



2019世界5G大会在京开幕

11月21日,主题为“5G改变世界,5G创造未来”的2019世界5G大会在北京开幕。这是参展商在展会上为观众介绍5G应用。新华社记者李欣摄

# 新华每日电讯



新华社客户端

2019年11月22日 星期五 己亥年十月廿六 今日 16 版 总第 09823 期



新华通讯社出版

国内统一连续出版物号 CN11-0209 邮发代号 1-19

本报网址: <http://www.xinhuanet.com/mrdx>

中共中央国务院印发《国家积极应对人口老龄化中长期规划》

## 走出一条中国特色应对人口老龄化道路

新华社北京11月21日电为积极应对人口老龄化,按照党的十九大决策部署,近日,中共中央、国务院印发了《国家积极应对人口老龄化中长期规划》(以下简称《规划》)。《规划》近期至2022年,中期至2035年,远期展望至2050年,是到本世纪中叶我国积极应对人口老龄化战略性的、综合性的、指导性的文件。

《规划》指出,人口老龄化是社会发展的重大趋势,是人类文明进步的体现,也是今后较长一段时期我国的基本国情。人口老龄化对经济运行全领域、社会建设各环节、社会文化多方面乃至国家综合实力和国际竞争力,都具有深远影响,挑战与机遇并存。

《规划》强调,积极应对人口老龄化,是贯彻以人民为中心的发展思想的内在要求,是实现经济高质量发展的必要保障,是维护国家安全和社会和谐稳定的重要举措。要按照经济高质量发展的要求,坚持以供给侧结构性改革为主线,构建管长远的制度框架,制定见效的重大政策,坚持积极应对、共建共享、量力适度、创新

开放的基本原则,走出一条中国特色应对人口老龄化道路。

《规划》明确了积极应对人口老龄化的战略目标,即积极应对人口老龄化的制度基础持续巩固,财富储备日益充沛,人力资本不断提升,科技支撑更加有力,产品和服务丰富优质,社会环境宜居友好,经济社会发展始终与人口老龄化进程相适应,顺利建成社会主义现代化强国,实现中华民族伟大复兴的中国梦。到2022年,我国积极应对人口老龄化的制度框架初步建立;到2035年,积极应对人口老龄化的制度安排更加科学有效;到本世纪中叶,与社会主义现代化强国相适应的应对人口老龄化制度安排成熟完备。

《规划》从5个方面部署了应对人口老龄化的具体工作任务。

一是夯实应对人口老龄化的社会财富储备。通过扩大总量、优化结构、提高效益,实现经济发展与人口老龄化相适应。通过完善国民收入分配体系,优化政府、企业、居民之间的分配

格局,稳步增加养老财富储备。健全更加公平更可持续的社会保障制度,持续增进全体人民的福祉水平。

二是改善人口老龄化背景下的劳动力有效供给。通过提高出生人口素质、提升新增劳动力质量、构建老有所学的终身学习体系,提高我国人力资源整体素质。推进人力资源开发利用,实现更高质量和更加充分就业,确保积极应对人口老龄化的劳动力资源总量足、素质高。

三是打造高质量的为老服务和产品供给体系。积极推进健康中国建设,建立和完善包括健康教育、预防保健、疾病诊治、康复护理、长期照护、安宁疗护的综合、连续的老年健康服务体系。健全以居家为基础、社区为依托、机构充分发展、医养有机结合的多层次养老服务体系,多渠道、多领域扩大适老产品和服务供给,提升产品和服务质量。

四是强化应对人口老龄化的科技创新能力。深入实施创新驱动发展战略,把技术创新力。深入实施创新驱动发展战略,把技术创新

作为积极应对人口老龄化的第一动力和战略支撑,全面提升国民经济产业体系智能化水平。提高老年服务科技化、信息化水平,加大老年健康科技支撑力度,加强老年辅助技术研发和应用。

五是构建养老、孝老、敬老的社会环境。强化应对人口老龄化的法治环境,保障老年人合法权益。构建家庭支持体系,建设老年友好型社会,形成老年人、家庭、社会、政府共同参与的良好氛围。

《规划》要求,坚持党对积极应对人口老龄化工作的领导,坚持党政主要负责人亲自抓、负总责,强化各级政府落实规划的主体责任,进一步完善组织协调机制。推进国际合作,推动与“一带一路”相关国家开展应对人口老龄化的政策对话和项目对接。选择有特点和代表性的区域进行应对人口老龄化工作综合创新试点。建立健全工作机制、实施监管和考核问责制度,强化对规划实施的监督,确保规划落实。

## 江西:党的创新理论“飞入寻常百姓家”

### 四中全会精神在基层

新华社记者谢锐佳、胡锦武、高皓亮

相声、快板、三句半;

种养大户、身边好人、教师多贤。

他们来自群众,朴素真诚的话语让人感动、令人信服;他们各有所长,把“单向灌输”变成了“生动说唱”,直抵人心。

初冬的赣鄱大地,喇叭声声,快板清脆,一场场宣讲润物无声,一次次沟通心心相印。这里,让党的创新理论“飞入寻常百姓家”。

#### 形式创新 不拘一格

“精准扶贫定目标”“内在动力最重要”“精神扶贫不可少”——“呱呱叫!”

江西鹰潭市余江区春涛镇正街,一辆停下的三轮车做“舞台”,台上水果专业户吴年花、养猪的李向南、种水稻的吴细来话音刚落,路过的人一起跟着叫好。

“三句半”的词是71岁的退休老师艾凤娇写的,别看台上说着轻松,台下着实下了一番功夫。党的十九届四中全会刚一闭幕,宣讲团最先忙起来的就是艾凤娇。词写好了也不着急上台,先找几个群众听一听,再改一改、磨一磨。

听得懂是起码要求,还要想方设法好听、好看。“入耳须顺气听,当场顿觉笑颜开”,流传数百年的楹联依旧,江西景德镇乐平市乐港镇曹家边古戏台上“换了人间”,赣剧清

唱《闪亮的明珠》、赣剧扶贫小品《扶心》《撸起袖子加油干》等节目一个接着一个,台下欢呼声一阵高过一阵。

在萍乡市安源区,曾经的报春人身背锣鼓,挨门串户提醒人们不误农时的说唱艺术,如今成为当地讴歌改革开放、宣传党的十九届四中全会精神的有效载体。

理论宣传阐释既要讲好“普通话”,也要讲好“地方话”。高安市抓住当地群众爱听采茶戏这一特点,组建了“理论+采茶戏”宣讲大篷车,把“文件语”变成“百姓语”“方言语”,让群众听得懂、能领会。

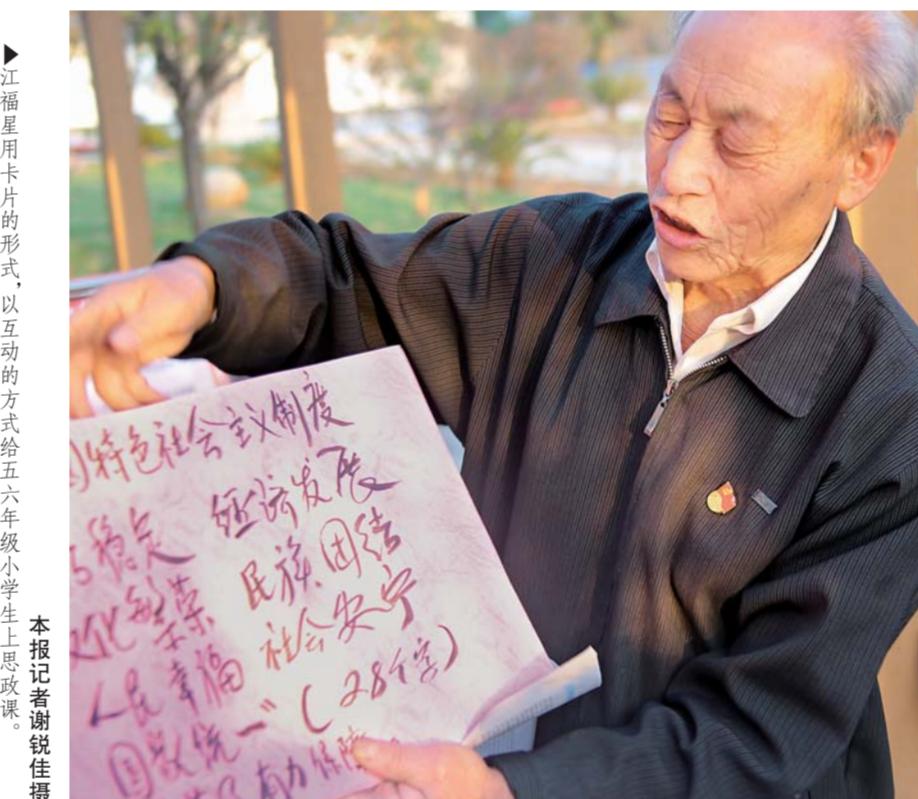
相声、快板、三句半、诗歌、小品、采茶戏……只要效果好,一切都能应用到宣讲工作中去。江西省委宣传部副部长吴永明说,只有摒弃填鸭式、灌输式宣讲,创新应用群众喜闻乐见的形式,才能让党的创新理论宣讲既进得了家门,又入得了心。

#### 队伍创新 让心更近

这里的宣讲除了“老朋友”,还有“新面孔”。要让群众信,就要靠得近。

在萍乡市安源区白源街,活跃着一群“草根宣讲员”,街道司法所副所长严桂秋日常工作就是引导大伙依法化解矛盾纠纷,他讲“法治中国”有说服力。从白源煤矿“退休”的唐太富则从亲身经历的衣食住行开讲,从身边一桩桩一件件看得见、摸得着的变化谈党的好政策。

把党的理论“大餐”烹制成群众喜爱的“家



常饭”。南昌县采编50余个本地革命人物和红色故事,由老党员、革命后人分赴农村、社区、企业、学校等基层党组织开展宣讲。

选群众信得过的人来讲。江西宜春被称为“好人之城”,“中国好人榜”上榜好人207位,居全省之首、全国设区市前列,由一个个

好人组成的“好人宣讲团”,依托新时代文明实践中心常态化向社区居民、青少年学生宣讲党的十九大精神、四中全会精神。因为备受尊重,他们的宣讲更能打动人心,更有号召力。

(下转 2 版)

## 改革“一子落”,振兴开新局

### 辽宁以“飞地经济”打造发展新引擎观察

是指两个相互独立地区打破原有行政区划限制,通过创新规划、建设、管理和税收分成等机制,促使项目“飞出地”和“飞入地”紧密合作的发展方式。

长期以来,县域经济一直是制约辽宁发展的短板,特别是“乡财县管”制度的实行,乡镇普遍缺乏招商引资,发展经济的积极性。

2018年,辽宁省委、省政府围绕破解乡镇“有资源无产业、有项目无土地”的问题,率先提出在北票、喀左等县区规划建设“飞地经济”产业园;同时实施县乡财政“分灶吃饭”,赋予基层一定自主权。随后,辽宁省政府出台“实施意见”,以位于各市、县、区的省级以上各类开发区为主要载体,鼓励各乡镇招商引资目前来落户,并承接外省产业转移。

为调动各方积极性,辽宁省还建立分享机制,“飞地”项目形成的税收等利益,原则上按5:5比例,由项目“飞出地”与“飞入地”分享;对于跨省合作的重大项目,可由双方协商确定分享比例。

#### 满盘皆活:基层探索不拘一格

2019年起,辽宁设立“飞地经济”产业发展资金,每年安排3亿元,重点支持招商引资落地的战略性新兴产业,以及国家级创新平台、园区公共服务平台等项目建设;每年安排5亿元专项资金,通过“以奖代补”形式奖励“飞地”发展

成效显著的市。

随着“飞地”改革的棋子落下,各地立足区位条件、资源禀赋和特色优势,发展经济的探索不拘一格。

朝阳市利用辖区内的7个省级经济开发区,重点承接各乡镇针对京津冀的招商引资项目。在凌源市经济开发区内,从河北秦皇岛市迁来的伟盛新材料有限公司正开足马力生产。公司总经理尤忠文说,企业选择落户,看中的是地方的环境和干部的劲头。“乡镇干部三番五次到企业招商,签约后又迅速配备项目管家,服务真是到位了。”

今年初,葫芦岛市为建昌县开辟“脱贫攻坚飞地产业园”,在经济开发区拿出1500亩土地供建昌县招商引资,今后10年,项目的税收收益全部交给这个贫困县支配。

“飞地”也打开了各地的视野。铁岭市抓住对口合作机遇,与江苏省淮安市对接洽谈,建设“淮安·铁岭”工业园,承接南方产业梯度转移。

铁岭市发展改革委主任高文哲说,园区将采用江苏省的先进运营管理机制,由铁岭、淮安两地共同招商、分享税收,“这为铁岭开垦了一片学习南方的实验田。”

#### 振兴新局:以开放胸怀聚能蓄势

截至目前,辽宁14个市共签约“飞地”项目

超过1000个,总投资额近1900亿元。辽宁省发展改革委投资处处长郑广辉说,在投资承压大背景下,“飞地”无疑增加了投资辽宁的吸引力。

红利不止于此。在辽宁兴城经济开发区,通过对僵尸企业依法解除协议,园区已收回、盘活闲置土地860亩,落户了奇力生物肽等6个项目。开发区为当地“明星村”——四家村开辟的小微工业园,短短半年之内就入驻满员,为乡村振兴找到了新载体。

“飞地模式带来了资源的共享。”葫芦岛市市长王力威表示,以葫芦岛为例,过去各乡镇和开发区重复招商,难免存在同质化竞争;现在打开了区域限制的藩篱,各地可以“借笼养鸡”“借鸡生蛋”,从而形成了大招商格局,实现了项目与区域的最优配置。

“飞地经济”也给乡镇带来福音。今年以来,朝阳市176个乡镇、街道共有300余个招商项目落户“飞地园区”,总投资额312亿元。据初步测算,这些项目投产后,可为这些乡镇、街道每年增加税收收入22亿元。”朝阳市财政局副局长张育才说,长期困扰乡镇的财力紧张问题将被缓解。

“‘飞地经济’改革重在执行和落实。”辽宁省发展改革委副主任黄洋说,接下来,辽宁将围绕融入京津冀协同发展、长江经济带等区域战略,主动与其他地区开展多种形式合作,以开放心态和务实作为推动老工业基地振兴。

“‘飞地经济’改革重在执行和落实。”辽宁省发展改革委副主任黄洋说,接下来,辽宁将围绕融入京津冀协同发展、长江经济带等区域战略,主动与其他地区开展多种形式合作,以开放心态和务实作为推动老工业基地振兴。



深中通道架设首片箱梁

11月21日,施工人员架设深中通道首片箱梁。深中通道建成通车后,深圳、中山两地间通勤时间将由两小时缩减至30分钟。新华社记者刘大伟摄



随着中国科研产出快速增长,无论是《自然》的中国新闻专题报道,还是来自中国学者的论文数量都屡创新高,中国愈加频繁地成为封面文章的主角

新华社北京11月21日电(记者彭茜、张佳伟)虽然英国期刊《自然》在1869年的创刊号就提及了中国,但中国成为这本顶级学术刊物日益关注的焦点还是近几十年的事情。

随着中国科研产出快速增长,无论是《自然》的中国新闻专题报道,还是来自中国学者的论文数量都屡创新高,中国愈加频繁地成为封面文章的主角。梳理《自然》封面上的中国主题,也为观察中国科研的历史演进提供了别样视角。

从“四海总图”到“鸟巢”

《自然》是科学界普遍关注的、国际性、跨学科的周刊类科学期刊。杂志除刊发经过严格同行评审的论文外,也刊发社论、新闻、专题等文章,主要报道科研人员关心的话题,包括科学界最新动态、研究资助、商业情况、科学道德和研究突破等。

在20日于北京举办的《自然》创刊150周年研讨会上,施普林格·自然集团大中华区科学总监杨晓虹展示了1985年11月21日的《自然》封面——一幅清代总兵陈伦炯编撰的《海国闻见录》中的插图“四海总图”。封面文章聚焦中国科学发展状况,题为《科学在中国》的报道探讨了中国科研的运作机制和政策,列举了中国当时在高能物理、空间探索、地震预测等领域的科研水平。文中还提到清华大学的自行车“停车难”问题,以及校办工厂和发电站,向世界描绘了中国顶尖院校的蓬勃生命力。

20年后,更加现代化的中国登上《自然》封面。2005年6月29日刊的封面是一幅上海闹市区街头熙熙攘攘的图景,东方明珠电视塔隐约可见。封面文章《中国在世界中的位置》关注全球化时代中国的环境问题,文章肯定了中国应对环境问题的决心,也提出了建议。

2008年7月24日的《自然》中国特刊封面上,展示了夜色中的2008年北京奥运会主体育场“鸟巢”。特刊聚焦中国科学发展,并评论说:“中国目前论文发表数量除了美国以外的其他国家都要多,在授予的博士学位数量上排名第三”,中国科研的蓬勃发展意味着“将在一个更加多样化、没有国家主导的全球科研界扮演一个显著角色”。

2016年6月23日的《自然》中国特刊封面绘制的是青花瓷纹样的试管和烧瓶,当中培养着火箭、卫星、海洋生物等。特刊描述了中国科研如何“在过去几十年里飞速崛起”,探讨了中国创新面临的挑战,还评选出十位中国科学之星。

#### “神奇动物”研究显优势

《自然》科研中国办公室近日整理出2000年后登上封面的一些重要中国研究成果,其第一作者、通讯作者都是中国学者,且来自中国研究机构。

数量最多的研究当属“神奇动物”,即对珍稀古生物的研究,体现了中国研究者在进化研究方面的优势。比如2003年1月23日刊的封面是一只长着翅膀的小恐龙,这是中科院古脊椎动物与古人类研究所徐星等人对“顾氏小盗龙”化石的研究成果,为鸟类的恐龙起源说提供了证据。

时隔两年,中国科学家对恐龙演化的研究再次登上《自然》封面。2006年12月14日,来自同一研究所的孟津及同事报告了来自内蒙古的一种中生代哺乳动物“远古翔兽”,将哺乳动物滑行飞行的历史向前推了至少7000万年。

此外,登上封面的其他古生物还有长有类似蝙蝠膜翼的擅攀鸟龙科恐龙、周口店北京猿人、距今约1.24亿年的真双子叶被子植物大化石“李氏果”。

此外,中国生物学和医学研究也多次上榜封面,如大熊猫基因测序、埃博拉病毒研究、造血干细胞和祖细胞研究等。

#### 中国科研迅速崛起

最新登上《自然》封面的中国研究又一次提到了清华大学自行车。这是今年8月1日清华大学施路平教授团队发表的关于人工通用智能芯片“天机芯”的研究,也是中国人工智能研究首次登上《自然》封面,反映了近年来中国该领域科研力量的迅速崛起。

研究团队将“天机芯”用作一辆自行车的“大脑”。在清华大学操场上,无人操控的自行车稳步前行、转弯、避障,场面颇有些魔幻色彩。

论文作者将人工智能中的计算机科学研究与神经科学研究结合起来,是人工智能领域的重要里程碑,“《自然》总编辑玛格达莱娜·斯基伯此前接受记者专访时说。斯基伯说,1997年时《自然》发表的原创科研论文中只有0.4%涉及中国作者,2017年已增至约15%。

“我们在衡量科研质量时,会考虑科研对特定领域、科学界和社会的潜在影响,科研诚信等因素。我们在观察中国科研工作时,发现所有这些衡量尺度都有提升。”斯基伯说。

### 走马东北看变化

新华社沈阳11月21日电(记者王炳坤、汪伟、陈凡婧)近期,国务院办公厅对第六次大督查发现的典型经验做法通报表扬,辽宁积极发展“飞地经济”打造发展新引擎位列其中。作为辽宁省委、省政府推进全面振兴、全方位振兴高度谋划的重要举措,“飞地经济”以体制机制的改革“棋子”,撬动了县域经济、乡村振兴和区域均衡的发展“棋局”,可谓牵一发而动全身,一子落而满盘活。

#### 一步“巧”棋:“飞地模式”应运而生

11月下旬,东北气温骤降,在辽宁兴城经济开发区,多家企业仍热火朝天地赶工建设。

从北京迁来的辽宁宏升卓越移动升降机项目主体厂房刚刚完工,从深圳引来的佳华利道金属储氢项目正在进行新能源车辆的运行测试,而更早搬来的辽宁菲迪饲料技术有限公司一期项目已经投产,正紧锣密鼓地筹划二期建设……