

经济·民生

百舸争流 逐浪行

中国金融业扩大开放吸引外资竞相登陆

在 习近平新时代中国特色社会主义思想指引下——新时代新作为新篇章

新华社记者刘开雄、有之炘、孙飞

“宜早不宜迟，宜快不宜慢。”习近平总书记

在博鳌亚洲论坛2018年年会上掷地有声的话语，拉开了中国金融业新一轮扩大对外开放的大幕。

在过去不到两年的时间里，中国先后推出了一系列重大金融开放举措——放开外资持股比例上限、取消QFII/RQFII（合格境外投资者）额度限制……大批国际长期投资者竞相登陆中国市场，分享新机遇，共创新未来。

“雷厉风行，这次的力度确实大”

“习近平总书记在博鳌亚洲论坛上关于金融开放的那些话，我们至今记忆犹新，而且切身感受到了正在逐一落实。”瑞银证券董事长钱于军回忆起此轮扩大金融开放时，重点提到了习近平总书记

在博鳌亚洲论坛2018年年会上的讲话。“习近平

总书记当天上午讲完话，下午人民银行就宣布了金融业扩大对外开放的具体内容。我还记得那天是4月10日，等到了4月28日，证监会就宣布了有关外资证券公司可以增持股比到51%的公告，我们在5月2日就递交了材料，到11月份就拿到了批文。”钱于军感慨道，“在当年度而且只用了这么短的时间走完流程，真切地感受到了中国扩大金融对外开放承诺的落实速度。”

今年夏季达沃斯论坛上，中国宣布将深化金融等开放举措，将原来规定的2021年取消证券、期货、寿险外资股比限制提前至2020年。这让钱于军对未来更充满了期待。

党的十九届四中全会提出，加强资本市场基础制度建设，健全具有高度适应性、竞争力、普惠性的现代金融体系，有效防范化解金融风险。

钱于军认为，更加开放的金融体系能够提升中国金融企业和金融市场的实力，这为中国金融业参与国际竞争提供了坚实基础，能培养出一个强大的母国市场支撑中国金融业走向国际市场。

“凡事都有个过程，现在我们可以看到扩大开放的趋势性方向，节奏也在不断加快，而且是坚定不移地推动开放。”钱于军说，希望能够作为外资的排头兵，继续充分用好政策给予我们的空间，全力以赴地发展在华业务，融入中国市场，贡献国际经验和智慧，与大家一起，打造一个充满活力、更富有竞争力的中国金融业态。

“抓住增长新机遇”

“中国将张开双臂，为各国提供更多市场机遇、投资机遇、增长机遇，实现共同发展。”11月5日，在第二届中国国际进口博览会开幕式，习近平总书记强调，从历史的长镜头来看，中国发展是属于全人类进步的伟大事业。

随着中国经济的高速发展和金融改革的推进，星展银行从中看到了新机遇。星展银行（中国）有限公司环球交易服务部总监布鲁斯·阿尔特（Bruce Alter）在上海工作近10年，热衷学习中文的他有着一个雅致的中文名字——欧阳博思。

“作为全球第一个以进口为主题的博览会，进博会体现了中国不断开放的信心；作为一家外资银行，我们切身体会到中国

金融开放的脚步给银行业带来的改变和机遇。”在参加完刚刚闭幕的第二届中国国际进口博览会后，欧阳博思感慨地说。

2018年3月26日，我国首个国际化期货品种——原油期货在上海国际能源交易中心挂牌交易，上海国际能源交易中心指定星展银行为境外保证金存管行，成为首只人民币原油期货的唯一外资境外存管行。当时亲历现场的欧阳博思，站在锣鼓作响的上海期货交易所交易大厅，心中感到无比激动。“中国首个原油期货挂牌上市，并以人民币计价，是全球能源期货市场的大事件。”

欧阳博思介绍，“抓住增长新机遇”恰恰是星展集团不久前在上海召开全球董事会的主题。“栽得梧桐树，引得凤凰来。我们对在中国金融改革开放充满期待，将始终伴随中国金融开放的脚步，进一步结合在亚洲的网络优势，坚定地依托中国的发展而发展。”欧阳博思说。

“因为开放和竞争，发展得更为精彩”

随着一系列开放措施的宣布和落地，海外资金加速布局中国市场。人民币资产成了国际投资机构不可或缺的配置资产。

中国人民银行10月31日发布的数据显示，截至三季度末，外资持有中国股票、债券规模分别达1.8万亿元、2.2万亿元，双双创出新高，较2018年底持仓增幅分别达53.56%、23.4%。国家外汇管理局数据显示，前三季度，境外投资者净增持中国债券713亿美元，净增持上市股票185亿美元。根据中央结算公司

最新数据，截至10月末，外资已连续11个月增持中国债券，继续刷新历史纪录。

截至10月末，共2345家境外机构投资者进入中国银行间债券市场。相比，2018年底的机构存量才1186家。相当于今年以来市场参与机构数量翻了一番。

“近年来，中国深化和扩大资本市场改革开放，债市开放利好频传。当前合格境外机构投资者、银行间债券市场和债券通三个主要渠道并行的机制为外资机构进入中国债市提供了多种选择。后续出台的各类优惠政策，则给予了外资机构更多的配置激励。”美国银行中国区行政总裁王伟说，中国不断完善和改进现有投资机制，这些政策安排都进一步提升了投资的便利性和可行性。

王伟表示，中国债券市场总规模超90万亿元人民币，外资持仓占比不到3%，增配仍有很大的提升空间。根据此前的市场预期，中国债券纳入全球性指数后，或将带来逾千亿美元的资金流入。

不仅是债券市场，外资机构对中国的股票市场也很有兴趣。“那些与中国经济转型发展密切相关新经济类型企业，它们的行业增长率可能会是经济增速的1.5倍，甚至更高。”钱于军认为，国际长期投资机构都有意愿配置投资这样的企业，通过自己的投资共同分享中国经济转型发展带来的成果。

“中国经济基本面良好、人民币汇率稳定性较高，中国经济自身吸引力大。而且，中国提速金融市场改革开放，为市场繁荣发展提供制度保障，营商环境不断优化，进一步提升了中国市场的吸引力。”创兴银行深圳分行行长兰沙丽说，金融业扩大对外开放，就意味着更多外资流入，中国市场基础设施与规则等“软件”与国际接轨，与全球金融市场构成互联互通的整体。

新华社北京11月21日电

新华社北京11月21日电近日，国务院办公厅印发《关于切实加强高标准农田建设提升国家粮食安全保障能力的意见》（以下简称《意见》）。

《意见》指出，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，紧紧围绕实施乡村振兴战略，按照农业高质量发展要求，以提升粮食产能为首要目标，突出抓好耕地保护、地力提升和高效节水灌溉，大力推进高标准农田建设，加快补齐农田基础设施短板，提高水土资源利用效率，切实增强农田防灾减灾能力，为保障国家粮食安全提供坚实基础。

《意见》提出，要坚持夯实基础、确保产能，因地制宜、综合治理，依法严管、良田粮用，政府主导、多元参与等原则，切实加强高标准农田建设。确保到2022年全国建成10亿亩集中连片、旱涝保收、节水高效、稳产高产、生态友好的高标准农田，以此稳定保障1万亿斤以上粮食产能；到2035年全国高标准农田保有量进一步提高，不断夯实国家粮食安全保障基础。

《意见》强调，要构建集中统一高效的管理新体制。一是统一规划布局。修编全国高标准农田建设规划，集中力量在永久基本农田保护区、粮食生产功能区、重要农产品生产保护区建设高标准农田。二是统一建设标准。研究制定分区域、分类型的高标准农田建设标准及定额，健全耕地质量监测评价标准。三是统一组织实施。及时分解落实高标准农田年度建设任务，同步发展高效节水灌溉。四是统一验收考核。按照粮食安全省长责任制考核要求，进一步完善高标准农田建设评价制度，强化评价结果运用。五是统一上图入库。建立农田管理大数据平台，把各级农田建设项目各阶段相关信息上图入库，建成全国农田建设“一张图”和监管系统。

《意见》明确，要强化资金投入和机制创新。建立健全农田建设投入稳定增长机制，将农田建设作为财政支出重点事项。发挥政府投入引导和撬动作用，完善新增耕地指标调剂收益使用机制。开展绿色农田建设示范，推进高标准农田建设整县示范。建立健全高标准农田管护机制，明确管护主体，落实管护责任，确保建成的工程设施正常运行。

《意见》要求，农田建设实行中央统筹、省负总责、市县抓落实、群众参与的工作机制。加大基础支撑，推进农田建设法规制度建设。严格保护利用，对建成的高标准农田，要划为永久基本农田，实行特殊保护。加强风险防控和工作指导，强化农田建设资金全过程绩效管理。

国办印发《意见》

切实加强高标准农田建设

提升国家粮食安全保障能力

坚持

以人民为中心，积极应对人口老龄化

国家发展改革委负责人就《国家积极应对人口老龄化中长期规划》答记者问

新华社北京11月21日电习近平

总书记强调，有效应对我国人口老龄化，事关国家发展全局，事关亿万百姓福祉。近日，中共中央、国务院正式印发了《国家积极应对人口老龄化中长期规划》（以下简称《规划》），国家发展改革委负责人就《规划》有关情况回答了记者提问。

问：请问积极应对人口老龄化的时代背景和战略意义是什么？

答：人口老龄化是社会发展的

重要趋势，是人类文明进步的体现，也是今后较长一段时期我国的基本国情。我国自20世纪末进入老龄化社会以来，老年人口数量和占总人口的比重持续增长，2000年至2018年，60岁及以上老年人口从1.26亿人增加到2.49亿人，老年人口占总人口的比重从10.2%上升至17.9%。未来一段时间，老龄化程度将持续加深。

积极应对人口老龄化，是党中央、国务院正确把握人口发展大趋势和老龄化规律，作出的立足当下、着眼长远的重大战略部署，事关实现“两个一百年”奋斗目标，事关实现中华民族伟大复兴的中国梦，对于坚持以人民为中心的发展思想、实现经济高质量发展、维护国家安全和

社会和谐稳定，具有重大意义。积极应对人口老龄化是贯彻以人民为中心的发展思想的内在要求。伴随着人口年龄结构老化，社会与家庭负担加重，社会保障支出压力加大，养老和

健康服务供需矛盾更加突出。积极应对人口老龄化，健全可持续的多层次社会保障体系，完善养老服务体系

和健康服务体系，构建养老、孝老、敬老的政策体系和社会环境，有利于满足人民日益增长的美好生活需要。

积极应对人口老龄化是实现经济高质量发展的必要保障。在人口老龄化过程中，劳动年龄人口数量持续下降，青壮年

劳动力供给逐步减少，对潜在经济增长率造成不利影响。积极应对人口老龄化，加快积累人力资本，加快提高全要素生产率，加快建设创新型国家，可以化被动为主动，对冲人口老龄化带来的不利影响。

积极应对人口老龄化是维护国家安全和

社会和谐稳定的重要举措。人口结构持续老化，既不利于保持代际和谐与社会活力，也不利于维护国家人口安全和增强国际竞争力。必须有效防范和化解人口老龄化带来的社会稳定风险和国家安全风险，才能确保中华民族世代

永续发展，始终屹立于世界民族之林。

问：请问《规划》从哪些方面

对人口老龄化的社会财富储备？答：夯实财富储备是应对人口老龄化的重要基础。《规划》提出，坚持习近平新时代中国特色社会主义思想指导，推动经济高质量发展，增加国民财富积累，为应对人口老龄化提供坚实的社会财富保障。优化政府、企业、居民之间的收入分配格局，完善体现效率、促进公平的收入分配体系，健全更加公平更可持续的社会保障制度，持续增进全体人民的获得感、幸福感、安全感。

一方面，增强应对人口老龄化的经济基础。一是通过保持经济持续稳定增长，优化经济发展结构，提高经济发展质量效益，促进经济发展与人口老龄化进程相适应。二是通过完善国民收入分配体系，加大财政支持力度，促进企业财富积累与合理分配，鼓励家庭、个人建立养老财富储备，稳步增加全社会的养老财富储备。

另一方面，注重提高社会保障能力。一是加快建设覆盖全民、城乡统筹、权责清晰、保障适度、可持续的多层次养老保险制度。二是健全老有所医的医疗保障制度。三是建立多层次长期照护保障制度，实施兜底性长期照护服务保障行动计划。四是完善社会福利和社会救助体系。

问：在人口老龄化背景下，请问《规划》提出了哪些举措改善劳动力有效供给？

答：人力资源开发利用是国家综合竞争力的根本源泉，要坚持向人才要红利，提高人力资源素质，推进人力资源开发利用，推动人口红利向人才红利转变。

一方面，要全面提高人力资源素质。一是实施人口均衡发展国家战略。二是加快完善国民教育体系，着力培养具有国际竞争力的创新型、复合型、应用型、技能型人才和高素质劳动者，提升新增劳动力质量。三是构建老有所学的终身学习体系，推行终身职业技能培训制度，加快终身学习立法进程，建立健全社区教育办学网络，创新发展老年教育，实施发展老年大学行动计划，到2022年全国县级以上城市至少建有1所老年大学。

另一方面，要推进人力资源开发利用。一是进一步完善统一开放、竞争有序的人力资源市场，深化户籍、社保、土地等制度改革，加大就业灵活性。二是创造老有所为的就业环境，充分调动大龄劳动者和老年人参与就业创业的积极性和有意愿和有能力的大龄劳动者和老年人在农村就业创业。三是构建为老服务的人力服务队伍，加快培养养老护理员队伍，加快推进老年医学等学科专业建设与发展，壮大老龄产业从业队伍，加快培养为老服务的社会工作者、志愿者队伍。四是有效运用两个市场和两种资源扩大劳动力供给，以全面开放扩大劳动力供给。

问：《规划》中提到“健全以居家为基础、社区为依托、机构充分发展、医养有机结合的多层次养老服务体系”，请问有什么具体举措？

答：伴随老年人口数量持续增长，高龄和失能失智老人数量不断提升，养老服务需求持续增长，对服务能力

和质量提出更高要求。目前，我国居家、社区养老服务供给能力不足，养老机构服务供给总量短缺与结构矛盾并存。对此，《规划》提出要加大养老服务投入力度，多渠道、宽领域扩大适老产品和服务供给。

一是提升居家社区养老品质。建立完善支持居家社区养老的政策体系，鼓励成年子女与老年父母就近居住或共同生活，履行赡养义务、承担照料责任。探索社区互助式养老，鼓励老年

人根据喜好及相互约定，自愿开展多种形式的互助式养老。加强社区养老服务设施布局，加快建设分布式、多功能、专业化的社区养老服务设施，制定和完善适老性住宅的建筑标准和规范。

二是强化养老机构服务能力。《规划》对养老机构的发展进行了定位。一方面，要强化公办养老机构保障作用。进一步明确公办养老机构“兜底线、保基本”的职能定位，加快推进公办养老机构入住综合评估和轮候制度，公办养老机构优先向计划生育特殊家庭、做出特殊贡献的老年人以及经济困难的孤寡、失能、残疾、高龄老年人提供服务。鼓励有条件的党政机关和国有企业事业单位举办的培训中心、疗养院及其他具有教育培训或疗养休养功能的各类机构经过一定程序整合改造为养老服务设施。另一方面，要大力发展民办养老机构，逐步形成以社会力量为主体的养老

服务格局。全面放开养老服务市场，支持社会资本投资兴办养老机构，落实同等优惠政策。提高对护理型、连锁型民办养老机构的扶持力度，引导规范金融、地产企业进入养老市场，鼓励养老机构探索各类跨界延伸商业模式。推动养老机构将服务逐步延伸

至居家社区，扶持引导养老机构聚焦失能失智老年人长期照护。三是推进医养有机结合，深化医养结合，持续改善老年人健康养老服务。鼓励医疗卫生机构、养老机构以多种形式开展合作，提供多样化、多层次的医养结合服务。养老机构内部设置诊所、卫生所（室）、医务室、护理站，取消行政审批，实行备案管理。对养老机构设置的医疗机构，符合条件的按规定纳入基本医疗保险定点管理。根据医保基金水平，积极探索将符合条件的家庭病床、安宁疗护等医疗费用纳入基本医疗保险支付范围。

问：请问《规划》如何建立健全健康服务体系，促进老年人身心健康？

答：《规划》提出，积极推进健康中国建设，打造高质量的健康服务体系，建立和完善包括健康教育、预防保健、疾病诊治、康复护理、长期照护、安宁疗护的综合、连续

的老年健康服务体系。一是普及健康生活。坚持以人民健康为中心，落实预防为主，推行健康生活方式，减少疾病发生，强化早诊断、早治疗、早康复，大幅提高健康水平。推进全民健康生活方式行动，强化家庭和老年人健康生活方式指导及干预。广泛开展全民健身。实施国民营养计划。

二是加大设施供给。推进公共体育普及化，加强足球场、社区健身中心、体育公园、健身步道等场地设施建设，打造城镇社区15分钟健身圈。将老年医院、康复医院、护理院、安宁疗护机构作为区域卫生规划的重点，加大建设力度。加快国家老年医学中心建设，建设一批区域老年医学中心。

三是优化健康服务。全面建体系完整、分工明确、功能互补、密切协作、运行高效的整合型医疗卫生服务体系。实施中医临床优势培育工程和中医治未病健康工程。实施慢性病病综合防控战略，推广老年人健康体检。加强心理健康服务体系建设和规范化管理，推动开展老年心理健康与关怀服务。加快安宁疗护机构标准化、规范化建设。

问：银发经济发展迎来机遇，请问《规划》对此有什么部署安排？

答：随着经济社会发展水平的不断提高，老年群体对适老产品的需求更加多样化多层次。《规划》在

发展银发经济上作出部署安排，着力推动增加为老服务和老年产品有效供给。一是推动老年产品市场提质扩容。积极开发适老生活用品市场，加快发展老年功能代偿产品市场，创新开发智慧健康产品，实施康

复辅具应用推广工程，研究出台居家社区和养老服务机

构康复辅助器具使用指南，开展康复辅助器具社区租赁和回收再利用服务试点。二是推动养老服务业融合发展。促进养老服务业与教育培训、健康、体育、文化、旅游、家政等幸福产业融合发展，不断提升满足老年人需求的健康养老、

养老服务上下游产业相配套的教育培训和平台建设，不断提升服务品质，改善服务体验，扩大有效供给。

问：请问在强化科技创新能力方面，《规划》有哪些考虑，提出了什么举措？

答：《规划》提出深入实施创新驱动发展战略，充分发挥科技创新引领带动作用，把技术创新作为积极应对人口老龄化的第一动力和战略支撑，聚焦

实体经济创新和为老服务创新，全面提升国民经济产业体系智能化水平，加快老年相关产品和服务的科技发展，依靠科技创新化解人口老龄化给经济社会发展带来的挑战。

一方面，增强科技支撑能力。一是依靠科技创新引领产业升级，推动以科技创新为核心的全面创新，转变经济

增长的动力机制，切实把科技进步和创新作为加快转变经济发展方式和调整经济结构的重要支撑，增强科技进步对经济增长的贡献度，发挥创新引领作用，推动我国产业迈向全球价值链中高端，对冲人口老龄化对经济增长的负面影响。二是发展劳动力替代及增强技术。顺应劳动年龄人口减少的趋势，大力发展物联网、云计算、人工智能、机器人等新技术、新设备，推动科技创新成为经济社会发展新引擎。实施智能服务机器人后发赶超行动计划，加强智能服务机器人研发和应用，培育壮大自主品牌智能服务机器人的市场规模。

另一方面，提高老年服务科技化水平。一是加大老年健康科技支撑力度。大力发展老年医学，促进医研企共同开展创新性和集成性研究，加快推动老年医学科技发展。促进生物技术和信息技术融合发展，推进老年医疗临床和科研大数据应用，推动一系列前沿共性技术发展。二是加强老年辅助技术研发和应用。加强老年辅助器材及产品研发创新，优先发展老年人护理照料、生活辅助、功能代偿

推进等老年辅助科技产品。优化老年辅助产品设计，提高实用性，为老年人功能退化或缺损提供智能科技代偿、辅助、替代人力照护，以技术创新增进老龄群体

的社会参与。三是融合移动互联网、大数据、可穿戴、云计算等新一代信息技术，发展以主动健康技术为引领的信息化老年健康服务。从以治病为中心转变为以人民健康为中心，关注疾病预防、功能完善以及健康寿命延长，建设基于循证医学的持续性健康维护和干预体系。实施智慧老龄化技术推广应用工程。

问：应对人口老龄化需要全社会的共同行动，请问《规划》在营造良好社会环境方面是如何考虑的？

答：积极应对人口老龄化涉及方方面面，需要全社会的共同努力和自觉行动。《规划》明确提出要建设老年友好型社会，聚焦全民意识提高和全社会自觉参与，形成老年人、家庭、社会、政府共同

参与的良好氛围。

一是加强老年人权益保障。适时修订老年人权益保障法，完善法律法规体系。加大普法宣传教育力度，鼓励老年人依法维护自身合法权益。健全老年人权益保障机制，加强老年人法律服务和法律援助。

二是完善家庭支持体系。优化家庭发展环境，完善家庭支持政策，推动家政服务提质扩容。推进幸福家庭创建，营造良好家风，加大对生活困难家庭的帮扶支持力度。

三是建设老年友好型社会。打造老年宜居环境，普及公共基础设施无障碍建设。丰富老有所乐的精神文化生活，完善老年精神关怀服务体系。传承弘扬养老、孝老、敬老的中华民族传统美德，逐步健全老年人社会优待制度体系。推动社会力量共同参与老年友好型社会建设。

问：将采取哪些举措确保《规划》确定的各项任务落到实处？

答：积极应对人口老龄化是一项宏大的系统工程，需要各地区各部门高度重视，一以贯之，持续用力，久久为功。为保障《规划》的有效实施，增强可操作性，主要从两方面提出具体措施。

一方面，健全组织保障。一是加强党的领导。充分发挥党总揽全局、协调各方的作用，为规划落实提供坚强保证。二是完善组织协调机制。建立和完善党统一领导、政府依法执行、部门密切配合、群团组织积极参与、上下左右协同联动的老龄工作机制。

另一方面，完善实施机制。一是健全工作机制。坚持党政主要负责

人亲自抓、负总责，各地区各部门要加强规划实施的组织、协调和督导，在制定本

地经济社会发展规划时充分做好衔接，健全工作机制。二是完善法律法规。根据人口老龄化实际情况和经济社会发展需要，适时调整相关法律法规。三是加强数据支撑。加快完善人口基础数据库建设，开展人口形势分析和动态监测，建立人口预测预报制度，推进人口大数据的研究应用。四是推进国际合作。推动与“一带一路”相关国家开展应对人口老龄化的政策对话和项目对接。五是开展监测考核。开展应对人口老龄化工作综合创新试点，在金融、土地、人才、科技及服务模式等方面进行探索创新。建立健全绩效管理制度，将应对人口老龄化有关工作纳入相关部门和地方政府绩效考核。建立规划实施动态监测机制，加强对规划实施情况的跟踪分析。国家发展改革委作为宏观管理和经济综合协调部门，将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实党中央、国务院关于积极应对人口老龄化的决策部署，会同民政部、国家卫生健康委、教育部、人力资源社会保障部等部门，形成齐抓共管、整体推进的工作格局，确保《规划》落到实处、一以贯之。