不断增强脚力、眼力、脑力、笔力,自觉遵守国家法律法规,恪守新闻职业道德,自觉承担社会责任,做政治坚定、引领时代、业务精湛、作风优良、党和人民信赖的新闻工作者。

准则提出,坚持以人民为中心的工作导向,保持人民情怀,及时回应人民群众的关切和期待,畅通人民群众表达意见的渠道。加强和改进舆论监督,激浊扬清、针砭时弊,坚持科学监督、准确监督、依法监督、建设性监督。

准则强调,坚持新闻真实性原则,努力做到一线、到现场采访核实,报道做到真实、准确、全面、客观。坚持网上网下一个标准、一把尺子、一条底线”。

准则强调,坚持改进创新,遵循新闻传播规律和新兴媒体发展规律,强化互联网思维,顺应全媒体发展要求,创新理念、内容、体裁、形式、方法、手段、业态等,适应分众化、差异化传播趋势,敢于打破思维定势和路径依赖,善于运用网络新技术新应用,不断提高传播力、引导力、影响力、公信力。

准则提出,增强法治观念,遵守宪法和法律法规,切实维护国家政治安全、文化安全和社会稳定。遵守党的新闻工作纪律,遵守新闻采访规范,尊重和保护新闻媒体作品著作权。

准则提出,要努力培养世界眼光和国际视野,生动诠释中国道路、中国理论、中国制度、中国文化,着重讲好中国的故事、中国共

产党的故事、中国特色社会主义的故事、中国人民的故事,让世界更好地读懂中国。

1991年1月,中华全国新闻工作者协会第四届理事会第一次全体会议通过了《中国新闻工作者职业道德准则》,后历经1994年4月、1997年1月、2009年11月三次修订。准则颁布以来,在加强新闻队伍建设、提升新闻工作者职业素养方面发挥了积极作用。准则从上次修订至今已10年时间。10年来,我国新闻事业面临的新形势、新闻队伍结构发生了巨大变化。立足新时代的新形势新任务新要求,中华全国新闻工作者协会对准则进行了第四次修订,并于11月7日经中华全国新闻工作者协会第九届全国理事会第五次常务理事会议审议通过。

(准则全文见3版)

中办国办印发意见：减轻中小学教师负担 营造良好教育环境

新华社北京12月15日电 近日,中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于减轻中小学教师负担进一步营造教育教学良好环境的若干意见》,并发出通知,要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

《关于减轻中小学教师负担进一步营造教育教学良好环境的若干意见》全文如下。

为深入贯彻全国教育大会和《中共中央、国务院关于全面深化新时代教师队伍建设改革的意见》精神,进一步营造全社会尊师重教的浓厚氛围,为教师安心、静心、舒心从教创造更加良好环境,按照《中共中央办公厅关于解决形式主义突出问题为基层减负的通知》要求,现就减轻中小学教师负担提出如下意见。

一、进一步提高认识

1. 重要意义。教育是国之大计、党之大计。教师是教育的第一资源,承载着为党育人、为国育才的历史使命,肩负着培养社会主义建设者和接班人的时代重任。营造教育教学良好环境,让教师全身心投入教书育人工作,落实好立德树人根本任务,是各级党委和政府的职责所在,是全社会尊师重教的基本体现。

2. 主要问题。党和国家高度重视教师工作,在落实教育优先发展战略进程中,坚持把教师队伍建设作为基础工作来抓,在倡导全社会尊师重教、推进教师管理体制体制改革、落实教师待遇保障等方面采取了一系列政策举措,取得显著成效。同时看到,由于一些历史和体制机制方面的原因,目前教师特别是中小学教师还存在负担较重的问题,主要表现为:各种督查检查评比考核等事项名目多、频率高;各类调研、统计、信息采集等活动交叉重复,有的布置随意;一些地方和部门在落实安全稳定、扫黑除恶、创优评先等工作时,经常向学校和教师摊派任务,这极大地干扰了学校正常的教育教学秩序,给教师增加了额外负担。对此,必须牢固树立教师的天职是教书育人的理念,切实减少对中小学校和教师不必要的干扰,把宁静还给学校,把时间还给教师。

3. 总体要求。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻习近平总书记关于教育的重要论述特别是关于教师工作的重要指示批示精神,强化党对教育工作的全面领导,遵循教育教学规律,聚焦教师立德树人、教书育人主责主业,坚决反对形式主义和官僚主义。坚持分类治理,从源头上查找教师负担,大幅精简文件和会议。坚持因地制宜,充分考虑区域、城乡、学段等不同特点,避免“一刀切”。坚持标本兼治,严格清理规范与中小学教育教学无关事项,突出重点,大力精简治标;协调好学校管理与教育教学关系,提高水平,发展专业治本。坚持共同治理,调动各级各部门、社会各界力量,形成合力,切实减轻中小学教师负担,进一步营造宽松、宁静的教育教学环境和校园氛围,确保中小学教师潜心教书、静心育人。

二、统筹规范督查检查评比考核事项

4. 依法依规开展督查检查评比考核。各级党委和政府要统一部署和依法依规开展督查检查评比考核工作。各部门开展涉及中小学校和教师的督查检查评比考核事项,按照归口管理原则,实行年度计划和审批报备制度,年初分别报同级党委办公厅(室)、政府办公厅(室)研究审核,由党委办公厅(室)统一报党委审批,除教育部门外,其他部门不得自行设置以中小学教师为对象的督查检查评比考核事项,确需开展的要商教育部门,按程序报批后实施。涉及中小学校和教师的督查检查评比考核事项,由同级教育部门统筹协调开展,同类事项可合并进行,涉及多部门的联合开展,严格按照要求程序进行,不能层层加码、扩大范围、增加环节、延长时间,坚决避免对学校和教育随意提出要求。

5. 清理精简现有督查检查评比考核事项。省级党委和政府要对现有涉及中小学校和教师的督查检查评比考核事项进行一次集中清理,严格控制总量和频次。要对各类进校园创建活动严格审核把关,能合并的尽量合并,能取消的坚决取消。经过清理,确保对中小学校和教师的督查检查评比考核事项在现有基础上减少50%以上,清理后保留的事项实行清单管理。

6. 改进督查检查评比考核方式方法。各级党委和政府及有关部门要完善考核评价体系,体现差别化原则,坚持走群众路线,加强常态化了解,坚决纠正机械式做法,尽量简化程序,减少不必要的环节和表格数据材料检查。注重工作实绩,不得简单以留痕作为评判工作成效的标准,不得以微信群、政务APP(应用程序)上传工作场景截图或录制视频等方式来代替实际工作评价,不能工作刚安排就开展督查检查评比考核,坚决克服重留痕轻实绩的形式主义做法,避免干扰正常教育教学活动。

三、统筹规范社会事务进校园

7. 规范部署扶贫任务。教育扶贫是当前和今后一个时期的重要政治任务,必须大力推进、取得实效。

(下转2版)



关注根治农民工欠薪

(相关报道见8版)