上海自贸区临港新片区揭牌

六大『新红利』令人期待

新华社上海8月20日电(记者何欣荣、桑彤、杨有宗)上海自贸区临港新片区20日正式揭牌。新片区的设立,凸显了中国高举开放大旗的定力,也将为经济发展带来税制、人才等多方面的新红利。

新片区参照经济特区管理 依法改革空间更大

国务院印发的《中国(上海)自由贸易试验区临港新片区总体方案》提出,新片区参照经济特区管理。区内的各项改革开放举措,凡涉及调整现行法律或行政法规的,按法定程序经全国人大或国务院统一授权后实施。

参照经济特区管理,意味着新片区不是简单的扩区,而是重点在对开放度要求高但其他地区尚不具备实施条件的重点领域探索经验,并建立与国际通行规则相衔接的制度体系。

商务部部长钟山在揭牌仪式现场表示,增设上海自由贸易试验区临港新片区,是以习近平同志为核心的党中央作出的重大战略部署,对推动新时代改革开放、促进长三角一体化发展,都具有十分重要和深远的意义。这也彰显了我国推动全方位开放、建设开放型世界经济的坚定决心和信心。

复旦大学上海自贸区综合研究院研究员张湧说,可以预见,下一步涉及新片区的制度创新,将为新片区建设"大胆闯、大胆试、自主改"提供法治保障。

"五个自由"指向鲜明 企业居民享资金自由流动便利

《总体方案》明确,上海自贸区临港新片区要以投资自由、贸易自由、资金自由、运输自由和人员从业自由等为重点,打造更具国际市场影响力和竞争力的特殊经济功能区。

从过去的"便利化"到如今的"五个自由",被业内人士认为是方案一大亮点。

"五个自由"将带来哪些新变化?从金融机构的热情可见一斑。20日,中国银行上海市分行宣布落地首批自贸区新片区普惠金融贷款,为区内3家小微企业提供累计800万元的授信及相关专属综合金融服务。在此之前,建设银行上海自贸区新片区分行、中国银行上海自贸区新片区分行均已揭牌,成为首批在新片区成立分行的金融机构。

在20日的揭牌仪式上,由上海临港集团全资设立的上海临港新片区经济发展有限公司拿到新片区001号营业执照,一期注册资金20亿元。临港集团表示,将抓紧建设临港新片区相关功能区,致力于形成以创新经济、总部经济、数字经济、离岸经济为主的新片区现代化经济体系基础框架。

交通银行金融研究中心首席研究员唐建伟说,未来新片区在依托自由贸易账户推进资金自由流动和兑换等方面有望取得新的进展。比如,允许个人通过自由贸易账户开展对外证券投资,突破沪港通等渠道式开放的限制。

对离岸业务实施特殊税制安排 吸引总部机构集聚

《总体方案》提出,新片区内要建设亚太供应链管理中心,完善新型国际贸易与国际市场投融资服务的系统性制度支撑体系,吸引总部型机构集聚。扩大新片区服务出口增值税政策适用范围,研究适应境外投资和离岸业务发展的新片区税收政策。

啥叫离岸业务?举例说,一家跨国公司从泰国采购原材料,送到越南去加工,最后把产品卖到日本,这中间所有的物流都不经过上海,但是合同订单、资金收付、保险、贸易融资等安排都是通过上海进行的,如此就占据了产业链、供应链的制高点。

在此之前,由于我国对离岸贸易等活动缺乏特殊的税制安排,一些跨国企业大量的贸易进出口业务在中国,但融资、结算等附加值较高的总部型功能在境外,由此损失了相当多的就业和税收。

上海市发展改革委综合改革处副处长宋鹏霖表示,纵观国际上的自由贸易区,通常实施不同于国内其他地区的"境内关外"的特殊政策,其中最核心的"特殊政策"就是以低税负为特征的税收政策,目的是让区内企业与境外企业站在同一个起跑线上参与国际市场合作和竞争,做大国际业务的增量。

15% 所得税率利好高科技制造业 "硬科技"受青睐

根据《总体方案》,新片区将建设具有国际市场竞争力的开放型产业体系。对新片区内符合条件的从事集成电路、人工智能、生物医药、民用航空等关键领域核心环节生产研发的企业,自设立之日起5年内减按15%的税率征收企业所得税。

从事集成电路大硅片制造的上海新晟半导体科技有限公司CEO邱慈云在揭牌仪式现场说:"新片区在人才和税收方面的优惠政策,对我们这些高科技制造企业很重要。"

之前落户临港的特斯拉上海超级工厂,最近也迎来新进展。19日,临港特斯拉超级工厂项目(一期)顺利取得首张综合验收合格证——动力站房综合验收合格证,进一步加速了特斯拉正式投产的步伐。

"短短几个月时间,完成了厂房建造、设备进场和安装调试,无论对于特斯拉还是上海来讲都是一个全新的尝试。我们计划年底要出车。"特斯拉全球副总裁陶琳介绍。

上海财经大学公共政策与治理研究院院长胡怡建说,减按15%的税率征收企业所得税并不是临港新片区独有,包括广东珠海横琴、深圳前海等自贸区均有实施,但覆盖领域各有不同。此次临港新片区聚焦的是集成电路、人工智能、生物医药等前沿产业集群,有助于加快推进先进制造业产业集群的发展。

出入境、落户、购房政策调整 集聚全球英才

一个区域要发展,人气很关键。根据《总体方案》,新片区将实施自由便利的人员管理。放宽现代服务业高端人才从业限制,在人员出入境、外籍人才永久居留等方面实施更加开放便利的政策措施。

上海市有关负责人之前表示,为打造更具吸引力的人才环境,新片区内人才"居转户"(居住证转户籍)年限从原来的7年缩短到5年,核心人才进一步缩短到3年。对于非本市户籍人才购房资格,由居民家庭调整为个人。

易居研究院智库中心研究总监严跃进认为,应理性认识新片区的楼市政策。"调整政策,目的是为了改善人才发展环境,这是提升自贸区高端产业竞争力的需要。具体落实中依然需要坚持'房住不炒'的导向。"

区内资金区外使用 与长三角实现联动发展

《总体方案》提出,新片区要加强与长三角协同创新发展。支持境内外投资者在新片区设立联合创新专项资金,就重大科研项目开展合作,允许相关资金在长三角地区自由使用。

商务部副部长王受文之前表示,临港新片区在上海自贸区其他片区主动服务"一带一路"建设和长江经济带发展的基础上,进一步强调服务和融入长三角一体化发展国家战略,增加了"加强与长三角协同创新发展""带动长三角新一轮改革开放"等内容,战略任务更加丰富。

新华视点 中国新闻名专栏

利率并轨加速,谁将受益?

新华社北京8月20日电(记者吴雨、张千千、吴燕婷)中国人民银行20日发布了新的贷款市场报价利率(LPR),一年期报价利率均较此前有所下降。通过改革完善LPR形成机制,贷款利率"两轨合一轨"又迈进一大步。利率加速并轨,谁将受益?又如何确保低成本资金流向实体企业?

优质企业融资成本或更低

"以前公司贷款利率基本是基准利率上浮50%左右,今年融资环境有所改善,公司整体融资成本同比降低一半。"主营跨境物流的深圳市有顺供应链有限公司总经理陈明瀚告诉记者,但现在的实际贷款利率还是偏高,未来发展仍面临一定压力。

去年以来,市场利率水平一直在下降,现在十年期国债收益率在3%左右,较去年年初下降约1个百分点。但贷款利率的降幅则远不及市场利率,今年上半年,新发放的普惠型小微企业贷款平均利率6.82%,较去年平均水平下降0.58个百分点。

"虽然市场利率下来了,但是贷款利率的'地板'比较硬,下降幅度相对较小。这是目前市场利率下行明显,但是实体经济感受不足的一个重要原因,也是当前利率市场化改革需要迫切解决的核心问题。"人民银行副行长刘国强20日在国新办举行的国务院政策例行吹风会上介绍,目前我国的贷款利率上下限已经放开,但仍保留存贷款基准利率,存在贷款基准利率和市场利率并存的"利率双轨"问题,影响货币政策有效传导。

此前银行的贷款利率主要是基于基准贷款利率,如果基准贷款利率长期保持稳定,政策利率的变化就不容易传导到实际贷款利率。为此,人民银行决定改革完善LPR形成机制,并要求各行在新发放的贷款中主要参考LPR定价。

针对贷款利率"换锚",人民银行货币政策委员会委员马骏表示,银行的贷款利率以后要跟LPR挂钩,LPR又与中期借贷便利利率(MLF)挂钩,这样就建立了比较顺畅的传导机制。未来如果政策利率下降,贷款利率也会跟着下降,有助于降低企业的融资成本,而资质较优的企业可能更受益于改革。

当日,人民银行授权全国银行间同业拆借中心公布的新LPR显示,1年期LPR为4.25%,较此前下降6个基点,比贷款基准利率低10个基点;5年期LPR为4.85%。

"这下可好了,说不定今后我们的贷款成本能进一步降低。"深圳一家医疗器械企业财务总监告诉记者,因为经营情况较好,之前企业已经获得一笔基准利率的贷款用于新建生产基地。

LPR下降房贷利率不降

LPR不仅是企业贷款利率的主要参考,也是房贷利率的参考基准。因此,此次LPR下降引发不少购房者的关注。

"房贷利率由参考基准利率变为参考LPR,参考的基准变了,但利率水平不能下降,住房按揭贷款利率水平要保持基本稳定。"刘国强明确表示,要坚持"房子是用来住的、不是用来炒的"定位,落实房地产长效管理机制,不将房地产作为短期刺激经济的手段,确保差别化住房信贷政策有效实施,保持个人住房贷款利率基本稳定。近期,人民银行将会发布关于个人住房贷款利率政策的公告。

在刘国强看来,落实"房住不炒"的目标定位,就得做到房贷的增量不扩张、房贷的利率不下降。这次改革完善LPR形成机制,重点在于深化利率市场化改革,并运用改革的办法推动降低实体经济的融资成本。

中国民生银行首席研究员温彬认为,当下货币政策主要是定向调控,鼓励支持方向是制造业等实体企业,对于房地产贷款投放则进行合理控制,特别是加强对存在高杠杆经营的大型房企的融资行为的监管。在此背景下,低成本资金不会过度流向房地产行业。

"从总量来看,LPR可推动融资成本整体下行,但从结构性来看,对于房地产行业的资金限制未必会放松。"国家金融与发展实验室副主任曾刚表示,完善LPR机制与全面降息有所不同,不影响存量贷款利率。另外,对增量部分将严格符合监管政策导向,且下行空间有限。

有利于银行长期稳健经营

采用LPR对银行内部管理提出更高要求,尤其是LPR下降或影响银行息差和收益。对此,中国银保监会副主席周亮表示,银行必须抓紧练好内功,提高市场化定价能力。

新时代证券首席经济学家潘向东表示,LPR新机制实施后,银行存贷款息差将会收窄,拥有更多中小微企业、民营企业等相对高收益资产的银行将在新的LPR报价中受益,同时也会推动商业银行下沉信用资质,提高风险监测和定价能力。

"银行的贷款自主定价能力提升以后,综合竞争力提升,有利于银行长期可持续发展和稳健经营。"人民银行货币政策司司长孙国峰表示,短期内贷款利率下降可能会对银行息差、盈利有一定的影响,但存款基准利率是保留的,人民银行将指导市场利率定价自律机制,加强对存款利率的自律管理,维护市场竞争秩序,稳住银行负债端的成本,为银行可持续发展营造有利的条件。

专家表示,尽管我国利率市场化改革已取得重要进展,但最终实现"两轨并一轨",畅通利率传导的"最后一公里"仍需努力。

"虽然贷款利率降低了,但很多银行在给企业做贷款业务的时候会配套一些约束条件。"深圳一家小企业的总经理告诉记者,"为了争取银行的低息贷款,还有一些隐性支出,实际上贷款的综合成本并不见得降低。"

对此,刘国强明确表示,利率市场化改革有利于增强货币政策的效果,但不能替代货币政策,也不能替代其他政策。下阶段,人民银行将会同有关部门,发挥政策合力,综合采取多种措施,切实降低企业综合融资成本。促进信贷利率和费用公开透明,严格规范金融机构收费,督促中介机构减费让利。

2019世界机器人大会开幕

▲8月20日在大会上拍摄的医疗机器人。当日,2019世界机器人大会在北京亦创国际会展中心开幕,今年大会的主题是"智能新生态 开放新时代"。 新华社记者李欣摄

新版国家医保药品目录明年起实施

群众医保待遇将进一步提高

新华社北京8月20日电(记者张泉)《国家基本医疗保险、工伤保险和生育保险药品目录》常规准入部分的药品名单20日挂网发布, 2019年国家医保药品目录调整工作取得阶段性进展。新版目录自2020年1月1日起正式实施。

国家医保局医药服务管理司司长熊先军表示,本次目录调整是提高群众医疗保障待遇的重要举措,有利于减轻广大参保人员药品费用负担,提升医保资金的使用效益,促进我国医药产业创新发展。

本次药品目录调整坚持优化结构、有进有出,着力提升基金使用效益。本次发布的常规准入部分共2643个药品,包括西药1322个、中成药1321个(含民族药93个);中药饮片采用准入法管理,共纳入892个。

为更好地满足临床合理用药需求,本次目录调整常规准入部分共新增了148个品种,其中,西药47个,中成药101个。新增药品覆盖了要优先考虑的国家基本药物、癌症及罕见病等重大疾病治疗用药、慢性病用药、儿童用药等,其中通过常规准入新增重大疾病治疗用药5个,糖尿病等慢性病用药36个,儿童用药38个。

从调出的品种看,共调出150个品种,其中约一半是被国家药监部门撤销文号的药品,其余主要是临床价值不高、滥用明显、有更好替代的药品。

此外,经过专家评审,确定了128个拟谈判药品,均为临床价值较高但价格相对较贵的独家产品。下一步将确认企业的谈判意向后,按相关程序组织开展谈判,将谈判成功的纳入目录。

据介绍,本次国家医保药品目录调整是国家医保局成立后首次全面调整。下一步,国家医保局将会同有关部门指导各省(区、市)做好药品目录的贯彻落实工作,尽早惠及广大人民群众。

"保健食品不是药物,不能代替药物治疗疾病"

明年起保健食品要醒目标注警示语

新华社北京8月20日电(记者赵文君)"保健食品不是药物,不能代替药物治疗疾病"警示用语区应当位于最小销售包装包装物(容器)的主要展示版面,所占面积不应小于其所在面的20%,使用黑体字印刷。从明年1月起,保健食品标签要醒目标注警示语、规范保质期标注方式。

国家市场监管总局20日正式发布《保健食品标注警示用语指南》和《保健食品原料目录与保健功能目录管理办法》。国家市场监管总局副局长孙梅君介绍,指南涉及产品上市后监管,将于2020年1月1日起正式实施。办法涉及产品市场准入,将于2019年10月1日起正式实施。

据介绍,指南旨在进一步加强保健食品监管,让企业郑重声明,让公众明白消费,让保健食品不是药品深入人心。办法推进保健食品注册备案双轨制运行,建立开放多元的保健食品目录管理制度,以原料目录和功能目录为抓手,进一步强化产管并重,社会共治。

河南将进一步降低国有景区门票价格

新华社郑州8月20日电(记者李文哲)河南省发改委日前制定《关于进一步降低国有景区门票价格的指导意见》,推动2018年未降价或已降价但降价不到位的景区进一步降价,加快河南旅游业转型升级,增强人民群众获得感。

按照指导意见要求,此轮降价将重点降低偏高的景区门票价格和配套服务价格,其中配套服务价格包括交通车(含区间车、观光车等)、停车、缆车、游船等服务收费。除单项价格偏高的景区外,景区门票和配套服务综合价格超过200元、往返交通费用超过40元的景区也被纳入降价范围。

降价幅度方面,指导意见规定,在开展定价成本监审或成本调查、价格评估基础上,降低偏高的景区门票价格和配套服务价格,降价幅度原则上为20%至30%。同时,对军人、未成年人、老年人、残疾人等特定群体,鼓励景区在现行优惠政策基础上,加大优惠力度。9月底前,各地要明确降价方案并向社会公布。

为确保取得实效,指导意见指出,各地不得只降低淡季价格、不降低旺季价格;不得以降低联票、通票价格替代具体景区门票及游览服务项目降价;不得以降低特定售票渠道、特定群体、特定时段价格或实行价格优惠替代普惠降价;不得强制购买通票、联票;不得通过不合理设置"园中园"门票,提高其他游览服务价格,将门票、相关游览服务项目强制捆绑销售等方式,搞"明降暗升";不得降低门票价格后提高交通服务价格等。

长三角打造区域农旅一体化发展示范区

新华社上海电(记者李荣)上海市金山区农业农村委及区文化和旅游局、上海市金山区枫泾镇政府与浙江省嘉善县姚庄镇政府、浙江省平湖市新埭镇政府近日共同签订农旅合作协议,将充分发挥长三角农业和旅游资源的集聚功能,共同打造长三角区域农旅一体化发展示范区。

据了解,这个长三角农旅一体化示范区建设,正从黄桃产业入手,共建"黄桃生态圈"。至于其中的渊源,上海金山枫泾镇负责人说起了当年一份《一元钱的思考》报告的故事。

沪浙两地水同源,人相亲,连黄桃也会"走亲"。10多年前,一份农民人均纯收入统计比较的材料显示,相比嘉善姚庄镇,枫泾在此项指标上"低了一元钱"。于是去姚庄镇调研取经,发现"高出的一元钱"体现出姚庄在调整农业产业结构上先行了一步,种植的黄桃已颇具规模并打开了国内市场。调研结束后,枫泾镇出炉了一份《一元钱的思考》报告,并制定了"万亩经济果林五年行动计划",请姚庄派出技术能手,帮助枫泾农民种植黄桃。姚庄立足扩大"姚庄黄桃"的品牌规模,毫无保留地将枫泾农民种植的黄桃纳入自己的营销渠道。

如今,枫泾的"黄桃经济"成了农业重要经济增长点,依托其中国历史文化名镇、"新上海八景"的"人气效应",枫泾黄桃大打农旅牌,形成年度的农旅节庆,具备了反哺能力。于是,双方在黄桃上的合作进一步深入,姚庄借助枫泾的旅游平台扩大黄桃销售。

按照此次签订的长三角农旅合作协议,各方将进一步优势互补、共建共享、统一开放,通过政府推动、市场运作、资源整合及互利合作,在沪浙毗邻地区形成农旅一体化的示范效应,以农业产业对接、品种交流和技术共享为基础,扩大并深化农旅节庆平台的规模和功能。在产业经济一体化、旅游资源一体化之外,拓展延伸社会治理一体化、生态环境一体化、交通网络一体化的发展。