

■习近平向第三届中国-太平洋岛国经济发展合作论坛致贺信
■习近平向第83届国际电工委员会大会致贺信

新华每日电讯



新华通讯社出版

2019年10月22日 星期二 己亥年九月廿四 今日8版 总第09792期



■习近平主席向第九届北京香山论坛致贺信
■人大常委会首次审议未成年人保护法修订草案等

新华网网址: http://www.xinhuanet.com

国内统一连续出版物号 CN11-0209 邮发代号 1-19

本报网址: http://www.xinhuanet.com/mrdx

开启法治中国新时代

以习近平同志为核心的党中央推进全面依法治国纪实



新华社记者杨维汉、罗沙、白阳、丁小溪

大道之行，天下为公；良法善治，民之所向。法治，人类文明的重要成果，现代社会治理的智慧结晶。在中国这样一个超大规模的发展中国家，中国共产党领导的全面依法治国，是中国历史上一次国家治理的深刻变革，也是中华民族走向伟大复兴不可或缺的重要保障。

2014年金秋十月，党的十八届四中全会大幕拉开，以习近平同志为核心的党中央全面依法治国顶层设计和战略部署全面展现在世人眼前。

2018年8月24日，习近平总书记主持召开中央全面依法治国委员会第一次会议并发表重要讲话。中央全面依法治国委员会工作正式启动，法治中国建设迈入系统协同推进新阶段。

党的十八大以来，法治成为以习近平同志为核心的党中央治国理政的基本方式，全面依法治国纳入“四个全面”战略布局，法治建设宏伟蓝图徐徐展开，激励着全党全国各族人民共同建设充满生机、成就辉煌的法治中国。

奉法者强则国强

以习近平同志为核心的党中央掌舵法治中国建设正确航向，开启全面依法治国新时代

2019年2月25日，北京，春意渐近。中南海怀仁堂内，气氛庄重而热烈，中央全面依法治国委员会第二次会议正在这里举行，习近平总书记主持会议并发表重要讲话。

“做好改革发展稳定各项工作离不开法治，改革开放越深入越要强调法治。”

“法治建设规划，事关全面依法治国工作全局。”

“发展要高质量，立法也要高质量。”

明确改革发展稳定的法治需求，谋划新时代法治建设规划，部署法治建设重点任务……习近平总书记字字千钧，蕴含着对依法治国的深邃洞察和深入思考，为新时代法治中国建设谋篇布局、擘画蓝图。

大江东去，百转千回终入海。历史早已明示，法治昌明方能国泰民安，法治废弛只会国乱民怨。面对前所未有的风险挑战、困难险阻，面对当今世界正在经历的百年未有之大变局，中国共产党人给出了自己的答案。

改革发展稳定，离不开法治护航；经济社会建设，需要法治保护；百姓平安福祉，靠的是法治守护。

这是一个伟大政党跳出历史周期率、实现长期执政的坚定探索——

“全面推进依法治国，是着眼于实现中华民族伟大复兴中国梦、实现党和国家长治久安的长远考虑。”以习近平总书记为核心的党中央，成为党的历史上首次以全面推进依法治国为主题的中央全会；党中央组建中央全面依法治国委员会，这是党的历史上首次设立此类机构；

站在新历史起点，以习近平同志为核心的党中央从前所未有的高度谋划法治，以前所未有的广度和深度践行法治。我们党对社会主义法治建设规律认识不断深化，对治国理政的驾驭更加成熟稳健，开辟出全面依法治国理论和实践的新境界。

亲自担任中央全面依法治国委员会主任，定



▲4月1日，在浙江省诸暨市枫桥镇联合调解中心，工作人员在调解一起合资纠纷。新华社记者翁忻昕摄

方向、定规划、定举措、抓落实；主持召开2次中央全面依法治国委员会会议，对法治中国建设作出新的重大部署；2次出席中央政法工作会议，为政法事业发展提供根本遵循；出席全国公安工作会议，为平安中国建设指明方向……在习近平总书记治国理政的重大议程中，对法治的重视和推进一以贯之。

“坚持加强党对依法治国的领导”“坚持人民主体地位”“坚持中国特色社会主义法治道路”“坚持建设中国特色社会主义法治体系”……高度概括的“十个坚持”，凝聚着习近平总书记全面依法治国新理念新思想新战略的核心要义，铸就建设法治中国的鲜明航标。

伟大的事业离不开坚强的领导核心。正是有习近平总书记的掌舵领航，有习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指导，法治中国建设才有精神上的主心骨、理论上的定盘星、行动上的指南针，才能在时代大潮中锚定航向、把握主动。

这是中国法治建设史上的高光时刻——2018年3月17日上午，见证过无数次历史性时刻的人民大会堂，迎来了人民共和国历史上首次国家领导人宪法宣誓。

“我宣誓：忠于中华人民共和国宪法，维护宪法权威，履行法定职责……”

75字的铮铮誓言，凝聚的是依宪治国、依宪执政的庄严承诺，是许党许国、爱民为民的殷殷深情。大国领袖以身作则，带头遵守宪法、维护宪法，让全面依法治国的脚步更加铿锵有力。

在首都各界纪念现行宪法公布施行30周年大会上发表重要讲话，多次在国家宪法日到来之际作出重要指示，多次在中央政治局集体学习时对宪法有关问题作出重要论述……习近平总书记把宪法摆在全面依法治国十分突出的位置，加强宪法实施的根本理论指引，坚持依宪执政，推动宪法贯彻实施。

办好中国的事情，关键在党。党中央印发《中国共产党政法工作条例》，中央全面深化改革领导小组审议通过一系列司法体制改革文件，中央全面依法治国委员会加快制定法治国家建设规划……党中央对推进全面依法治国作出顶层设计，确保法治中国建设始终沿着正确方向前进，更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用。

要管宏观、抓大事，也要破解当下突出问题，还要谋划长远工作。1年多来，中央全面依法治国委员会扎实起步，有效发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，推动法治建设全面发力、多点

突破、纵深推进——

明确全面依法治国221项任务，建立健全督办机制；

围绕国家重大发展战略和重大决策部署开展法治保障专题调研，出台《关于全面推进海南法治建设支持海南全面深化改革开放的意见》；

部署开展法治政府建设示范创建活动，推动法治政府建设率先突破；

各地依法治省（区、市）委员会全部完成组建，党领导全面依法治国的体制机制初步形成；

“党的领导是中国特色社会主义法治之魂。”中国法学会学术委员会主任张文显说，“党的领导”和“全面依法治国”不是历史的偶遇，而是实践必然性、时代现实性和法理正当性的逻辑连接，任何时候都不能否认、不能放弃、不能动摇。

这是中国共产党人为子孙万代计、为长远发展谋的使命担当——

方向决定道路，道路决定命运。

细读党的十八届四中全会决定，一条鲜明的红线贯穿全篇——坚持和拓展中国特色社会主义法治道路。

纵观世界法治发展史，一个国家和地区法治道路的选择，从根本上决定了这个国家和地区法治发展的前途和命运。中国特色社会主义法治道路，来源于丰富生动的中国实践，决定了法治中国的壮阔前景。

用“权力清单”和“责任清单”明确政府权力边界，推动“放管服”改革落地见效；加强产权司法保护，营造风清气正的法治化营商环境，法治和德治相得益彰，社会主义核心价值观更加深入人心……既汲取传统精华又借鉴国外有益经验，既与时俱进体现时代需要又蕴含民族精神符合中国实际，中国共产党领导的法治中国建设，释放出日益强大的创造力和生命力，为经济社会持续健康发展打下基础。

制定监察法，确保监察体制改革在法治轨道蹄疾步稳；政法领域全面深化改革破题开局，司法体制改革向党委政法委、公安、司法行政等政法领域全方位、各环节稳步拓展；2018年印发党内法规74部，不断扎紧依规治党的制度笼子；设立最高人民法院国际商事法庭，为“一带一路”建设等提供法治保障；发布新修订的《中国人民解放军预防犯罪工作条例》，完善中国特色军事法治体系，坚持依法治军从严治

军……

党的十八大以来，改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军，始终由法治引领、靠法治保障。

治国安邦靠准绳

以习近平同志为核心的党中央领导完善中国特色社会主义法治体系，将国家治理体系和治理能力现代化水平提升到新高度

2019年6月29日，国家主席习近平签署发布特赦令，根据十三届全国人大常委会第十一次会议通过的有关决定，对九类服刑罪犯实行特赦。

不到1个月时间，7月27日，54岁的徐某东走出广东清远监狱大门，和妻子在夕阳下紧紧相拥。“感谢党和国家，我相信他回归家庭后会更加珍惜生活，也将竭力为社会做贡献。”徐某东的妻子难掩激动。

这次特赦，是2018年修宪之后，直接以宪法为依据的一次重大宪法实践活动，充分彰显了以习近平同志为核心的党中央承续中华文明慎刑恤囚、明刑弼教的优良传统，依宪治国、依宪执政，进一步在全社会树立宪法权威。

“徒法不能以自行。”宪法法律的实施，源于执政党对法治责任的担当。

党的十八大以来，紧紧围绕全面依法治国的总目标，牢牢抓住“建设中国特色社会主义法治体系”这个总抓手，以习近平同志为核心的党中央中央科学研判、精准施策，在法治轨道上坚定推进国家治理体系和治理能力现代化。

以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系向法治体系提升——由静态的制度体系向囊括立法、执法、司法、守法各环节的动态体系转变，虽是法“律”到法“治”的一字之变，却体现着全面推进依法治国的整体要求，意味着国家治理体系和治理能力的一次重大跃升。

夯实法治建设根基，以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系进一步健全完善——

2018年3月11日，人民大会堂，十三届全国人大一次会议高票表决通过宪法修正案，把习近平新时代中国特色社会主义思想等党的十八大以来的理论创新、实践创新、制度创新成果载入宪法，为中华民族伟大复兴提供了根本法治保障。

设立国家宪法日，在全社会弘扬宪法精神；制定国歌法，与已施行的国旗法、国徽法一道，构成落实宪法规定的国家象征与标志重要制度；全国人大常委会首次听取备案审查工作情况报告，5年接受报送备案规范性文件4778件……在党中央领导下，实施宪法制度、加强宪法监督、维护宪法权威摆在全面依法治国突出位置，取得重要进展。

立善法于天下，则天下治。个人所得税怎么收，直接影响百姓“钱袋子”。2018年8月，个人所得税法修改完成，给千家万户送来重大减税利好，被视为个人所得税制改革迈出的坚实一步。

法随时变，国家经济社会发展到哪里，立法就跟到哪里。

制定国家安全法、网络安全法等，坚决维护国家安全与核心利益；颁布国际刑事司法协助法、电影产业促进法等，填补相关领域法律空白；出台外商投资法，助力更高水平对外开放；修改中小企业促进法、预算法、农村土地承包法，推动实现经济高质量发展……一批事关国计民生的法律法规相继落地，为经济社会发展夯实法治基础。

立法要有针对性、有效性、可操作性，解决群众最关心最直接最现实的利益问题。

(下转7版)

坚持人才下沉科技下乡服务「三农」

新华社北京10月21日电近日，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平对科技特派员制度推行20周年作出重要指示指出，科技特派员制度推行20年来，坚持人才下沉、科技下乡、服务“三农”，队伍不断壮大，成为党的“三农”政策的宣传队、农业科技的传播者、科技创新创业的领头羊、乡村脱贫致富的带头人，使广大农民有了更多获得感、幸福感。

习近平强调，创新是乡村全面振兴的重要支撑。要坚持把科技特派员制度作为科技创新人才服务乡村振兴的重要工作进一步抓实抓好。广大科技特派员要秉持初心，在科技助力脱贫攻坚和乡村振兴中不断作出新的更大的贡献。

科技特派员制度推行20周年总结会议21日在北京召开，会上传达了习近平的重要指示。

中共中央政治局委员、国务院副总理刘鹤出席会议并讲话。他表示，习近平总书记的重要指示是新时代深入推进科技特派员制度的根本遵循和行动指南。20年来，科技特派员制度坚持以服务“三农”为出发点和落脚点，以科技人才为主体，以科技成果为纽带，在推动乡村振兴发展、助力打赢脱贫攻坚战中取得显著成效。新时代深入实施科技特派员制度，要紧紧围绕创新驱动发展、乡村振兴和脱贫攻坚，进一步完善制度体系和政策环境，进一步发展壮大科技特派员队伍，把创新的动能扩散到田间地头。

会议对92名科技特派员和43家组织实施单位进行了通报表扬。浙江省、福建省南平市、江西省井冈山市和科技特派员代表在会上作交流发言。

有关部门负责同志，各省市区和计划单列市、新疆生产建设兵团有关负责同志，部分通报表扬的科技特派员和组织实施单位代表等参加会议。

新华社记者李凤双、王建

“乌苏里江水长又长……白云飘过大顶子山……”

这是唱响大江南北的《乌苏里船歌》。在乌苏里江畔、大顶子山下，有个村庄叫小南河，曾是喝酒成风、软弱涣散、落后封闭的贫困村。

近年来，小南河自力更生、激发内生动力，村风民风、基层党组织凝聚力、发展理念都发生了深刻变化，带来发展新动能。

习近平总书记强调，贫困地区要激发走出贫困的志向和内生动力，以更加振奋的精神状态、更加扎实的工作作风，自力更生、艰苦奋斗，凝聚起打赢脱贫攻坚战的强大力量。

黑龙江省饶河县西林子乡小南河村的“蝶变”，正是我国12.8万个贫困村脱贫攻坚的缩影。

一个贫困山村的振兴新动能

小故事里的大情怀之五

在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下——新时代新作为新篇章

总书记关心的百姓身边事

酒风刹住 民风向好

寒冬里，毛志江领着村民洗辣椒、炒辣椒、做辣椒酱……他的棉裤被辣椒水打湿，一股呛人的辣椒味弥漫整个房间，毛志江也没觉得苦。这几年毛志江像换了个人。过去他几乎天天与酒为伴，是个有名的“酒鬼”、懒汉。有时一天赶三四个酒场，经常喝得不省人事。

2015年底，驻村扶贫工作队来到小南河

村。驻村干部整治酒风的同时，还根据村民爱种辣椒的特点，建起辣椒酱厂。毛志江第一个入股。

以前毛志江也想干点事，但村里一没产业、二没领头人，毛志江整天喝酒、打麻将。“现在不一样了，驻村干部带领大家发展产业，有事干了。”毛志江说，喝酒的毛病得改。

如今小南河投资300万元的现代化标准生产车间已建成，目前，已接到一个10万元的订单。村民慢慢发现“酒鬼”闲不住了。去年冬天，毛志江向亲朋借了钱，买了40只母羊。每天早

上8点多他就赶着羊群出门，直到天黑才回家。毛志江说，现在哪还有时间喝酒，过得充实，生活才有奔头。

如今，在小南河，村民不再比“酒桌上谁能喝”，而是比“谁能勤劳致富”。

酒风刹住，村风民风向好。小南河村停了10多年的秧歌队重新组建起来。村民康进香说：“以前大伙整天喝酒，哪有时间扭秧歌，秧歌队不仅丰富文化生活，还让邻里关系更融洽。”

幸福是奋斗出来的，脱贫致富不能等靠要。习近平总书记强调，要加强扶贫同扶志、扶智相结合，激发贫困群众积极性和主动性，激励和引导他们靠自己的努力改变命运。

党的十八大以来，我国农村贫困人口累计减少8200多万，交出了我国减贫史上的最好成绩单。

(下转6版)