

中选仿制药在11个城市以“跳水价”提供给居民,有的从300多元“直降”到10多元

药品“带量采购”带动部分药价“高台跳水”

中选的原研药“自降身价”,与原研“等效”的中选仿制药在11个城市以“跳水价”提供给居民,还倒逼了市场上非中选的同类原研药价格下降

通过带量采购以量换价,药品费用价格趋向合理。大量医保资金被合理地节省下来,还能压缩灰色空间,克服诱导服务和过度浪费

本报记者周蕊、龚雯、仇逸

北京、上海、天津、重庆和沈阳、大连、厦门、广州、深圳、成都、西安11个城市联合开展的国家组织药品集中采购和使用试点,已经正式上线3个月。通过带量采购,25个中选药品平均降幅52%,最大降幅超过90%,降价效应显著。

药品带量采购是国际上的通行做法。今年的政府工作报告明确提出“完善药品集中采购和使用机制”。对数千方生活在这些城市里的居民来说,3个月来究竟有什么新的变化?在试点消息宣布之初,曾引发一些居民担心的药品质量“打折”、产能不足等问题,是否确有发生?

部分药价“高台跳水” 倒逼未中选药品“低头”

药品带量采购,简单而言是指药品采购机构以公开招标的形式,通过“打包”医疗机构零散的采购量,以类似于“团购”的方式向药品供应商购买明确数量的药品,以期减少流通环节、降低采购成本的采购方式。

此次药品集中采购的25个品种里,主要治疗肝炎、肺癌、白血病、高血压等疾病,其中3个为原研药,其余22个为通过质量与疗效一致性评价的仿制药。

以原研药为例,来自外资药企阿斯利康的“吉非替尼片”,中选价格为547元,相比之前2280元,降幅高达76%。以仿制药为例,“恩替卡韦分散片”,调价前是311.87元,调价后17.36元,降幅达94%。

上海市胸科医院呼吸内科副主任医师王隽表示,晚期肺癌患者有约一半的人EGFR基因阳性,可以口服靶向药物如吉非替尼片。“我开药时,常遇到老病人对新病人感慨,以前这个药吃半年就要六七万元,现在每个月个人自付只要几百元,昂贵的靶向药用起来也不纠结了。”

从单身等到生娃,从在职等到退休,交房时间不断延后,“民生工程”等成了“闹心工程”

内蒙古财经大学:近千教工付款8年住不上新房

交房时间一年推一年,有一些购房的退休教职工都去世了,也没住进这个新房

市场火热的时候,监管部门“睁一只眼闭一只眼”,让大家“先上车后买票”,但等开发热度降下来了,资金层面遇到问题了,企业想“下车”已经下不来了

本报记者丁铭、刘懿德

2011年的团购房,8年之后开发商竟仍未交房,近千名教职工把钱交给了开发商,很多人从单身等到生娃,从在职等到退休,每月交着房贷、交着房租,却不知道什么时候能住上自己的房子。

内蒙古财经大学多名教职工日前向记者反映8年等不到新房。此事给购房教职工带来哪些影响?原本的“民生工程”,为何成了“闹心工程”?新华每日电讯记者日前对此进行了采访。

8年住不上新房,烦心事一个接一个

37岁的教师小包(化名)2010年在内蒙古财经大学参加工作,当听说学校组织团购房时,她立刻决定报名。“我选的是135平方米的户型,想要这个户型的人很多,我入职晚,排在了第249号。”小包说,2011年7月,家里东拼西借拿出16万元首付款,剩下70%的房款通过贷款解决。

“交钱时说2013年8月31日交钥匙。”小包说,“交钱8年了,我都结婚生娃了,新房连影儿也没有。”现在,小包每月还贷近2000元,每月房租



“三问” 新华社发 徐骏作

不仅中选的原研药在“自降身价”,与原研“等效”的中选仿制药在11个城市以“跳水价”提供给居民,还倒逼了市场上非中选的同类原研药低下了“高贵的头”,推动了“专利悬崖”的实现。

比如,用于患者预防动脉粥样硬化血栓形成事件的硫酸氢氯吡格雷片,通过带量采购,中选企业深圳信立泰的仿制药“泰嘉”价格为22.26元/盒,相当于每片3.18元,与之前每片7.61元相比降价58%。“泰嘉”的“跳水”,也使得法国赛诺菲的原研药“波立维”的价格从原先108.29元/盒,降到91元/盒。

上海是全国率先探索在药品集中采购中试点带量采购的区域,也承担了此次“4+7”试点城市联合采购办公室的日常工作。据统计,试点政策在上海“上线”后总体情况平稳。截至5月底,25个试点品种中选品种发生医保结算的药品总费用为1.33亿元,用量约1.1亿(片/粒/支),占同品种药品总用量的79%。同类可替代药品范围内,没有采购使用量激增的情况。

上海市同仁医院医保办主任朱红军连日来密切关注医院带量采购工作的实施,他告诉记者,自己不仅为这项惠民政策感到高兴,同时作为一名高血压患者,自己也感受到了这项政策带来的好处。“我服用的苯磺酸氨氯地平,现在带量采购的同样规格的国产药只有4.16元/盒,相当于每片一毛五,仅为原研药的4%。”

据上海阳光医药采购网统计,试点政策在上海“上线”不久,25个中选品种已全部有

医疗机构进行实际采购。截至5月底,25个中选药品累计采购量占约定采购量的比例,平均为40%,其中,最高品种为替诺福韦二吡呋酯占比为119%。

上海市卫生和健康发展研究中心主任金春林表示,通过带量采购以量换价,药品费用的价格趋向合理。大量的医保资金被合理地节省下来,还能压缩灰色空间,克服诱导服务和过度浪费。

值得注意的是,此次中选药品在质量把控方面更严格,不仅在“入门”时有一致性评价“把关”,还在后续的使用环节守好“安全门”。

业内人士指出,和以往的省级药品集中采购不同,本次“4+7”集中采购试点是在国家仿制药一致性评价工作取得明显进展,部分仿制药达到和原研药质量疗效一致水平的基础上开展的。也就是说,只有通过一致性评价的仿制药才有资格与原研药进入下一步的价格竞争,防止“劣币逐良币”。

“4+7”联采办副主任龚波介绍,为确保一致性评价不是“一次性”评价,中选后药品监管部门将强化监督检查和产品抽检,加强全生命周期质量监管,让大家吃上“放心药”。

据悉,上海药监部门负责建立严格的中选药品质量监管机制,密切跟踪中选药品质量,加大抽检力度,将中选品种全部列入2019年度抽检计划,按照质量标准及溶出曲线等一致性评价数据,做到全品种、全覆盖抽检,并采用近红外光谱建模等方式跟踪监测中选药品质量。

走出“降价死”怪圈 还要做什么“功课”?

价格“高台跳水”,药品“玩消失”,这是试点消息发出后一些居民心中的隐忧。记者调查发现,通过在药品供应环节“勤把关”、在用环节“重考核”,这些中选的平价药品有了“无法消失的理由”。

为了保障药品“不断供”,此次试点采用了“国家组织、联盟采购、平台操作”的组合措施,有关部门在试点启动之前,对中选企业及相关药品的生产情况进行了摸底,对企业库存进行定期跟踪,这将保障中选药品“供得上”。

截至5月底,负责上海中选药品医疗机构配送的流通企业的库存药品量,可以支持的发货天数(类似于渠道库存)平均为33天。

上海安必生制药技术有限公司董事雷之航说,孟鲁司特钠片中选后,公司提前采购了充足的原料药,并额外投资了一条包装线,解决产能瓶颈。从3月18日开始供货的65个工作日内,已发货给19个城市2900家医院近300万盒药品,而且通过采购专户分批预付货款机制,很快便能收到回款,可以全身心投入到产品质量和供应。“下半年,还会继续加大产能为未来做准备。”

“不仅是保障中选产品的供应,同样重要的是兼顾部分特殊群体用药,不搞‘一刀切’,避免出现停药、断药等现象。”龚波说,换言之,老百姓从合理用药考虑,首选使用中选的仿制药,但未中选的原研药和其他同类药也依然可以使用。

根据《国家组织药品集中采购和使用试点方案》,在试点地区公立医疗机构报送的采购量基础上,按照试点地区所有公立医疗机构年度药品总用量的60%—70%估算采购总量,进行带量采购。剩余用量,各公立医疗机构仍可采购省级药品集中采购的其他价格适宜的挂网品种。这意味着“牌子大”“口碑好”的原研药和没有中选的仿制药依然可以获得自己的市场,并不会“消失”。

药品到了医院,却成了积压在仓库的“云库存”,如何避免这样的现象?为了让质量过硬却没有“营销费用”的药品,在开药阶段获得公平竞争的机会,医保部门明确,对采购未中选药品和同类替代品种行为异常的,要加强监督检查频次和力度;对处方用量下降明显的医生,还要加强医师约谈。卫健部门则强调医疗机构要加强处方审核和处方点评,充分发挥临床药师作用,严格落实按通用名开具处方的要求,确保在同等条件下优先选择中选药品。

不少医院还主动“多做一点”,做好医生的思想转变工作,让他们主动成为药品带量采购的“宣传员”。比如,上海市同仁医院已经对临床医生、规培学生开展了相关培训,让其理解带量采购的意义以及对患者的保障,便于他们在与患者沟通时主动告知现在在质量有保障、价

格更实惠的选择。

“我们现在要做的是加强对政策的正面宣传,做好对社会的解释工作,把这项惠民政策落到实处。”一些临床医生说。

“以量换价”成“常态” 仍需多方形成合力

一轮又一轮的政策红利正在为百姓看病“减负”,构建一个健康幸福中国。多位专家表示,改革应循序渐进、有序推行,尊重医药行业的发展现实和居民的用药偏好,防止“一刀切”、断崖式的药品降价,确保企业合理利润,给国内医药行业的转型发展提供适应期。

复旦大学公共卫生学院教授胡善联表示,带量采购的影响是深远的,它不仅规避了过去“招采不合一、量价不挂钩、还款不及时”等问题,还会促进药品生产、流通、使用的“加强生命周期”的质量监管,让药品采购平台更加阳光透明,鼓励医疗机构使用价格适宜的药品,“腾笼换鸟”,为减轻百姓看病负担而发挥更大作用。

国务院常务会议提出,进一步推进国家药品集中采购试点,短缺药监测应对和医疗救助工作。要完善集中采购制度,加强中标药品质量监管和供应保障,实现降价惠民。认真总结试点经验,及时全面推广。

记者在采访中发现,中选药企和未中选药企成为“围城内外的人”,互相羡慕却又“各有担忧”。一些中选药企担忧,今年中选、明年没中,扩产能的成本“打水漂”;而未中选的药企则担心“一次中选,次次中选”现象发生,自己则“一次出局,次次出局”。

中欧国际工商学院卫生管理与政策中心主任蔡江南表示,不能孤立地看待药品集中采购,需要在试点推进中听取各方意见,及时总结经验。由于各地经济和人口实际情况不同,既要考虑病人和医保的利益,也要考虑制药行业的长期发展,注意政策的执行效果。

“我们希望在后续的政策中,直面企业产能布局顾虑,从而让更多企业愿意参与到带量采购当中。”一家中选企业相关负责人说,给国内医药行业的转型发展提供适应期。

同时,一些居民客观上对长期使用的药品有了依赖感和依赖性,并不希望换药。上海市医药集中采购事务管理所所长章明表示,要尊重百姓的多元用药需求,留好“出气口”,在确保医院带量采购中标药品的同时允许采购其他药品,并有应急保障措施应对特定药品短缺突发状况。“另外,通过座谈会宣讲会等形式,分阶段开展对政策的解释,提升一线医务工作人员对中选药品的认同,化解和消除药企和百姓的后顾之忧。”

此外,专家还建议加强医院采购和用药情况与医保部门、卫健部门的信息对接系统的“直联”,打破“信息孤岛”,让决策者能基于更加全面的数据做出“量”的决策、方便企业报出合理“价”。



“遥遥无期” 新华社发

也近2000元,“我们2016年才把首付款中借来的钱还清,日子一直紧紧巴巴。”她气愤地说,“要是真住上新房了,累点儿也高兴。但现在啥也没有,真是白遭罪。”

48岁的老高是学术骨干,他一次性缴纳了购房款的80%,这笔投入耗尽了几乎他所有的积蓄。由于交房时间一推再推,8年来,在同事眼中,老高租房就像“打游击”,三天两头搬家。“房价涨,房租也涨,没办法,哪儿便宜住哪儿呗。”老高唉声叹气地说。

记者采访了解到,随着当年这批青年教师结婚生娃,新的麻烦不断出现。

“我孩子落不了户,这可把我愁坏了。”今年刚刚有娃的教师小包(化名)愁眉苦脸,“我户口在学校集体户上,孩子落不到这上面。媳妇户口又远在另一个地级市的农村老家。”小包也遇到类似问

题,她说,眼看孩子就要上小学了,无法落户让她

的孩子面临无学可上的窘境。

一些青年教师表示,他们当年购房大多属于刚需,很多人掏完首付款已无力再购置另外一套房子。现在不仅每月房贷、房租让他们压力山大,越来越多的新问题让他们不胜其烦。

购房的退休教职工也情绪很大。62岁的退休职工老焦(化名)说,他当时交了80%的房款,共计40万元,“当时是想改善一下居住条件,没想到成了件麻烦事儿。”老焦拍着桌子说,“有一些购房的退休教职工都去世了,也没住进这个新房子里,你说这开发商坑人不坑人?”

“一年推一年,不知道啥时是个头?”

据购房教职工介绍,这个团购房项目从2012

年就陆续出现停工的情况,2015年、2016年几乎全年停工。目前工地又是半停工状态。

记者近日来到工地看到,小区各楼主体已建完,但外立面、窗户、电梯安装、水电暖气碰撞、小区绿化硬化均未完工。

一位学校退休职工说,据历次由政府、学校、开发商、购房代表出席的协调会上了解的情况,学校共有1900多名在职、离退休教职工参加团购。在等待交房过程中,不断有人转手卖掉房源,目前剩下的大概还有近900名在职、离退休教职工购房者。

购房的教职工表示,交房时间一年推一年,“真不知道啥时是个头!”2011年,学校教职工的团购价约为每平方米3800元左右。小包说,结合当时的区位环境条件,这个价格还算可以。

但在等待交房的8年多里,呼和浩特市平均房价,已从当年的每平方米5000元涨到目前的1万余元,对当年付款的教职工而言,尚未竣工的团购房成了名副其实的“鸡肋”:住不上,卖不掉;同样地段的毛坯房价已涨到八九千了,错失当年低价购房机会的一些青年教师们只能“死等”。

付款8年为何难交房?

为了解该项目有关情况,近日记者向内蒙古财经大学、呼和浩特市回民区政府致函,但截至发稿仍未收到正式答复。随后,记者采访了开发该楼盘的内蒙古联发房地产开发有限公司经理余久铸。

他坦言,这么多年没如期交房,特别是一些购房业主出现种种困难,他深感歉意。至于原因,他表示,股东以前都不是做房地产的,当年看好大趋势选择房地产开发,但进入之后才发现跟想的不一樣。

记者了解到,联发公司2011年与呼和浩特市回民区政府、土地收储中心签订三方协议,约定由该公司开发财大团购房楼盘所在地块,但直到2017年,该地块的土地使用权证才办理完

期间,该公司无法用土地正常贷款,数年间不仅地价上涨,时间成本、运营成本也让该公司不堪重负。“但无论如何,客观上是我们没按期交房,业主的批评我们都接受。”余久铸说,现在政府部门积极协调,他们也在努力让业主恢复信心。

据余久铸介绍,目前该楼盘还剩余约10%工程量,公司已开始与第三方合作,准备把该项目进行重组托管。“如果一切正常,预计A区9月、B区年底可在工程上满足交房条件。”

据参与该项目重组托管的第三方公司有关人员介绍,他们具有解决类似“困境地产项目”的成功经验。他认为,各方应加强沟通,互相寻求最大公约数,这样才能快速、平稳地解决问题。

如何避免重蹈“困境地产”覆辙?

一个原本看好的楼盘,最后却一步步成为“困境地产项目”。长达8年的时间里,业主、企业、政府全都为此而闹心、费心、操心,各方耗费了大量的时间和精力,最后却没有一个赢家。

如何避免重蹈“困境地产项目”覆辙?有分析认为,规范的市场、规范的企业、规范的行为是避免这种困境的最好出路。

内蒙古党校政治学教研部教师屈博说,此前房地产市场火热的时候,一些地区出现了很多乱象,开发商一哄而上抢项目,地方政府头脑发热“打保票”,很多楼盘未批先建。

一位房地产开发企业负责人表示,市场火热的时候,监管部门“睁一只眼闭一只眼”,让大家“先上车后买票”,但等开发热度降下来了,资金层面遇到问题了,企业想“下车”已经下不来了,不少“困境地产项目”就是这样出现的。

屈博以及一些多年从事房地产开发的企业负责人认为,企业规范运营、政府规范监管共同形成规范的市场秩序,是减少类似“困境地产项目”的最好办法。屈博说,房地产市场事关国计民生,监管部门必须严格履职,企业必须规范做事,否则一旦出现问题,后果将会很严重。