

# 李克强主持召开国务院常务会议

■部署以实施《优化营商环境条例》为契机 ■更大力度为各类市场主体  
加快打造市场化法治化国际化营商环境 投资兴业破堵点解难题

## 优化营商环境明确路线图时间表

### ■国务院常务会议解读

新华社北京11月27日电(记者赵文君)27日召开的国务院常务会议提出,加快打造市场化法治化国际化营商环境,更大力度为各类市场主体投资兴业破堵点、解难题。专家表示,会议部署落实优化营商环境的路线图、时间表,关注企业痛点问题,有助于提振市场信心。

会议强调,优化营商环境就是解放生产力、提升竞争力,是增强市场活力、稳定社会预期、应对经济下行压力、促进发展和就业的有效举措。

“优化营商环境是刀刃向内的革命,是我国推动全面深化改革过程中面临的一场攻坚战”,中国人民大学法学院教授刘俊海说,事实证明,中国优化营商环境改革政策成效经得起市场主体和国际社会的检验。我国营商环境全球排名成功实现高位提升,并连续两年被世行评选为营商环境改善幅度最大的全

球10个经济体之一。

会议强调,要按照条例要求,聚焦市场主体关切,坚持问题导向、重点突破,持续推进简政放权、放管结合、优化服务。

刘俊海说,以简审批优服务便利投资兴业,市场配置资源是最有效的形式。要进一步缩减市场准入负面清单,推动“非禁即入”普遍落实。政府要坚决把不该管的事项交给市场,最大限度减少对资源的直接配置,审批事项应减尽减,确需审批的要简化流程和环节,让企业多用时间跑市场、少费功夫跑审批。

刘俊海介绍,优化营商环境条例重点针对我国营商环境的突出短板和市场主体反映强烈的痛点难点堵点问题,对标国际先进水平,从完善体制机制的层面作出相应规定。条例体现了靶向监管理念,针对中外企业、国企民企都关注的痛点,一切以市场主体的感受为标准,把市场主体作为试金石。

国务院印发通知

## 加强固定资产投资项目资本金管理

新华社北京11月27日电经李克强总理签批,国务院日前印发《关于加强固定资产投资项目资本金管理的通知》(以下简称《通知》)。

《通知》指出,对固定资产投资项目实行资本金制度,合理确定并适时调整资本金比例,是促进有效投资、防范风险的重要政策工具,是深化投融资体制改革、优化投资供给结构的重要手段。要按照党中央、国务院关于做好“六稳”工作和深化投融资体制改革要求,更好发挥投资项目资本金制度的作用,做到有保有控、区别对待,实现有效投资和防控防范紧密结合、协同推进。《通知》就加强投资项目资本金管理工作提出四个方面政策措施。

一是进一步完善投资项目资本金制度。明确投资项目资本金制度的适用范围和性质,分类实施投资项目资本金核算管理,按照投资项目性质,规范确定资本金比例。

二是适当调整基础设施项目最低资本金比例。港口、沿海及内河航运项目,项目最低资本金比例由25%调整为20%。机场项目最低资本金比例维持25%不变,其他基础设施项目维持20%不变。其中,公路(含政府收费公路)、铁路、城建、物流、生态环保、社会民生等领域的补短板基础设施项目,在投资回报机制明确、收益可靠、风险可控的前提下,可以适当降低项目最低资本金比例,但下调不得超过5个百分点。

三是鼓励依法依规筹措重大投资项目资本金。对基础设施领域和国家鼓励发展的行业,鼓励项目法人和项目投资方通过发行权益型、股权类金融工具,筹措不超过50%比例的项目资本金。地方各级政府及其有关部门可统筹使用本级预算资金、上级补助资金等各类财政资金筹集项目资本金,可按有关规定将政府专项债券作为符合条件的重大项目资本金。

四是严格规范管理,加强风险防范。项目借贷资金和不符合国家规定的股东借款、“名股实债”等资金,不得作为投资项目资本金。筹措投资项目资本金,不得违规增加地方政府隐性债务,不得违反国家关于国有企业资产负债率相关要求。不得拖欠工程款。金融机构在认定投资项目资本金时,应严格区分投资项目与项目投资方,对资本金的真实性、合规性和投资收益、贷款风险进行全面审查。

## 《2019—2023年全国党员教育培训工作规划》单行本出版

新华社北京11月27日电中共中央办公厅印发的《2019—2023年全国党员教育培训工作规划》单行本,已由人民出版社出版,即日起在全国新华书店发行。

本书收录了《2019—2023年全国党员教育培训工作规划》全文、中央组织部负责人就《2019—2023年全国党员教育培训工作规划》答记者问等重要内容。

## 10月全国查处违反中央八项规定精神问题4601起

新华社北京11月27日电(记者朱基钗)中央纪委国家监委网站27日发布数据显示,2019年10月全国查处违反中央八项规定精神问题4601起,处理6358人,其中给予党纪政务处分4699人。

从查处问题类型看,违规收送礼品礼金1248起,违规发放津补贴或福利1177起,违规公款吃喝631起,违规配备使用公务用车565起,大办婚丧喜庆300起,公款国内旅游189起,楼堂馆所违规问题75起,公款出境旅游11起,其他问题(包括提供或接受超标准接待、接受或用公款参与高消费娱乐健身活动、违规出入私人会所、领导干部住房违规、违规接受管理服务对象宴请等问题)405起。从查处干部级别来看,被处理的其中厅级干部47名,县级干部564名。

## 北京出台街道办条例为街道“赋权明责增能”

新华社北京11月27日电(记者邵思聪)北京市十五届人大常委会第十六次会议27日表决通过了《北京市街道办事处条例》,并将于明年1月1日施行。《条例》明确为街道下放权力,制定赋权清单,保障社区工作者的报酬待遇,建立健全考评和激励制度等。

《条例》将为街道赋权、明责、增能,保障社区工作者的报酬待遇。

为街道“赋权”。《条例》中明确了街道办事处行使“参与辖区有关设施的规划编制、建设和验收”“指挥调度区人民政府有关部门开展综合执法”等7项职权,街道办事处依法行使与居民生活密切相关且能够有效承接的行政执法权。具体行政执法事项清单由北京市人民政府制定并向社会公布。同时,《条例》指出,街道办事处应当坚持党建引领“街乡吹哨、部门报到”,并按照民有所呼、我有所应的要求,及时回应、解决人民群众的诉求。

为街道“明责”。长期以来,街道承担了大量“不该管,管不了,也管不好”的任务,长期超负荷运转。此次《条例》中建立了街道办事处职责清单制度,依据法律、法规的规定确定街道办事处具体职责。未经市、区人民政府批准,街道办事处不承担市、区人民政府工作部门下达的其他职责。

此外,《条例》中还规定,市、区人民政府应当建立健全街道办事处考核和激励制度,其工作人员的收入水平应当高于区级行政机构同级工作人员;年度考核奖励指标应当高于区级行政机构平均水平。同时,北京市也将健全社区工作者职业体系,设立岗位等级序列,按照规定落实报酬待遇,建立健全增长机制。

## 深化医改突破口就在这里

药品集采和使用将促进释放更多改革红利

新华社北京11月27日电(记者陈聪)国家卫生健康委员会副主任王贺胜27日说,我国将进一步以药品集中采购和使用为突破口,促进医疗、医保、医药联动改革,释放更多改革红利。

王贺胜在当天召开的国务院政策例行吹风会上说,为推动医疗、医保、医药“三医”联动改革持续深化,国家卫健委会同相关部门起草了《关于以药品集中采购和使用为突破口进一步深化医药卫生体制改革的若干政策措施》,已经国务院常务会议审议通过,近期将以国务院医改领导小组名义印发。

王贺胜说,若干政策措施针对国家组织药品集中采购和使用试点落地见效过程中的堵点和痛点提出措施,比如提升药品质量水平、确保稳定供应、提高药品货款支付效率、调动医务人员积极性等等,从而推动试点及

扩围工作落地见效,确保群众从医改中受益。

据介绍,若干政策措施提出,全面深化药品集中采购和使用改革,优化集中采购模式,有序扩大药品品种范围。构建全国药品公共采购市场和多方联动的采购格局,对未纳入国家采购范围的药品,各地依托省级采购平台开展集中采购。

推进药品集中采购和使用,是深化医改的重要内容,为降低“虚高”药价、减轻群众负担发挥了积极作用。2018年,11个试点城市组成采购联盟,选择部分通过质量和疗效一致性评价的仿制药对应的通用名品种进行带量采购,25个中选药品中选价平均降幅52%。今年9月,试点扩大范围到全国,25个药品扩围采购全部成功。

## “4+7”试点促我国仿制药质量提升

新华社北京11月27日电(记者陈聪)国家医疗保障局副局长陈金甫27日说,国家组织药品集中采购和使用试点(“4+7”试点)作为医改一项重要改革措施,对医药行业产生深刻影响,促进了我国临床用药质量水平的提升。

陈金甫在当天召开的国务院政策例行吹风会上说,“4+7”试点药品是以仿制药质量和疗效一致性评价为质量门槛的。原来我国仿制药质量与原研药相比有一定差距,通过建立仿制药质量和疗效一致性评价制度,我国药品质量水平得以提升,进而提升了患者用药水平,患者用药有了质量保证。

陈金甫说,“4+7”试点也促进了医药企业的高质量发展。随着中国特色社会主义进入新时代,我国经济社会发展从高速增长走向高质量发展,体现在各个领域。“4+7”试点对医药行业的高质量发展成效显著。通过量价挂钩、确保使用等政策,挤出了流通领域的水分,减轻企业销售费用负担,有利于使其将更大投入用于质量保证、产品研发和成本控制。

据介绍,此前11个城市的药品集中采购和使用试点实施以来成效显著。共有25个药品中选,中选价平均降幅52%,最大降幅超过90%。

外交部发言人回应美国驻德大使格雷内尔的言论

## “这样的美国,能和中国相提并论吗?”

针对美国驻德大使格雷内尔声称“中美无法在道德上相提并论”,外交部发言人耿爽27日表示,中国始终维护和平,促进发展,坚守道义,而美国却损人利己,唯我独尊,背信弃义,“美国确实无法在道德层面同中国相提并论”。

在当日例行记者会上,耿爽说,美国的一些政客和官员隔三差五就要出来叫一叫、跳一跳,攻击抹黑中国,他们的拙劣表演充分暴露出其不可告人的险恶用心和政治企图。

他说,美国确实无法在道德层面同中国相提并论。在国际社会大家庭里,中国始终维护和平,促进发展,坚守道义,同各国携手构建人类命运共同体。美国却损人利己,唯我独尊,背信弃义,在世界上大搞顺我者昌,逆我者亡。

第一,中国始终是世界和平的建设者。中国坚持走和平发展道路,积极为维护世界和平稳定贡献智慧力量。截至去年底,中国累计派出联合国维和人员近4万人,成为安理会五常中派出维和人员最多的国家。在国际关系中,中国坚持相互尊重、不干涉内政原则,推动各方通过对话协商解决朝鲜半岛、伊核、阿富汗、若开邦等热点问题,积极发挥建设性作用,日益成为世界和平的稳定之锚和信心之源。

反观美国,可谓是世界动荡不安的制造者。

在阿富汗、伊拉克、利比亚、叙利亚等国燃起战火,给当地百姓留下了无法弥合的伤痛。赤裸裸干涉他国内政,在亚非地区遥控“阿拉伯之春”,在欧亚国家导演“颜色革命”,在世界各地搞“和平演变”,已经成为全球最大的不稳定因素。

“这样的美国,能和中国相提并论吗?”

第二,中国始终是全球发展的贡献者。中国坚持对外开放,互利共赢,同世界分享中国发展的机遇。中国坚定维护以世界贸易组织为核心的多边贸易体制,致力于构建开放型世界经济。作为世界第二大经济体,中国对全球GDP增量的贡献率已连续10年高达34%。70年来,中国共向166个国家和国际组织提供近4000亿元人民币援助,为120多个发展中国家提供了力所能及的帮助。共建“一带一路”倡议提出6年来,获得了国际社会的高度认同和积极响应,取得了一大批早期收获,已经成为当今世界最受欢迎的公共产品和规模最大的经济合作平台。

反观美国,可谓是霸凌行径的操弄者。处处奉行“美国优先”,只想占他人便宜。在与别国贸易往来中,一言不合就加征关税。在国际金融体系中,滥用美元垄断地位,动不动对他国实施单边制裁和长臂管辖。还动用国家力量编造“莫须有”的罪名,打压特定国家和特定企业。美国自己不愿退出,却千方百计干扰破坏中国和其他国家开展合作。

“这样的美国,能和中国相提并论吗?”

第三,中国始终是国际秩序的维护者。中国高举多边主义旗帜,坚定维护以联合国为核心的国际体系,以国际法为基础的国际秩序,推动构建人类命运共同体。中国迄今参加了100多个政府间国际组织,签署了超过500多个多边条约。中国为推动《巴黎协定》的全面达成和有效落实作出了突出贡献。中国历来按时足额缴纳联合国会费,支持联合国为促进世界和平与发展发挥作用。中国积极推动落实联合国2030年可持续发展议程,在二十国集团(G20)杭州峰会期间,首次将发展议题纳入全球宏观政策协调框架之内,得到了广大发展中国家的一致赞誉和好评。

反观美国,可谓是国际事务的搅局者。2017年以来,美国逃避应承担的责任和义务,退出联合国教科文组织、人权理事会、《巴黎协定》、伊核协议、中导条约等。美国国内侵犯人权的状况很普遍、很严重,却对他国人权状况说三道四,而且自己并不是联合国《儿童

## 超八成!我国私营企业数量占比提升

国家统计局11月27日发布的第四次全国经济普查报告显示

- 2018年末,全国私营企业1561.4万个,比2013年末增加1001万个,增长178.6%,占全部企业法人单位的比重由68.3%提高到84.1%
- 全国共有国有控股企业24.2万个,比2013年末增加2.4万个,增长10.9%
- 从事第三产业的法人单位数量为1716.1万个,占全部单位的78.8%,比2013年末提高4.1个百分点
- 第三产业法人单位从业人员为21067.7万人,占全部单位从业人员的55%,比2013年末提高9.1个百分点

新华社发(边纪红制图)

三部门印发灾后恢复重建工作指导意见

## 优先重建群众住房和学校医院等设施

新华社北京11月27日电(记者安薇)记者27日了解到,国家发展改革委、财政部、应急管理部近日印发《关于做好特别重大自然灾害灾后恢复重建工作的指导意见》,明确把保障民生作为恢复重建的基本出发点,优先恢复重建受灾群众住房和学校、医院等公共服务设施,抓紧恢复基础设施功能,改善城乡居民的基本生产生活条件。

意见指出,要立足灾区实际,遵循自然规律和经济规律,在严守生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线基础上,科学评估、规划引领、合理选址、优化布局,确保灾后恢

复重建得到人民认可、经得起历史检验。

意见明确了灾后重建的目标,即灾后恢复重建任务完成后,灾区生产生活条件和经济社会发展得以恢复,达到或超过灾前水平,实现人口、产业与资源环境协调发展。城乡居民居住条件、就业创业环境不断改善;基本公共服务水平有所提升,基础设施保障能力不断加强,城乡面貌发生显著变化;主要产业全面恢复,优势产业发展壮大,产业结构进一步优化;自然生态系统得到修复,防灾减灾能力不断增强;人民生活水平得到提高,地方经济步入健康可持续发展轨道。

“这样的美国,能和中国相提并论吗?”

耿爽说,新中国成立70年来,中国共产党带领中国人民实现了从站起来、富起来到强起来的历史性飞跃,受到全体中国人民的衷心拥护。根据美国民调机构的调查结果,中国民众对政府的信任度全球第一。“人心是最好的口碑。任何妄图否定中国的社会主义制度、挑拨中国共产党和中国人民关系的政治阴谋都注定不会得逞!”

“最后,我要奉劝格雷内尔先生和美国一些政客,人贵有自知之明,请趁早放弃偏见执念,停止喋喋不休的反华聒噪,反省美国自身问题。还是我们经常说的那句话,请美方不要高估自己的造谣能力,也不要低估别人的判断能力。谎言重复一千遍,依然是谎言。”耿爽说。

(记者马卓言)新华社北京11月27日电