

# 完善市场主体退出制度供给的顶层设计

国家发改委财金司有关负责人就《加快完善市场主体退出制度改革方案》答记者问

新华社北京7月26日电(记者安蓓)国家发展改革委等部门近日联合印发《加快完善市场主体退出制度改革方案》，引发广泛关注。改革方案出台的背景和意义是什么？有哪些关键举措？提出逐步建立自然人破产制度的考虑是什么？记者就此采访了国家发改委财金司有关负责人。

## 加快推进市场主体退出制度改革

问：改革方案出台的背景和意义是什么？

答：党中央、国务院对加快完善市场主体退出制度高度重视。当前，我国市场主体退出实践面临市场主体退出比例低、与市场主体规模和经济运行周期不相适应等突出问题。伴随我国经济进入增速换挡期和结构转型期，市场主体退出数量和效率都无法与加速出清的需求相匹配。同时，随着居民债快速增长，与自然人相关债务问题愈发严重，一些社会问题亟待解决。

这其中有关市场主体自身的问题，但更重要的是市场主体退出制度和配套措施不健全、不完善，包括应退主体不明、退出渠道不畅、退出成本过高等深层次问题。有必要完善市场主体退出制度供给，加快推进市场主体退出制度改革。

改革方案是完善市场主体退出制度供给顶层设计的文件，对促进我国经济社会持续健康发展有重要意义。

一是为深化供给侧结构性改革提供重要制度保障。改革方案将有效推动各类陷入困境的市场主体、不符合产业政策发展要求的市场主体和违法违规市场主体依法及时启动退出程序，实现生产要素合理流动和配置，为供给侧结构性改革创造良好制度环境。

二是促进有效健全社会主义市场经济体制。市场主体退出制度是市场经济制度体系的重要组成部分。改革方案明确

了建立全面覆盖各类市场主体类型的退出制度体系这一目标，重点对破产退出、清算注销退出、特殊主体退出中的制度改革和配套制度建设做了系统设计，为市场在资源配置中起决定性作用奠定坚实基础。

三是将推动优化营商环境。市场主体退出制度特别是其中的破产制度是营商环境的重要组成部分，改革方案提出进一步完善破产制度的具体举措，将有力补齐我国营商环境短板，进一步优化营商环境。

## 推动破产制度建设的关键举措

问：改革方案中推动破产制度建设的关键举措有哪些？

答：一是完善破产法律制度。破产程序是市场主体退出的主要方式之一。在破产法实施中，新问题不断出现，对新程序、新制度的客观要求不断增强。改革方案提出四方面改革举措：完善企业破产制度，分步推进建立自然人破产制度，加强司法与行政协调配合，加强司法能力及中介机构建设。此外还强调了与破产法配套的相关法律制度的健全与完善。

二是建立庭外重组和预重整制度。从有效利用有限司法资源、维护企业经营运价值、降低重组成本和提高重组灵活性等方面考虑，有必要建立庭外重组和预重整制度，并在一定条件下实现与法庭内程序有效衔接。改革方案提出明确要求和具体安排。

三是做好破产配套的制度建设。在市场主体退出过程中，除破产司法审判外，涉及相关方利益保护、清算注销、信用修复、人员安排等诸多行政性工作。改革方案提出，要完善司法与行政协调机制，明确政府部门破产行政管理职能，以便理顺市场主体退出过程中的司法与行政关系。同时，加强破产审判专业人员和破产管理人队伍能力建设，将为化解破产案件受

理难、审判难提供重要保障。目前全国破产管理人协会正在积极筹备中。

## 在充分建立社会共识基础上推动个人破产立法

问：提出逐步建立自然人破产制度的考虑是什么？

答：随着市场经济活动不断深入，民营企业、创业企业股东或实际控制人往往为企业债务承担连带担保责任，在自然人破产制度缺失的情况下，企业股东或实际控制人不堪企业破产导致的债务重负，致使部分企业应退不退。

此外，受银行风险偏好变化、居民投资消费观念转变、金融服务可及性提高等因素影响，承担无限偿还责任的自然人债务迅速累积，居民部门债务水平不断攀升。由于缺乏合理免责机制，自然人债务问题导致一些暴力催收、当事人犯罪跑路自杀等恶性事件。

这些问题需在制度层面加以解决。改革方案提出分步推进建立自然人破产制度。需要强调两点：首先，个人破产制度是为陷入严重财务困境但诚实守信的个人提供债务重组机会，促进债务人继续创业创新，同时起到防范居民部门债务风险、维护社会稳定的作用，前提是任何人不得恶意逃废债；其次，建立个人破产制度是一项涉及面广、复杂程度高的系统性工作，需立法先行而后逐步推开，当前重点任务是在充分建立社会共识基础上推动个人破产立法。

社会信用体系建设是完善市场主体退出制度的重要支撑。一方面可更好地对企业债务风险进行预警，另一方面有助于强化对企业、个人的综合信用评价，形成以信用为基础的对市场主体责任人的约束惩戒机制，进而引导市场主体守法诚信经营，形成守信者处处畅通、失信者寸步难行的大环境。

新华社记者

这段时间以来，一批西方政客和媒体争先恐后对香港事务指手画脚。他们极尽颠倒黑白之能事，把破坏香港社会秩序、践踏法治底线的极端暴力行为吹捧成“美丽的风景”，把特区有关机构依法处置肇事者污蔑为“镇压”，并妄称“香港自治受到侵蚀”，肆意抹黑“一国两制”和中央政府治港政策。这些充满偏见的无端指责和别有用心

的政治造谣，根本目的在于破坏香港繁荣稳定，削弱中央政府对港管治权，制造一个混乱的香港作为牵制、遏制中国的棋子。西方某些势力瞅准机会，一面撺掇、勾结香港反对派制造事端，恣意、支持激进分子不断升级暴力行动，一面纷纷自上而下，散布不符事实、不负责任的言论，在国际上大造舆论，可谓是上下其手、煞费苦心。他们完全无视国际法和国际关系准则，蛮横干预香港事务，粗暴干涉中国内政，堂而皇之无视香港市民对停止违法暴力、恢复社会秩序的普遍呼声，在为极端暴力分子开脱的同时，大肆攻击“一国两制”和中国政府。言论之荒谬、行径之恶劣、姿态之蛮横，令人瞠目结舌。

事实上，西方反华势力唱衰、抹黑“一国两制”由来已久。香港回归以来，一群对中国满怀敌意的美英政客，不断借所谓民主和人权议题挑起事端，利用各种机会兴风作浪，在香港社会内部制造纷争、撕裂和对抗。近年来，外部势力变本加厉破坏“一国两制”在香港的实践，从“占中”、“旺角暴乱”等，到为“港独”分子撑腰、刷存在感……处处可见某些“老面孔”丑恶的反华嘴脸。他们越是无视国际法和国际关系基本准则，丧失道德、公义和良知地卖力演出，越是暴露内心对中国发展壮大的嫉忌和恐惧。越是凸显其制造香港乱局以遏制中国的险恶图谋。

香港回归祖国22年来，“一国两制”、“港人治港”、高度自治方针得到切实有效的贯彻落实。香港持续保持繁荣稳定，经济总量较回归时翻了一番，连续20多年被评为全球最自由经济体，国际影响力和竞争力大幅提升。香港的法治水平全球排名从1996年的60多位大幅跃升到2018年的第16位。香港民众摆脱了殖民时期的“二等公民”地位，真正实现当家作主，依法享有殖民时期根本没有的民主权利与自由。这些都是有目共睹的事实。

保持香港繁荣稳定，不仅符合中国的利益，也符合世界各国的利益。唯独别有用心之徒，才会弃700多万香港市民的安宁福祉于不顾，一心制造事端、乱港反华。作为中国的特别行政区，香港事务纯属中国内政。外部势力根本没有任何资格评判“一国两制”在香港的实践，根本没有插手香港事务、干涉中国内政的“治外法权”。实践证明那些执迷不悟、死性不改的外部势力，无可避免将成为历史浪潮中消逝的泡沫，“一国两制”这艘航船，必将劈波斩浪，行稳致远。

新华社北京7月26日电

# 中国人权研究会发表文章 揭批“美式人权”虚伪本质

新华社北京7月26日电(记者黄小希、黄玥)中国人权研究会26日发表《美国根深蒂固的种族歧视问题凸显“美式人权”的虚伪》一文，揭露美国长期存在的种族歧视问题及其反映的“美式人权”的严重虚伪性，并指出美国种族问题难解。

文章说，种族是美国重要的社会类别区分。美国的种族歧视事实上就是欧洲裔白人对所有其他少数种族的歧视。

文章指出，美国种族歧视体现在现实生活的方方面面，其中特别突出地表现在执法司法领域、经济领域、社会领域，并以大量事实做了介绍说明。

在执法司法领域，最为引人关注的是警察滥用职权枪杀非洲裔事件频繁发生。警察在面对不同种族时所采取的差异性应对方式体现了执法中的双重标准。

在经济领域，少数种族在就业市场中处于不利地位，面临薪酬歧视，贫困状况严重，社会保障堪忧。

在社会生活中，少数种族在教育机构遭受普遍的歧视与欺凌；工商业机构歧视少数种族事件频发；工作场所中的种族歧视和种族隔离现象明显。

文章还介绍了印第安人等原住民、穆斯林群体、移民群体遭受的种族歧视。

文章指出，美国种族歧视问题造成了严重的社会后果，它导致种族关系持续恶化，仇恨犯罪不断增加，社会撕裂日益严重。

文章认为，美国种族问题难解。种族歧视深深植根于美国的历史与现实之中。这对少数种族权利和地位的平等实现构成了结构性的障碍，也成为美国社会撕裂的深层原因。2016年以来，美国的白人至上主义呈现回潮之势。

文章强调，美国自诩为“人权卫士”，却无意亦无力解决本国存在的严重种族歧视问题，暴露了其制度性结构性缺陷，凸显了“美式人权”的虚伪本质。美国种族关系的现状受制于其国内的政治架构、历史传统和意识形态，不在这些方面进行改革，就无法改变美国种族关系和种族歧视的恶性循环，少数族裔人权保障也就无从谈起。

## 中国人权研究会发表文章 揭批“美式人权”虚伪本质

中国人权研究会7月26日发表《美国根深蒂固的种族歧视问题凸显“美式人权”的虚伪》一文，揭露美国长期存在的种族歧视问题及其反映的“美式人权”的严重虚伪性，并指出美国种族问题难解。

文章说 种族是美国重要的社会类别区分

美国的种族歧视事实上就是欧洲裔白人对所有其他少数种族的歧视

美国种族歧视体现在现实生活的方方面面，其中特别突出地表现在执法司法领域、经济领域、社会领域，并以大量事实做了介绍说明

在执法司法领域

最为引人关注的是警察滥用职权枪杀非洲裔事件频繁发生

在经济领域

少数种族在就业市场中处于不利地位，面临薪酬歧视，贫困状况严重，社会保障堪忧

还介绍了印第安人等原住民、穆斯林群体、移民群体遭受的种族歧视

文章指出 美国种族歧视问题造成了严重的社会后果，它导致种族关系持续恶化，仇恨犯罪不断增加，社会撕裂日益严重

文章认为 美国种族问题难解。种族歧视深深植根于美国的历史与现实之中

新华社发(边纪红制图)

# 香港元朗居民的“忧”与“盼”

“听说周六(27日)会有示威者到这边来游行，我好担心。”在香港元朗青山公路旁，一家小超市的员工朱女士一边整理货架，一边对记者表达她的担忧。

“他们每次游行都是以暴力结束。”30岁的元朗居民李先生提起游行就觉得很头痛，对那些暴力行为感到无奈。

元朗是香港新界一个比较偏僻的地区，保留很多乡村，民风淳朴。由于21日在离此不远的元朗地铁站有人与示威者发生了冲突，元朗一下子成为舆论的焦点。有示威者在网上号召27日到元朗搞游行，更有激进示威者扬言要拆元朗村民的祠堂。

青山公路一带小商铺林立，朱女士的小超市夹杂其中，并不起眼。朱女士已在这里生活了十几年，她说：“从没有像现在这样担心生意，更担心安全。”因为担心示威者会冲击店铺，造成破坏，朱女士周六那天准备提前关门。

在一家宠物用品店，装扮优雅的钟女士一提起近日香港发生的连串暴力事件，眼泪夺眶而出。“我60多岁了，在香港土生土长。想不明白好好的日子怎么突然就变了，真不希望香港变成这样。”她无奈地表示，由于元朗在周六会有大型游行，很多代理商都已经表明周六不会送货到元朗，她自己也只能提前关门。

尽管香港警方25日对示威者申请在元朗游行发出了反对通知书，认为有发生冲突的风险，不允许举行游行。但那些对法治失去敬畏的示威者能否听从，元朗居民不抱希望。

村民邓先生说，现在村民们人心惶惶，内心也觉得很委屈，看到网上那些所谓的“勇武派”扬言来烧村、拆祠堂，他很担忧。“虽然警方对他们的游行发出反对通知书，但那些网民最后还会不顾法律，照样来搞事。”

他相信警方会想法阻止闹事者伤害村民，但最近警方疲于应对示威游行活动，警力不足，如果到时村里发生什么暴力事件，未必能应付得了。“村里很多年轻人都出去工作，留下来很多老人家，大家都很担忧。”邓先生说，村民们只能大门紧闭，特别是把老人和孩子照顾好。

提起游行就头痛的李先生从事社会工作，平日接触很多居民，按他的说法，现在居民们都不愿看新闻。无论电视、电台还是报纸，整天就是游行、冲击，看着心情十分不好，“烦都烦死啦”。

他表示，作为元朗人，他对近期发生的一系列暴力事件感到很伤心。元朗百姓一直以来希望安居乐业，安稳度日，但近期却要面对暴力事件的威胁，实在令人难过。他希望社会不要再继续撕裂下去，还元朗一个安宁。

元朗十八乡乡事委员会主席詹振明也担心，游行会破坏村落，因为网上流传示威者要拆毁祠堂、冲击乡民，他们已经通知乡民提高警惕，好好保护自己的家园。

特区政府政务司司长张建宗表示，警方已表明日在元朗举行的游行发出反对通知书，对于申请人表明不论上诉结果如何都会坚持游行，他提醒市民明日的游行属违法，希望市民不要以身试法。

除了元朗居民，香港各界保持理性的人士都不愿看着心爱的家园走向无休止的动乱。一位名叫朱吴妮娜的女士强压胸中的积郁写了一首歌《守护香港》，表达香港同胞反对暴力、呼唤和平、齐心协力建设繁荣美丽香港的爱港爱国情怀。歌中唱道：“东方之珠闪烁几多芳华，紫荆盛开靠你我汗水挥洒，香江碧波岂容那浊水染指，为和平齐心协力奋。”

谈起创作这首歌的初衷，她说：“不断看见暴力的镜头让我心里不舒服，真不想看到这座我们至爱的美丽城市严重变质。香港大多数市民极度厌恶动荡和暴力，多么希望每天都是岁月静好。愿明天好起来。”(记者王旭、张雅诗、王欣)

新华社香港7月26日电

# 是讲契约精神的企业还是美国政府的爪牙？

新华社记者吴黎明

今天，有两个相关联的消息让人愤怒。一是中国有关部门在对联邦快递未按名址投递快件行为依法调查中发现，联邦快递此前所谓“误操作”的说法与事实不符，其还涉嫌滞留逾百件涉华为公司进境快件；二是中国珠海等地设有工厂的美国代工企业“伟创力”，曾在美国政府将华为公司列入“实体清单”后，私自扣留华为价值亿元人民币的物料和设备达1个多月之久，给华为造成了严重的损失。

契约精神是企业经营的底线。联邦快递也好，“伟创力”也罢，都是国际上有一定信誉与知名度的企业，重诺守信、讲契约精神是其开展业务经营的起码要求。然而，联邦快递不仅公然撒谎，而且还涉嫌滞留涉华为公司进境快件，分明是对用户合法权益的公然侵犯，是对契约精神的公然践踏。“伟创力”居然在中国的领土上和押华为的物料和设备，其奉行的不是契约精神，而是强盗逻辑。就好比你送稻谷去碾米厂加工，碾米厂不仅不给你加工，反而扣留稻谷不还，真是岂有此理！

联邦快递与“伟创力”都拿美国政府所谓的“实体清单”做挡箭牌，殊不知，在中国的土地上经营做生意就必须按照中国的法律办事，而不是极力配合美国政府的“长臂管辖”，做其打手与爪牙。

我们需要提醒一下联邦快递与“伟创力”，曾经的“治外法权”在中国土地上早已成为历史陈迹，在中国领土上只有中国法律才具最高效力。一边赚着中国人的钱，一边充当美国政府的爪牙，那是痴心妄想。

今日之中国是法治国家，今日之中国致力于扩大对外开放，中国欢迎全世界的企业来华做生意。但是，所有在华外国企业必须遵守中国法律法规，遵守市场规则和契约精神，没有谁能例外。任何无视中国法律法规、充当外国政府打手与爪牙的企业，中国人民都不欢迎。

新华社北京7月26日电

# 联邦快递将涉华为快件转至美国系“误操作”的说法与事实不符

新华社北京7月26日电近期，国家有关部门依法对联邦快递(中国)有限公司未按名址投递快件一案实施调查发现，联邦快递关于将涉华为公司快件转至美国系“误操作”的说法与事实不符。另发现联邦快递涉嫌滞留逾百件涉华为公司进境快件。调查期间，还发现联邦快递其他违法违规线索。国家有关部门将秉持全面、客观、公正的原则，继续依法深入开展调查工作。

## 天津经济负重前行“逐季向好”

(上接1版)共绘一张图，拧成一股绳，天津经济的发展离不开京津冀协同发展战略的深入推进。打破“一百三分地”定式，协同发展种下的“种子”正结出累累硕果。5年来，天津累计承接来自北京的项目超4000个，到位资金7000多亿元，有效承接了北京非首都功能特别是产业功能的疏解。今年上半年，北京企业在津投资到户额675.78亿元，占全市引进内资的43.9%。

滚石上山、爬坡过坎，连续六个季度稳中向好，每一步的成绩都来之不易。特别是当前，天津仍处于负重前行的战略性调整阶段，未来依然任重道远。天津市决策层表示，越是困难，越要咬紧牙关，越要保持战略定力。未来，全市将坚持稳中求进工作总基调，深入推进供给侧结构性改革，继续抓协同发展、抓项目带动、抓工业生产、抓消费挖潜、抓营商环境，在高质量发展的道路上行稳致远。

辛识平

近日，上百名所谓美国各界人士联名签署了一封公开信，百般诋毁抹黑中国内外政策，极力挑动中美对抗冲突，大有唯恐天下不乱的架势。

然而，仔细分析这封信的执笔者和联署人，不难发现，这封所谓公开信压根不代表了美国社会的主流民意，不过是哗众取宠的拙劣表演。

这封信的执笔者——美国太平洋舰队前情报和信息行动主管詹姆斯·法内尔，一向热衷于炮制各种耸人听闻的“中国威胁论”，曾因过激言论被五角大楼批评为“不必要地营造敌意”，于2014年被解除职务。除了法内尔本人，139名联署者中，59名有美军背景，其中54人已经退休，另有3人职务为“前某某”，1人标注为“老兵”，1人未明称。

这群人中，不乏“冷战活化石”，思想偏激、认识狭隘。在法内尔们眼里，中国维护领土主权和合法权益、进行对外经济合作、努力实现中国梦，都是为了争夺霸权，都会损害美国利益。

意识形态偏见和冷战思维和思维，不仅弥漫在所谓公开信的字里行间，也主导着这些人的精神世界。

再来看看其他联署人，17个签名根本没有介绍，另外还有一些人来自所谓“智库”和民间机构，无论是其所在的机构名称还是发表的著作，无不显示对中国的强烈敌意，散发着冷战时代的陈腐味道。联署名单中竟然还夹杂着一些邪教分子。

语言是思想的外衣。满脑子冷战思维和零和博弈，看到的世界必然是充满竞争和对抗的。更不用说，这封所谓公开信的发起者为了解人听闻、混淆视听，全然不顾逻辑上是否合理、事实上是否有依据，不乏臆测之词。世人的眼睛是雪亮的，对这样一出精心策划的闹剧，美国主流媒体鲜有报道，在社交媒体上也没掀起什么风浪。这正说明，所谓公开信的荒唐言论根本不值得人心。

历史已经并将继续证明，挑动中美对抗冲突是危险歧途，推动中美合作共赢才是大道正途。一小撮人逆流而动，注定会被扫进历史的垃圾堆，而浩浩荡荡的时代大潮，必将不可阻挡地向前奔腾！

新华社北京7月26日电