“让农村既充满活力又和谐有序”

东北三个村庄乡村治理见闻

在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下——新时代新作为新篇章

新华社哈尔滨电（杨喆、黄腾、刘赫垚）“治理有效”是乡村振兴的总要求之一。在我国东北三个村庄走访了解到，通过加强基层党建、强化乡村服务、推进移风易俗等，这些村庄不断推进乡村治理能力和水平现代化，努力“**让农村既充满活力又和谐有序**”。

从“涣散”党支部到“网格式服务”

村支部软弱涣散，没有战斗力，一年开一次党员大会，人还到不齐……这是黑龙江省富锦市二龙山镇龙山村党支部曾经的真实状况。对好“症”，才能下好“药”。2018年，富锦市给这个村“会诊”，**重新组建了村两委班子**，专门整治软弱涣散的党支部。

如今，龙山村除了开展“三会一课”“主题党日”等组织活动，还创新实施了党员“网格式服务”，增强了党员的责任感和归属感。

龙山村党支部书记袁金国说，**全村被划分为12个“网格”**，党员作为“网格员”，要做好政策法规宣传、文明新风倡导、矛盾纠纷调解等工作。

今年春季，村民岳喜龙和王景辉因为一垄地的占用问题吵了起来，“网格员”孙吉伟知道后，赶紧去劝解，经过几番说和，最终两家和好如初。袁金国说，实施党员“网格式服务”以来，龙山村党员共解决村民生产生活难题23个，办理各类事项53项，村民需求“事事有回音、件件有落实”。

龙山村有党员“网格员”，在黑龙江省拜泉县上升乡团结村，每名党员都有“责任岗”，包括环境卫生维护、村务公开监督等。团结村驻村第一书记车德志说，“**设岗定责**”增强了党员的身份认同感。

69岁的老党员王作臣负责“环境卫生维护岗”，有事没事就在路上转，发现谁家门前有垃圾，就去督促收拾，有时直接自己扫起来。“你看这路，我保证连一个纸片都少见。”王作臣说。

从“跑断腿磨破嘴”到“有事摆到桌面上”

通过具体的制度设计，让乡村治理和服务“无死角”，已成为许多村庄的努力方向。

村民“跑断了腿”，村干部“磨破了嘴”……过去在龙山村，通知大事小情、村民反映意见等，主要靠人来回跑，即便用大喇叭广播，也不敢确保每个人都听得到、听明白。

如今，村里建了两个微信群，一个“说事群”，一个“议事群”。“说事群”专门用来发布信息，而“议事群”则供全村人讨论使用。

不久前，村民李长发想办低保，但他并不符合政策，一开始李长发不理解，就在“议事群”里抱怨，说村里办低保“不痛快”。

“我就赶紧在群里解释，介绍办低保的标准，别的村民也都劝他。”袁金国说，经过大家耐心劝解，李长发最终解开了心里的“疙瘩”，其他村民也借此更了解了低保政策。

“有事摆到桌面上”，龙山村干部介绍说，建立微信群，是**村里“自治”“德治”“法治”的“三治”制度**中的一个具体做法。“村里的大事小情都摆到了明面上说，真正束缚住了‘小微权力’，矛盾和误会少了很多。”袁金国说。

在拜泉县上升乡团结村，“1+10+100”党员联户活动将党组织、党员和村民密切联系到了一起。村党支部书记张文义说，村里每名支部委员负责联系10名左右党员，每名党员联系10户左右村民，谁家要是有个急事难事、矛盾纠纷，都可以及时知晓。

从“贷款结婚”到“清新办事”

红白事，曾是农村一些人的烦心事。事主花费大，有的结个婚欠下数十万元外债；宾客“随份子”，数额也一度越来越大。

如今，许多村子成立起红白理事会，**建立起“村规民约”，清新的风气正在乡村里形成**。

黑龙江省明水县双兴镇双利村村民杨晓峰的女儿杨超去年12月举行婚礼，筹备时在镇里的饭店预订好了20桌酒席。

双利村红白理事会会长姜方志得知后，与理事会成员来到杨晓峰家中，劝导婚礼从简。杨晓峰起初并不同意，他觉得，嫁闺女得风风光光，不订饭店让人笑话。

姜方志给杨晓峰一家算了“经济账”：在镇里摆酒席，一桌至少要400元，婚庆礼仪也是一笔不小的支出。现在大家上饭店也吃不了几口，花钱不说，还浪费。

在红白理事会的推动下，杨晓峰和女儿在自家院里摆了不到10桌酒席宴请亲友。“省钱、省事、气氛还好，当时听他们的话算是对了。”杨晓峰说。

“以前还有贷款结婚的。”龙山村红白理事会会长于德春说，最初理事会成员到村民家劝导时，有一部分人不爱听，有的村民情绪很激动。如今，形成了风气之后，大家都欢迎理事会成员到家里来帮忙操办红白事。

“过去是互相攀比，虽然大家心里都觉得浪费，但面子上都过不去。”于德春说，“现在不良风气刹住了，大家专心致志奔小康，别提多舒心了。”

关心强信心 开拓新天地

『31条』助珠三角台企再出发

新华社北京7月8日电（记者查文晔、徐弘毅、王攀）拥有全球领先数字电子医学影像技术的东莞晋弘医疗器械设备有限公司，是一家台资企业。入驻东莞松山湖高新技术产业开发区第四个年头，这家公司已准备申请在大陆A股上市。

珠三角是“资深”的台资企业聚集区，而区内的东莞更是知名的“台商基地”，从事传统制造业的台企云集，缔造不少兴业奇迹。近年来，在大陆惠台政策措施鼓励、支持下，珠三角台企积极因应市场环境变化，抢抓新机遇，开拓新天地，展现出追梦再出发的强烈信心。

广东省政府积极为台企营造良好发展环境，大力助推传统企业转型升级，同时着力为高科技台企发展搭台、服务。东莞市2014推出“**莞榕计划**”，**鼓励生技产业台企入驻**。晋弘成为入围该计划的首家企业，连续3年完成预定目标，享受到当地政府每年500万元(人民币，下同)的补贴。

去年，“晋弘”的销售额达3000万元，同比增长近四成。公司总经理董炳煌说，随着互联网医疗和大数据的推广应用，大陆市场的巨大潜力将得到进一步释放。

现在，东莞松山湖高新技术产业开发区已有20家台湾优质生技企业入驻，成为园区最有活力的企业版块。

2018年2月国台办等多部门推出惠及台企台胞的“31条措施”后，东莞市配套出台《关于进一步深化莞台经济社会文化交流合作的若干措施》共77条，包括鼓励台企重点投资智能制造产业、积极落实国家各项惠企减税及研发费用加计扣除政策等。

近年来，东莞市**每年安排20亿元“科技东莞”专项资金**，支持包括台企在内的加工贸易企业转型升级。广东省有关部门与国开行等金融机构合作，帮助台企获得近800亿元金融服务与支持，其中东莞200多家台企获得230多亿元。

“台企转型升级，顺应了国家供给侧结构改革。从重数量到重质量，从劳动密集型到技术密集型、创意密集型，新旧动能转化在东莞台企新一轮发展中正得到愈加充分的体现。”松山湖开发区管委会台湾高科技园管理局局长陈文星说。

如果说“晋弘”案例关键词是“新”，那么“艺峰”的亮点就在于“转”。这是一家由传统制造业“跨界”转型而来的文创企业。公司负责人杨水源之前生产环保建筑涂料，随着东莞产业环境变化，他将目光投向文创产业，与艺术家合作开发艺术衍生产品。

普通的咖啡杯、餐具、纸巾盒、丝巾，经过艺峰公司的设计加工，在造型、图案、色彩上都有质的提升，价格和销量明显增长。该企业还通过网店、版权销售、两岸艺术家联展等形式，不断拓展经营渠道。

“**31条措施对两岸艺术文化交流非常支持**，今年我们决定扩大艺术家联展规模，在两岸寻找更多年轻艺术家加入。”身兼东莞台资企业协会松山湖分会会长的杨水源说，在当地政府扶持下，松山湖文创氛围渐浓，他对未来很有信心。

除了“新”和“转”之外，**还有一种发展思路，就是“精”**。在珠三角台商另一聚集区深圳，不少制造业台企坚守主业，以“工匠精神”将产品打磨到极致，站在竞争力的尖端。

在深圳光明新区，亚洲最大的麦克风生产厂商“佳乐电子”凭借先进的技术，在台企发展的新一波浪潮中游刃有余。这家40多年前成立于台中的企业，1993年来到深圳，现拥有127项专利，月产麦克风30万支，绝大部分作为高端产品外销欧美，年销售额逾3000万美元。

“我们始终坚定走高技术路线，投巨资进行产品研发。别小看一支麦克风，它对声音的敏感度、降噪能力乃至金属涂料的成分，都是拉开产品差距的指标。”佳乐电子(深圳)有限公司副总经理甘云峰介绍说，公司兴建了国际领先水平的消声实验室，产品获海内外多个知名设计奖项。

他表示，大陆惠台措施对台企是很大的利好，公司今年将申请国家高新技术企业认证。

时代变迁、环境变化，企业必须敏锐洞察、锐意开拓。面对新形势新机遇，台企如何赢得未来？深圳台商协会常务副会长卢政群认为，台商应与时俱进，在政府帮助下提升自身竞争力。

截至2018年7月，深圳累计引进台企6138家，实际利用台资99.82亿美元。去年7月，深圳市出台“贯彻31条惠及台胞措施”政策汇编”，内含该市出台的18个方面的99个文件，涵盖台企台胞在深圳学习、创业、就业、生活的各项同等待遇政策措施。深圳还设立了100亿元的中小微企业发展基金，引进台湾生产力中心、台湾电电公会等辅导台企转型升级。

“深圳在改革优化营商环境方面走在大陆前列。所有惠台政策措施网上可查，公开透明。材料网上递交，企业基本不用上门。”深圳市台办有关负责人表示，正在提速的粤港澳大湾区建设为台企台胞发展提供了更多机遇，欢迎台企台胞一同追梦、筑梦、圆梦。

“亲望亲好，中国人要帮中国人。在深圳有句口号，**来了就是深圳人**’。这些话都很实在。深圳对台商十分包容，让我们吃下‘定心丸’。”卢政群说，他愿意继续扎根深圳，见证两岸携手共赢的未来。

垃圾分类“硬约束”首周，上海开出199张罚单

据新华社上海7月8日电（记者王辰阳、杜康）距离《上海市生活垃圾管理条例》(简称《条例》)7月1日施行已过去一周，面对“你是什么垃圾”的灵魂提问，上海人这一周的作答情况如何？上海市城市管理行政执法局表示，**共开出了199张罚单**。

7月1日至7日，上海市城市管理行政执法局共出动城管执法人员18600人次，开展垃圾分类执法检查10100次。行动过程中，教育劝阻相对人7063起，责令当场或限期整改3521起。

上海市城市管理行政执法局相关负责人介绍，**有关部门依法查处各类生活垃圾分类案件共199起**，其中约58.8%是因为未设置生活垃圾分类容器，37.2%是因为未分类投放生活垃圾，其余还有未分类运输案件5起、未分类驳运案件2起、随意倾倒生活垃圾案件1起。

据了解，医院、学校和党政机关等的垃圾分类工作情况较好，其次是居民住宅区，**问题最多的还是商场和企业等人流量偏大的地方**，这些区域监督垃圾分类的人员力量有限，执法也比较困难。

复旦大学环境科学与工程系博士后李长军表示，**下一步应该要精细化推进垃圾分类工作**，比如提升垃圾转运处理问题的透明度，改善垃圾厢房的环境，动态调整定时定点投放垃圾方案等。城管执法监督更多是辅助市民养成垃圾分类的良好习惯，宣传和推广垃圾分类是一个长期的过程，需要全社会共同努力。

◀7月3日，在上海市黄浦区五里桥街道龙华社区，志愿者陈启法（右）指导居民分类投放垃圾。

新华社记者方喆摄

（上接1版）

10. **完善作业考试辅导**。统筹调控不同年级、不同学科作业数量和作业时间，促进学生完成好基础性作业，强化实践性作业，探索弹性作业和跨学科作业，不断提高作业设计质量。杜绝将学生作业变成家长作业或要求家长检查批改作业，不得布置惩罚性作业。教师要认真批改作业，强化面批讲解，及时做好反馈。从严控制考试次数，考试内容要符合课程标准、联系学生生活实际，考试成绩实行等级评价，严禁以任何方式公布学生成绩和排名。建立学有困难学生帮扶制度，为学有余力学生拓展学习空间。各地要完善政策支持措施，不断提高课后服务水平。

11. **促进信息技术与教育教学融合应用**。推进“教育+互联网”发展，按照服务教师教学、服务学生学习、服务学校管理的要求，建立覆盖义务教育各年级各学科的数字教育资源体系。加快数字校园建设，积极探索基于互联网的教学。免费为农村和边远贫困地区学校提供优质学习资源，加快缩小城乡教育差距。加强信息化终端设备及软件管理，建立数字化教学资源进校园审核监管机制。

四、按照“四有好老师”标准，建设高素质专业化教师队伍

12. **大力提高教育教学能力**。以新时代教师素质要求和国家课程标准为导向，改革和加强师范教育，提高教师培养培训质量。实施全员轮训，突出新课程、新教材、新方法、新技术培训，强化师德教育和教学基本功训练，不断提高教师育德、课堂教学、作业与考试命题设计、实验操作和家庭教育指导等能力。进一步实施好“国培计划”，增加农村教师培训机会，加强紧缺学科教师培训。实施乡村优秀青年教师培养奖励计划，定期开展教学素养展示和教学名师评选活动，对教育教学业绩突出的教师予以表彰奖励。

13. **优化教师资源配置**。各地要按照中小学教职工编制标准做好编制核定工作，并制定小规模学校编制核定标准和通过政府购买服务方式为寄宿制学校提供生活服务的实施办法。对符合条件的非在编教师要加快入编，不得产生新的代课教师。县级教育部门要按照班额、生源等情况，在核定的总量内，统筹调配各校编制和岗位数量，并向同级机构编制、人力资源社会保障和财政部门备案。制定符合教师职业特点的公开招聘办法，充分发挥教育部门和学校在教师招聘中的重要作用，严格教师资格准入制度。实行教师资格定期注册制度，对不适应教育教学的应及时调整。加大县域内城镇与乡村教师双向交流、定期轮岗力度，建立学区(乡镇)内教师走教制度。进一步实施好农村教师“特岗计划”和“银龄讲学计划”。完善教师岗位分级认定办法，适当提高教师中、高级岗位比例。

14. **依法保障教师权益和待遇**。制定教师优待办法，保障教师享有健康体检、旅游、住房、落户等优待政策。坚持教育投入优先保障并不断提高教师待遇。完善义务教育绩效工资总量核定办法，建立联动增长机制，确保义务教育教师平均工资收入水平不低于当地公务员平均工资收入水平。完善绩效工资分配办法，绩效工资增量主要用于奖励性绩效工资分配；切实落实学校分配自主权，并向教学一线和教学实绩突出的教师倾斜。落实乡村教师乡镇工作补贴、集中连片特困地区生活补助和艰苦边远地区津贴等政策，有条件的地方对在乡村有教学任务的教师给予交通补助。加强乡村学校教师周转宿舍建设。制定实施细则，明确教师教育惩戒权。依法依规妥善处理涉及学校和教师的矛盾纠纷，坚决维护教师合法权益。

15. **提升校长实施素质教育能力**。校长是学校提高教育质量的第一责任人，应经常深入课堂听课、参与教研、指导教学，努力提高教育教学领导力。尊重校长岗位特点，完善选任机制与管理办法，推行校长职级制，努力造就一支政治过硬、品德高尚、业务精湛、治校有方的高素质专业化校长队伍。加大校长特别是乡村学校校长培训力度，开展校长国内外研修。倡导教育家办学，支持校长大胆实践，创新教育理念、教育模式、教育方法，营造教育家脱颖而出的制度环境。

五、深化关键领域改革，为提高教育质量创造条件

16. **加强课程教材建设**。国家建立义务教育课程方案、课程标准修订和实施监测机制，完善教材管理办法。省级教育部门制定地方课程和校本课程开发与实施指南，并建立审议评估和质量监测制度。县级教育部门要加强校本课程监管，构建学校间共建共享机制。学校要提高校本课程质量，校本课程原则上不编写教材。严禁用地方课程、校本课程取代国家课程，严禁使用未经审定的教材。义务教育学校不得引进境外课程、使用境外教材。完善义务教育装备基本标准，有条件的地方可建设创新实验室、综合实验室。

17. **完善招生考试制度**。推进义务教育学校免试就近入学全覆盖。健全联控联保机制，精准做好控辍保学工作。严禁以各类考试、竞赛、培训成绩或证书证明等作为招生依据，不得以面试、评测等名义选拔学生。民办义务教育学校招生纳入审批地统一管理，与公办学校同步招生；对报名人数超过招生计划的，实行电脑随机录取。高中阶段学校实行基于初中学业水平考试成绩、结合综合素质评价的招生录取模式，落实优质普通高中招生指标分配到初中政策，公办民办普通高中按审批机关统一批准的招生计划、范围、标准和方式同步招生。稳步推进初中学业水平考试省级统一命题，坚持以课程标准为命题依据，不得制定考试大纲，不断提高命题水平。

18. **健全质量评价监测体系**。建立以发展素质教育为导向的科学评价体系，国家制定县域义务教育质量、学校办学质量和学生发展质量评价标准。县域教育质量评价突出考查地方党委和政府对教育教学改革的价值导向、组织领导、条件保障和义务教育均衡发展情况等。学校办学质量评价突出考查学校坚持全面培养、提高学生综合素质以及办学行为、队伍建设、学业负担、社会满意度等。学生发展质量评价突出考查学生品德发展、学业发展、身心健康、兴趣特长和劳动实践等。坚持和完善国家义务教育质量监测制度，强化过程性和发展性评价，建立监测平台，定期发布监测报告。

19. **发挥教研支撑作用**。加强和改进新时代教研工作，理顺教研管理体制，完善国家、省、市、县、校教研体系，有条件的地方应独立设置教研机构。明确教研员工作职责和专业标准，健全教研员准入、退出、考核激励和专业发展机制。建立专兼结合的教研队伍，省、市、县三级教研机构应配齐所有学科专职教研员。完善区域教研、校本教研、网络教研、综合教研制度，建立教研员乡村学校联系点制度。鼓励高等学校、科研机构等参与教育教学研究与改革工作。

20. **激发学校生机活力**。推进现代学校制度建设，落实学校办学自主权，保障学校自主设立内设机构，依法依规实施教育教学活动、聘用教师及其他工作人员、管理使用学校经费等。各地要完善统筹协调机制，严格控制面向义务教育学校的各类审批、检查验收、创建评比等活动，未经当地教育部门同意，任何单位不得到学校开展有关活动。发挥优质学校示范辐射作用，完善强校带弱校、城乡对口支援等办学机制，促进新优质学校成长。对提高教育质量成效显著和发挥示范辐射作用突出的学校，应给予支持和奖励。

21. **实施义务教育质量提升工程**。保障义务教育财政经费投入，加大对教师队伍建设、教育教学改革、提高教育质量经费支持力度。实施优秀教学成果推广应用计划，整合建设国家中小学生网络学习平台。推进义务教育薄弱环节改善与能力提升，重点加强乡村小规模学校和乡镇寄宿制学校建设，打造“乡村温馨校园”；加快消除城镇大班额，逐步降低班额标准，促进县域义务教育从基本均衡向优质均衡发展。

六、加强组织领导，开创新时代义务教育改革发展新局面

22. **坚持党的全面领导**。各级党委和政府要把办好义务教育作为重中之重，全面加强党的领导，切实履行省级和市级政府统筹实施、县级政府为主管理责任。党政有关负责人要牢固树立科学教育观、正确政绩观，严禁下达升学指标或片面以升学率评价学校和教师。要选优配强教育部门领导干部，特别是县级教育局局长。县级党委和政府每年要至少听取1次义务教育工作汇报，及时研究解决有关重大问题。加强学校党的建设，充分发挥学校党组织领导作用，强化党建带团建、队建。将校园安全纳入社会治理，完善校园安全风险防控体系和依法处理机制，坚决杜绝“校闹”行为，维护正常教育教学秩序。

23. **落实部门职责**。教育部门要会同有关部门为深化教育教学改革、提高义务教育质量提供保障条件，切实管好学校。组织部门要加强对党政领导班子及有关领导干部履行教育职责的考核，按照干部管理权限做好教育部门和单位领导干部选拔任用工作，指导学校做好党建工作。宣传部门要抓好正面宣传和舆论引导工作，营造教书育人良好氛围。机构编制部门要做好学校编制核定工作。发展改革部门要将义务教育发展纳入国民经济和社会发展规划。自然资源、住房城乡建设部门要配合做好学校布局规划，统筹做好土地供给和学校建设工作。财政部门要加大财政投入，优化支出结构，确保义务教育经费落实到位。人力资源社会保障部门要依法落实教师待遇，为学校招聘教师提供支持。民政部门要牵头做好农村留守儿童关爱保护工作。网信、文化和旅游部门要推动提供更多儿童优秀文化产品，净化网络文化环境。党委政法委要协调公安、司法行政等政法机关和有关部门，加强校园及周边综合治理，维护校园正常秩序和师生合法权益。市场监督管理部门要做好校外培训机构登记、收费、广告、反垄断等监管工作。共青团组织要积极开展思想政治引领和价值引领。妇联要加强社区家庭教育指导服务，少先队等群团组织和关心下一代工作委员会要做好少年儿童有关教育引导和关爱保护工作。

24. **重视家庭教育**。加快家庭教育立法，强化监护主体责任。加强社区家长学校、家庭教育指导服务站点建设，为家长提供公益性家庭教育指导服务。充分发挥学校主导作用，密切家校联系。家长要树立科学育儿观念，切实履行家庭教育职责，加强与孩子沟通交流，培养孩子的好思想、好品行、好习惯，理性帮助孩子确定成长目标，克服盲目攀比，防止增加孩子过重课外负担。

25. **强化考核督导**。各级党委和政府要把全面提高义务教育质量纳入党政领导干部考核督查范围，并将结果作为干部选任、表彰奖励的重要参考。强化教育教学督导，将其作为对省、市、县级政府履行教育职责督导评估的重要内容，把结果作为评价政府履职行为、学校办学水平、实施绩效奖励的重要依据。对办学方向、教育投入、学校建设、教师队伍、教育生态等方面存在严重问题的地方，要依法依规追究当地政府和主要领导责任；对违背党的教育方针、背离素质教育导向、不按国家课程方案和课程标准实施教学等行为，要依法依规追究教育行政部门、学校、教师和有关人员责任。

26. **营造良好生态**。全党全社会都要关心支持深化教育教学改革、全面提高义务教育质量工作。新闻媒体要坚持正确舆论导向，做好党的教育方针、科学教育观念和教育教学改革典型经验宣传报道。坚决治理校外违规培训和竞赛行为。大力营造义务教育持续健康协调发展的良好氛围，更好发挥义务教育在实现中华民族伟大复兴中国梦中的奠基作用。

新华社北京7月8日电