



# 五分柑橘地 一片党员心

## 四中全会精神在基层

每当橘子红了的时候，朱盛锦总想起一个叫朱德福的老党员。

望着丹果绿叶、油画般的橘园，朱盛锦喃喃地说：“这一切都要感谢他！”

故事跟朱德福家的5分柑橘地有关。

2018年，位于湖南省石门县白云镇的北峪湾村，在全镇率先推进“网格+党建”制度。北峪湾村党总支为充分激活无职党员应有的作用，将全村划成9个单元格，每个网格都有党员覆盖，以保障每个角落都有党的声音和政策。单元格内的每个党员，要根据自身实际，分别联系10个左右农户，帮助他们解决生活、生产中的困难和问题。

朱德福就是北峪湾村段家坡单元网格的一名老党员。

2018年7月，位于该村的段家坡网格，计划整修一口堰塘，一方面改善灌溉条件，一方面解决困扰这个网格几百人的交通不便问题。

但扩大堰塘和加宽堤坝需要占用朱德福家5分柑橘地，砍掉地里40株成年橘树。要知道，柑橘是白云镇的

传统支柱产业，朱德福家的每株橘树，每年能采摘100多斤柑橘。

朱德福的家人不同意，这是情理之中的事。但朱德福不顾全家的反对，斩钉截铁地说：“我是党员，你们必须听我的！不能要一分钱补偿！”

涉及的其他三四户，在他的影响和感召下，也没有要一分钱补偿，堰塘顺利整修。

9月份，堰塘刚刚修好，朱德福却病倒了。临终之前，他突然说想去堰塘看看。

家人拗不过，但当时朱德福已经病重不能下床，他们只好找了十多个同村人，用担架把他抬到堰塘边。

朱盛锦就是那天抬他的人之一。

望着整修一新的堰塘，当年的柑橘地如今化为一池清水，堰塘下方近40亩地从此成为旱涝保收的良田，朱德福激动地说：“这是我多年的梦想啊。我死而无憾了。”

朱德福最终没有扛过那场重病，不幸离世了。但是这段无偿让柑橘地的佳话，一直被乡亲们口口相传。

无独有偶，为了解决柑橘生产、运输难的问题，今年4月份，王家堰村党总支同德网络党支部党员覃道红，主动牵头组织辖区村民自发修建橘山公路，发动村民捐资。

面对村民最初的不理解、不配合，他不厌其烦召开屋场会或上门走访做工作，最终说动了村民。大家纷纷捐资，一条

700米长的橘山公路得以修建。

整个工程，没花集体一分钱，没遗留任何矛盾纠纷，彻底解决了该网格内村民运橘难的问题，20多户受益。

类似这样的故事，像颗颗糖果，密布在白云镇。

截至目前，全镇在家的745名农村党员中，有441名有帮扶能力的党员作为“党员中心户”，实现了帮扶农户全覆盖。围绕柑橘产业的提质发展，党员们热心主动传技术、找销售，主导专业合作社，提高村民收益。仅2018年，全镇外销柑橘就达30000吨，每公斤柑橘销售均价要高出周边地区0.2元左右。

北峪湾村党总支书记朱德福深有感触地说：“通过‘网格+党建’，既可以让我们的村干部集中精力抓发展，又可以依托基层党员将党的各项方针政策及时传达到群众中，还可以更加密切党群干群关系。”

党的十九届四中全会提出，健全社区管理和服务机制，推行网格化管理和服务。在湘鄂边界的这个山村，得到了回响。

一个个网格，将村民们紧紧联结，网格里的一个个党员，就像一面面旗帜，引领着村民们向着美好生活努力。而那一颗颗挂满树梢的甘甜橘子，刚好见证了这一切。

(记者张书旗、袁汝婷) 新华社长沙11月18日电

浙江柯桥：

## 「领导坐堂」机构下沉 直通民情「末梢」

机构下沉基层一线，增强了当地综合管理能力，有效解决了基层执法主体地位缺失和执法力量薄弱的现实难题。

十九届四中全会提出，推动社会治理和服务重心向基层下移，把更多资源下沉到基层，更好提供精准化、精细化服务。“围绕重心下移、力量下沉、保障下倾，柯桥正积极构建区域一体、功能集成、运行协同的基层治理新体系。”绍兴市柯桥区委书记沈志江说。

今年以来，柯桥各镇(街道)向派驻机构主动派单共计300余次。当地建立联合执法机制，由“分散执法”向“集中执法”转变，镇(街道)每月至少开展一次联合执法和集中整治，截至目前，各镇(街道)共计开展联合执法150余次，执法人次达3800人次。

(记者唐强)

新华社杭州11月18日电

“路边的指示牌被风刮倒，社区门口的路灯坏了，街边有乱停的电动车……”走进浙江省绍兴市柯桥区柯岩街道综合信息指挥室，一块硕大的LED显示屏，不断滚动着各类民生信息。当地派出所、综合行政执法中队、市场监管所、司法所等基层站所十几个工作人员围坐在办公桌旁，集中会商研究当天上报的基层信息，给出妥善的解决办法。

这是柯岩街道实施的“领导坐堂”制与“集中办公”模式。原本烦琐的基层问题，现在只需一小时便能处置，一些职能不清、久拖不决的事项得到了有效的处置与解决。

“在工作推进中，镇街有时会遇到‘有责无权、权责不对称、站所调不动’等管理短板，有些部门在职责定位、力量调配、体制机制等方面还有不够通畅、没有理顺的地方。”柯桥区杨汛桥镇党委书记王峻峰说。

为此，柯桥区率先在浙江试点实行派驻机构下沉改革，整合“七站八所”职能和资源，科学理顺条块关系，切实增强基层统筹协调、解决问题的能力，目前柯桥共有2271名部门派驻人员下沉基层一线。

为切实加强派驻机构的管理，柯桥区推动站所集中进驻办公，原则上派驻机构都要进驻镇(街道)大院内集中办公，定期组织派驻机构进行集中会商，实行“领导坐堂”制，现场研商后直接派发给派驻机构人员，实现对派驻机构统一管理、统一指挥、统一调度。

此前，柯岩街道综合信息指挥室连续接到因小餐饮油烟污染引起的投诉事件，街道立刻召开联席会议，组织综合行政执法中队、联合市场监管、环保、供电等部门，开展了一次小餐饮整治，强制关停了开设在住宅区的几家小餐饮店，取得了明显成效。

“看得见管不了，管得了看不见”“人难管、办事慢”，过去，此类问题在基层很普遍，需要多部门联合起来才能予以协调处理。在柯桥区漓渚镇党委书记袁剑平看来，派驻



居民点单 志愿者服务

▲11月18日，志愿者在红谷滩新区凤凰洲志愿服务集散中心接受服务培训。近年来，江西省南昌市红谷滩新区探索搭建志愿服务集散中心平台，推行以党员志愿者为核心的“居民点单、中心派单、志愿者接单”服务模式，对接辖区困难群众需求，提供预约服务、上门服务、集中服务。新华社记者彭昭之摄

## “科技感”提升居民“获得感”

“你看，我们生态城大马路上一个井盖也看不到！”讲起生态城的“科技感”，天津滨海新区中新天津生态城水岸社区党支部书记侯永琴言语中带着满满的“获得感”。

党的十九届四中全会指出，必须加强和创新社会治理，完善党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系。

“科技支撑”的定位体现了科技在提升社会治理能力，增强民众获得感方面的重要作用。水岸社区是滨海新区近年来打造的智慧生态型社区之一。

作为水岸社区管理者，侯永琴深切感受到科技“智慧”给社区带来的治理变革，“举个例子，通过社区App开展社区党建、文化娱乐活动签到、垃圾分类、社工活动积分兑换等，快捷方便，使管理服务人员从烦琐的事务中解放出来，挤出更多的时间为居民做更必要的服务。”

作为水岸社区居民，侯永琴充分体验到科技“智慧”给生活带来的舒适感、获得感：分了的垃圾通过智能回收系统换积分；不远处的中新友好图书馆“刷脸”就能借阅；生态城里无人驾驶的“熊猫公交”成了网红……

初冬的下午，一场大风让人在户外瑟瑟发抖，但水岸社

区的“邻里之家”温暖如春，乐声阵阵——活动室的社工正在教居民学舞蹈。

“楼道这些盆栽花木是居民们自发从家里带来的，健身区不少健身器材是居民捐助的……”侯永琴像“竹筒倒豆子”一样，为社区居民的“素质”点赞。

“生活便捷居民心情就愉悦，我们倡导文明也容易得到响应，这是一个良性循环，智慧社区为此奠定了良好的基础。”侯永琴说，在这座10万人工作居住的生态城里，仅参与社区公益的志愿者就已达到5700多人。

“社会治理的目标是让老百姓感受幸福，所以我们的社会治理要以痛点难点、百姓需求为导向。”天津滨海新区副区长张国盛认为，尽管幸福体验很难量化，但通过提升政府治理服务能力，用一次次便民服务中的“小幸福”，就可以累积成每位居民、每个家庭的“大幸福”。

在侯永琴看来，社区如何治理，始终离不开居民关心的“油盐酱醋”，能巧用“智慧”科技，倡导志愿服务，真正为居民解决生活中的痛点难点，大家的生活自然能够充满幸福感。

(记者强晓玲、毛振华)

新华社天津11月17日电

# 中国特色社会主义制度是科学制度体系

## 专访中央党校教授辛鸣

制度的总体图谱。这一图谱涵盖了中国共产党领导中国人民统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，在统揽“四个伟大”的实践中治国理政的各个方面，涵盖了在系统完备、科学规范、运行有效的科学制度体系。

“中国特色社会主义制度是结构科学的。”辛鸣说，在这一制度体系中，既有根本政治制度、基本政治制度、基本经济制度，又有建立在此基础上的经济体制、政治体制、文化体制、社会体制、生态文明体制等事关国家治理各个方面的重大制度。不同层面、不同类型的制度相互衔接、相互联系，各司其职、有机协调，极大地推动了中国特色社会主义事业的发展，推动着国家治理水平的提升。

“根本制度是在制度体系中起决定性作用的制度，反映了制度体系的本质内容和根本特征。”辛鸣说，在中国特色社会主义制度中，作为根本政治制度的人民代表大会制度，作为根本领导制度的党的领导制度以及马克思主义在意识形态领域指导地位的根本制度保证了中国社会始终

走在正确的道路上，是社会主义政治文明最为重大的成果。

辛鸣介绍，基本制度是制度体系的“顶梁柱”，规定着国家政治生活、经济生活的基本原则。中国特色社会主义基本政治制度有三项，此次全会把基本经济制度也扩容为三项：公有制为主体、多种所有制经济共同发展，按劳分配为主体、多种分配方式并存和社会主义市场经济体制也增加进来。基本制度决定了社会主义初级阶段中国社会的基本政治面貌和经济格局，是发展社会主义民主政治，推进社会主义市场经济体制的支柱性制度保障。

“再次是以体制与机制为形式的重要制度，这是社会基本制度的具体化，是社会基本制度的表现方式和实现方式。”辛鸣说。

辛鸣认为，体制机制适宜、相互配合，会推动社会基本制度的贯彻落实。全会提出着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，其着力点主要在体制机制的创新上。在这方面我们已经啃下了不少硬骨头但还有许多硬骨头要啃，中国特色社会主义制度建设永远在路上。

新华社北京11月18日电(记者杨维汉)党的十九届四中全会通过《关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》。日前，记者就新时代坚持和完善人民代表大会制度，学习贯彻落实党的十九届四中全会精神，对全国人大常委会副秘书长信春鹰进行了专访。

记者：如何理解党的十九届四中全会决定对我国人民代表大会制度的性质进行的阐释？

信春鹰：四中全会决定是我们在新时期坚持和完善人民代表大会制度的指南。决定提出，坚持和完善人民代表大会制度这一根本政治制度。人行使国家权力的机关是全国人民代表大会和地方各级人民代表大会。

人民代表大会制度作为国家根本政治制度是由我国的社会主义性质决定的。我国宪法明确规定中华人民共和国的一切权力属于人民。全国人民代表大会和地方各级人民代表大会是人民行使国家权力的机关。人民通过全国人民代表大会和地方各级人民代表大会来行使国家权力。从人民代表大会的产生来看，各级人大代表都通过民主选举产生，对人民负责，受人民监督。

现在我们国家有五级人大代表共260多万名，其中绝大部分是基层代表，他们通过直接选举产生，植根于基层，了解民情，了解社会，能够汇集民意，反映民智，通过各级人大代表动员和团结全国各族人民，以主人翁的姿态投身国家的各项事业。这也是我们事业兴旺发达的一个重要基础。

记者：作为国家的根本政治制度，人民代表大会制度有哪些显著优势？

信春鹰：四中全会决定总结我国国家制度和治理体系具有多方面的显著优势，其中重要的一条就是，坚持人民当家作主，发展人民民主，密切联系群众，紧紧依靠人民推动国家发展的显著优势。

制度是一个国家历史、文化、国情的产物。人民代表大会制度是中国共产党领导中国人民在人类制度历史上的伟大创造，它植根于中国的“土壤”，基于中国的历史和现实的国情实际，具有显著的优越性。

首先，人民代表大会制度最能够体现我们党的执政理念。中国共产党是国家各项事业的坚强领导核心。坚持党的领导，是党和国家的根本所在，是全国各族人民的根本利益所在。在实现“两个一百年”奋斗目标，实现中华民族伟大复兴的新征程上，我们还要爬坡过坎、经历风雨、克服艰难险阻，要战胜前进道路上的风险和挑战，必须坚定坚持党中央的集中统一领导。通过人民代表大会制度，保证党的路线方针政策决策部署在社会生活中得到全面贯彻和执行，把党的主张、人民意志和依法治国有机统一起来，确保党领导人民有效治理国家。

其次，人民代表大会制度最能够体现人民的根本意志和利益。人民代表是人民代表大会制度的主体。他们通过法定程序选举产生，在各级人民代表大会中履职尽责，发挥作用。人民代表来自各地、各民族、社会生活各个方面，工作和生活在人民中间，对社会有深入了解，对人民群众的需求有直接感受，他们通过各种制度化的渠道反映人民群众的诉求，接地气，懂民情，是“民有所呼，我有所应”的重要途径。

再次，人民代表大会制度最能够实现国家治理的高效率。我国作为世界上最大的发展中国家，人口多、底子薄，要实现发展目标，不但要有经济上的高效率，也要有政治上的高效率。例如，改革开放之初，我国的法律很少，但在已经形成了中国特色社会主义法律体系，用几十年时间完成了许多国家几百年完成的任务，为政治、经济、文化、社会、生态领域的发展提供了有力的法制保障。在人民代表大会制度下，国家行政机关、监察机关、审判机关、检察机关等都由人大产生，对人大负责，受人大监督，民主和效率高度统一，国家机关各部门高效协调运行。

记者：在推进国家治理体系和治理能力现代化的进程中，全国人大及其常委会在坚持和完善人民代表大会制度中肩负哪些重要职责？

信春鹰：国家治理体系和治理能力是一个国家的制度和制度执行力的集中体现。在我们的国家制度中，法律制度居于重要地位。法律是治国之重器。法治是国家治理体系和治理能力的重要依托。我们党把依法治国确定为党领导人民治理国家的基本方略，把依法执政确定为党治国理政的基本方式。

全国人民代表大会及其常委会是国家立法机关，也是宪法规定的法律监督机关，在推进国家治理体系和治理能力现代化方面负有重要的历史使命。现在我国现行有效的法律275部，行政法规700多部，地方性法规12000多部，中国特色社会主义法律体系已经形成，国家和社会生活的各个方面做到了有法可依。但是社会是不断发展的，需要用法律来调整的新问题不断出现，国家立法机关要密切关注社会对立法的需求，通过立法程序，为经济社会发展提供制度保障。

同时，治理能力涉及法律的实施，全国人大及其常委会特别重视法律制度的实施，要让法律制度成为“有牙齿的老虎”，让法律制度在社会中真正发挥作用，这也是国家治理能力的体现。

记者：在新的历史条件下，如何坚持和巩固人民代表大会制度？

信春鹰：四中全会决定在坚持和完善人民代表大会制度方面提出了明确要求。比如明确提出党要支持和保证人大及其常委会依法行使职权，还有要不断健全人大对“一府一委两院”监督制度。人民代表大会制度的重要原则和制度设计的基本要求，就是任何国家机关及其工作人员的权力都要受到制约和监督。

决定特别提出要密切人大代表同人民群众的联系，健全代表联络机制，更好发挥人大代表的作用。基层人大代表除了自身依法履职外，还要加强与周围群众的密切联系，成为联系人民群众的桥梁和纽带。现在很多地方都成立了代表工作站，每位人大代表定期到工作站听取群众的意见和建议，同时也为群众解决现实问题。这方面的工作以后还要继续深入推进，让这些桥梁和纽带更加牢固。

人民代表大会制度要进一步发展和完善，包括健全人大组织制度、选举制度和议事规则，完善论证、评估、评议、听证制度，适当增加基层人大代表的数量，加强地方人大及其常委会建设等，都将是全国人大及其常委会的工作重点。

# 坚持和完善人民代表大会制度这一根本政治制度

全国人大常委会副秘书长信春鹰谈学习贯彻落实党的十九届四中全会精神

## 百名专家谈中国制度

新华社北京11月18日电(记者王琦)党的十九届四中全会指出：“中国特色社会主义制度是党和人民在长期实践探索中形成的科学制度体系”。中央党校教授辛鸣日前在接受记者专访时表示，这一科学论断既为经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇迹所证明，又来自对中国特色社会主义制度体现和反映制度本质、遵循和运用制度规律的理论自觉。

“从制度理论研究层面看，科学制度体系具有丰富的内涵属性和本质要求，系统完备和结构科学是最重要也最本质的属性要求。”辛鸣说。

“中国特色社会主义制度是系统完备的。”辛鸣认为，中国特色社会主义制度大厦不仅有“四梁八柱”，更形成了完备的制度之网。全会提出的党的领导制度体系、人民当家作主制度体系等13个方面的制度构成了中国特色社会主义