

# “小康先行者”向着第一个百年奋斗目标奋进

（上接1版）今年3月，涟水县严黄村建档立卡低收入户黄在甫的妻子突然中风，5万多元医药费一度压得这个一家之主直不起腰。“没想到国家报销了这么多。”在村部会议室，老黄拿着一叠医药费票据算起了账，医保报了4万多元，医疗互助报了5020元，实际看病只花了5000多元，“拿到报销的钱，人一下子轻松了！”

针对因病致贫、返贫这一顽疾，江苏不断降低住院费自付比例，提高大病、慢性病保障水平。按照省定6000元贫困标准，全省因病致贫农户从2016年的40.3万户下降到目前的14.2万户。

农村教育的短板也在城乡一体化中“拉长”。塑胶运动场、电子白板、营养餐……记者近期在苏北采访发现，很多农村中小学校的硬件条件丝毫不比城里学校差。针对乡村教师薄弱的短板，江苏出台多项举措，在待遇和职称等方面倾斜，努力使乡村教师实际工资收入水平高于同职级的城镇教师。

“校园环境好了，教学质量高了，农村孩子上学和城里的孩子区别小多了，家长也不用去城里租房陪读了。”说起学校的变化，连云港市海州区学生家长吴志华竖起大拇指。

粮食安全是全面小康的重要保障。人多地少的工业大省江苏，粮食总产量多年稳定在700亿斤左右，基本实现自给自足，这对一个东部沿海省份来说很不简单。在把饭碗牢牢端在自己手上同时，江苏持续增加优质绿色农产品供给，着力构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系和科技支撑体系，深入实施藏粮于地、藏粮于技战略，推进耕地数量、质量、生态“三位一体”保护，增强农业、粮食综合生产能力和抗风险能力。

从弱处攻坚，向短处发力。江苏建设高水平全面小康社会的重点在苏北、难点在农村，最大短板是低收入人口。

执着奋斗，久久为功。在连续实施多轮大规模扶贫开发行动后，2011年底，江苏基本消除人均年收入2500元以下绝对贫困现象；2015年底，411万农村低收入人口整体实现4000元脱贫目标，江苏成为东部地区率先基本消除绝对贫困的省份之一。按照江苏目前人均6000元的扶贫标准，到今年3月，全省还有近58万贫困人口。

“我们将兜牢低收入人口的基本生活底线，真正解决‘两不愁三保障’突出问题。”江苏省扶贫办主任陶长生说，脱贫对象主要集中在病、残、孤、老、灾等群体，对有劳动能力的，着重在产业就业上下功夫；没有劳动能力的，政策保障兜底。

小康路上一个都不能少，对口帮扶一个都不能落。

拉萨达孜区现代农业产业园里，智能温室能生产青椒、黄瓜、油桃等数十种高原上少见的蔬菜瓜果；墨竹工卡县人民医院，依靠现代智能设备，藏族同胞能自助挂号、手机付款、远程会诊……近3年来，江苏累计投入援藏资金近16亿元，在精准扶贫、产业发展、园区建设等领域共实施援建项目178个，助推拉萨全市提前实现整体脱贫。

共商脱贫计，携手奔小康。江苏始终把帮扶支援作为重大政治任务落实好，推动援藏、援疆、东西部扶贫协作等对口帮扶支援合作持续走在全国前列，以过硬的工作成果向党中央、向受援地、向全省上下交上一份满意的答卷。

## 践行新理念，找准高水平全面小康的路径

盛夏，烈日当空，位于连云港市燕尾港镇的灌河口空气清新，与几年前判若两地。

“空气中的异味不见了，多年不见的鲈鱼又回来了，就像10多年前一样！”靠海吃海20多年的渔民程志刚高兴地告诉记者，前些年近海污染严重，他们只得去远处海域打鱼，连洗衣洗菜都要买桶装水。随着多轮生态治理，港口的环境有了明显改善。他打开码头上的深井水龙头，“你看，自来水没有异味，也很清澈。”

这里隶属灌云县临港产业开发区，与“时代楷模”王继才曾驻守的开山岛隔海相望，距离响水特大爆炸事故现场仅20多公里。几年前，周边化工厂林立，环境恶化，群众反映强烈。近年来，当地持续推进综合整治，转而重点打造蓝色海洋经济、绿色生态经济和开山岛红色文化名片。

绿色转型背后，是江苏践行新发展理念，建设更加均衡、协调、可持续高水平全面小康的决心。

在7月5日举行的第43届世界遗产大会上，中国黄（渤）海候鸟栖息地（第一期）成功列入世界自然遗产，填补了我国滨海湿地类型遗产空白，在寸土寸金的长三角发达地带建立保护区，源于对人与自然关系的深刻理解。

江苏盐城湿地珍禽国家级自然保护区副主任陈浩介绍，为了保护勺嘴鹬的栖息地，当地政府不仅下决心停止围垦近百万亩沿海滩涂，还禁止在鸟类迁徙路线上建风机。

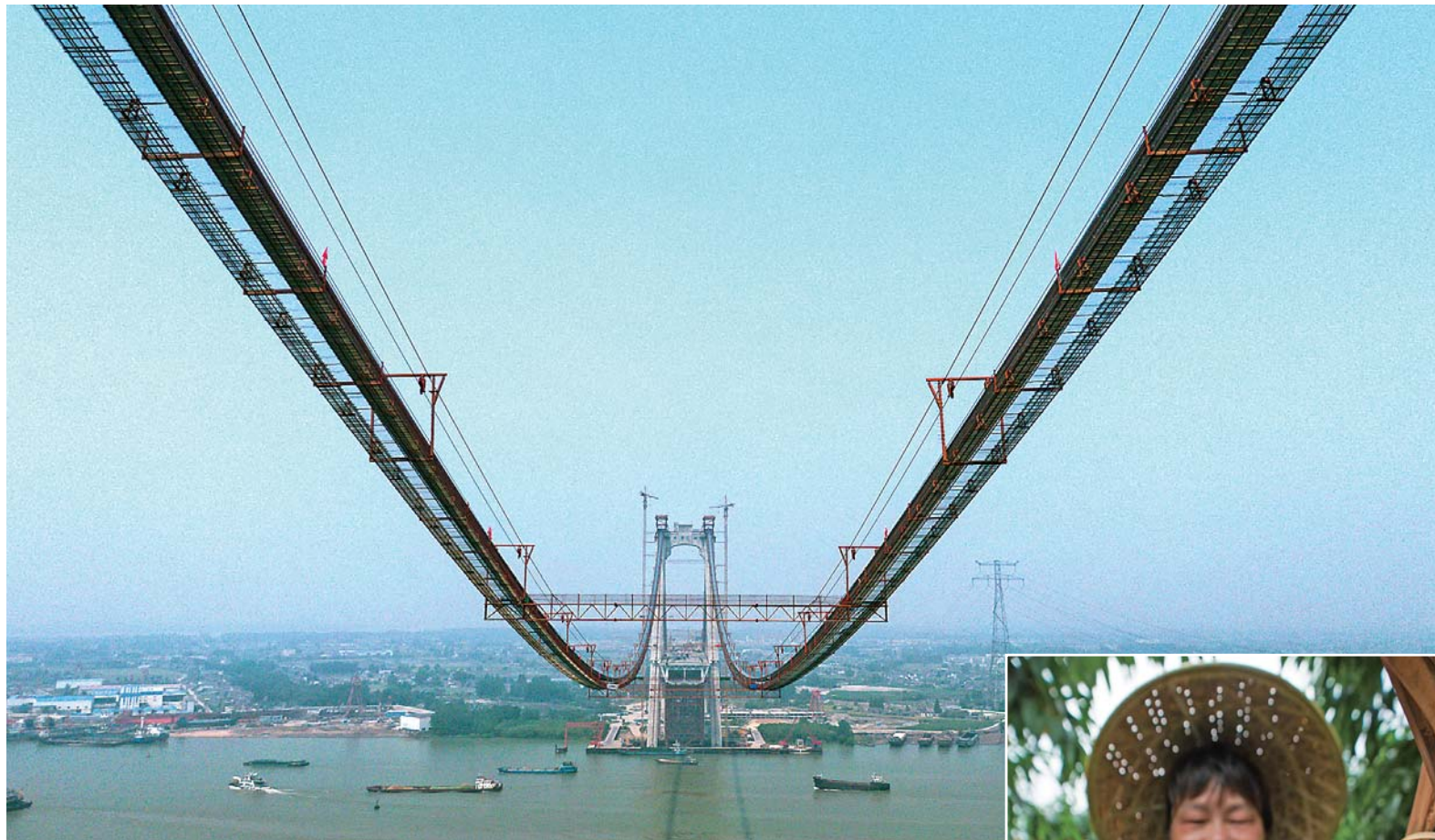
践行新发展理念，源于对发展初心、发展规律的深刻认知。

中小學生负担过重、幼儿园“入园难”及“小学化”倾向、义务教育择校热、校外培训乱象丛生、初中升普通高中难……针对群众反映突出的教育问题，江苏站稳人民立场，系统谋划推动教育改革，把让江苏的孩子都能有学上、上得起、上好学为基本取向，努力使江苏成为国家教育现代化建设的排头兵、各方面优秀人才的集聚区、人人向往就学创业的理想地。

针对过江通道少、苏中苏北高铁滞后等交通短板，江苏以“只争朝夕抓落实”的干劲实施交通强省战略。南沿江高铁开工、北沿江高铁获批、苏北高铁网加快形成、8条跨江通道加速推进……随着一批重大交通项目的规划建设实现历史性突破，江苏未来的“交通图”让人心动：到2035年基本实现一日联通全球、半日通达全国、2小时畅行全省、各设区市1.5小时抵达南京。

践行新发展理念，江苏以创新驱动、开放引领为支撑，坚定不移推进产业转型升级。

5名诺贝尔奖得主、近180名中外院士到场，500多项高端“黑科技”亮相，22个国家和地区的



▲5月10日在江苏镇江拍摄的连镇铁路五峰山长江大桥建设中的壮观景象。  
新华社记者李响摄

▲在宿迁市耿车镇大众村，村民刘翠珍在村民广场健身（4月16日摄）。  
新华社记者季春鹏摄

▲7月16日，在无锡市阳山镇桃源村大路头水蜜桃专业合作社，农户展示采摘的水蜜桃。  
新华社记者李博摄



服务机构构成创新联盟……6月26日开幕的首届南京创新周，汇集一大批科技大咖、创业项目和科技产品，世界瞩目。目前常住南京的外籍人士超过3万人，外资企业逾8000家，这个六朝古都重新焕发活力。

“南京尊重科学规律，珍惜科研人才，创新氛围尤其浓厚，让人来了就不想走。”美国麻省州立大学教授杨美家在海外求学多年，2018年8月，他在南京江宁高新区参与创建了江苏艾洛特医药研究院，不到一年就申请3项发明专利，孵化完成7家企业。

南京是江苏加速动能转换，推动高质量发展的缩影。随着国际间挑战叠加，江苏深入实施创新驱动发展战略，加快构建自主可控的现代产业体系，步伐坚定，计日程功。

正在建设的南通中央创新区，把紫琅湖边最好的位置、最美的风景留给创新创业。一期占地300亩的科创中心已全面开工建设，正在打造智慧、绿色、人文科创社区。

如何在土地、人口、资源等要素有限情况下不断创造经济增长？破解这一世界性难题，江苏不仅聚合全球创新资源，也鼓励各类企业走出国门，创造新的发展机遇。

从阿联酋首都阿布扎比的沿海公路驱车约60公里，就能看到碧蓝海水边的哈利法工业区，由中阿共同打造的中阿产能合作示范园就坐落在这里。自2018年5月开工建设，这个由江苏省海外合作投资有限公司建设运营的“一带一路”产能合作园区，已有十几家中国企业签署了入园意向协议。

从产品走出去到企业迈出国门，从境外投资办厂到园区建设运营，从企业自发行动到探索路径模式，整合利用全球要素资源已成为江苏企业发展壮大的重要选择。

“高水平全面小康是目标，高质量发展是路径。”江苏省省长吴政隆表示，对标新发展理念，江苏正全面检视过去的思维惯性和路径依赖，抢抓“一带一路”、长江经济带和长三角区域一体化等重大机遇，奋力推动高质量发展走在前列，走出一条具有江苏特色的高水平全面小康的发展路径。

## 善治出秩序，夯实高水平全面小康的基础

村干部站着，群众坐着，村民给干部打评分议，现场摆问题、问措施、议对策……7月11日晚，沭阳县桑墟镇友谊河村村部前的小广场又热闹了起来，500多位村民赶来参加“广场夜谈”，给干部“说说话”。

“厕所革命建了新厕所，但很多人还是习惯用老厕所，味道很重。”“天热少雨，玉米地旱得厉害，水电站却不打水。”……对于村民的意见，村党支部书记张道举等村干部认真倾听，能解决的现场拍板，条件暂时不具备的，表明态度，限期答复。

“刚开始搞的时候，群众意见很尖锐，很多村民爆粗口，个别还动手。看到村干部认真解决他们的诉求和问题，有时候事情没有办成，老百姓也给你竖大拇指。”张道举说。

小康不小康，关键看老乡；小康怎么建，老乡说了算。近年来，江苏通过干部“大走访”、“三解三促”等多种形式倾听百姓心声，同时创新机制促进社会治理重心向基层下移，夯实高水平全面小康的基础。

一排排二三十层的高楼，鳞次栉比的沿街

商铺，治安亭、学校、医院等一应俱全，小轿车成排有序停放……走进张家港永联村，众多便捷的城市公共服务让人觉得这里更像一座小城市，而非一个村庄。

面对外来人口占一半、公共服务跟不上的难题，永联村成立社区，把八成公共服务交给社会组织，提升基层服务和管理水平。目前社区31大项107小项的公共服务中，81项由社会组织承接，涵盖养老服务、民政、司法、综治、调解以及重点人群管理等。

“这里感觉特别安全，电瓶车停路边都不用拔钥匙。”来此创业的安徽人朱玉勇说，在永联，商户不用交卫生管理费，用电也是平价，每到寒暑假，社区还组织“候鸟”夏令营，“感觉很贴心。”

江苏还设立县乡村三级全覆盖的网格体系，配备专兼职网格员近30万名，努力实现政府治理和社会调节、居民自治良性互动。2018年，全省网格员共采集上报各类矛盾纠纷事件885万件，源头排查各类安全隐患396万起，90%以上的安全隐患和矛盾纠纷在网格内得到发现和处置。

“高水平全面建成小康社会，既要考虑到2020年这个时间节点，又要立足打基础、谋长远、见成效。”江苏省委相关负责人表示，面对社会矛盾多发、风险挑战加剧的形势，江苏加快推进全面依法治省，确保高水平全面建成小康社会圆满收官。

让环保监督“长出牙齿”，江苏用法护航绿水青山。2018年，江苏检察机关提起生态环境和资源保护公益诉讼案件173件，索赔环境资源损害赔偿金等费用逾5.8亿元。江苏法院共审结环境资源案件7786件，新收环境公益诉讼案件133件，创历史新高。

“全省深入贯彻落实习近平生态文明思想，始终保持监管执法高压态势，对各类环境违法行为‘零容忍’，为打好污染防治攻坚战、建设强富美高‘新江苏’提供坚强有力的执法保障。”江苏省生态环境厅厅长王天琦介绍，今年上半年，全省生态环境部门共下达处罚决定书5867件，运用环保法配套办法查处案件1288件，处罚案件数量及罚款金额均位于全国前列。

法治是最好的营商环境。江苏制定营商环境优化办法，从立法层面规范审批流程，促进中小企业发展、保护各类市场主体的合法权益，还出台7类30条150项优化营商环境任务清单，覆盖从开办、运营到注销的“企业全生命周期”。

“看好江苏，是看好江苏优越的营商环境，同时也是看好江苏良好的法治环境，尤其是对知识产权的保护。”今年5月，出席第二届江苏发展大会的金鹰国际集团董事长王恒现场点赞。

一系列数据支撑企业家们的亲身感受。2018年，江苏法院共审理各类知识产权案件近两万件，审结近1.7万件，其中损害赔偿数额在1000万元以上的有18件。

今年初，江苏面向社会征集全面依法治省工作意见建议，在此基础上明确了7个方面39项年度重点项目，并以任务清单的形式细化分解为116项具体任务，推动法治江苏、法治政府、法治社会一体建设。

## 提升文明素养，涵养高水平全面小康的人文气质

7月12日晚，83岁的南通大学退休教师汤

淳渊病逝，引发全城市民的悼念。20多年来，老人化名“莫文隋”多次资助贫困学生，在身患重度肌无力症、住进重症监护病房的日子，老人仍坚持每月捐出400元工资。在老人带动下，扶危济困不留名的“莫文隋”不断涌现，南通市江海志愿者由最初的34人发展到150多万人，志愿项目超10万个。

南通“莫文隋”并不孤独。张家港市的“友爱港城”志愿服务网络平台平均每天发布、开展志愿服务项目50多个；徐州贾汪区推行群众有喜事、丧事、难事、急事、病事等文明实践“十个必须上门联系”……从江南水乡到江淮平原，一大批立足本土、常在群众身边的志愿者，用精准化、专业化服务帮助群众解决各类难题。

没有文化的小康，就不是真正的全面小康。对标新的历史方位，江苏努力构筑思想文化引领、道德风尚建设、文艺精品创作“三个高地”，大力培育和践行社会主义核心价值观，为高水平全面建成小康社会提供更基本、更广泛、更持久的文化力量。

价值引领，以文化人。大型史诗话剧《雨花台》全国巡演，信仰的力量震撼人心；“马克思主义·青年说”等一系列活动，在全国产生“现象级”传播效应；歌剧《运河》《拉贝日记》《鉴真东渡》等走出国门，在国际舞台上“叫好又叫座”……江苏坚持守正创新，培育和践行社会主义核心价值观观落细、落小、落实，不断提升人民思想觉悟、道德水平、文明素养和全社会文明程度。

钩沉历史，以文固基。大运河成功申遗5年来，江苏沿线城市对运河文化再研究、价值再发现、内涵再提升，不断为这条承载着华夏文化基因的主动脉注入新的生机与活力。淮安大力弘扬“包容天下，崛起江淮”的时代精神，为优秀传统文化的创造性转化、创新性发展带来启示；扬州修建了三湾运河公园，正开建中国大运河博物馆……薪火相传，古为今用，记录了中国历史文化厚重、壮美、辉煌的大运河，在新时代重获新生，正成为江苏迈向复兴征程的文化动力。

书店藏着一座城市的气蕴。当夜幕降临，遍布扬州城区的数十家24小时城市书房，吸引人们驻足停留，成为繁忙都市的心灵驿站。“当阅读成为市民的生活方式，书香就浸润出城市的人文气质。”扬州市图书馆馆长朱军说，目前扬州已经建成1家总馆、50个分馆、29家24小时城市书房和若干流动图书馆，市民和读者可以随时随地和书店“零距离”。

涵养文明重在细节。转变群众的意识和习惯是垃圾分类的最大难点。江阴市新桥镇创新实施“四分两分法”，厨余垃圾和其他垃圾由百姓日常处理，有毒有害垃圾和可回收垃圾由专业人员定期上门清理。由于操作方便，垃圾分类很快在镇区和农村“全域推开”。“以前村民垃圾都往门前树下倒，如今，分得细、运得快，门前的垃圾筒一年到头都很干净。”这些年的变化让60多岁的陶进娣直呼“想不到”。

涵养文明不能靠权力“任性”。针对广场舞扰民占地等问题，宿迁市城管联合广场舞协会广泛征求意见，制定广场舞管理办法，明确规定活动的地点时间、音量标准等，并给每支广场舞队安排场地，免费配备限高80分贝的音箱。“如今大家再也不用抢场地、争时段，跳得舒心，也不扰民。”市民肖伟竖起大拇指。

群众参与率就是文明满意度，背后是党委政府“不让群众吃亏”的承诺。电动载客三轮车横冲直撞，大量交通事故由此引发。“这些车辆承载了许多低收入群众的生活，也曾是公共出行的有益补充，我们没有一刀切取缔，而是实行编号管理，设置禁行时段、路段，有序清退。”宿迁市城管局负责人介绍，市里不仅帮助这些车主卖车减损，还举行专场招聘会，帮助他们转岗就业。

文明是社会进步的标尺，是一个地方的内在气质，也是人民的幸福底色。

昆山精神、华西精神、“四千四万”精神、张家港精神、“开山岛”精神……新中国成立70年来，一代代奋斗者的价值追求，涵养出特有的“江苏气质”：像长江一样奔腾不息、勇往直前，像大运河一样不舍昼夜、负重前行，像太湖一样沉静内敛、毓秀隽永，像大海一样胸襟博大、开放包容。

从“一处美”到“一片美”，从“环境美”到“生活美”，从“外在美”到“内涵美”，文明之花在江苏落地生根，助推高水平全面小康有颜值更有气质。

## 不忘初心使命，凝聚决胜的精神动力

“有没有因为过去发展中形成一定的先优优势，就认为可以轻轻松松走在前列的盲目乐观？有没有认为经济就好一好百好，看不到其他方面发展短板的认识盲区？有没有满足于过去赖以成功的经验做法，不研究规律甚至不按规律办事的路径依赖……”

近日，江苏省委书记娄勤俭作“不忘初心、牢记使命”主题教育专题党课，连抛九个“有没有”，激励全省党员干部在高水平全面建成小康社会中不断强化“决胜”意识，增强使命感、责任感和紧迫感。

不忘初心使命，就是要始终坚持以人民为中心，不断满足人民对美好生活的向往。

76年前，82名新四军官兵为掩护群众转移，在淮安刘老庄陷入日伪军重围，苦战毙敌百余人，全部壮烈牺牲。

76年后，刘老庄村588户村民全部住进红色家园小区，生活垃圾定点清运率、卫生间所普及率等均达100%，人均年收入逾2万元。

“我们要传承弘扬英烈精神，让百姓过上更好的日子。”从小听着82烈士故事长大的刘老庄村党总支书记朱林，发动村民填沟增地，壮大集体经济，彻底改变了过去没有水泥路、环境脏乱差、村集体经济负债的局面。

6月13日，江苏省委常委集体来到淮安瞻仰周恩来纪念馆，学习周恩来精神，守初心、担使命、找差距、抓落实。

“学恩来，践初心，就是要自觉以周总理为榜样，用恩来精神诠释责任、砥砺自我、引领航向，用辛勤指数换取人民的满意指数。”周恩来纪念馆管理局党委书记、局长孙晓燕说。

不忘初心使命，就是要始终聚焦问题和短板，不断回应群众的期待和关切。

“一家餐饮企业，办理排水证花了近两个月；一条道路计划2018年建成通车，为什么没能实现？……市民对政府施政提出很多问题，点到了穴位，戳到了痛处，让我们在成绩单前更加清醒。”在南京市市长蓝绍敏看来，政府要把“用户思维、客户体验”理念融入治理和服务全链条，切实做到“把麻烦留给政府，把方便送给企业，把评判交给群众”，不断提高企业、群众对政府服务的感受度和体验度。

改革开放以来，从乡镇企业异军突起，到开放型经济突飞猛进，民营经济占半壁江山，再到创新型经济快速发展，江苏发展一直走在全国前列。

但先优优势不等于领先优势。“有些问题客观摆在那里，有些问题我们不愿意承认，有些问题还没意识到。高邮将一条一条对标找差，在发现问题、解决问题中不断推进事业发展、思想解放，落实好为民初心。”高邮市委书记勾凤诚坦言，对标发达地区，本地干部眼界认识、攻坚克难本领还有差距；习惯了依靠上级一部署，碰到没有硬任务时，可能不愿意干，很难创造性地干。

不忘初心使命，要求党员领导干部勇于担当，狠抓落实。

跨区的白塔河上，一边建了一个闸，水质恶化；一座桥梁，因为两端进度不一，变成了“断头桥”；上下班高峰区，拥堵严重……最近，苏州市委书记李亚平带领各区政府及相关职能部门负责人，来到政风热线，现场倾听民声，践行“马上就办”。

在可知可感的民生实事上苦下功夫，使百姓真切地感受到发展的温度和进步，成为江苏各地的发力方向。

发展富民产业，群众既没经验、又忧销路，干部必须带头做示范、跑市场。“既可以做菜，又能入药，瓜蒌籽还注册了兴呱呱‘品牌’。”宿迁市大兴镇宣统委员王双爽示范种植了几十亩瓜蒌，每次遇到客商都要大力推介。如今，当地万亩瓜蒌长势喜人，丰收在望。

决胜阶段最为关键，冲锋时刻愈显奋勇——

改革发展第一线，党员干部要做担当有为的“拓荒牛”；科技创新最前沿，党员干部要做矢志前行的“逐梦人”；脱贫攻坚主战场，党员干部要做只争朝夕的“实干家”……面对决胜高水平全面小康这场大仗硬仗，江苏全面压实责任，力保尽锐出战。

船到中流，不忘初心才能风帆高扬；人在半山，牢记使命方能聚力前行。低调务实不张扬，撸起袖子加油干。江苏上下拧成一股绳、上下愚公志：决胜全面小康，江苏不仅要率先建成，而且要高水平建成！