



新华每日电讯



三峡大坝开闸泄洪

6月23日,长江三峡枢纽开启泄洪深孔泄洪。近日,长江上游持续强降雨,三峡枢纽开启泄洪深孔泄洪,以调整水库水位。新华社发(郑家裕摄)



新华社客户端

新华通讯社出版



扫描二维码
关注“新华每日电讯”

2019年6月24日 星期一 己亥年五月廿二 今日8版 总第09672期

国内统一连续出版物号 CN11-0209 邮发代号 1-19

本报网址: http://www.xinhuanet.com/mrdx

新华网网址: http://www.xinhuanet.com

倾听大河 新生的“脉动”

写在中国大运河
申遗成功五周年之际
(4版)

中办国办印发《意见》

加强和改进乡村治理

新华社北京6月23日电近日,中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于加强和改进乡村治理的指导意见》,并发出通知,要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

《关于加强和改进乡村治理的指导意见》全文如下。

实现乡村有效治理是乡村振兴的重要内容。为深入贯彻落实党的十九大精神和《中共中央、国务院关于实施乡村振兴战略的意见》部署要求,推进乡村治理体系和治理能力现代化,夯实乡村振兴基层基础,现就加强和改进乡村治理提出如下意见。

一、总体要求

(一)指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神,紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局,按照实施乡村振兴战略的总体要求,坚持和加强党对乡村治理的集中统一领导,坚持把夯实基层基础作为固本之策,坚持把治理体系和治理能力作为主攻方向,坚持把保障和改善农村民生、促进农村和谐稳定作为根本目的,建立健全党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的现代乡村社会治理体制,以自治增活力、以法治强保障、以德治扬正气,健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的乡村治理体系,构建共建共治共享的社会治理格局,走中国特色社会主义乡村善治之路,建设充满活力、和谐有序的乡村社会,不断增强广大农民获得感、幸福感、安全感。

(二)总体目标。到2020年,现代乡村治理的制度框架和政策体系基本形成,农村基层党组织更好发挥战斗堡垒作用,以党组织为领导的农村基层组织建设明显加强,村民自治实践进一步深化,村级议事协商制度进一步健全,乡村治理体系进一步完善。到2035年,乡村公共服务、公共管理、公共安全水平显著提高,党组织领导的自治、法治、德治相结合的乡村治理体系更加完善,乡村社会治理有效、充满活力、和谐有序,乡村治理体系和治理能力基本实现现代化。

二、主要任务

(一)完善村党组织领导乡村治理的体制机制。建立以基层党组织为领导、村民自治组织和村务监督组织为基础、集体经济组织和农民合作组织为纽带、其他经济社会组织为补充的村级组织体系。村党组织全面领导村民委员会及村务监督委员会、村集体经济组织、农民合作组织和其他经济社会组织。村民委员会要履行基层群众性自治组织功能,增强村民自我管理、自我教育、自我服务能力。村务监督委员会要发挥在村务决策和公开、财务管理、工程项目建设、惠农政策措施落实等事项上的监督作用。集体经济组织要发挥在管理集体资产、合理开发集体资源、服务集体成员等方面的作用。农民合作组织和其他经济社会组织要依照国家法律和各自章程充分行使职权。村党组织书记应当通过法定程序担任村民委员会主任和村

级集体经济组织、合作经济组织负责人,村“两委”班子成员应当交叉任职。村务监督委员会主任一般由党员担任,可以由非村民委员会成员的村党组织班子成员兼任。村民委员会成员、村民代表中党员应当占一定比例。健全村级重要事项、重大问题由村党组织研究讨论机制,全面落实“四议两公开”。加强基本队伍、基本活动、基本阵地、基本制度、基本保障建设,实施村党组织带头人整体优化提升行动,持续整顿软弱涣散村党组织,整乡推进、整县提升,发展壮大村级集体经济。全面落实村“两委”换届候选人县级联审机制,坚决防止和查处以贿选等不正当手段影响、控制村“两委”换届选举的行为,严厉打击干扰破坏村“两委”换届选举的黑恶势力、宗族势力。坚决把受过刑事处罚、存在“村霸”和涉黑涉恶、涉邪教等问题的人清理出村干部队伍。坚持抓乡促村,落实县委抓农村基层党组织建设和乡村治理的主体责任。落实乡镇党委直接责任,乡镇党委书记和党委领导班子成员要包村联户,村“两委”成员要入户走访,及时发现并研究解决农村基层党组织建设、乡村治理和群众生产生活等问题。健全以财政投入为主的稳定的村级组织运转经费保障制度。

(二)发挥党员在乡村治理中的先锋模范作用。组织党员在议事决策中宣传党的主张,执行党组织决定。组织开展党员联系农户、党员户挂牌、承诺践诺、设岗定责、志愿服务等活动,推动党员在乡村治理中带头示范,带动群众全面参与。密切党员与群众的联系,了解群众思想状况,帮助解决实际困难,加强对贫困户、低保对象、留守儿童和妇女、老年人、残疾人、特困人员等人群的关爱服务,引导农民群众自觉听党话、感党恩、跟党走。

(三)规范村级组织工作事务。清理整顿村级组织承担的行政事务多、各种检查评比事项多问题,切实减轻村级组织负担。各种政府机构原则上不在村级建立分支机构,不得以行政命令方式要求村级承担有关行政性事务。交由村级组织承接或协助政府完成的工作事项,要充分尊重村级组织承接能力,实行严格管理和总量控制。从源头上清理规范上级对村级组织的考核评比项目,鼓励各地实行目录清单、审核备案等管理方式。规范村级各种工作台账和各类盖章证明事项。推广村级基础台账电子化,建立统一的“智慧村庄”综合管理服务平台。

(四)增强村民自治组织能力。健全党组织领导的村民自治机制,完善村民(代表)会议制度,推进民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督实践。进一步加强自治组织规范化建设,拓展村民参与村级公共事务平台,发展壮大治保会等群防群治力量,充分发挥村民委员会、群防群治力量在公共事务和公益事业办理、民间纠纷调解、治安维护协助、社情民意传达等方面的作用。

(五)丰富村民议事协商形式。健全村级议事协商制度,形成民事民议、民事民办、民事民管的多层次基层协商格局。创新协商议事形式和载体,依托村民会议、村民代表会议、村民议事会、村民理事会、村民监事会等,鼓励农村开展村民说事、民情恳谈、百姓议事、妇女议事等各类协商活动。(下转2版)

习近平将出席二十国集团领导人第十四次峰会

新华社北京6月23日电外交部发言人陆慷23日宣布:应日本首相安倍晋三邀请,国家主席习近平将于6月27日至29日赴日本大阪出席二十国集团领导人第十四次峰会。

长征路上的初心使命

“记者再走长征路”赣闽粤见闻



新华社记者刘羽佳

硝烟早已散尽,精神火种不灭。记者从江西出发,再走红军长征路,看见赣闽粤干部群众在新时代的长征路上,不忘初心,牢记使命,弘扬伟大的长征精神,快马加鞭,奋勇前进。

延续作风 苏区谱新篇

“苏区干部好作风,自带干粮去办公……”80多年前的山歌唱出了革命岁月中,苏区干部

一心为民、清正廉洁的革命作风。

85年前的他们,从于都出发,踏上远征,缔造奇迹;

85年后的他们,初心不改,怀揣使命,再谱新篇——

“要怀揣着真感情去扶贫,让贫困村的父老乡亲尽早实现脱贫致富。”这是江西于都宽田乡桂龙村第一书记王国华经常挂在嘴边的一句话。

王国华针对贫困户的具体情况,制定了不同的脱贫措施。想法子,摸路子,依托山林优势,引进公司,解决村内几十个劳动力就业,极大激发了困难群众致富的内生动力。

王国华拿出只争朝夕、勇往直前的精神,冲在前、干在前,把贫困户当亲人,为桂龙村的发展献计出力,在干部群众中传为佳话。

在赣南,还有许许多多像王国华这样的基层干部正在为老百姓过好日子而努力。近7年来,改造农村危旧土坯房69.52万

户,解决546万农村人口安全饮水问题,解决近300万山区群众不通电和长期“低电压”问题……长期以来困扰赣南苏区的住房难、喝水难、用电难、行路难、上学难、看病难等问题正逐步得到解决。

党心连民心,奋斗无穷期。赣南这片苏区干部好作风发源地,共产党人始终不渝的初心和使命,不断焕发出新的活力。

脚踏实地 播种幸福生活

新变化、新气象,在长征路上不断涌现。

位于闽赣交界地区的福建汀汀都镇楼子坝村姜畲坑,河水清冽,道路平坦,植被茂盛。“党和政府时刻挂念着我们老区人民,持续投入专项帮扶资金,我们村的面貌发生了巨大变化!”楼子坝村党支部书记陈先发说。(下转2版)



珙县地震灾区:受灾群众得到安置

▲6月23日,在四川省宜宾市珙县樊文广场安置点,小朋友和志愿者在跳绳。目前,大批救灾物资运抵四川省宜宾市珙县地震灾区,受灾群众得到妥善安置。新华社记者薛玉斌摄

以党建为引领,四川创新乡村治理实现形式 自治法治德治 加快形成善治

在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下——新时代新作为新篇章

新华社成都6月23日电(记者陈地)从社会管理向社会治理转变的一个重要特征,就是治理主体从单一向多方转变。近两年来,四川在乡村振兴战略实施过程中,增强党的领导,创新“自治、法治、德治”的乡村治理实现形式,有效地推动了政府、社会组织、村民等多方主体在社会治理中发挥作用,充分激发了乡村社会活力。

支部当好“火车头”

“火车跑得快,全靠车头带。要想三治治理形式真正发挥乘数效应,必须坚持党的集中统一领导作为三者结合的政治保障。”四川省成都市郫都区战旗村党支部书记高德敏说。

为了理清党建引领农村社区发展治理思路,近两年来,战旗村规范党组织领导下的村民议事协商机制,党组织定期听取村民委员会、议事会、村务监督委员会等组织报告。同时建立“两委”联系党员、党员联系集中安置区群众的联系机制。

据高德敏介绍,村党总支通过走访调查,了解到村里青少年学生多、老年人多的现状,便引入社会服务中,实施“促国学经典 颂扬家风家训”“老年人健康工程”两个社会工作项目,开设国学课堂、绘画、手工等培训课程,开展“创美家园”环保公益活动等。目前,已开展老年人兴趣工坊10场,举办全村60岁以上老人生日会、端午节等节

日大型活动近10场,服务村民超过1500人次。

为了建强村党组织,四川还在实施统筹推进农村基层党组织规范化建设、软弱涣散基层党组织集中整顿、乡村基层治理体系建设、基层党组织带头人队伍建设、大学生“村官”队伍建设“五项工程”。

目前,以战旗村为代表的四川多地,明确党建引领,从群众服务入手,围绕“自治、法治、德治”,推进乡村治理。

扩大基层民主 增强乡村自治

行走在四川眉山市丹棱县的乡村里,家家户户房漂亮、院整洁,村村水清亮、路通畅,人们在舒适整洁的环境,十分惬意。

这样一幅美丽的农村图景,得益于近年来丹棱县探索的“因地制宜、分类收集、村民自治、市场运作”的农村生活垃圾收运处理新模式,用“一元钱”有效解决农村生活垃圾分类处理的难题,改善了农村的环境质量。

模式成功的关键在于群众的广泛参与。据了解,在丹棱县,全县农民每人每月自发缴纳一元的保洁费,形成三方监督互动管理机制。村干部人人都是卫生管理员,既监督村民,又监督承包人。承包人要达到常态保洁,监督村民是否按要求分类和定点倾倒,监督村干部有没有管理村民。而村民缴纳保洁费后,增强了主人翁责任意识,监督承包人有没有及时清运,村干部有没有尽责管理,是否确保保洁到位、分类到位和清运到位。(下转4版)

“三大转变”撑起振兴新局

辽宁经济向高质量发展迈进



新华社记者王振宏、陈梦阳、王炳坤

从“拼消耗”到“重效益”,以深化改革激发市场活力,积极拓展国内国际两个市场——老工业基地辽宁在迈向全面振兴、全方位振兴的道路上,摆脱旧有发展路径依赖,以供给侧结构性改革为主线,贯彻新发展理念,用“三大转变”撑起振兴新蓝图,一个有活力、重效益、可持续的发展模式正在形成。

观念之变:从“拼消耗”到“重效益”

鞍山市岫岩满族自治县县长孙鹏宇最近正忙着检查整改市环保暗访组提出的几十条意见。“作为一个山清水秀的山区县,今年市里不再考核我们地区生产总值和财政收入,但在环保、民生、旅游产业等方面提出了很高要求。”几

个月间,岫岩县密集出台了封山禁牧、封河禁渔以及大力发展全域旅游等文件,并开始部署落实。

政绩考核不唯GDP,更注重全面发展,岫岩县并非特例。近年来,辽宁省委、省政府在高质量发展大讨论中结合经济社会运行趋势,决定从速度消耗型向质量效益型转变,全力开创振兴新局面。“宁可放弃眼前利益,也要追求高质量发展。”辽宁省委、省政府不止一次在各种场合传递出这样的声音。

不久前,辽宁三三工业有限公司联合科研机构上下游企业,成立专门公司开发特种轴承,谋求突破盾构机生产中的瓶颈。“全省科技部门正在梳理关键领域的卡脖子技术,组织多方联合攻关,努力打造高质量发展的创新动力。”辽宁省科技厅厅长王大南说,现在企业谈资源、垄断的少了,谈技术、创新的多了。去年一年,全省新增高新技术企业超过1000家。

观念之变最终体现在发展思路上。辽宁省发展改革委政策法规处处长李新志介绍,如今全省发展改革系统在做经济社会的顶层设计和

规划时都有意识地对照创新、协调、绿色、开放、共享的理念。“原先有什么好项目大家都一哄而上,模仿追随,现在更加注重因地制宜,做好特色产业。”

方式之变:以深化改革激发市场活力

新年伊始,辽宁省宣布,今年“项目管家”制度将覆盖所有规模以上企业和重点项目。“就是要做到无事不扰、有求必应。”身为腾讯、华为与辽宁合作的两个项目的“管家”,辽宁省工信厅厅长何庆这样描述自己的工作内容。

从拼投资、拼优惠政策到拼服务、拼营商环境,辽宁经济发展方式的变化显而易见。辽宁省营商环境建设局局长周轶斌说,通过改善营商环境提高政府治理能力,是实现高质量发展的关键一环,目前辽宁正在进一步完善对各部门的考核、评估办法,努力让“人人皆为营商环境”的理念深入人心。

以营商环境建设为龙头和抓手,辽宁不断通过深化改革激发市场主体活力,营造良好发展环境,培育发展动能。(下转4版)