



# 努力锻造忠实实践习近平新时代中国特色社会主义思想的坚强领导集体

## 中央组织部负责人就印发《2019—2023年全国党政领导班子建设规划纲要》答记者问

新华社记者

近日，中央办公厅印发了《2019—2023年全国党政领导班子建设规划纲要》（以下简称《规划纲要》）。日前，中央组织部负责人就《规划纲要》有关情况回答了记者提问。

问：请介绍一下制定《规划纲要》的主要背景和总体考虑。

答：领导班子是一个地方、一个单位落实党中央决策部署、推动各项工作的“指挥部”、“战斗部”，建设好领导班子是夯实党执政组织基础的关键，也是抓好改革发展稳定各项工作的关键。改革开放以来，党中央先后印发了6个领导班子建设规划纲要。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央站在全党全国事业发展全局高度，统揽伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想，对加强领导班子建设提出一系列新理念新思想新要求，为全面加强新时代党政领导班子建设指明了方向。在党中央坚强领导下，各级党政领导班子建设取得了显著成效，积累了有益经验。适应“两个一百年”奋斗目标历史交汇期的新形势新任务，进一步加强各级党政领导班子建设，需要系统谋划、整体推进。制定印发《规划纲要》，明确今后5年党政领导班子建设的总体要求、目标任务、重要措施，对于不断提高党政领导班子建设质量，努力锻造忠实实践习近平新时代中国特色社会主义思想的坚强领导集体，为决胜全面建成小康社会、夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供有力组织保证，具有重要意义。

起草过程中，主要把握了以下几条。一是充分体现党中央新精神新要求，把习近平新时代中国特色社会主义思想贯彻到领导班子建设全过程、各方面。二是总结运用实践经验，吸收党的十八大以来各地区各部门加强领导班子建设的有效做法。三是突出问题导向，聚焦领导班子建设的短板和问题，有针对性地提出解决措施或方向性要求。四是注意衔接

现有政策规定，保持政策连续性稳定性，同时根据新形势新任务和今后5年领导班子建设需要，提出一些新举措，作出前瞻性规划。五是坚持从实际出发，既明确普遍适用的要求，又分层分类精准施策，力求能执行、好落实。

问：《规划纲要》对党政领导班子建设提出了哪些总体要求？

答：加强新时代党政领导班子建设，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持党的基本理论、基本路线、基本方略，着眼进行伟大斗争、建设伟大工程、推进伟大事业、实现伟大梦想，统筹推进国家治理体系和治理能力现代化，坚持和加强党的全面领导，坚持全面从严治党，贯彻落实新时代党的组织路线，以党的政治建设为统领，聚焦“两个维护”强化政治忠诚，着眼坚定信仰深化理论武装，适应时代发展需要配强领导班子，不断提升能力素质，持续改进作风，激励担当作为，努力锻造忠实实践习近平新时代中国特色社会主义思想的坚强领导集体。

《规划纲要》着眼今后5年党和国家事业发展需要，对加强党政领导班子建设提出5个方面的主要目标，即理想信念更加坚定，为民服务、担当尽责意识持续强化，领导能力、专业素养全面提升，班子结构不断优化，遵规守纪、廉洁从政自觉性进一步增强。同时，明确了“六个坚持”的基本原则，即坚持把党的全面领导贯穿全过程、各方面，确保领导班子建设正确方向；坚持围绕中心、服务大局，紧扣党和国家事业发展需要加强领导班子建设；坚持德才兼备、以德为先，五湖四海、任人唯贤，落实好干部标准，选拔忠诚干净担当的高素质专业化干部进入领导班子；坚持依法依规、全面从严，高标准严格要求建班子管班子；坚持民主集中制，增强领导班子整体合力；坚持从实际出发，分类指导、精准施策，提高领导班子建设质量。

问：《规划纲要》是怎样把党的政治建设要求落实到党政领导班子建设中的？

答：党的政治建设是党的根本性建设，是党政领导班子建设的灵魂。《规划纲要》认真贯彻《中共中央关于加强党的政治建设的意见》，旗帜鲜明提出要把党的政治建设摆在首位，并针对存在的问题提出具体措施，推动领导班子政治建设落地见效。一是带头做到“两个维护”。强调加强政治忠诚教育，完善党中央重大决策部署和习近平总书记重要指示批示贯彻落实的督查问责机制，加强和改进政治素质考察。二是注重提高政治能力。强调要强化领导班子政治属性、政治功能，实施“一把手”政治能力提升计划，加强领导班子成员政治能力训练和政治实践历练。三是全面加强和规范党内政治生活。强调要提高民主生活会质量，健全决策机制、完善决策程序，加强对民主集中制执行情况的监督检查。

问：学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想是党政领导班子建设的头等大事，《规划纲要》对此提出哪些要求？

答：《规划纲要》提出，各级党政领导班子要带头学习习近平新时代中国特色社会主义思想，真正把核心要义、精神实质、丰富内涵、实践要求，在学思用贯通、知信行统一上走在前列、作出表率，做习近平新时代中国特色社会主义思想的坚定信仰者、忠实实践者。把习近平新时代中国特色社会主义思想作为党委（党组）理论学习中心组学习主要内容，作为领导干部学习中心内容。巩固拓展“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，实施“习近平新时代中国特色社会主义思想教育培训计划”。坚持学以致用、知行合一，自觉用习近平新时代中国特色社会主义思想指导主观世界改造，解决好世界观、人生观、价值观这个“总开关”问题，运用贯穿其中的马克思主义立场观点方法，研究解决实际问题。领导班子在研究重要问题和重点工作时，首先学

习习近平总书记有关重要论述，在对标对表中找准方向、明确思路、提出措施。

问：年龄、专业、来源和经历结构等历来是党政领导班子建设的重点内容，《规划纲要》作了怎样的规定和要求？

答：领导班子结构，直接关系到班子整体功能的发挥。《规划纲要》对优化领导班子配备、增强整体功能提出了5方面要求。一是选优配强党政正职。注重选拔政治上强、能够驾驭全局、善于抓班子带队伍、民主作风好、敢于担当、经过重大斗争考验、领导经验丰富、廉洁自律的优秀干部担任党政正职。选配党政正职要注重考虑有下一级党政正职经历的干部，坚持好中选优配强县委书记。二是优化年龄结构。坚持老中青相结合的梯次配备，用好各年龄段干部。坚持分层分类、精准施策，对中央和国家机关及其内设局领导班子，省、市、县党政领导班子，省、市、县党政工作部门领导班子配备年轻干部提出明确要求。强调要大力发现培养选拔优秀年轻干部，健全优秀年轻干部选育管用全链条机制。三是改善专业结构。要根据不同类型领导班子的职责任务，注意选配具有专业能力、专业精神的干部，使领导班子形成搭配合理、优势互补的专业结构。同时，对地方党委、政府领导班子，中央和国家机关及省、市、县党政工作部门领导班子的专业结构分别提出要求。四是完善来源、经历结构。提出要树立重视基层、重视实践的导向，拓宽选人视野，畅通“三支队伍”交流渠道，注意从企事业单位和社会组织中发现选拔党政领导干部。坚持五湖四海，打破地域概念、部门界限，加大领导干部交流力度，同时强调要注意保持领导班子特别是市、县党政正职相对稳定。五是合理配备女干部、少数民族干部和党外干部，加强日常培养、战略培养。

问：适应党和国家各项事业的新进展，《规划纲要》对党政领导班子全面提高领导水平和专业素养提出了哪些要求？

答：中国特色社会主义进入新时代，党和国家各项事业站在新的历史起点

上，各级党政领导班子和领导干部必须不断提高适应新时代中国特色社会主义发展要求的能力。《规划纲要》提出3方面要求。一是注重实践锻炼。聚焦服务国家重大战略、重大工程、重大项目、重点任务，有计划地选派干部参加挂职任职、对口支援等，推动领导班子建设与中心工作深度融合，引导领导干部在实践实干中锻炼成长。二是提高专业化水平。实施“干部专业化能力提升计划”，提升专业能力，弘扬专业精神，推动形成又博又专、推陈出新的素养结构，使领导干部成为精通业务的内行领导，使领导班子专业素养整体适应地方发展需要、单位核心职能。三是发扬斗争精神。增强斗争本领，加强思想淬炼、政治历练、实践锻炼，引导领导干部在严峻复杂的斗争第一线、急难险重任务中真枪真刀磨砺，积累斗争经验，提高斗争本领，做敢于斗争、善于斗争的战士。强化忧患意识和底线思维，完善风险研判、评估、防控协同等机制，提高防范化解政治、经济、社会等领域重大风险的能力。

问：新时代需要新气象新担当新作为，《规划纲要》在加强党政领导班子管理监督、激励担当作为方面提出了哪些要求？

答：党的十九大报告提出“坚持严管和厚爱结合、激励和约束并重”，习近平总书记对此提出一系列新思想新要求。落实党中央精神，《规划纲要》提出有针对性的政策举措，推动领导班子呈现新气象新干劲新活力。一是严格日常管理。要认真执行巡视巡察、经济责任审计、重大事项请示报告等制度，加强对“一把手”的监督，强化对权力集中、资金密集、资源富集部门领导班子的监督。二是完善考核评价机制。开展好平时考核、年度考核、专项考核、任期考核，全面了解领导班子政治思想建设、领导能力、工作实绩、党风廉政建设、作风建设和领导干部德能勤绩廉等情况，作出客观准确评价。三是强化正向激励。要真心关爱干部，把“三个区分开来”的要求具体化，正确把握干部在工作中出现失误的性质和影

响，为担当者担当，为负责者负责。正确对待被问责和受到处分的干部，采取适当形式为被诬告干部澄清正名，关注干部身心健康，完善异地交流任职干部保障制度，以组织对干部的担当推动干部对事业的担当。

问：作风建设永远在路上，《规划纲要》对党政领导班子持之以恒改进作风、严肃纪律强调了哪些要求？

答：加强作风建设，是党的十八大以来党政领导班子建设的重点和亮点。《规划纲要》总结运用近年来成功经验，提出各级党政领导班子和领导干部要坚持以人民为中心，践行党的群众路线，认真落实党中央各项惠民政策，密切党同人民群众的血肉联系。落实全面从严治党政治责任，严明纪律、严格教育、严肃执纪，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐。聚焦作风建设上存在的突出问题，严格落实中央八项规定及其实施细则精神，紧盯形式主义、官僚主义动向新表现，持续开展作风专项整治行动，着力解决文山会海、督查检查考核过多过频和过度留痕、问责不力和问责泛化简单化等问题，切实为基层减负。

问：对抓好《规划纲要》贯彻落实有什么部署要求？

答：一分部署、九分落实。各地区各部门各单位要结合实际认真抓好《规划纲要》的贯彻实施工作，严格落实全面从严治党政治责任，以党的政治建设为统领，全面加强党政领导班子政治、思想、组织、作风、纪律建设，把制度建设贯穿其中，不断提高领导班子建设质量。党委（党组）主要负责同志要认真履行第一责任人职责，把选干部、配班子作为重要政治责任，履责情况要纳入考核内容。班子其他成员要各司其职、各负其责。组织（人事）部门要与其他有关部门密切配合，形成工作合力，推动各项任务顺利完成。

新华社北京12月4日电

# 超1100万新增就业提前达标怎么看？

## 2019年中国就业形势观察

### 2019中国经济特稿

开栏的话：2019年即将过去，这一年，外部不稳定不确定因素较多、经济下行压力持续加大，中国经济如何攻坚克难、行稳致远，令世人瞩目。新华社记者聚焦就业、物价、制造业、改革、外贸外贸、投资消费等方面，分赴各地调研采访，旨在通过一线的鲜活案例，观察中国经济的整体面貌。即日起，新华社开设“2019中国经济特稿”栏目，聚焦今年经济走势。

新华社记者

就业既是经济的“晴雨表”，又是民生的“温度计”。行至年终，全年新增就业指标已提前达标。前10月，全国城镇新增就业1193万人，提前实现全年1100万人以上的目标。

在外部不稳定不确定因素较多、经济下行压力加大形势下，就业缘何能够稳扎稳打中国经济“底盘”，成为当前经济运行的突出亮点？

### 转型升级潜力大，稳就业有动力

位于成都市双流区的通威太阳能（成都）有限公司生产车间内，一支支机械臂有序挥舞，一辆辆智能无人车往来穿梭，十几条全封闭太阳能电池片自动化生产线正高速运转。

不久前，这里3.8GW项目正式投产，预计到今年年底，通威电池总产能将超过20GW，全球市场占有率有望超过10%。

“今年发展太快了，人员规模、产能比去年增加了1倍，产值增加超过90%。特别是用工大幅增长，去年约4000人，今年超过8000人。”通威太阳能人力资源总监杨皓说。

这里的生产线24小时不停机。虽然生产越来越智能化，但还是需要大量的劳动力和科技人员。在8000多名员工中，生产一线职工约5000人，3000多人是技术和行政后勤人员。

“今年招收了500多名应届毕业生，就是为适应企业的发展速度和规划，做好人才储备。”杨皓说。

6.2%。虽然下行压力逐渐凸显，但在全球主要经济体中仍位居前列，经济转型升级的动力和空间巨大，为就业增量提高和就业质量改善提供了强大动力。

“经济总量扩张、结构调整、创业创新持续发挥效应，是目前在经济下行压力下，就业形势仍然保持稳定的重要原因。”国家统计局新闻发言人刘爱华说。

她说，经济每增长1个百分点，带动就业在200万人左右。6.2%的增速能够带动1100万到1200万人的就业总量。

中国就业培训技术指导中心最近发布了《2019年第三季度全国招聘求职100个短缺职业排行》。营销员、收银员、餐厅服务员、保安员、保洁员、商品营业员、家政服务员、车工、焊工、装卸搬运工排名前十。

“劳动力市场不仅缺乏高技能人才，中低技能的工作同样不可或缺。100个短缺职业中42个与生活服务紧密相关，36个与生产制造紧密相关。”中国劳动和社会保障科学研究院助理研究员殷宝明说。

“短缺职业”既反映出当前就业结构性矛盾，也预示着就业市场的空间潜力。近年来，我国产业结构逐步由工业主导向服务业主导转变，服务业对劳动力的吸纳能力更强。

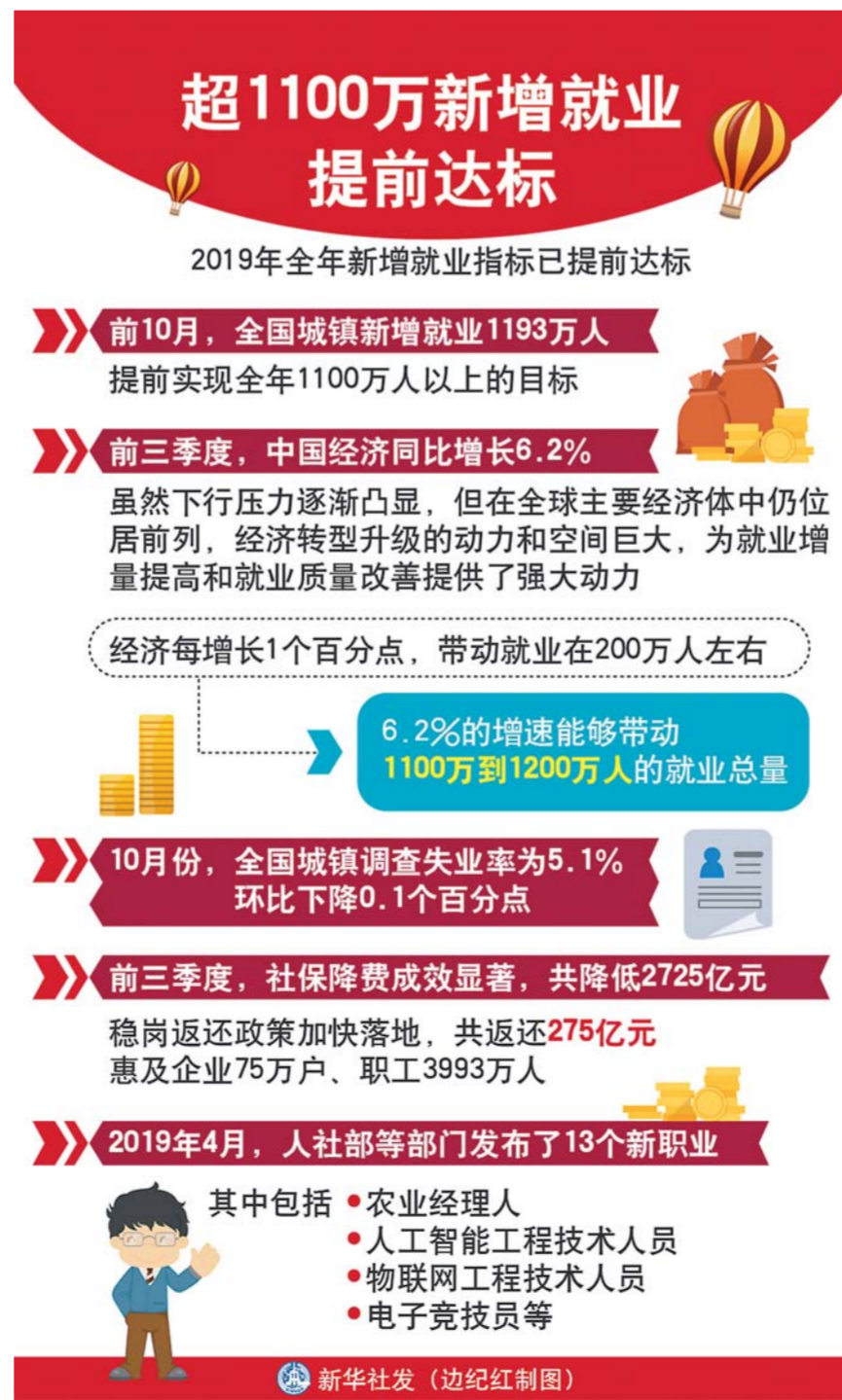
“稳就业工作具备扎实的基础和良好的条件。”国家发展改革委新闻发言人孟玮说，我国经济运行仍在合理区间，特别是就业容量大的服务业快速发展，为实现更高质量和更充分就业提供有力支撑。

“稳就业工作具备扎实的基础和良好的条件。”国家发展改革委新闻发言人孟玮说，我国经济运行仍在合理区间，特别是就业容量大的服务业快速发展，为实现更高质量和更充分就业提供有力支撑。

观察就业形势，不仅要看增量，也要看存量，城镇调查失业率是“稳”就业的重要指标。10月份，全国城镇调查失业率为5.1%，环比下降0.1个百分点。

在安徽省合肥市经开区，联宝（电子）科技有限公司智能生产车间里，10条生产线上400余名员工正在紧张熟练操作。联宝公司是联想（全球）最大的个人计算机制造基地。全球每销售8台笔记本电脑，就有1台在这里制造。

联宝公司也是用工大户，带动就业超过1.2万人。然而在市场环境变化、用工成本上升背景下，要稳住现有岗位，还要开拓新的业务领域，公司生产经营



继续扩展。”何唯萍说。

失业保险稳岗返还是国家出台的一项重要惠企政策，在企业暂时性生产经营困难时期，帮助企业不裁员或少裁员。截至10月底，安徽省已向621户重点企业发放失业保险稳岗返还资金22.05亿元。

合肥市人社局主任科员李伟告诉记者，今年以来稳岗返还政策力度大，覆盖面广，资金专款专用，对于增强企业发展信心、稳定就业岗位，起到了关键作用。

“就业形势总体稳定，得益于经济总量继续扩大，同时也与就业服务政策落实力度不断加大密切相关。”人力资源和社会保障部就业促进司司长张莹说。

前三季度，社保降费成效显著，共降低2725亿元，稳岗返还政策加快落地，共返还275亿元，惠及企业75万户、职工3993万人。

做好应届高校毕业生就业是稳就业的重要环节。10月，全国城镇调查失业率下降0.1个百分点，其中重要的因素就是高校毕业生就业情况逐步好转。

记者来到重庆邮电大学，校园里各种招聘广告、企业宣讲通知已经带起了毕业季的节奏。

“企业对优秀人才的争夺更加激烈了，大部分企业都把进校园招聘提前了。”就业中心副主任黄毅说，尤其是制造业转型升级，加上企业向海外拓展，对技能人才需求越来越强烈。

自动化学院自动化专业的万承良同学刚刚签约中兴通讯技术支持岗位，工作地点在非洲。

“去非洲工作开始也有顾虑。但考虑到放弃暂时的舒适去寻找更广阔的发展前景，未来可以为自己为家人担负更重要的责任。”他说。

### 新职业现生机，稳就业有“新招”

传统企业承受较大压力，但新经济、新职业还是一片“蓝海”。

在成都温江区的“怪兽片场”，一批经过认证的“街头艺人”正在拍摄海报、录制专辑，其中就有洪荣川的“逆向思维”乐队。

成都文化部门去年认证了第一批“街头艺人”。现在，成都共有60个表演点位，380多位认证艺人。

洪荣川和两位小伙伴不定期在大古里、春熙路、宽窄巷子等地街头表演自己

的原创音乐作品。创作表演之余，他还作为音乐培训师教授钢琴和吉他。

“对于一个城市而言，看它是否有机会、有活力、重要的一点要看有没有‘拥抱’好新经济。”成都市新经济发展研究院副院长张宇说。

2017年，成都将“发展新经济、培育新动能”作为树立和提升城市核心竞争力的重要战略。经过两年多的探索实践和蓄力成长，成都新经济企业从12.7万家增加到35万家，今年1至10月就新增了5.8万家。

成都市新经济委政策法规处处长周成告诉记者，新经济已经成为成都发展的新生力量。成都发布了千余条城市机会清单，招商引资从“给优惠”向“给机会”转变。

“从过去上门招商转变为‘点亮’自己，让企业主动来成都找机会。因为新经济有自己的特色，很多创新型

企业需要的是新模式、新技术、新产品的应用市场，和可以落地的应用场景。”他说。

新业态、新职业从哪里来？成都市就业管理局副局长唐韬说，随着经济转型和消费升级，用户需求细分催生了大批新的职业机会。我国海量市场和巨大经济体量，也支撑人们去尝试更多职业选择的可能性。

今年4月，人社部等部门发布了13个新职业，其中包括农业经理人、人工智能工程技术人员、物联网工程技术人员、电子竞技员等。

张绍发就是一位“农业经理人”。张绍发原先是一位农资销售人员。2007年，他成立了蔬菜专业合作社，正式成为一名农业经理人。张绍发的蔬菜专业合作社通过土地流转、农户入股等方式，为农户带来持续增收。

去年，他的蔬菜专业合作社又在乡村旅游、农家乐、蔬菜采摘体验基础上创建了“共享厨房”。游客采摘蔬菜水果后，可以直接在共享厨房烹制，充分享受乡村生活的乐趣。

人社部的分析报告预计，类似这样的农业经济合作组织将以年均增幅10%以上的速度发展。未来5年，我国对农业经理人的需求总量约为150万人。

（记者王优玲、樊曦、侯雪静、谢俊、黄兴、姜刚、齐中熙）

新华社北京12月4日电