



# 百舸争流逐浪行

中国金融业扩大开放吸引外资竞相登陆

在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下——新时代新作为新篇章

## 总书记关切开放事

新华社记者刘开雄、有之炘、孙飞

“宜早不宜迟，宜快不宜慢。”习近平总书记在博鳌亚洲论坛2018年年会上掷地有声的话语，拉开了中国金融业新一轮扩大对外开放的大幕。

在过去不到两年的时间里，中国先后推出了一系列重大金融开放举措——放开外资持股比例上限、取消QFII/RQFII（合格境外投资者）额度限制……大批国际长期投资者竞相登陆中国市场，分享新机遇，共创新未来。

**“雷厉风行，这次的力度确实大”**

“习近平总书记在博鳌亚洲论坛上关于金融开放的那些话，我们至今记忆犹新，而且切身感受到了正在逐一落实。”瑞银证券董事长钱于军回忆起本轮扩大金融开放时，重点提到了习近平总书记在博鳌亚洲论坛2018年年会上的讲话。

“习近平总书记当天上午讲完话后，下午人民银行就宣布了金融业扩大对外开放的具体内容。我还记得那天是4月10日，等到了4月28日，证监会就宣布了有关外资证券公司可以增持股比到51%的公告，我们在5月2日就递交了材料，到11月份就拿到了批文。”钱于军感慨道，“在当年度而且只用了这么短的时间走完流程，真切地感受到了中国扩大金融对外开放承诺的落实速度。”

今年夏季达沃斯论坛上，中国宣布将深化金融等开放举措，将原来规定的2021年取消证券、期货、寿险外资股比限制提前至2020年。这让钱于军对未来更充满了期待。

党的十九届四中全会提出，加强资本市场基础制度建设，健全具有高度适应性、竞争力、普惠性的现代金融体系，有效防范化解金融风险。

钱于军认为，更加开放的金融体系能够提升中国金融企业和金融市场的实力，这为中国金融业参与国际竞争提供了坚实基础，能培养出一个强大的母国金融市场支撑中国金融业走向国际市场。

“凡事都有个过程，现在我们看到了扩大开放的趋势性方向，节奏也在不断加快，而且是坚定不移地推动开放。”钱于军说，希望能够作为外资的排头兵，继续充分用好政策给我们的空间，全力以赴地发展在华业务，融入中国市场，贡献国际经验和智慧，与大家一起，打造一个充满活力、更富有竞争力的中国金融业态。

### “抓住增长新机遇”

“中国将张开双臂，为各国提供更多市场机遇、投资机遇、增长机遇，实现共同发展。”11月5日在第二届中国国际进口博览会开幕式上，习近平总书记强调，从历史的长镜头来看，中国发展是属于全人类进步的伟大事业。

随着中国经济的高速发展和金融改革的推进，星展银行从中看到了新机遇。星展银行（中国）有限公司环球交易服务部总监布鲁斯·阿尔特（Bruce Alter）在上海工作近10年，热衷学习中文的他有着一个雅致的中文名字——欧阳博思。

“作为全球第一个以进口为主题的博览会，进博会体现了中国不断开放的信心；作为一家外资银行，我们切身体会到中国

金融开放的脚步给银行业带来的改变和机遇。”在参加完刚刚闭幕的第二届中国国际进口博览会后，欧阳博思感慨地说。

2018年3月26日，我国首个国际化期货品种——原油期货在上海国际能源交易中心挂牌交易，上海国际能源交易中心指定星展银行为境外保证金存管行，成为首只人民币原油期货的唯一外资产境外存管行。当时亲历现场的欧阳博思，站在锣声鸣响的上海期货交易所交易大厅，心中感到无比激动。“中国首个原油期货挂牌上市，并以人民币计价，是全球能源期货市场的大事件。”

欧阳博思介绍，“抓住增长新机遇”恰恰是星展集团不久前在上海召开全球董事会的主题。“栽得梧桐树，引得凤凰来。我们对中国金融改革开放充满期待，将始终伴随中国金融开放的脚步，进一步结合在亚洲的网络优势，坚定地依托中国的发展而发展。”欧阳博思说。

### “因为开放和竞争，发展得更为精彩”

随着一系列开放措施的宣布和落地，海外资金加速布局中国市场。人民币资产成了国际投资机构不可或缺的配置资产。

中国人民银行10月31日发布的数据显示，截至三季度末，外资持有中国股票、债券规模分别达1.8万亿元、2.2万亿元，双双创出新高，较2018年底持仓增幅分别达53.56%、23.4%。国家外汇管理局数据显示，前三季度，境外投资者净增持中国债券713亿美元，净增持上市股票185亿美元。根据中央结算公司

最新数据，截至10月末，外资已连续11个月增持中国债券，继续刷新历史纪录。

截至10月末，共2345家境外机构投资者进入中国银行间债券市场。相比，2018年底的机构存量才1186家。相当于今年以来市场参与机构数量翻了一番。

“近年来，中国深化和扩大资本市场改革开放，债市开放利好频传。当前合格境外机构投资者、银行间债券市场和债券通三个主要渠道并行的机制为外资机构进入中国债市提供了多种选择。后续出台的各类优惠政策，则给予了外资机构更多的配置激励。”美国银行中国区行政总裁王伟说，中国不断完善和改进现有投资机制，这些政策安排都进一步提升了投资的便利性和可行性。

王伟表示，中国债券市场总规模超90万亿元人民币，外资持仓占比不到3%，增配仍有很大的提升空间。根据此前的市场预期，中国债券纳入全球性指数后，或将带来逾千亿美元的资金流入。

不仅是债券市场，外资机构对中国的股票市场也很有兴趣。“那些与中国经济转型发展密切相关的新经济类型企业，它们的行业增长率可能会是经济增速的1.5倍，甚至更高。”钱于军认为，国际长期投资机构都有意愿配置投资这样的企业，通过自己的投资共同分享中国经济转型发展带来的成果。

“中国经济基本面良好、人民币汇率稳定性较高，中国经济自身吸引力大。而且，中国提速金融市场改革开放，为市场繁荣发展提供制度保障，市场营商环境不断优化，进一步提升了中国市场的吸引力。”创兴银行深圳分行行长兰沙丽说，金融业扩大对外开放，就意味着更多外资流入，中国市场基础设施与规则等“软件”与国际接轨，与全球金融市场构成互联互通的整体。

新华社北京11月21日电

新华社北京11月21日电近日，国务院办公厅印发《关于切实加强高标准农田建设提升国家粮食安全保障能力的意见》（以下简称《意见》）。

《意见》指出，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，紧紧围绕实施乡村振兴战略，按照农业高质量发展要求，以提升粮食产能为首要目标，突出抓好耕地保护、地力提升和高效节水灌溉，大力推进高标准农田建设，加快补齐农田基础设施短板，提高水土资源利用效率，切实增强农田防灾抗灾减灾能力，为保障国家粮食安全提供坚实基础。

《意见》提出，要坚持夯实基础、确保产能，因地制宜、综合治理，依法严管、良田粮用，政府主导、多元参与等原则，切实加强高标准农田建设。确保到2022年全国建成10亿亩集中连片、旱涝保收、节水高效、稳产高产、生态友好的高标准农田，以此稳定保障1万亿斤以上粮食产能；到2035年全国高标准农田保有量进一步提高，不断夯实国家粮食安全保障基础。

《意见》强调，要构建集中统一高效的管理新体制。一是统一规划布局。修编全国高标准农田建设规划，集中力量在永久基本农田保护区、粮食生产功能区、重要农产品生产保护区建设高标准农田。二是统一建设标准。研究制定分区域、分类型的高标准农田建设标准及定额，健全耕地质量监测评价标准。三是统一组织实施。及时分解落实高标准农田年度建设任务，同步发展高效节水灌溉。四是统一验收考核。按照粮食安全省长责任制考核要求，进一步完善高标准农田建设评价制度，强化评价结果运用。五是统一上图入库。建立农田管理大数据平台，把各级农田建设项目各阶段相关信息上图入库，建成全国农田建设“一张图”和监管系统。

《意见》明确，要强化资金投入和机制创新。建立健全农田建设投入稳定增长机制，将农田建设作为财政支出重点项目。发挥政府投入引导和撬动作用，完善新增耕地指标调剂收益使用机制，开展绿色农田建设示范，推进高标准农田建设整县示范。建立健全高标准农田管护机制，明确管护主体，落实管护责任，确保建成的工程设施正常运行。

《意见》要求，农田建设实行中央统筹、省负总责、市县抓落实、群众参与的工作机制。加大基础支撑，推进农田建设法规制度建设。严格保护利用，对建成的高标准农田，要划为永久基本农田，实行特殊保护。加强风险防控和工作指导，强化农田建设资金全过程绩效管理。

# 切实加强高标准农田建设

# 坚持以人民为中心，积极应对人口老龄化

国家发展改革委负责人就《国家积极应对人口老龄化中长期规划》答记者问

不断提升，科技支撑更加有力，产品和服务丰富优质，社会环境宜居友好，经济社会发展始终与人口老龄化进程相适应，顺利建成社会主义现代化强国，实现中华民族伟大复兴的中国梦。

阶段性目标分别是：到2022年，积极应对人口老龄化的制度框架初步建立。全员劳动生产率平稳增长，劳动年龄人口平均受教育年限稳步提升，基本养老保险和基本医疗保险基本实现法定人员全覆盖，养老保险水平正常调整机制初步建立。多层次养老保险制度体系初步构建，功能完善、规模适度、覆盖城乡、医养结合的养老服务体系基本建成，老年宜居的社会环境初步建立。

到2035年，积极应对人口老龄化的制度安排更加科学有效，社会财富储备进入高收入国家行列。全员劳动生产率合理增长，总体实现教育现代化。基本养老保险和基本医疗保险应保尽保，实现法定人员全覆盖。构建起多层次养老保险制度体系。主要健康指标进入高收入国家行列，人均预期寿命和健康预期寿命稳步提升，老年人健康水平不断提高，有序衔接、综合连续的健康服务体系基本形成。中国特色养老服务体系成熟定型，全体老年人享有基本养老服务。国家创新能力跻身世界前列，科技对应对人口老龄化的支撑作用显著增强。老年友好型社会总体建成。

到本世纪中叶，与社会主义现代化强国相适应的应对人口老龄化制度安排成熟完备，老年友好城市、友好乡村、友好社区遍布全国，全体人民生活更加幸福安康，中华民族实现伟大复兴，以更加昂扬的姿态屹立于世界民族之林。

问：请问《规划》从哪些方面夯实应对人口老龄化的社会财富储备？

答：夯实财富储备是对人口老龄化的最重要基础。《规划》提出，坚持习近平新时代中国特色社会主义经济思想，推动经济高质量发展，增加国民财富积累，为应对人口老龄化提供坚实的社会财富保障。优化政府、企业、居民之间的收入分配格局，完善体现效率、促进公平的收入分配体系，健全更加公平更可持续的社会保障制度，持续增进全体人民的获得感、幸福感、安全感。

一方面，增强应对人口老龄化的经济基础。一是通过保持经济持续稳定增长，优化经济发展结构，提高经济发展质量效益，促进经济发展与人口老龄化进程相适应。

二是通过完善国民收入分配体系，加大财政支持力度，促进企业财富积累与合理分配，鼓励家庭、个人建立养老财富储备，稳步推进全社会的养老财富储备。

另一方面，注重提高社会保障能力。

一是加快建设覆盖全民、城乡统筹、权责清晰、保障适度、可持续的多层次养老保险制度。

二是健全老有所医的医疗保障制度。

三是建立多层次长期照护保障制度，实施兜底性长期照护服务保障行动计划。

四是完善社会的养老服务体系建设。

问：在人口老龄化背景下，请问《规划》提出了哪些举措改善劳动力有效供给？

答：人力资源开发利用是国家综合竞争力的根本源泉，要坚持向人才要红利，提高人力资源素质，推进人力资源开发利用，推动人口红利向人才红利转变。

一方面，要全面提高人力资源素质。

一是实施人口均衡发展战略。二是加快完善国民教育体系，着力培养具有国际竞争力的创新型、复合型、应用型、技能型人才和高素质劳动者，提升新增劳动力质量。三是构建老有所学的终身学习体系，推行终身职业技能培训制度，加快终身学习立法进程，建立健全社区教育办学网络，创新发展老年教育，实施发展老年大学行动计划，到2022年全国县级以上城市至少建有1所老年大学。

另一方面，要推进人力资源开发利用。一是进一步完善统一开放、竞争有序的人力资源市场，深化户籍、社保、土地等制度改革，加大就业灵活性。二是创造老有所为的就业环境，充分调动大龄劳动者和老年人参与就业创业的积极性，推进有意愿和有能力的大龄劳动者和老年人在农村就业创业。三是构建为老服务的人力资源队伍，加快培养养老服务人员，加快推进老年医学等学科专业建设与发展，壮大老龄产业从业队伍，加快培养为老服务的社会工作者、志愿者队伍。四是有效运用两个市场和两种资源扩大劳动力供给，以全面开放扩大劳动力供给。

问：《规划》中提到“健全以居家为基础、社区为依托、机构充分发展、医养有机结合的多层次养老服务体系”，请问有什么具体举措？

答：伴随老年人口数量持续增加，高龄和失能失智老人数量不断提升，养老服务需求持续增长，对服务能力和质量提出更高要求。目前，我国居家、社区养老服务供给能力不足，养老机构服务供给总量短缺与结构矛盾并存。对此，《规划》提出要加大养老服务投入力度，多渠道、多领域扩大养老服务供给。

问：《规划》中提到“健全以居家为基础、社区为依托、机构充分发展、医养有机结合的多层次养老服务体系”，请问有什么具体举措？

答：伴随老年人口数量持续增加，高龄和失能失智老人数量不断提升，养老服务需求持续增长，对服务能力和质量提出更高要求。目前，我国居家、社区养老服务供给能力不足，养老机构服务供给总量短缺与结构矛盾并存。对此，《规划》提出要加大养老服务投入力度，多渠道、多领域扩大养老服务供给。

问：《规划》中提到“健全以居家为基础、社区为依托、机构充分发展、医养有机结合的多层次养老服务体系”，请问有什么具体举措？

答：《规划》提出，积极推进健康中国建设，打造高质量的健康服务体系，建立和完善包括健康教育、预防保健、疾病诊治、康复护理、长期照护、安宁疗护的综合、连续的老年健康服务体系。

一是普及健康生活。坚持以人民健康为中心，落实预防为主，推行健康生活方式，减少疾病发生，强化早诊断、早治疗、早康复，大幅提高健康水平。

二是健全健康服务体系。促进医疗卫生与养老服务深度融合，推动医养结合，促进医疗卫生与养老服务资源有效衔接，提升健康服务水平。

三是健全健康服务支撑体系。促进健康服务业与相关产业融合发展，推动健康服务与旅游、文化、体育、养生、养老、休闲娱乐等产业融合发展。

四是健全健康服务保障体系。完善健康服务价格形成机制，健全健康服务收费政策，规范健康服务行为，促进健康服务公平可及。

五是健全健康服务监管体系。完善健康服务监管制度，加强健康服务市场监管，规范健康服务市场秩序。

六是健全健康服务支撑体系。完善健康服务支撑政策，加强健康服务支撑能力建设，提升健康服务支撑水平。

七是健全健康服务保障体系。完善健康服务保障政策，加强健康服务保障能力建设，提升健康服务保障水平。

八是健全健康服务支撑体系。完善健康服务支撑政策，加强健康服务支撑能力建设，提升健康服务支撑水平。

九是健全健康服务保障体系。完善健康服务保障政策，加强健康服务保障能力建设，提升健康服务保障水平。

十是健全健康服务支撑体系。完善健康服务支撑政策，加强健康服务支撑能力建设，提升健康服务支撑水平。

十一是健全健康服务保障体系。完善健康服务保障政策，加强健康服务保障能力建设，提升健康服务保障水平。

十二是健全健康服务支撑体系。完善健康服务支撑政策，加强健康服务支撑能力建设，提升健康服务支撑水平。

十三是健全健康服务保障体系。完善健康服务保障政策，加强健康服务保障能力建设，提升健康服务保障水平。

十四是健全健康服务支撑体系。完善健康服务支撑政策，加强健康服务支撑能力建设，提升健康服务支撑水平。

十五是健全健康服务保障体系。完善健康服务保障政策，加强健康服务保障能力建设，提升健康服务保障水平。

十六是健全健康服务支撑体系。完善健康服务支撑政策，加强健康服务支撑能力建设，提升健康服务支撑水平。

十七是健全健康服务保障体系。完善健康服务保障政策，加强健康服务保障能力建设，提升健康服务保障水平。

十八是健全健康服务支撑体系。完善健康服务支撑政策，加强健康服务支撑能力建设，提升健康服务支撑水平。

十九是健全健康服务保障体系。完善健康服务保障政策，加强健康服务保障能力建设，提升健康服务保障水平。

二十是健全健康服务支撑体系。完善健康服务支撑政策，加强健康服务支撑能力建设，提升健康服务支撑水平。

二十一是健全健康服务保障体系。完善健康服务保障政策，加强健康服务保障能力建设，提升健康服务保障水平。

二十二是健全健康服务支撑体系。完善健康服务支撑政策，加强健康服务支撑能力建设，提升健康服务支撑水平。

二十三是健全健康服务保障体系。完善健康服务保障政策，加强健康服务保障能力建设，提升健康服务保障水平。

二十四是健全健康服务支撑体系。完善健康服务支撑政策，加强健康服务支撑能力建设，提升健康服务支撑水平。

二十五是健全健康服务保障体系。完善健康服务保障政策，加强健康服务保障能力建设，提升健康服务保障水平。

二十六是健全健康服务支撑体系。完善健康服务支撑政策，加强健康服务支撑能力建设，提升健康服务支撑水平。

二十七是健全健康服务保障体系。完善健康服务保障政策，加强健康服务保障能力建设，提升健康服务保障水平。

二十八是健全健康服务支撑体系。完善健康服务支撑政策，加强健康服务支撑能力建设，提升健康服务支撑水平。

二十九是健全健康服务保障体系。完善健康服务保障政策，加强健康服务保障能力建设，提升健康服务保障水平。

三十是健全健康服务支撑体系。完善健康服务支撑政策，加强健康服务支撑能力建设，提升健康服务支撑水平。

三十一是健全健康服务保障体系。完善健康服务保障政策，加强健康服务保障能力建设，提升健康服务保障水平。

三十二是健全健康服务支撑体系。完善健康服务支撑政策，加强健康服务支撑能力建设，提升健康服务支撑水平。

三十三是健全健康服务保障体系。完善健康服务保障政策，加强健康服务保障能力建设，提升健康服务保障水平。</p