

杜绝“花架子”，把基层党建落细落实

上海基层党建“故事汇”

本报记者杨金志、郭敬丹

2018年11月，习近平总书记在上海考察时强调，基层党建既要发扬优良传统，又要与时俱进，不断适应新形势，拓宽基层党建的领域，做到党员工作生活在哪里，党组织就覆盖到哪里，让党员无论在哪里都能找到组织找到家。希望上海在加强基层党建工作上继续探索、走在前列。

“继续探索，走在前列”，这是对上海基层党建工作的谆谆嘱托。时隔近一年，从设立上海自贸区新片区到设立科创板，从长三角一体化到迎接第二届进博会，从推动高质量发展到创新社会治理，上海各项事业发展无不贯穿着党的领导这条红线，基层党建继续交出令人欣喜的新答卷。

楼宇党建：白领“抢座”思政课

上海是全国商务楼宇最多、最密集的城市之一。从本世纪初的静安区中华企业大厦到新时代的浦东陆家嘴上海中心大厦，楼宇党建始终是上海基层党建的“金字招牌”，“支部建在楼上、党建落到实处”是上海楼宇党建的优良传统。

静安区，是上海楼宇党建的发源地之一。在这里，许多个工作日傍晚，下班后的白领们并未回家，而是带着便利店里买来的三明治，到公司所在或附近的楼宇中“抢座”上思政课。静安区今年推出的“面对面、新时空”We课目前已开讲多场，现场人气爆棚。这一向“两新”组织延伸的党内教育牌子，由静安区各街镇轮流承办，每期由上海广播电视台的知名主持人，围绕初心、家园、公益等楼宇白领关心的热点展开授课，与线上线下参与的白领互动探讨，推动楼宇党建工作从服务凝聚到思想引领的再创新和再升级。

“这样上课形式特别吸引人，内容也很有营养。”博鸿大厦第一联合党支部书记梁小宁说。

如今，支部不仅建在了楼上，还普遍建到了楼宇、园区的企业里，特别是新兴经济领域的企业里。上海拥有19家全国互联网“百强”企业，互联网党建始终同频共振。目前，哔哩哔哩、趣头条等行业龙头企业都已成立了党组织，充满活力的党建活动深受年轻人、白领们的喜爱。“党建+服务”模式的能量

和活力，在新兴人群中不断提升着党组织的吸引力，增强着对年轻群体的政治引领、政治吸纳。

据统计，目前上海全市的1410幢商务楼宇中，共有党组织2700个、党员6.5万人，90%的重点楼宇建立了楼宇联合党委(总支)、设置党群服务站(点)并配备专职党群工作者。站在改革开放最前沿，上海正瞄准各个新兴领域，推动党建工作超前探索。

城市治理：市民驿站为啥这么火

基层党建，必须要跟经济发展、社会治理、民生改善紧密结合在一起，必须杜绝“花架子”“虚功夫”“两张皮”。如何把基层党建落细落小落实，上海一直在下硬功夫。

在虹口区嘉兴路街道市民驿站第一分站，看病、取药、助幼、就餐、社区养老等服务齐备，驿站人气满满。一年来，虹口区坚持把党建服务站和群众活动紧密结合在一起，在全区推广设立35个标准化市民驿站，平均每个站点覆盖0.67平方公里、服务2.3万人，当场办结事项由38项增至50项，咨询受理项目由172项增至187项，服务更为便捷。

党建，正深度嵌入上海城市基层治理的“毛细血管”。在上海，像嘉兴路街道市民驿站这样党建引领为民服务的平台载体星罗棋布，它们共同组成一个个“15分钟党建服务圈”，使基层党建更接地气、更有温度，推动精细化治理不断深入。

老旧小区加装电梯是民生好事，也是民生难事，难就难在取得居民共识。为了让老龄居民告别“悬空老人”，在党组织引领下，上海各区纷纷引入第三方社会组织提供专业服务，基层党员干部学政策、钻技术、理流程、定协议、绘“可行性地图”，赢得居民的理解支持。“本以为这么麻烦的事要做不成，没想到真的装上电梯了，我和老伴出门轻松多了！”家住临汾路375弄临汾小区1号楼的陶廉洁阿姨十分喜悦。

今年以来，上海全市通过居民意愿征询立项的有470栋楼，已竣工70栋，在建104栋，加装电梯进入了批量提速的新阶段。

“武康大楼更美了！”——今年以来，到徐汇区这一“网红”历史建筑“打卡”的人更多了。以前来看武康大楼，不管从哪个角度拍照，楼身外的一道道架空线都“分割”着镜头里的画面。今年，

随着武康大楼周边架空线入地和合杆整治工程的竣工、沿街外立面修缮的完成，视野中的大楼已是清爽明亮，焕然一新。

武康大楼之变，是上海在党建联建中推动架空线入地的细功夫。在上海，架空线沿线各区与电力、电信等单位通力合作，去年完成了116公里路段的改造工程，今年也将完成100公里。

主题教育：“上海速度”凸显初心使命

不忘初心、牢记使命。在主题教育中，上海党员干部主动担责、破解难题的故事俯仰皆是。

“一流党建促一流开发”，这是中国(上海)自由贸易试验区临港新片区管委党组的一贯坚持。特斯拉超级工厂项目花落临港后，新片区全体党员干部共同行动，市区联手，推动各项审批手续办理效率提升到最高，从签约到开工仅用5个月；克服复杂地貌，用两个月时间完成1300亩工厂一期的土地出让；第二届进博会前夕，在上海临港制造的特斯拉Model 3电动汽车已经正式开放预订……

这就是“上海速度”“临港速度”！在主题教育深入调研中，新片区管委推动“特斯拉项目审批模式”常态化、制度化，优化投资类工程建设审批流程，实现减“材料”50%、减“时间”33%，新片区首个出让的“新奥能源项目”产业地块仅用5天时间就实现“四证联发”(建设用地规划许可证、建设用地批准书、建设工程规划许可证、施工许可证)，再次刷新审批时限。

今年是基层减负年。在主题教育中，闵行区莘庄镇副镇长傅宇听到社区居委会工作人员的直言：需要填报的表格和材料还是太多！傅宇随即和同事们对居委会台账的工作量进行了仔细梳理：共有29个需维护的数据信息平台，20本来自12个条线的手工台账，超过370张的电子表单……

经过各个层面的分析，莘庄镇党员干部以“居村减负、部门增能”为目标，启动了社区管理大数据平台的试点开发。管理数据库、自治数据库、服务对象库三个人员标签数据库陆续建立起来，通过人员身份的标签化管理，勾勒社区居民的全要素信息，打破数据壁垒；通过台账的电子化和结构化管理，减轻基层干部重复填写、统计、上报、保管等工作负担。

本报记者李坤昆

永嘉：『智慧』破解农村『三资』监管难

作为新中国民营经济的先行地，浙江温州一些先富起来的乡村，近年来因“三资”(资金、资产、资源)管理犯了难。

随着村级收支日益庞大，监管难度逐渐增加，部分乡村频现村级资产流失、权钱交易等问题。村级“微腐败”，数目不大，却直接侵蚀基层群众的获得感，对乡村社会治理造成不良影响。

以永嘉县为例，2018年，在永嘉县涉农涉纪信访中，涉及村级“三资”的占2/3以上；因涉及村级“三资”问题而受到党纪政务处分的村干部也占受处分村干部总人数的2/3以上。乡村治理，必须管好村集体的“钱袋子”。

2018年12月，永嘉县以瓯北街道码道社区作为运行“三资智慧监管系统”首批试点村社，借助现代科技手段，对破解农村“三资”监管难题进行了探索，至今效果良好。

科技赋能让每笔开支可追溯

在永嘉县委常委、纪委书记林兴欢看来，农村长期存在财务公开“失灵”、财务审批“失时”、程序把关“失守”、监督监管“失察”、体系职能“失位”的现象。

“想把‘钱袋子’看紧，要靠严格的管理。以前管理靠人，人难免有弱点，现在用新的技术手段对监管赋能。”瓯北街道纪检委员、农业与生态环境服务中心主任金晓星说。

在瓯北街道码道社区的财务室，报账员苏晓静打开“三资”智慧监管平台，扫描上传了一笔2000多元的卫生费领款凭证。10多分钟后，社区主要干部、驻村干部、街道“三资”管理中心代理记账人先后完成审批和审核确认，一笔村集体的开支走完流程，信息留在平台上，可倒查、可追溯。

记者在码道社区了解到，根据报销金额大小，“三资智慧监管系统”审批流程以金额大小分为三档。以流程最简单的1万元(含)以下为例，一笔开支要走社区报账员、社区居务监督委员会主任、驻村干部、代理中心会计、联审联签人、社区财务主管等6个审批环节才能报销。

作为系统开发的主要参与者之一，金晓星对记者说：“上一个环节批准，才能进入下一个审批环节。因为所有环节公开透明，可追溯，类似‘先报账再补发票单据’的现象已经杜绝。”

据他介绍，某一个环节的责任人不同意，必须注明理由。为避免合理的开支因人因因素无法及时报销，瓯北街道同时设计了配套的申诉救济渠道。

智慧系统让财务人员更轻松

记者在采访中了解到，用“智慧系统”规范村务开支，在全国其他地区亦有试点。“但我们的系统并不只具备财务报销功能，不仅管‘出’，还管‘入’。”林兴欢表示，以往由于农村大量集体资产未在乡镇备案，导致资产收入底数不清、情况不明、数字不准。现在凡涉及村级资金收入、资源性收入、资产性收入，全部纳入智慧监管系统。

“过去一个村社有多少门面房、多少山林、多少闲置用地，在书记、主任和财务人员的脑子里，现在全在系统里。”金晓星说。“三资智慧监管系统”在永嘉瓯北街道已试点运行10个多月。据永嘉县瓯北街道纪(工)委书记金正超介绍，截至目前，瓯北街道涉农农村“三资”问题初信初访件已同比下降84%，村社干部涉“三资”违纪违法案件零发生。

利用新技术，管理更严格的同时，办公效率反而得到了提高。码道社区所在的瓯北街道与温州市主城区一江之隔，以“中国泵阀之乡”闻名，是永嘉县经济最为活跃的区域。作为一名有着十几年工作经验的社区报账员，过去，苏晓静忙起来的时候，一天要往街道跑两趟，签字、盖章、交材料……近一年来，她“稳坐”办公室，动动鼠标，用用扫描仪，就能完成报账。

打通社会平台让集体资产效益最大化

在采访中，让记者眼前一亮的是，作为一个以监管为目的打造的系统，永嘉方面不只限于如何将村集体资产管住，更力求将资源用好。“三资智慧监管系统”打通了当地农村产权服务中心数据关卡，使农村“三资”与产权交易信息共享、无缝对接。

现在录入系统的资源和项目，数据直接对接农村产权服务中心，利用社会力量宣传推送，公开进行招投标，改变过去交易价格、交易对象、交易期限由部分村干部说了算的现象。

记者了解到，今年10月，永嘉县瓯北街道堡一大厦、堡一广场一期和二期15年租赁权就是通过系统，第一次登陆产权服务中心交易，在阿里拍卖平台公开进行竞价。

拍卖前，产权服务中心通过官网推送、微信公众号推送、村务公开栏张贴公告等途径，为拍卖“造势”。经过激烈竞价，最终以首季度租金336.2万元成交，相比起始价231.2万元(首季度租金)，溢价率达45.4%。15年租赁权为村集体增收约6000万元。

截至目前，瓯北监管平台已录入村级资产交易类合同2000多笔，涉及金额1.1亿元；资产租赁类合同1580笔，涉及金额9800多万元；共否决未经法定程序、不符合招标文件的“争议合同”“人情合同”“阴阳合同”等198笔。

永嘉县委书记王彩莲说：“借助科技手段，从根本上管住村集体的‘钱袋子’，用好农村‘小微权力’，培育农村基层‘清廉村居’是永嘉县探索农村治理现代化路径的试点。”据悉，今年11月“三资”管理平台将会在永嘉县全部铺开。

海安：医卫系统巡察“全覆盖”



▲10月31日，在海安市人民医院，巡察组工作人员在药房进行巡察。日前，江苏省海安市启动第十轮巡察工作，把医疗卫生系统列为本轮巡察重点。巡察组工作人员广泛听取群众意见，紧抓关键环节，对医疗卫生行业开展全覆盖、拉网式监督检查。

新华社记者季春鹏摄

王迎春不慎将新闻记者证(证件号：X01000155000681)遗失。特此声明

2019年11月1日

背着国徽去开庭

① 贡山县人民法院法官邓兴背着国徽与同事们跨过怒江(8月30日摄)。

② 邓兴与同事们在丙中洛镇进行现场调解(8月30日摄)。

③ 调解成功后，当事人与邓兴拥抱(8月30日摄)。

在云南怒江州的峡谷中长大的邓兴是位傣族法官，已在法院工作了20年。

云南省怒江傣族自治州国土面积的98%是高山峡谷，交通不便，为方便群众、也为了更好地开展法律服务，背着国徽攀高山、过索桥、躲落石、钻老林……成为邓兴法官的工作常态。

在这里，懂少数民族语言的法官很稀缺。每年，邓兴的足迹遍及50多个村镇，行程近万公里。“他们之间少一些仇恨，社会就会多一分安宁，多一分和谐。”他的愿望是，每一个老百姓之间的矛盾纠纷，都能够通过和平或者调解的方式来解决。

每次巡回法庭结束后，邓兴背着国徽从村镇归来，顾不上休息，仔细擦拭国徽，等待着下一次的出发。

邓兴常说：“老百姓的事，再小都是大事。”

新华社记者江文耀摄



既要长树长叶子，又要生钱生票子

山东五莲裸石坡“长出”生态“摇钱树”

新华社济南电(记者王凯)对于活了大半辈子的汉合良来说，过去从来没有森林防火的概念。而如今，他却干起了森林防火瞭望员的活儿。

“我们这儿森林密，防火任务重，每天都得转几遍。”在山东五莲县中至生态扶贫示范基地，汉合良双手发动摩托车油门，脚下用力一踩，不一会儿轰隆隆的马达声便随他一起消失在一片五彩山色中。在秋日的暖阳里，白蜡、黑松、柳树、冬青、扶芳藤等10多种树木为一望无际的山坡披上了彩色被子。

就在4年前，这片位于五莲西部的林子还是光秃秃的裸石坡，坚硬的横板岩几乎覆盖了整个莲西地区，“降水不存，种粮不丰”，区域内还分布着63个贫困村镇。多年来，“莲西”在五莲县一直是贫穷落后的代名词。

2016年，五莲县启动“突破莲西”工程，着力解决西部生

态和贫困问题。

“针对横板岩地貌，我们采取‘破石碎岩、客土回填、植绿成连’的方法，裸石也能‘长树长叶子’。”负责实施绿化工程的弘丰集团园艺公司副经理刘兆彬说，他们用机械将岩石打碎半米深之后就地深翻，然后用城市建设渣土回填60厘米厚度，最后在上面植树造林。由于岩石破碎后有了足够的缝隙空间，因此水能存住，植物也能生根发芽。

于是，一辈子没离开过这片山坡的汉合良主动报名植树造林。如今，当年他精心栽植的小苗已长成大树，他也干起了以前从没想到的工作——森林防火瞭望员，巡视、剪枝、割草、洒水，一天还能拿80元的报酬。

最受益的是周边村庄，这些曾经集体零收入的“空壳村”得到每年数十万元的土地流转金。“有了资金，村路修好了，村貌翻新了，老百姓生活更幸福了。”五莲县中至镇魏庄村原村

会计申加海说。

4年来，五莲县在莲西地区共拨付林业投资5.2亿元，完成造林8万亩，莲西地区林木绿化率由18%提高到50%，生态环境大为好转。

既要长树长叶子，又要生钱生票子。2017年，同样在莲西地区，于里镇李家窑村党支部书记李花珍在4500亩荒坡上栽下各类树木。2年后，第一批收获的20多万斤黄桃和3万多斤油蟠桃为他带来近30万元收入。

“横板岩石渣里富含磷和钙，特别适合桃树生长，真是变‘废’为‘宝’。”李花珍说。

近年来，由于“突破莲西”工程大力推进，莲西区域共发展千亩以上林果片区20余个，合作社367家。截至2019年5月，莲西区域建档立卡贫困人口全部实现稳定脱贫，昔日的“穷山恶水”变成百姓致富的“金山银山”。