

18年拒缴电费之地，如何补齐“治理欠账”

福建樟湖库区干部“四下基层”治理“沉疴”记

10多年拒缴电费，一些村民对“电费”的概念越来越模糊：冬日在猪圈里装上浴霸，为猪崽取暖；夏日挑灯跳广场舞，四台大功率冷风机劲吹降温；有的村民晚上睡觉不关灯，长期离家不关空调。在这里，卖的家用电器都是最大功率的

面对当地村民的抵触情绪，南平市坚持不把“烂摊子”留给下一任，下派干部扎根基层问计于民，终于打开了群众关闭已久的“心门”



▲樟湖镇全景。 张章银摄



▲樟湖镇线网改造前后对比。 陈妹摄

■采访札记

从“乱”到“治”，樟湖未来可期

本报记者邹声文、孟昭丽、王成、张华迎

樟湖是闽江上游一个千年古镇。最初对樟湖的记忆，是这里百姓对“蛇”图腾的崇拜。

每年的七月初七，樟湖举行“蛇节”，村民将巨大的蟒蛇和蛇神连公从蛇王庙请出来巡游，祈求五谷丰登、国家平安，场面十分壮观。

“这里的民俗传统是远近都出了名的。”采访前，这是我们所得到的最多信息。

“乱”，难道是因为迷信？来到樟湖进行蹲点调研才发现，“乱”之源并不复杂。最初，村民对库区移民搬迁政策有“怨气”，认为补偿偏低。后由于种种原因，村民从最初的“不如意”发展到了“对抗”。

于是，当地就发生了那些匪夷所思的用电怪象：冬日猪圈装浴霸，夏日广场吹冷风。一个村民说，“樟湖卖电器的都知道，备货都是要功率最大的，否则卖不出去。”

菜香。村委会的活动室里，老年人围坐在一起看电视节目，一派其乐融融的景象。

电改让樟湖群众告别了用电不便之苦，但长期发展滞后造成的产业空心化、人口空心化，更牵动着樟湖人的心。

记者在樟湖镇走访发现，多个村里很少看到青壮年。留在村里的大部分都是老、弱、病、幼群体。

当地镇村干部告诉记者，库区移民后，为谋生计不少村民背井离乡，到大城市打拼，多个村的常住人口比例不及户籍人口的一半。

“18年的时间，牺牲了我们这一代人的幸福，樟湖的下一代人不能再受影响。”下坂村村支书陈斌感慨地说。

“首先要巩固来之不易的用电秩序整治成果。”上坂村驻村干部吴仁仙说，樟湖镇8个重点村分别留有1名下派干部专司催缴电费，6、7、8、9月的电费虽然实现100%收缴，但仍有约30%的住户需上门催缴，应该适时将电费收缴工作引入依法依规轨道，引导村民形

18年之“乱”，樟湖从一个自然资源富集的镇，变成了一个名副其实的“落后镇”。我们来到这里看到，村庄里基本只剩下了老人和孩子，衰败的气息让人心痛。好几位村民都忧心地说，一个月三四百元的电费，对于几乎没有稳定收入的他们来说，是一个大数字。

“没有对比就没有伤害”。看着周边村落在一天大变好，樟湖人最盼望的，就是当地经济发展，个人也能有更多就业机会。

既知困，为何前两次电改不成功？

“最根本的原因还是当地老百姓不支持。”一位村主任的话令我们记忆深刻，“只有老百姓的思想通了，那工作就好做了。”

如何打开当地村民的“心门”？这一次南平可是煞费苦心。当地官员纷纷说，是“四下基层”这一好作风为解决老大难问题找到了出路。

问计于民，调研先行。一个多月的电力专项整治，从前期调研到电改结束，却用了半年。当地

成自觉。

“当年抛家舍业，拆迁补贴都盖了新房，离开古镇后还丢了饭碗。”坂头村村民王女士坦言，“目前老两口没有稳定的收入来源，用电多的时候每月六七百度，超出优惠部分实行阶梯电价，也是一笔不小的开支。”

延平区库区移民开发局局长胡裕光介绍，目前移民主要享受两方面政策优惠：一是每人每年500度用电优惠，其中240度由樟湖镇财政全额补贴，另外260度享受单价0.306元的优惠价；二是国家层面自2006年开始执行的，每人每月50元的库区移民补贴。

樟湖镇多位村民期盼，当地群众为水口水电站建设作出了巨大贡献，希望能有一些扶持政策助力当地加快发展。

发展是解决当前樟湖一切问题的“金钥匙”。针对村民想发展、要致富的期盼，记者了解到，南平市委日前已作出决定，在樟湖镇全面推行“机关联乡村、党建促振兴”机制，优选14个市直机关党支部与樟湖镇的14个村全面结对

干部入户走访5185户，召开多次村民座谈会，收集到群众关于“电改”的意见建议6大类165条。

电改顺利完成，基层干部纷纷认为，只有深入听民声，才能找准症结，也才能找到解决的最佳方案。

稳步推进，细致有力。采访中，当地干部开展工作之细让我们感动。

“老百姓心里有怨气，这是历史造成的。只有我们把工作做细，态度诚恳，老百姓才会接受我们。”一些年轻的女干部说，每次走访回来都是身心疲惫，而支撑自己坚持下去最大的理由就是，“以真心换真心。”

可喜的是，南平已经意识到“解决樟湖最根本的问题还是发展”。如今，南平通过传承并拓展农村工作机制，以机关党建助力乡村振兴，推动樟湖实现由“乱”到“治”再到“兴”的转变。

樟湖的明天，值得期待。

共建。

按照“抓好一个班子、找好一条路子、建好一个机制、打好一个基础”的要求，因材施教、精准施策，以外力激发内生动力，巩固用电秩序整治成果，推动樟湖全面振兴，实现由“乱”到“治”再到“兴”的转变。

“‘机关联乡村、党建促振兴’，是对习近平总书记当年帮助南平总结提炼的‘高位嫁接、重心下移，夯实农村工作基础’农村工作机制的创新拓展，是机关党建助力乡村振兴的创新实践。”南平市委常委、组织部长林旭阳说。

南平目前正在为樟湖谋划一张新蓝图：把党建创新机制优势转化为基层治理的效能，推动政策、资金、人才等要素下沉，帮助樟湖库区因地制宜发展现代农业、乡村旅游等特色产业，壮大村级集体经济，推进“百姓富、生态美”。

“我们将扶持当地尽快补齐发展欠账，早日重现樟湖千年古镇往昔的繁华与文明。”林旭阳说。

本刊主编：刘荒

执行主编：黄海波

值班责编：刘婧宇、刘梦妮

本报记者邹声文、孟昭丽、王成、张华迎

曾经，因为对补偿政策不满等原因，樟湖库区移民连续18年不交电费，一桩桩用电怪象令人匪夷所思：冬日在猪圈里装上浴霸，为猪崽取暖；夏日挑灯跳广场舞，四台大功率冷风机劲吹降温……用电失序一度带坏了社会风气，拖累了经济发展。

去年下半年以来，福建省南平市践行“四下基层”好作风，对准“沉疴”下“猛药”。600名干部“一竿子插到底”，分成8个小组分别派驻8个重点村，以细致的群众工作赢得库区移民认可，困扰了樟湖18年的用电秩序得以恢复。

18年“沉疴”难治理

电网多年不改造，用电超负荷导致电压不稳，高峰期停电、电器被烧坏是常事

深秋季节，从南平市市区驱车约一小时，记者来到水口水电站最大移民镇——延平区樟湖镇。沿途青山如黛，绿水环绕。站在镇新区登高望远，不足一公里外的水口库区碧波微澜、江水浩淼。

几十米的水下，是曾被淹没的樟湖镇13个村1.4万亩耕地。这里曾有着作为闽江渡口的繁华集镇，一幅樟湖旧镇的水墨图上，鳞次栉比的建筑群仍可见古风遗韵。

“1991年3月，1.9万余名库区移民被集中安置在离旧镇1公里外的新址。”樟湖镇党委书记陈家容回忆说。

淹田、淹地、淹房……伴随着闽江渡口这一交通区位优势丧失，樟湖镇繁华难续。原先依靠渡口经济为生的部分移民，生计急转直下。

水口水电站“功在国家、利在电站，难在政府、苦在移民”的顺口溜，在樟湖移民中广为流传。

此外，不少移民认为，国家对其他同类项目的补偿优于水口水电站。这种“攀比”导致他们对库区移民政策，从质疑到不满，甚至对抗情绪蔓延。

2001年开始，除部分党员干部和少数群众外，樟湖镇绝大多数群众拒缴电费，用电秩序陷入长期混乱。

“有的村民直接从低压线接线盗电，有的村民在电表上做手脚，还有村民对催缴电费置若罔闻。”国网南平供电公司副总经理李瑞云说。

据测算，樟湖镇用电失序，每年给电网公司带来的电费损失上千万元。

樟湖镇多位群众反映，10多年拒缴电费，一些村民对“电费”的概念越来越模糊：冬日在猪圈里装上浴霸，为猪崽取暖；夏日挑灯跳广场舞，四台大功率冷风机劲吹降温；有的村民晚上睡觉不关灯，长期离家不关空调……

一位村民说，“走在樟湖镇，你会发现，这里卖的冰箱、电磁炉等家用电器都是最大功率的。”

看似“赚”了的村民慢慢也发现了诸多“不利”。电网多年不改造，用电超负荷导致电压不稳，高峰期停电、电器被烧坏是常事，“烧出来的饭经常是夹生饭。”樟湖镇新岭村村委会主任陈登全说。

村民普遍反映，遇上过年过节，停电、跳闸情况更为严重。有的村民中午就要开始准备煮晚饭，“挨家挨户轮流煮饭过年”渐渐成为常态。

用电失序也导致樟湖镇营商环境恶化，目前没有一家规模以上企业。“2015年，曾有一家天津的新能源汽车公司有意向到樟湖投资，但看到这里电压不稳、交通不便，最终投资也不了了之。”樟湖镇溪口村村主任廖克亮言语中充满着无奈。

电，这个再普通不过的生活必需品，竟变成了樟湖库区的一个敏感词，不少村民谈“电”色变，在心里打上了“死结”；

电，更是一道令当地干部苦苦求索而不得的难题，电改不力助长了歪风邪气，一时间没有干部愿意到樟湖任职；

用电失序带坏了社会风气，基层治理陷入恶性循环，基层党组织换届也难以正常进行……

2007年、2010年，延平区先后开展了两次用电秩序整治，却遭到大量村民阻拦。电力设备难进村、基层干部难入户，都以失败告终。推进樟湖电改，成为樟湖人眼中“不可能完成的事”。

“四下基层”啃“硬骨头”

下派干部扎根基层问计于民，推开了群众的家门，更打开了群众关闭已久的“心门”

“一定要打破恶性循环，不能再将‘烂摊子’留给下一任。”南平市委副书记、时任延平区委书记何明星说，按照南平市委的部署，区、镇各级干部坚

持“信访接待下基层、现场办公下基层、调查研究下基层、宣传党的方针政策下基层”。这一“四下基层”的好作风，为老大难问题找到了解决办法。

治理困境由电引发，打开症结仍然要从电改开始。于是，南平掀起了第三次樟湖用电秩序专项整治行动。

调研先行。2018年12月，延平区下派30多名干部深入樟湖镇，入户走访5185户，召开多次村民座谈会，收集到群众关于“电改”的意见建议6大类165条。

梳理问题发现，樟湖库区用电秩序整治，难就难在“当地村民对电改有抵触情绪”。

“下派干部深入调查研究，扎根基层问计于民，首先推开了群众的家门，更打开了群众关闭已久的‘心门’，推动了实际问题的解决。”延平区委副书记叶文平说。

针对群众反映强烈的通信运营线缆杂乱无序问题，承诺在电网改造时同步开展弱电线路梳理整改工作；建立“村企（镇村）共建联创”机制，供电公司8个重点村共建帮扶，给予项目和资金支持。同时，组织6家企业到樟湖开展企业用工招聘会，提供百余个就业岗位。

延平从全区抽调600名干部分成8个小组，分别派驻樟湖镇8个重点村，并由区四套班子各2名副职担任8个小组组长，采取先培训后宣传、先研判后施工、先规范后打击、先党员干部后一般群众、先重点后一般的“五先后”工作法，逐步推进。

“各村50多名两委干部5天内全部带头完成，再带动党员、村民代表、乡贤能人、普通村民接受电改。”何明星说。

采访发现，下派干部和镇村干部以群众利益作为出发点和落脚点，以细致的群众工作、人性化的举措，赢得了群众信任。

多位村民向记者讲述了电改过程中令人印象深刻的小故事。

为了不影响村民用电做午饭，施工队每天中午都不施工；如果第二天要施工，头一天也会先打好招呼；因施工停电造成冰箱里食物变质，工作组会全额赔偿。

在上坂街，村主任张文钊入户宣讲时，一位80多岁的老人因不理解，一气之下泼出了开水，张文钊脖子被烫红了，可他忍痛仍继续动员，并最终感动了老人。

溪口村有一户人家妇女“坐月子”，当地乡俗忌讳“铁磁铁”，怕施工时的敲击声影响产妇和孩子，坚决不让施工。后来当地干部和施工队商量，想出个方案：打线孔时用木棒，敲钉时垫软片，既避免了“铁磁铁”，又降低了噪音。这户人家被施工人员的真诚所感动，当即同意施工。

新岭村村民杨小婷说，自己的住房年久失修，外墙很薄难以施工。在更换电表时，下派干部和村干部“你一百、我二百”，捐助了1800元，帮助她将住房外立面整修一新。

截至今年4月，樟湖镇高低压电网改造和智能电表更换均100%完成，用电秩序恢复正常。

短短半年时间，就攻下了困扰樟湖18年的电改难题，这是樟湖人想都不敢想的事。

“扫黑除恶专项斗争的强大威慑力发挥了重要作用。”樟湖派出所所长叶晓松告诉记者。

针对樟湖镇电网改造施工现场阻工，以及小范围发放“传单”、利用微信群聊网络造谣等情况，延平区及时派出由公安、法院、检察院等部门近100名人员组成扫黑除恶工作组。50名跟随工作组进村，另外50名机动待命，对苗头性问题“露头就打”，形成了电改的强大正面攻势。

“8名曾在樟湖工作过的公安派出所负责人，分别下派到8个重点村，他们熟悉当地情况，基层经验丰富，对重点人员保持密切关注，确保电改平稳有序进行。”叶晓松说。

电改“点亮”新生活

漫步在樟湖镇，万家灯火渐次点亮，老年人围坐在一起看电视，一派其乐融融的景象

在樟湖镇，18年风吹日晒雨淋，库区移民时建设的低压电网线路早已老化，加上一些村民私接电线，存在安全隐患。

“不交电费虽然占了点小便宜，但电网滞后给生活带来了大麻烦，其实我们心里也都盼着电改。”新岭村村民蔡晓丽说。

电改之后，樟湖镇处处呈现着生活新气象：电压稳了，家里的电器全开都不会跳闸，洗澡、做饭也不用再排队了；电网更新了，电线私搭乱接的现象不见了，取而代之的是规划有序、整洁美观的新电网。

深秋的傍晚，漫步在樟湖镇的大街小巷，万家灯火渐次点亮，凉风习习吹来村民家中的阵阵饭