

李克强主持召开国务院常务会议

新华社北京7月24日电 国务院总理李克强7月24日主持召开国务院常务会议，确定进一步治理违规涉企收费的措施，大力清除企业不合理负担；部署深化区域金融改革试点，增强金融服务改革开放和经济发展能力。

会议指出，加强违规涉企收费治理，是确保更大规模减税降费政策充分显现、防止出现冲抵效应的重要举措，有利于维护企业合法权益、打造法治化营商环境、更大激发市场主体活力。会议确定，一是强化各级政府尤其是地方政府责任，全面清查违规收费，严禁政府部门将自身应承担的费用转嫁企业，严禁行业协会和部门下属事业单位等借用行政权力违规收费，对发现违规收费的要限期退还并依规追责，坚决查处商业银行分支机构违规收费。建立健全违规收费举报投诉、随机抽查、曝光问责、联合惩戒等机制。同时，研究推动进一步降低带有垄断性质的合规收费，并引入第三方客观评估降费效

■ 确定进一步治理违规涉企收费的措施 大力清除企业不合理负担

■ 部署深化区域金融改革试点 增强金融服务改革开放和经济发展能力

果。二是向市场主体的收费必须公开透明，接受监督，没有例外。各地区各部门要抓紧梳理要求企业接受第三方服务的事项，对法律法规依据不充分或实际不再需要的要及时取消，确有依据的要向社会公布收费项目、标准等。三是把清理规范涉企收费与“放管服”改革紧密结合，清理规范各地区各部门委托行业协会和部门下属事业单位等办理的事项，对属于政府职责且适合通过市场化方式提供的，要纳入政府购买服务指导性目录；确需交由下属

单位等承办的，要纳入政府委托事项清单。推进中介机构与审批部门脱钩，规范中介市场，坚决纠正垄断经营、强制服务、不合理收费等问题。会议要求，各地要加强相关涉企收费取消或减免后的合理经费保障，确保政务服务不缩水、有保障。

会议指出，按照党中央、国务院部署，近年来一些地方贯彻新发展理念，围绕普惠金融、绿色金融、科技金融和金融更高水平开放等开展改革试点，取得积

极进展。下一步，一要按照宏观政策的要求，统筹运用多种工具，推动实际利率有效下降，支持中小银行发展，降低企业特别是小微、民营企业融资成本。要压实地方责任，防范金融风险。区域金融改革创新要服从服务于宏观政策的大局。二要明确目标，统筹推进区域金融改革创新。适应经济社会发展和区域协调发展需要，以金融支持国家重大区域发展战略、“三农”、科技创新以及扩大金融对外开放等为重点，深入推进先行先试，对有试点意义的改革方案成熟一个推出一个。三要建立动态调整的区域金融改革工作机制。加强对试点的跟踪评价和第三方评估，对没有实效或严重偏离改革目标的要及时纠正或叫停，不能只要“帽子”不干事；对达到预期目标、成效明显的要鼓励开展新的改革探索，并将已形成的可复制经验加快向更大范围推广，使金融改革开放创新举措更好发挥促发展、惠民生、防风险的实效。

新华社北京7月24日电 庆祝人民政协成立70周年理论研讨会24日在京举行。中共中央政治局常委、全国政协主席汪洋出席会议并讲话。他强调，人民政协事业进入了新时代，人民政协理论研究必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，紧盯时代之问、实践所需，把习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想领悟好、研究好，把人民政协70年的宝贵历史经验总结好、宣传好，把关系人民政协事业发展全局的重大问题从理论上阐释好、回答好，为人民政协制度更加成熟更加定型、更好发挥专门协商机构在国家治理体系中的作用提供理论支撑，努力开创新时代人民政协理论研究工作新局面。

汪洋对人民政协理论研究工作取得的成绩给予肯定。他指出，近年来人民政协理论研究紧跟时代步伐，坚持高举旗帜，注重问题导向，取得了丰硕成果，呈现出研究深度广度不断拓展、研究成果支撑引领实践作用不断增强、研究队伍不断壮大的良好势头，为推动人民政协理论创新、实践创新、制度创新贡献了智慧和力量。

汪洋强调，中国特色社会主义进入了新时代，人民政协制度在党和国家事业发展全局中的重要地位和优势作用日益凸显，加强人民政协理论研究是更好发挥党的人民政协理论指导作用的需要，是把牢正确的政治方向、增强政治定力的需要，是新时代加强和改进人民政协工作的需要。要正确把握人民政协理论研究的着力点，在人民政协制度基础理论研究、特色优势研究、新的使命担当研究上下功夫。要坚持正确政治方向和营造良好学术研究氛围相结合，坚持理论研究和推动实践相结合，坚持继承性和原创性相结合，坚持练好内功和借助外力相结合。要注重理论研究成果的宣传，运用好相关平台载体，扩大社会影响力，促进研究成果多层次、多形式应用。

研讨会以“深刻认识专门协商机构的历史贡献和新时代的新使命”为主题，共收到理论研究成果460多篇。来自中央有关部门、政协系统、高等院校和研究机构的有关负责同志和专家学者近300人出席会议，13位同志作大会发言。

全国政协副主席张庆黎、夏宝龙分别主持会议。全国政协副主席何厚铨、卢展工、王正伟、马晓光、李斌、巴特尔、汪永清、苏辉、郑建邦、辜胜阻、何维、高云出席。

汪洋在庆祝人民政协成立70周年理论研讨会上强调
努力开创新时代人民政协
理论研究
工作新局面

赵乐际在宁夏调研时强调紧扣初心使命，解决重点问题

推动纪检监察工作和队伍有新的进步

新华社银川7月24日电 中共中央政治局常委、中央纪委书记赵乐际22日至24日到宁夏调研。他强调，纪检监察机关要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，认真落实党的十九大精神，认真落实习近平总书记提出的“四个到”重要要求，扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，紧扣主题，联系实际，不断深化思想认识，着力解决重点问题，促进新时代纪检监察工作高质量发展。

赵乐际先后来到平罗县庙湖移民村、贺兰山生态环境综合治理项目区、银川市盈北社区、国家能源集团宁夏煤业有限责任公司，与基层党员干部和群众代表

座谈交流，深入了解群众生产生活情况和基层党风廉政建设情况，认真听取意见建议，勉励大家在党的政策指引下，奋斗实干、创新创业，团结一心奔小康。他指出，践行党的初心使命，让人民过上好日子，是党组织和党员干部的责任担当。各级纪委监委、每名纪检监察干部，都要坚持以人民为中心，牢固树立群众观点，自觉践行群众路线，持续整治群众身边腐败和作风问题，做到人民群众反对什么、痛恨什么就坚决防范和纠正什么，切实给群众带来更多更直接的获得感幸福感安全感。

在自治区和石嘴山市纪委监委机关，赵乐际实地了解纪检监察工作和主题教育

开展情况。他指出，纪检监察机关践行党的初心使命，就是要坚守党章宪法赋予的基本职责，当好党和人民的忠诚卫士，坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，坚决服务保障党和国家事业发展，坚决维护人民群众利益，坚决捍卫党的先进性和纯洁性。要自觉用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，读原著、学原文、悟原理，真学、真懂、真信、真用。要把检视问题、整改落实贯穿始终，认真查找解决纪检监察工作和队伍中存在的突出问题。要充分发挥案例，抓好先进典型示范引领和反面典型警示教育。纪委书记、班子成员要把自己

摆进去，带头学习调研，带头检视问题，带头整改落实，发挥好表率作用。

赵乐际调研了解了自治区开展“不忘初心、牢记使命”主题教育情况，他强调，要持续学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想，不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。要把开展主题教育同完成改革发展稳定任务结合起来，同强化正风肃纪反腐结合起来，同全面从严治党结合起来，对照中央决策部署，对照全面建成小康社会目标任务，找差距、补短板，扎扎实实抓好专项整治，确保在思想上、政治上、工作上、作风上取得新的成绩、实现新的进步。

智能系统建模，三五分钟可生成调度方案

持续半个多月的“2019年长江1号洪水”全部消减——揭开防汛密码

新华社武汉7月24日电(记者李思远)24日18时，鄱阳湖出口湖口站水位19.49米，已退至警戒水位19.50米以下。至此，长江中下游干流码头镇至大通江段已全部退出警戒水位，前后持续半个多月的“2019年长江1号洪水”全部消减。

1号洪水共造成长江流域79条河流140个水文站发生超警及以上洪水，部分河流遭遇超50年一遇洪水，个别区域1天降下4个同期月份平均雨量，16个站超保证，3个站超历史。面对滚滚洪水，水利、应急等部门运筹帷幄、紧急抢险，将汛情和险情严格控制在最低程度。长江汛情总体平稳可控，险情灾情较往年明显减少，2019年长江防汛工作取得阶段性胜利。记者走进长江防汛抗旱总指挥部办公室所在地——水利部长江水利委员会，揭开长江的防汛密码。

“筋骨强壮”

3900公里干流堤防可抵御新中国成立以来最大洪水

防汛专家表示，经过多年持续建设，长江流域已经初步建成了以堤防为基础、三峡为骨干、干支流水库和河道整治等工程措施和非工程措施相配合的综合防洪减灾体系。“其中，工程措施是长江防洪的根本措施。”长江委水旱灾害防御局局长陈敏说，“巧妇难为无米之炊，大量水利工程就是这个核心的‘米’，是战胜今年1号洪水的关键。”

新中国成立以来，党和国家高度重视长江防洪建设，特别是1998年长江发生流域性大洪水后，国家大规模投入水利工程建设，持续实施水利工程补短板战略。首先是堤防加固。陈敏介绍，堤防是防洪的基础。目前，长江3900公里的干流堤防均已按照长江流域综合规划确定的防洪标准达标建设。

其次是水库建设。陈敏说，“水库是目前最有效、最经济、最灵活的防洪武器。”长江流域大约有5.12万座水库，尤其是包括三峡工程在内的40座控制性水库，共有580多亿立方米防洪库容。

“这是我们目前手里面的制胜武器，把它们用好，在防范应对洪水时可以起到关键作用。”陈敏介绍，在防御7月上旬暴雨洪水过程中，水利部门就通过调度石梁水水库预泄降低起调水位的方式，拦洪削峰将可能超保证1.5米的洪水控制在警戒水位以下。

第三个方面就是蓄滞洪区。蓄滞洪区是防洪工程体系中的兜底环节。为了应对1954年洪水以及超标准洪水，长江流域共布设了46处蓄滞洪区，有效蓄洪总量规模达到了560亿立方米。陈敏说，通过干堤挡水、水库调节和蓄滞洪区调蓄，1954年量级洪水甚至1870年量级洪水，都可以妥善处置。



▲7月15日无人机拍摄的长江汉口段。当日，受上游持续降雨影响，长江干流湖北段水位持续上涨。14时，长江汉口水文站水位达到26.09米，超过设防水位(25米)1.09米。

“耳目聪明”

30000多个站点实时监控雨水情

除了通过大量水利工程建设“强壮筋骨”，水旱灾害防御部门还在监测预报预警等方面下足功夫，苦练“千里眼”和“顺风耳”。

陈敏介绍，通过实施国家防汛指挥系统、国家水资源监控系统等项目，长江流域水情监测预报体系方面取得明显改善。监测预报站点由1998年时的2000多座，增加到现在大约30000座。除了水文部门管辖的雨量站以外，气象部门管辖的雨量站也纳入到长江防洪预报调度系统里面，形成了集天、地、空一体化的水文气象监测体系。

走进长江委水文局长江水情报报中心，大屏幕不停闪烁着长江流域的各个点位水位、流速等监测信息，工作人员三五人一组，对传回的数据进行分析和研判，紧张而有序。

长江水情报报中心总工程师冯宝飞说，3万个站点犹如一双双耳目，时刻监视着长江180万平方公里的流域范围。每隔一小时就会将监测的信息回传，遇到紧急水雨情，工作人员还可以通过远程操控加密监测，每隔5分钟实时上报信

息。这些宝贵的数据将是预测和决策的重要支撑。

防汛专家表示，目前，3天内降雨预报精度达到90%左右，7天内的降雨基本上“八九不离十”，20天的中长期预报可以做到趋势准确，“有了这些准确的预报，我们就可以在工程调度和防御方面提前做好准备。”冯宝飞介绍。

今年，正是通过加班加点分析会商、滚动预报、科学研判，预报员提前4天准确预报出“长江2019年第1号洪水”将在长江中下游形成的结论，对防汛工作意义重大。

针对山洪灾害，在水利部的统一领导下，长江流域还专门建设了山洪灾害预警系统。当一个地区降雨达到发生山洪灾害临界值的时候，会自动发出预警信息，让群众及时转移，避免人员伤亡。

决策智能

三五分钟可自动生成一个调度方案

陈敏介绍，有了准确的预测，如何应对制定调度方案成为关键的一环。通过信息化、现代化建设，长江流域在全国七大流域内率先建成预报调度一体化的调度决策支

持系统。依托这套系统，可以根据防汛指挥的要求，提出不同的方案，并当场对方案进行预算修正。

冯宝飞说，“一套调度方案需要大量运算，原来常常要一小时半小时。现在通过智能系统建模，可以控制在3到5分钟之内，大大提高了决策效率和科学性。”

长江委水旱灾害防御局调度处处长丁胜祥说，洪水调度“牵一发而动全身”，有了智能调度决策支持，长江水工程调度更加从容。今年，长江委把流域水工程调度范围由原来的40座控制性水库进一步扩展，把重点蓄滞洪区、排灌泵站、引调水工程也纳入进来，总量达到100座，调节洪水能力进一步加强，手段和措施更加丰富。

陈敏表示，准确预测加上科学决策，长江干流水位调控已经能够做到“厘米级”，为实现防洪目标奠定坚实的基础。

防汛专家同时认为，筋骨强壮、耳目聪明、决策智能，长江防洪减灾体系取得长足的发展，但这并不意味着长江防洪减灾的万无一失。今年汛期，部分支流发生了堤防漫溃、管涌、崩塌等险情。陈敏说，“这说明，我们的防洪减灾体系仍有不少薄弱环节，亟待加强，防汛抗洪工作仍然不能掉以轻心。”

14年持续保护 “中华水塔”美丽复归

新华社西宁7月23日电(记者李亚光)打开中国植被分布图，西南部的白色冰川与褐色的高山裸岩之间，有一处被大片翠绿色覆盖的土地，无数毛细血管般的溪流自此发源汇集，一路东去。

这是被誉为“中华水塔”的三江源地区，是长江、黄河、澜沧江的源头，每年输出600亿立方米清洁水。

昔日，受气候变化及人类活动因素影响，当地草原一度过牧超载，生态发生严重退化，致下游水患频仍。

青海省果洛藏族自治州玛多县花石峡镇东泽村牧民才旦今年55岁，对此记忆犹新。他家临近冬格措纳湖，位于黄河源头附近，曾是一片水草丰美之地。最多的时候，一家5口人养了1000多只羊，500多头牦牛。

到了上世纪70年代末，当地草场状况变得越来越差，常刮7、8级大风，周围湖泊及河流也开始干涸。在海拔较高、地处深山的夏季草场居住时，为让牲畜饮水，才旦常赶着牛羊去很远的水源地，来回需要一整天。

草场不复存在，牧民何去何从？2006年10月，才旦一家决定迁往临湟州县居住。当年起，整个三江源地区近10万牧民陆续离开世代居住的草原，超过70万户农牧民主动减少了牲畜养殖数量。

为遏制三江源地区生态退化趋势，2005年至今，国家在当地累计投入超180亿元，实施人工种草补播、黑土滩治理、草原有害生物防控等生态工程，一批批干部专家前赴后继扎根于此，寻找生态恢复“良方”，并取得成效——2013年底，三江源生态保护和建设一期工程结束。与2004年相比，三大江河源头年均向下游多输出58亿立方米的优质水，草原产草量提高30%。

2014年1月，投入更大、标准更严格的二期工程接续启动。截至2018年，与一期工程实施结果相比，三江源地区草原植被盖度提高约2个百分点，森林覆盖率由4.8%提高到7.43%，水域占比由4.89%增加到5.7%。

三江源地区草青、天蓝、水碧的景象再度归来，个别地区生态状况甚至优于退化前的水平。

在长江源头地区，家住青海省玉树藏族自治州玉树市哈秀乡云塔村牧民生态监测员当真文德，近6年在村子周边陆续发现10多只雪豹。

在黄河源头，玛多县黄河乡阿映村牧民闹瓦近期回到家乡，再次看到熟悉的“千湖美景”，看到了在草场上自由竞逐的藏野驴以及重披绿衣的山头。

在澜沧江源头地区，玉树州杂多县扎青乡地青村牧民布勇，近年来明显感到草高了、雨水更多了，家门口的河水像儿时一样再度奔流起来。在山上放牧时，他常能看到珍稀物种岩羊与家畜在同一片草场进食的情景。

家乡生态恢复，让三江源牧民极为珍视。玛多县黄河乡阿映村牧民闹瓦说：“我们这里曾经源流断流、草原萎缩，国家下大力气把生态恢复得这么好，牧民有什么理由不珍惜？”

记者近年在三江源国家公园采访时，多次看到当地牧民自发沿路捡拾垃圾。有1.7万当地牧民被政府聘为生态管护员，承担生态违法巡护、草原防火等职责，每月可获得1800元收入。越来越多放下牧鞭的牧民，开办藏家乐、藏餐馆，从事民族演艺等，减轻了草场承载压力，利用当地生态旅游资源走上致富道路。

玉树州曲麻莱县曲麻莱乡多秀村牧民卓玛加告诉记者：“绿水青山就是金山银山，现在生态这么好，以后根本不愁吃穿，日子只会越来越好。”

三江源国家公园管理局局长赫万成表示，通过14年持续保护，“中华水塔”戴誉复归。今后，青海将在持续严格保护三江源地区的基础上实现生态资源永续利用，将三江源建设成为生态功能稳定、民族文化独特的自然保护地，使之成为中国生态文明建设名片、生态体验和环境教育平台。