

深化油气体制改革的关键一步

解读国家管网公司四大看点

新华视点

新华社北京12月9日电(记者刘羊旻、王希、安娜)国家石油天然气管网集团有限公司(简称国家管网公司)9日正式成立。这是贯彻落实《关于深化石油天然气体制改革的若干意见》的重要一环,是深化油气体制改革的关键一步。新成立的国家管网公司,有四大看点备受关注。

为何要成立国家管网公司?

石油天然气是关系经济社会发展的重要资源。2017年,中共中央、国务院印发了《关于深化石油天然气体制改革的若干意见》,明确了我国油气体制改革的思路和任务。意见强调,改革油气管网运营机制,提升集约输送和公共服务能力。

国家管网公司有关负责人表示,组建独立运营的国家管网公司,推动形成上游油气资源多主体多渠道供应、中间统一管网高效集输、下游销售市场充分竞争的“X+1+X”油气市场体系,是深化油气体制改革和管网运营机制改革的重要一环。

“我国油气体制改革是包括上中下游全产业链的改革,基本思路是‘管住中间,放开两头’,‘中间’则是管网输送环节。改革‘中间’就是把管道独立出来,改革的目的是推进管输环节公平开放。”对外经济贸易大学教授董秀成认为,如果“中间”这个环节不改,就无法真正落实“两头”市场化的竞争机制。

专家表示,国家管网公司统筹规划建设运营,有利于减少重复投资,加快管网建设,提升油气运输能力。对于更好地保障油气的安全供应、促进油气行业



正式成立

新华社发 朱慧卿 作

高质量发展具有重要意义。

中国石油大学教授刘毅军表示,国家管网公司成立会加快油气互联互通和液化天然气接收站建设,让油气管网更好地发挥输送功能,提高资源利用效率,在全国范围进行油气资源统筹调配,以应对突发和应急等情况。

成立国家管网公司对油气价格有何影响?

价格主要由市场来决定。国家管网公司有关人士表示,国家管网公司成立后,可以推动形成上游油气资源多主体多渠道供应、中间统一管网高效集输、下游销售市场充分竞争的油气市场体系,

有助于形成市场化油气价格机制,从而使油价和气价更为合理。

业内人士认为,成立国家管网公司,统筹规划管网运营和发展,能更加精准地确定管输价格。国家管网公司的成立,有助于推进非居民用气价格市场化,进一步完善居民用气定价机制。

“价格的真正市场化,需要以充分竞争的产业链结构为基础,国家管网公司的成立就是要以产业链结构改革为基础,将为真正的产业链结构性改革吹响号角。”刘毅军说。

能源关系民生冷暖。成立国家管网公司后,能否更好地保障民生用气?专家表示,通过管网的互联互通,可以进一步提高天然气资源管输调配能力,加强

供气保障。

据悉,国家管网公司成立后,统一负责全国油气干线管网的建设和运行调度,形成“全国一张网”,在应急保供下可统一调度所有互联互通管网,以提高油气管网安全运行系数和管输保障能力。国家管网公司还将加快推进互联互通工程、LNG接收站等基础设施建设,承担部分保供责任,为保障民生用气发挥积极作用。

国家管网公司如何做到对用户公平开放?

近年来,我国逐步探索实践油气管网设施公平开放的实施路径和方式。

“在各方的共同努力下,油气企业开放意识不断增强,开放服务逐渐增多,开放范围持续扩大。”国家能源局有关负责人说,但受管网设施建设和互联互通不充分、油气管网运营机制不完善等多方面因素影响,我国油气管网设施开放数量仍然较少,开放层次相对较低。

今年5月,国家发展改革委、国家能源局等部门联合印发了《油气管网设施公平开放监管办法》,明确要求油气管网设施运营企业应当公平无歧视地向所有符合条件的用户提供服务。

业内人士指出,石油天然气管网相当于运输石油和天然气的高速公路,需要实现互联互通和向所有用户公平开放,成立国家管网公司可以更好地解决这个问题。

记者从国家管网公司了解到,新成立的公司主要从事油气长输管网及其调峰设施的投资建设、调度运行、公平开放和油气管输服务,并不参与上游资源和下游市场的竞争性交易。

油气专家表示,国家管网公司收益与买卖油气、赚取价差无关,与运营

哪家企业的油气也无关。按照监管办法要求,国家管网公司必须公平、公正地为所有用户提供油气管网设施服务。国家管网公司所有运输服务的用户都处于平等的地位,按照相同的程序和办法申请使用管输服务。

在董秀成看来,国家管网公司是个基础产业公司,只给客户提管输服务,并不参与上游资源和下游市场的竞争性交易。下一步国家对国家管网公司监管的重点就是要看它是否公平对待所有客户。

国家管网公司成立后,是否会推动油气行业加快走向市场化?

目前,我国油气管网规模与管网发达国家比较仍有较大增长空间,管道运输能力也有待提高。对此,专家认为,多主体投资将加快国内油气管网的建设步伐。

油气专家表示,对整个油气市场来说,国家管网公司的成立有利于增加油气市场主体,有利于改进对垄断环节的监管,有利于优化油气市场结构。

北京世创能源咨询有限公司首席研究员杨建红认为,管道是优质资产,国家管网公司成立后,会有更多企业有机会、有意愿进入管道建设领域。管网改革是要“去”专用性和专营性,这就需要制定规则,加强监管。

“组建国家管网公司,是推动油气行业加快走向市场化的具体举措。”有关专家认为,更关键的是,国家管网公司如何在未来的发展中向社会资本开放、怎样切实优化公司治理,有效发挥牵引作用,带动油气行业上下游真正走向市场,改革不可能一蹴而就,还需要配套强有力的细则和监管举措,进一步推升系统性和全局性。

韩正出席成立大会并讲话

强调推进改革创新,提高油气资源配置效率,更好服务国家战略,服务人民需要

李克强对国家管网公司成立作出重要批示

新华社北京12月9日电国家石油天然气管网集团有限公司成立大会12月9日在京举行。中共中央政治局常委、国务院总理李克强作出重要批示。批示指出:组建国家石油天然气管网集团有限公司,是深化油气行业改革、保障油气安全稳定供应的重大举措。对集团公司成立表示祝贺!要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,贯彻落实党中央、国务院决策部署,推进改革创新,建立科学运行管理体系,通过放开两端促进形成公平竞争的上下游资源供应和下游销售市场,提高油气资源配置效率,更好服务国家战略、服务人民需要。

中共中央政治局常委、国务院副总理韩正出席成立大会并讲话。

韩正表示,组建国家石油天然气管网公司是深入贯彻落实习近平总书记“四个革命、一个合作”能源安全新战略,深化石油天然气体制改革和国企改革的重要举措,对于提高油气资源配置效率,促进油气行业高质量发展,保障国家能源安全,更好为经济社会发展服务,意义重大、影响深远。要提高政治站位,按照党中央、国务院决策部署,瞄准推动形成上游油气资源多主体多渠道供应、中间统一管网高效集输、下游销售市场充分竞争的油气市场体系目标,把国家石油天然气管网公司组建好、管理好、发展好。

韩正强调,各地区、各部门、各单位要注重改革的系统性、整体性、协同性,加强统筹,密切配合,戮力同心打好油气体制改革这场硬仗。相关油气企业和管网公司要做到无缝对接,建立油气产销储运协调运行机制,确保改革与生产运营两手抓、两促进。要鼓励和引导地方管网以市场化方式融入国家管网。管网公司要聚焦主责主业,专注油气输送业务,坚持开放透明、协作共赢,努力构建运营卓越、服务完善的管网平台,更好服务经济社会发展和人民美好生活需要。

王勇、何立峰出席成立大会。中央和国家机关有关部门、相关省市区、有关企业负责同志等参加大会。

陈希在全国党校(行政学院)校(院)长会议上强调

把党校(行政学院)建设成为学习研究宣传习近平新时代中国特色社会主义思想的重要阵地

新华社北京12月9日电全国党校(行政学院)校(院)长会议9日在京召开,中共中央政治局委员、中央党校(国家行政学院)校长(院长)陈希强调,要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻党的十九届四中全会

精神,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,以实施《中国共产党党校(行政学院)工作条例》为契机,扎实做好新时代党校(行政学院)工作,为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦作出新贡献。

陈希强调,要认真贯彻落实习近平总书记关于党校办学治校系列重要指示批示精神,以培养造就忠诚干净担当的高素质专业化干部队伍为主要目标,充分发挥干部培训、思想引领、理论建设、决策咨询作用,为新时代坚持和发展中国特

色社会主义服务。要坚持党校姓党,突出党的理论教育和党性教育主业主课地位,在学好用好讲习习近平新时代中国特色社会主义思想上不断取得新进展;坚持质量立校、改革创新,加强人才队伍建设,完善体制机制,全面

提高教学、科研、咨询和管理水平;坚持从严治校,大力弘扬学习之风、朴素之风、清朗之风。要落实党委办党校、管党校、建党校的主体责任,加强对实施条例的组织领导,推动新时代党校(行政学院)工作不断开创新局面。

中国反腐经验值得各国学习借鉴

多国人士积极评价中国反腐败斗争

综合新华社北京12月9日电综合新华社驻外记者报道:12月9日是“国际反腐败日”,一些外国专家、学者接受新华社记者采访时指出,中国共产党和政府近年来的反腐败斗争全面深入、成效显著,反腐败经验值得许多国家学习、借鉴。

古巴国际政治研究中心研究员何塞·罗瓦依纳表示,中共十八大以来,中国以史无前例的力度开展反腐败斗争,构建完善不敢腐、不能腐、不想腐的长效机制,成效显著,获得国内民众信任,赢得国际社会赞誉。中国反腐经验值得许多拉美国家学习借鉴。

俄罗斯政治信息中心主任阿列克谢·穆欣说,中国政府积极打击腐败,推

动反腐败制度建设,致力于完善国家治理体系。中国强力推行的反腐措施,彰显了国家反腐决心,反腐成果有目共睹。美国得克萨斯大学圣安东尼奥分校政治学教授乔恩·泰勒说,中国的反腐败斗争赢得人民广泛欢迎,其成果给人民生活和国家经济发展带来非常积极的影响。

智利外交学院前院长巴勃罗·卡夫雷拉认为,中国共产党采取一系列有效措施坚决打击腐败行为,严厉惩处腐败官员,宣示没有人可以凌驾于法律之上的立场,赢得人民的拥护。

韩国东北亚历史财团研究员车在福表示,坚决打击腐败是中国实现中华民

族伟大复兴目标的必然要求,中国反腐败斗争成效显著,赢得广大人民支持,政治风气焕然一新。中国持之以恒推进反腐败斗争,完善反腐败制度,将推动新时代中国迈进清廉社会。

埃及贝尼苏韦夫大学政治学教授纳迪娅·希勒来说,中国开展了极具成效的反腐工作,有关部门“既打‘老虎’,又拍‘苍蝇’”,取得了巨大成效。同时,中国政府还与其他国家合作,打击潜逃国外的腐败分子,成功追回了大量赃款。中国在打击腐败方面取得的经验值得埃及借鉴,希望双方在非中合作论坛机制下开展常态化反腐败交流与合作。

哈萨克斯坦国家社会信任会议成

员、“透明哈萨克斯坦”基金董事会主席马利特·希布托夫说,中国反腐败斗争全面深入,成效显著,显示中国共产党、中国政府惩治腐败的坚定决心。中国反腐败的体制机制与果决意志为哈萨克斯坦树立了榜样,提供了经验。

肯尼亚内罗毕大学国际经济学家盖里雄·伊基亚拉认为,中国的反腐败措施清楚表明了中国共产党和政府对腐败的零容忍态度,任何有腐败行为的人,无论其社会地位如何,都将面临严惩。中国的反腐败经验值得各国学习借鉴。

(参与记者:朱婉君、林朝晖、栾海、高路、张笑然、陆睿、任军、白林、李碧念、吴丹妮)



清廉文化进社区

12月9日,锦城街道兰岭社区的党员志愿者把廉洁主题的书法作品贴在社区党群服务中心的墙上。

12月9日,社区书画爱好者在锦城街道万马社区书写廉洁主题的书法作品。

当日,浙江省杭州市临安区锦城街道在下辖多个社区开启以“清风进社区、廉洁书法行”为主题的清廉文化进社区活动,通过传统的书画艺术形式宣传廉政文化,弘扬清风正气。

新华社记者徐昱摄



中央纪委国家监委举办国际反腐败日招待会

新华社北京12月9日电9日,中央纪委国家监委在京举办纪念2019年国际反腐败日招待会。中央纪委国家监委有关负责同志出席活动并致辞,强调要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,不断巩固和发展反腐败斗争压倒性胜利,把制度优势更好地转化为治理效能;要不断加强反腐败国际合作,推动构建人类命运共同体。

外国驻华使团长、柬埔寨王国驻华大使凯·西索达致致辞,表示腐败是世界各国的公敌,中国反腐败的做法和经验值得国际社会借鉴。120个国家和国际组织驻华机构代表出席。