营造良好的科研创新生态

《关于进一步弘扬科学家精神加强作风和学风建设的意见》三大看点

新华社北京6月13日电（记者胡喆）一部科学发展史，也是一部科学家的奋斗史，科研作风和学风是决定科技事业成败的关键。中办国办印发了《关于进一步弘扬科学家精神加强作风和学风建设的意见》，旨在激励科学家群体勇攀科技高峰，鼓励全社会营造尊重科学、尊重人才的良好氛围。13日，记者采访了科技部等有关部门负责人，就意见出台的背景与意义、制定过程与主要思路、主要内容和突出特点进行了解读。

营造良好科研创新生态和舆论氛围

从钱学森、邓稼先到袁隆平、屠呦呦再到黄大年、钟扬……一代又一代中国科学家满怀理想信念，在为国家富强、民族振兴、人民幸福的奋斗中形成了中国科技工作者独有的精神品质。

科技部科技监督与诚信建设司司长戴国庆介绍，进入新时代，科学技术发展日新月异，凝练符合新时代特点和要求的科学家精神，并在全社会积极弘扬，树立良好的作风学风，倡导爱国情怀、责任使命，对于厚植社会基础、凝聚建设创新型国家的强大动力十分重要。

党中央、国务院一直高度重视科研领域的作风学风建设。今年政府工作报告中强调，加强科研伦理和学风建设，惩戒学术不端，力戒浮躁之风。

“制定发布意见对弘扬科学家精神，倡导创新文化，营造良好科研创新生态和舆论氛围，培育促进科技事业健康发展的强大精神动力，加快建设创新型国家和世界科技强国具有重要意义。”戴国庆说。

突出问题导向 立足着眼长效

近年来，经过广大科技工作者的不懈努力，我国主要科技创新指标稳步提升，一批重大科技成果竞相涌现……然而，一些学术不端的行为时有曝光，一些论文集中撤稿事件令人震惊。这些行为不仅侵蚀了科学家精神，也伤害了中国科学界的公信力。

戴国庆介绍，按照党中央、国务院的决策部署，科技部、中宣部、中国科协在深入调研、总结经验的基础上，组织专门力量起草了意见。起草过程中，主要注重把握以下几个方面：

一是坚持正向引领。在党的领导下，科学家在为国家富强、民族振兴、人民幸福的奋斗中形成了中国科技工作者独有的精神品质。

二是突出问题导向。在充分肯定我国科技界作风学风主流积极向上的同时，针对当前一定程度存在的浮夸浮躁、弄虚作假、急功近利等突出问题，提出有针对性、可操作的治理举措，营造良好学术生态。

三是立足着眼长效。文件明确了指导思想、基本原则和主要目标，要求构建长效机制，汇聚各方力量，推动作风和学风建设常态化、制度化，为科技工作者潜心科研、拼搏创新提供良好政策保障和舆论环境。

决心坚定 力度空前

戴国庆表示，此次意见以中央文件印发，体现了党中央对科学研究作风学风建设一以贯之的高度重视，决心坚定、力度空前。意见明确提出，力争1年内转变作风改进学风的各项治理措施得到全面落实，3年内取得作风学风实质性改观。同时，意见还提出一系列针对性强的措施，可操作可落实，如：

——严禁违规将科研任务转包、分包他人，严禁以项目实施周期之外或不相关成果充抵交差等。

——论文等科研成果发表后一个月内，要将所涉及的实验记录、实验数据等原始数据资料交所在单位统一管理、留存备查。每名未退休院士受聘的院士工作站不超过1个、退休院士不超过3个，院士在每个工作站全职工作时间每年不少于3个月。

——在科技项目、奖励、人才计划和院士增选等各种评审活动中，不得“打招呼”“走关系”，不得投感情票、单位票、利益票，一经发现，立即取消参评、评审等资格等。

科技部科技监督与诚信建设司副司长冯楚建表示，下一步，科技部将会同各有关部门抓好意见的贯彻执行。科技类社会团体要制定完善本领域科研活动自律公约和职业道德准则，经常性开展职业道德和学风教育。各类新闻媒体要提高科学素养，杜绝盲目夸大或者恶意贬低，反对“标题党”。

远望3号执行第83次测控任务

▲远望3号远洋航天测量船在飞行甲板上举行任务动员大会，本次是远望3号船执行的第83次海上测控任务（6月10日摄）。 新华社记者刘诗平摄

管好用好人类“生命说明书”

科技部、司法部有关负责人解读《中华人民共和国人类遗传资源管理条例》

新华社北京6月12日电（记者陈芳、胡喆、王茜）生命的本质是什么？疾病发生发展的机理又如何？这些都离不开对人类遗传资源的研究。时隔20年，我国正式公布了新的人类遗传资源管理条例，从加大保护力度、促进合理利用、加强规范、优化服务监管等方面对人类遗传资源管理做出新规定。12日召开的国务院政策例行吹风会上，科技部、司法部有关负责人就国务院新公布的《中华人民共和国人类遗传资源管理条例》进行了解读。

人类“生命说明书”：重要性不言而喻

人类遗传资源指含有人体基因组、基因等遗传物质的器官、组织、细胞等遗传材料及其产生的数据等信息资料，就如同人类的“生命说明书”。

“我们身体不好了或者到医院体检，一般都要抽血，一管血抽下去，很多情况就清楚了。对疾病预防和诊疗都很重要。”吹风会上，科技部副部长徐南平向记者举了一个生动的例子。他介绍，随着生命科学的发展，人类遗传资源日益从一种特殊资源成为一种重要的战略资源。

“人类遗传资源对于我们而言既是‘说明书’又是‘密码’，我们已经了解的知识，可以通过它来解读。我们未知的领域，可以通过它来探索，人类遗传资源的重要性不言而喻。新制定的条例就旨在系统强化对人类遗传资源的规范管理，鼓励对人类遗传资源的合理利用。”徐南平说。

据了解，随着经济社会形势的变化和科技的发展，生物技术呈现爆发式增长态势，在全球科技创新前沿的主导地位愈发突出，日益成为驱动全球可持续发展的基盘技术之一。与之相应的，涉及人类遗传资源的生物技术研究活动快速增长，出现了一系列新情况、新问题，对我国人类遗传资源的管理提出了更高的要求。

“要保护好，更要合理使用”

此次公布的《中华人民共和国人类遗传资源管理条例》自2019年7月1日起施行。此前，我国曾于1998年制定了《人类遗传资源管理暂行办法》，暂行办法的施行对有效保护和合理利用我国人类遗传资源发挥了积极作用。

徐南平表示，我国是多民族的人口大国，具有独特的人类遗传资源优势，但是人类遗传资源的采集、保藏、利用不够规范、缺乏统筹；人类遗传资源领域国际合作不断增多，我国人类遗传资源非法外流情况时有发生；暂行办法的法律层级不够高、法律责任不健全、处罚条款不明确；现有管理体制也存在各方主体责任不明、分级管理不到位等问题。

科技部社会发展科技司司长吴远彬介绍，此次条例出台后，针对相应的处罚更为明确，要求也更严格，除明确规定罚款金额以外，对情节严重甚至特别严重的，将一定期限甚至永久禁止从事涉及我国人类遗传资源的活动，并对相关责任人予以处分和处罚、记入信用记录等处理。

“人类遗传资源首先是一个资源属性，资源要保护好，更要合理使用。我们必须坚定地划出保护公共利益、尊重隐私、尊重伦理、禁止买卖、禁止非法外流的红线以适应发展新趋势、回应新诉求。在发展和监管之间找到一个平衡点。”徐南平说。

进一步优化服务和规范管理，共建全过程监管链条

条例的公布只是第一步，接下来如何完善好我国人类遗传资源的管理工作，要做的还有很多。吴远彬表示，在条例制定及后续管理过程中，将进一步加强规范服务、优化程序、提高效率，来更好地鼓励创新活动。

吴远彬介绍，在优化服务方面将进一步简化审批程序，加强电子政务建设，制定并及时发布有关采集、保藏、利用、对外提供我国人类遗传资源的审批指南和示范文本，加强对申请人办理有关审批、备案等事项的指导，便于申请者按照有关要求来规范办理。

“进一步优化服务和规范管理，主要目的还是为了申请者更好地、更合理地利用人类遗传资源开展相应的科学研究，更好地促进科技创新。”吴远彬说。

同时，为进一步加强对生命科学研究、医疗活动的规范和管理，国务院还将加快生物技术研究开发安全管理和生物医学新技术临床应用管理方面的立法工作，与人类遗传资源管理条例共同构成全过程的监管链条。

司法部立法三局负责人彭高建表示，生物技术研究开发安全管理方面的立法，重在规范相关科研行为，防止生物技术研究开发活动中少数组织和个人实施严重悖逆社会伦理的行为或者生物恐怖主义，避免出现直接或者间接生物安全危害的问题；生物医学新技术临床应用管理方面的立法，重在规范相关诊疗行为，通过加强生物医学新技术的临床应用管理，规范医疗机构生物医学新技术应用行为，保证医学技术临床应用的安全，维护人民群众的健康权益，目前有关部门正在按照立法程序积极推动相关工作。

“管理要为发展服务，发展永远是第一要务。把人类遗传资源保护好，规范利用好，对我国的科技创新，对健康中国的建设和老百姓的健康福祉，都有十分重要的意义。”徐南平说。

中科院海洋大科学研究中心“健康海洋”联合航次起航

▲6月10日，在山东烟台港，中科院船队的科研人员在“创新一”号科考船上检查调试装备。

当日，中国科学院海洋大科学研究中心2019年度“健康海洋”联合航次起航，“创新一”号、“创新二”号和“科学三号”、“实验2”号四艘海洋科考船分别从烟台、青岛与广州同时起航，对渤海、黄海、长江口及珠江口海域展开多学科综合性调查，为开展生态灾害研究、海洋资源开发和生态环境保护、推进近海“健康海洋”示范工程提供数据支撑。 新华社发（唐克摄）

国际空间站对私人“售票”释放的信号

新华社北京6月13日电（记者张莹）美国航天局近日宣布，国际空间站将对私人“售票”，首批太空游客最早于2020年成行。作为一个已运作超过20年的国际合作项目，国际空间站为何现在要启动“旅游”业务？

总体上看，作为“景点”开放是国际空间站商业化计划的一部分。美航天局近日在纽约纳斯达克证券交易所召开发布会宣布，将取消对空间站营利性活动的限制，最初将每年分配5%的空间站资源给私人机构，包括90小时的宇航员工作时间和175公斤的货物发射能力。

美航天局首席财务官杰夫·德维在发布会上说，国际空间站商业化“将使美国航天局能够集中资源，到2024年让下一名男性和第一名女性登上月球”。

分析人士认为，国际空间站商业化解禁是特朗普政府发展“太空经济”政策的体现，有助在近地轨道上形成公私竞争的繁荣局面。

国际空间站是一项国际太空合作项目，在距地面约400公里的近地轨道上运行，其主体由俄罗斯舱段和美国舱段组合而成，另有欧洲航天局的轨道设施和日本的实验舱等。

自1998年第一个组件发射入轨以来，国际空间站已成长为一个重达数百吨的“庞然大物”。它的设计寿命一开始只有15年，但后来两次获得延长。美航天局目前的计划是，推动空间站商业化，从2025年起终止对它的直接支持。

> **●作为“景点”开放是国际空间站商业化计划的一部分。国际空间站商业化“将使美国航天局能够集中资源，到2024年让下一名男性和第一名女性登上月球”**
>
> **●国际空间站商业化解禁是特朗普政府发展“太空经济”政策的体现**
>
> **●美航天局计划，推动空间站商业化，从2025年起终止对它的直接支持**

数据显示，1993年项目启动以来，美国政府已为空间站花掉约870亿美元，目前每年运维费用达30亿至40亿美元。空间站开支巨大，给美国政府带来不小压力。特朗普政府显然急于卸下这笔财政负担，尤其是在提出2024年让美国宇航员重返月球的计划之后。

去年，特朗普签署第二号太空政策指令，要求简化对商业化利用太空的监管。据美国科技网站“临界点”报道，美航天局局长吉姆·布里登斯廷去年8月专门召集一个委员会，研究美航天局航天活动商业化问题，甚至提出出售火箭冠名权的想法。

美航天局在宣布空间站对私人“售票”的公报中指出，美航天局在近地轨道上的最终目标是与工业界合作建立一个强大生态系统，美航天局作为客户之一以较低成本从中购买服务。换言之，包括空间站在内的近地轨道活动，美航天局今后不再自己搞，而是要从私营企业购买，并相信这将降低成本。

美国对太空资产私有化的探讨由来已久，里根政府时期已开始尝试，并立法推动有关卫星项目的公私合营，但这项政策一直伴随巨大质疑。

就国际空间站而言，人们自然要问，其商业价值是否足够大？按美航天局计划，购买空间站资源的业务主要面向需在微重力环境下制造、生产或开发商业应用的公司。但近6000万美元的旅费必定让多数人望而却步，而空间站高昂运维费用也让将来有望接手的私企感到畏难。

在美国，还有不少人认为“放弃”国际空间站是短视行为。“临界点”的报道称，如果美国政府停止对空间站的支持而重返月球计划未按时实施，美国宇航员短期内有可能面临在太空中无处可去的尴尬。

■新华国际时评

中外携手点亮外空中最闪耀的『星』

> **中国为联合国所有会员国提供使用中国空间站的机会，有力促进了载人航天国际合作，使更多国家有机会参与载人航天技术研究，是一个“伟大范例”**

中国载人航天工程办公室和联合国外层空间事务办公室12日在维也纳联合宣布，来自17个国家的9个项目成为中国空间站科学实验首批入选项目。中国携手世界和平探索浩瀚星空的征程迈出新的一步。

千百年来，人类探索宇宙的脚步从未停歇。和平探索利用外空是全人类的共同事业，符合联合国的一贯主张。去年，中国正式向国际社会发出邀请，希望国际伙伴特别是发展中国家参与自己的空间站。这是人类航天史上首次向所有联合国会员国开放此类项目，展现了中国秉持人类命运共同体理念，将中国空间站打造成全人类在外空共同家园的心愿。

从此次公布的结果看，9个入选项目涉及不同科研领域，来源广泛多元，有的来自政府，有的来自学术或私营实体，尤其是不仅有瑞士、德国、法国等发达国家的项目，也有肯尼亚、印度、秘鲁等发展中国家的项目，生动诠释了多边主义，展现了中国在和平探索利用外空之路上开放包容、不掺杂自身私利、不搞封闭排他小圈子、不忘关注发展中国家的胸怀，以及中国践行人类命运共同体理念的诚意。

中国开放空间站的举措受到国际社会广泛好评。联合国外层空间事务办公室主任西莫内塔·迪皮波称赞道，中国为联合国所有会员国提供使用中国空间站的机会，有力促进了载人航天国际合作，使更多国家有机会参与载人航天技术研究，是一个“伟大范例”。英国莱斯特大学空间与地球观测研究所所长马丁·巴斯托说，中国的开放举措“史无前例，令人激动”，在促进太空探索与合作方面释放了非常积极的信号。

首批9个项目只是开始，中方将与联合国以及全球各方继续紧密合作，未来将会有更多来自世界各国的空间科学实验项目在中国空间站安家落户。可以预期的是，中国载人航天将以更加开放的姿态，在设备研制、空间应用、航天员培养、联合飞行和航天医学等多个方面，积极开展国际交流与合作，与世界各国特别是发展中国家，分享中国载人航天发展成果。

中国空间站将在2022年前后完成建造。届时，人们仰望星空，将会看到外空中多了一颗由中国和世界共同点亮的熠熠生辉的“星”。它将为人类科技进步带来助力，也将谱写中国与世界同呼吸、共命运的新篇，它所传递的合作、开放、包容的讯息跨越肤色、种族、国界，将为世界带来更多亮色。（**记者沈忠浩、王子辰**） **新华社维也纳6月12日电**

本报地址：北京宣武门西大街57号 邮政编码100803 中国邮政发行投递服务电话11185 广告部电话63071265 广告许可证：京西工商广登字20170529号 定价：每份1.8元 年价324元 本报挑错电话：010-63073979、63072070 本报常年法律顾问：北京市富通律师事务所 电话：010-88406617、13901102545