会办医营造良好环

起

底

聪

明

新华每日电讯

10 部门印发意见,进一步明确对社会办医和公立医疗机构一视同仁

## 将在京沪等 10 大城市试点诊所备案管理

鼓励社会的生意医口病业机会的生意医口病业机会的人人的人人的人人的人人的人人的人人。当才集些不会的人人。当才集也还在生等无知识。当才集也还在生等无知识。当大人的人人,这大人们是这个人人,这大人们是这个人,

也带来医疗水平和服务水平的落差。此次意见提出支持和规范医师多机构执业,优化职称评审,意在进一步打破人才流动的"弹簧门""玻璃门",让核心优质的医疗资源得到更合理的配置,发挥更大的社会作用。

除了人才竞争力这一核心问题,鼓励社会办医,还要在土地、财税金融、保险、险、险、营医院创造和公立医院为主体、村等方面,给民营医院创造和公立医院为主体、社会办医为补充,但二者的关系并非零危人。而是共存共赢、互相促进。此次意面,在审批准入、审核评价、校验服务等方面,对社会办医和公立医疗机构一视同资源、同等待遇,这无疑有利于打破原有的资源、医院的"虹吸效应",形成良性互动局面。

当然,也要强化社会医疗机构的自律和监管,提高整体管理水平,真正以提供给人们需要的优质医疗服务、健康服务为目的,而不是一味想着赚钱、赚快钱。

社会办医的质量,影响着全社会健康服务业的规模和水平。我国是世界第一人口大国,老龄化程度不断加快,人民群众对健康服务的需求日益多层次、多样化。找准痛点,支持社会办医,不仅有利于繁荣壮大健康产业,更是为了调动全社会资源呵护人民健康,助力建设"健康中国"。

(记者张泉)新华社北京 6 月 12 日电

#### 开拓雪域高原的梦想之路

(上接 5 版)"目前,青藏铁路的运输指挥和管理均已实现远程化、信息化、智能化。"青藏公司科技和信息化部有关负责人王要武介绍,格拉段通车13年来,也是"低碳、环保、绿色"铁路体系不断创新完善的过程。

建立冻土长期监测系统,探索高原铁路冻土运营规律和冻土线路养护模式;实施绿色工程,探索适应高原铁路特点的环境保护管理模式;推进高海拔车站和工区"绿色氧吧"项目,建立和完善制氧供氧体系,保障旅客和铁路职工身体健康和生命安全……青藏铁路格拉段开通以来,青藏公司共承担各类科技课题 200 多项,并获得国家科学技术进步特等奖、铁道科技特等科研大奖。

随着青藏铁路的扩能改造和新建铁路的修建,青藏高原向外辐射的西部铁路网正在形成"东接成昆、南连西藏、西达新疆、北上敦煌"的枢纽型路网结构。

2014年8月,青藏铁路的首条延伸线 拉萨至日喀则铁路开通运行,同年底,伴随 着兰新客运专线的开通,青藏高原进入了 "动车时代"。目前,青海格尔木至甘肃敦煌 铁路、青海格尔木至新疆库尔勒铁路和西 藏拉萨至林芝铁路正加快建设,青藏铁路 格尔木至拉萨段电气化项目前期工作也正 在紧锣密鼓推进,有望年内开工。

青藏高原与祖国乃至世界的距离正被 不断拉近。

1979年出生于西藏昌都的洛松次仁 是青藏公司的一名动车司机,开过内燃机 和电力机车。"希望有一天,我能开着动车 到拉萨,让青藏高原的各族群众也能享受 到祖国的速度。"洛松次仁说。

到祖国的歷度。倚忆八二虎。 晨光熹微,记者乘坐的 Z917 次进藏 列车驶过藏北草原。初夏的高山草甸,在晨 辉普照下呈现出梦幻般的色彩。

"哇!快看,藏野驴!"一声惊叫让车厢内的旅客激动不已。车窗外,两头藏野驴在距离铁路不远的草地上悠然吃草。

"青藏铁路沿线野生动物迁徙监测数据显示,野生动物通道的使用率在逐年上升。"青藏公司计统部工程师张彩虹说,借鉴和吸收青藏铁路建设环保方面的成果经验,未来的高原铁路将更加环保、低碳。

新华社北京 6 月 12 日电(记者张泉、屈婷)记者从 12 日举行的国务院政策例行 吹风会上获悉,近日,国家卫生健康委、国家发展改革委等 10 个部门联合印发《关于促进社会办医持续健康规范发展的意见》,立足社会办医的定位和发展方向,在巩固和加强前期工作的基础上,又推出一批鼓

据介绍,意见在审批准入、审核评价、校验服务、人员资质、监督管理等涉及医疗质量安全方面,对社会办医和公立医疗机构一视同仁,同等待遇;在规划、税收、服务能力建设等方面,向社会办医进一步倾斜。

"社会办医是我国医疗服务体系的重要组成部分,是增加医疗资源有效供给,满足群众多层次多样化健康服务需求的重要力量。"

国家卫生健康委副主任王贺胜说,近年来,我国社会办医取得了长足进展。

截至 2018 年底,我国社会办医疗机构 数量达到 45.9 万个,占比 46%;社会办医 院数量达到 2.1 万个,占比 63.5%。社会办 医的人员、床位、诊疗量占比均保持稳定增

意见提出,加大政府支持社会办医力度。 各地在新增或调整医疗卫生资源时,首先要考虑由社会力量举办或运营有关医疗机构。 在安排国有建设用地年度供应计划时,本地 区医疗设施不足的,要在供地计划中落实并 优先保障医疗卫生用地。按照公平竞争择优 的原则,支持向社会办基层医疗机构购买服 务。营利性社会办医,可按规定享受小微企业 税收优惠政策。 意见明确,推进"放管服",简化准入审批服务。各地出台优化社会办医跨部门联动审批实施办法。将社会办医纳入医疗服务和医疗质量管理控制及评价体系。社会办医配置乙类大型医用设备实行告知承诺制。在北京、上海等10个城市开展诊所备案管理试

此外,意见还在公立医疗机构与社会办 医分工合作、优化运营管理服务、完善医疗保 险支持政策、完善综合监管体系等方面提出 一系列政策措施。

"随着人民群众健康服务需求的日益增长,社会办医的发展前景会越来越好。"王贺胜表示,下一步,将指导各地及时制定完善配套政策措施,细化工作举措,并加强督导检查和跟踪分析,确保政策全部兑现,取得实效。

### 芒康盐田:大地的馈赠,风和阳光的作品



▲大图: 这是位于澜沧江畔的西藏芒康县纳西民族乡加达村的盐田(6月4日无人机拍摄);**小图:**西藏芒康县纳西民族乡加达村一名村民在收集盐田晒的盐(6月4日摄)。 新华社记者晋美多吉摄

新华社拉萨 6 月 12 日电(记者多吉占堆、 边巴次仁)隔澜沧江而居的西藏芒康县纳西 民族乡上盐井村和加达村的村民,世代制盐 种地,延续至今。

这一带地方,史书上被称为盐井,沿用到 现在;藏语一般称其为"察卡洛",意为产盐之 地。产盐历史据传有1300多年。

加达村位于澜沧江西岸,盐田主产红色的盐,也有少量白盐;上盐井村居江东,只产白盐。53岁的加达村党支部书记格松顿登介绍,加达村目前共有2777块大小不等的盐田。

隔江而居,却产出不同颜色的盐,当地百姓认为这是因为江东制盐的卤水是"凰",晒出的盐是白色的;江西的卤水是"凤",晒出的盐是红色的。

"其实,红盐与土质有些关系。我们这里的 土石颜色基本上是红色或绛红色的,红盐应 该是被浸染的。"格松顿登说。

食用传统的土盐,使西藏自治区成为我国

碘缺乏病高发区和重病区之一。2008年起,西藏逐步加大全区碘盐推广力度,到2016年覆盖面已超98%,农牧民还享有碘盐购买补助。

随着碘盐推广力度加大,藏北牧民盐湖 采盐的传统已近消失;而藏东盐并还在继续 产盐。"这里的每个盐田,一年基本上能产500 公斤左右的盐。"格松顿登说。每块盐田的大小 基本在5平方米左右。

当地人至今采用古老的制盐方法,挖盐井、造盐田、晒盐卤、收盐粒。如今,抽水机可从地下直接抽出盐卤水,改变了这里的妇女们曾经背着水桶从盐井里打水的辛劳历史。

阳光下,微风起,盐田上波光粼粼。盐卤水浇灌到盐田上,期待着阳光和风的蒸发作用,便可在两周内完成一次收获。

一年中,除了盛夏雨季的两三个月以外, 其余时间都可制盐采盐。"我们这里的盐,也被 称为 桃花盐',是因为桃花盛开的时候采制的 盐品质好,产量高。"格松顿登说,还有人说因 为红盐色如桃花,被称为桃花盐。 他介绍,目前全村213户、1236人,去年人均收入7500元;盐田收入占到一半左右,其余为农业和务工收入。当地最多一户有50多块盐田,最少也有五六块盐田。

这里的盐田都是在山脚临河的地方,用 木头支起并在上面铺上一层平滑的泥土而 成。每块盐田下方都有数根木头支架。走在盐 田之上,没有任何颠簸或摇晃。而支架下方, 吊着许多由上面盐滴形成的盐柱。

盐田上的劳作,主要由女性来承担,至今如此。"以前,男的要去长途卖盐,如今壮年男劳力基本都会出去务工挣钱。"格松顿登说,在他十三四岁的时候,也跟着父辈去过四川、青海、云南等藏区和西藏林芝一带销盐,"很是辛苦"。现在,各地的盐商会定期开车来收盐,一斤一元钱,每次都是几十吨。

盐井盐田至今保留了我国境内较为完整的古老制盐方法。2019年,芒康县将积极推进盐井千年盐田5A级旅游景区的创建工作,盐井传统制盐将面对一个更加广阔的市场。

## 新华视点中国新闻名专程

新华社成都 6 月 12 日电(记者董小红、柯高阳、宋佳)吃了就能变聪明、无副作用、能增加免疫力……近年来,每逢全国性各类考试前夕,一种号称"聪明药"的药品便在网络走俏,一些家长、学生热衷购买服用。"新华视点"记者调查发现,所谓"聪明药"属于国家严格管控的精神类处方药,不能随意购买。在相关部门屡次严打之下,一些药商转入地下,通过电商平台、社交媒体隐蔽销售。

#### 长期服用有诸多副作用

在网络上,"聪明药"销售火爆,高峰期甚至出现断货。成都家长秦女士的儿子备战高考,情绪有些焦虑。秦女士听说一种"聪明药"可以提高孩子智力,就去网上买了给孩子服用。

记者调查发现,吃"聪明药"的人群中,有的是面临高考、考研等重要考试的学生;有的是职场人士,长期熬夜,工作压力大,想通过药物补充精力,提高效率

不少吃过"聪明药"的人说,吃药后短期内精神集中度会提高,不容易分神。

吃了药真的会变"聪明"吗?秦女士告诉记者,刚开始吃药后效果不错,过了一段时间,孩子的精力却很难再集中了,昏昏欲睡,总想吃药。

记者了解到,所谓"聪明药"主要包括莫达非尼、专注达、利他林、择思达、阿莫达非尼等,在临床上属于精神类药物。四川大学华西医院临床药学部临床药师于磊说,这类药物主要用于治疗注意缺陷多动障碍和发作性睡病等,不会提高人的智商、智力。

成都市第三人民医院神经内科主治医师李伟介绍,服用此类药物短期内会有一定的精神振奋作用,但是长期服用可能会有心跳过快、食欲下降、失眠、焦虑等副作用,甚至引起成瘾症状。

#### 线上药房销售随意,社交媒体"人肉代购"

于磊介绍,这类药物都属于国家严格管控的精神类药品,必须由专科医师开具特定的处方才能购买使用。但记者调查发现,一些线上药房销售十分随意。

记者搜索发现,京东大药房、健客、1 药网等网络售药平

台均有择思达在销售,平台都注明"购买时需要提交纸质版或电子版的医生处方"。记者在网上下载了一张问诊单,上传到京东大药房和健客。 京东大药房的客服打来电话,告诉记者提交的问诊单无

效,必须要处方笺才可以。记者说没有纸质版处方签,客服说可以通过其互联网医院的医生开具电子处方笺。记者随后联系了互联网医院,医生只问了需要的药品名称和剂量,就开具了电子处方笺。

此外,在一些二手电商平台也很容易买到"聪明药"。记者以"聪明药""专注力"等为关键词搜索,在闲鱼上找到了不少相关商品。

一位名为"米花力"的闲鱼平台卖家挂出"聪明的一休药 盒转让"信息,仅一小时就有16名买家标记"想要"。记者联系 卖家,对方通过微信发来一张利他林价目表,显示有瑞士、美 国等国生产的药品,价格不一。

据记者调查,通过 QQ、微信等社交媒体进行交易的也不在少数。QQ上一名卖家透露,网上卖药的基本分两类,一类是注意缺陷多动障碍患者,自己能开到药,按市场价卖给其他人赚差价;另一类是代理商,除了从患者手里拿药,他们还会找境外的一些药厂和医院购买。"国外管理没有国内严,我的药都是找代购 人肉"背回来的。"

#### 追责涉事网络平台,保障在线处方真实性

麻醉药品和精神药品品种目录显示,利他林、莫达非尼均属于第一类精神药品。根据麻醉药品和精神药品经营管理办法,未经批准的任何单位和个人不得从事麻醉药品和精神药品经营活动。

西南政法大学刑法学博士刁雪云说,我国禁止生产、销售假药,并明确规定未经批准生产、进口,或者依法必须检验而未经检验即销售的药品,均按假药论处。药贩子将私自从国外购买的利他林带回国内销售,已涉嫌构成贩卖假药罪。

李伟说,要严格管理、约束医生在线开处方的权力,把处方药相关制度真正落实到位,保障在线处方真实、合理。

于磊等专家还提醒,考生、家长、职场人士不要盲目相信"聪明药"所宣传的能变聪明、提高注意力的疗效,学习、工作压力大需要科学的精神调节方式,网络销售药品质量难以保障,随意购买有可能造成身体损害。

#### 百年"筑梦"的荣光

(上接 5 版)百年京张,承载着中国人的复兴梦想、强国情怀,重构"京张",正在竖起中国复兴、铁路强国的又一丰碑。

智能化是京张高铁的最大亮点。基于北斗卫星和 GIS 技术,设计者在京张高铁部署了一张"定位"大网,能够利用铁路的高精度地图,为建设、运营、调度、维护、应急全流程提供智能化服务。

"未来,京张高铁 10 个车站将有同一个 大脑'。"中铁设计京张高铁智能工程化设计总体负责人李红侠说,通过这个大脑,工作人员在控制室就可以实现客站灯光、温度、湿度等设备管理、应急指挥等。

列车的自动驾驶系统基本能达到和地铁一样,不同的是速度。"这是世界首次,在350公里的时速下模拟一个最好的司机,用算法开出一条安全、节能、高效的列车。"中铁设计京张高铁信号设计负责人王东方说。

中铁设计京张高铁信息设计负责人方媛说,通过电子客票、刷脸进站等可简化乘车流程;站内导航与站外导航融合,乘客从家出发输入车次即可导航至检票口或候车厅。

2018年底,我国高铁营业里程已超 2.9万公里,居世界之首。依托京张高铁建设,我国将进一步形成智能高铁应用示范方案,构建智能高铁技术标准体系,成为引领世界的智

示范方案,构建智能高铁技术标准体系,成为引领世界的智能高铁应用国家。 "京张高铁世界瞩目,但这不是建设者创造的奇迹。是伟

大的时代、祖国的发展,造就了这个奇迹。"中铁设计京张铁路项目副总体设计师吕刚说。 站在青龙桥车站老站房前,在这里工作了近40年的杨

站在青龙桥车站老站房前,在这里工作了近40年的杨存信感慨:"自己没有给在这里工作了30多年的父亲杨宝华丢脸。"父子两代的坚守,使他对百年京张的理解更加深刻。

"青龙桥车站是中国铁路发展的活化石'。"杨存信说,以后人们来到这个车站,看到代表百年前"中国人光荣"的"人"字形铁路没有损毁、停运,感受到百年后代表"中国人光荣"的京张高铁飞驰而过,这就是铁路人的荣光,我们就不负使命。

# "竞价挖人"叫停,更考"留心"留人

一 两办明确禁止"片面通过高薪酬高待遇竞价抢挖人才",为稳定欠发达地区的人才队伍创造了政策环境,接下来就看中西部地区、东北地区如何"留心"留人了

本报记者易艳刚、张建

中办、国办印发《关于进一步弘扬科学家精神加强作风和学风建设的意见》,明确提出支持中西部地区稳定人才队伍,发达地区不得片面通过高薪酬高待遇竞价抢挖人才,特别是从中西部地区、东北地区挖人

两办禁止"竟价抢挖人才",具有很强的现实针对性。近年来,发达地区到西部地区、东北地区招贤纳士,动辄开出百万元年薪、千万元科研经费的优厚条件,形成非理性"抢人大战",加剧欠发达地区人才"孔雀东南飞",区域发展不平衡的鸿沟可能进一步加



不仅如此,"竟价挖人"还导致一些科研人员的世界观、价值观和人生观出现偏差,扭曲了作风和学风。比如,追名逐利成风,科研工作围着"钱途"转。凡此种种,既污染了人才的成长环境,也阻碍了真正的创新。

实际上,有关部门对"竟价挖人"乱象一贯持否定态度。2017年初教育部办公厅发出通知,强调高校高层次人才合理有序流动要坚持正确导向,明确"不鼓励东部高校从中西部、东北地区高校引进人才";教育部《关于做好 2017年度"长江学者奖励计划"人选推荐工作的通知》也明确,对违规引进人才、片面依赖高薪酬高待遇竞价抢挖人才的高校,停止下一年度的推荐资格。

但客观而言,反对"竞价挖人"终究只是一种保护性政策,只能在一定程度上缓和发达地区对欠发达地区的人才"虹吸"效应。欠发达地区要实现人才队伍稳定,不能只是抱

怨东部地区"掐尖",关键还是要做好"内功", 为人才成长和施展才干创造良好的环境,通过"留心"来留人。 毋庸讳言,一些地方人才流失严重,与人

毋庸讳言,一些地方人才流天广重,与人才没有得到足够的尊重有关。比如,尊重人才仅仅喊在嘴上、写在纸上,拿不出多少实招、真招、管用的招;再比如,有的科研院所甚至连基本的生活保障都没做好,导致科研人员为琐事烦心劳神,耗费大量本该用于创新创业的时间和精力。这种环境难以让专业人才实现人生价值,难免人心思走。

事实上,欠发达地区在人才建设方面固然有不少"后发劣势",其实也存在一定的"后发优势"。常言道"宁做鸡头不做凤尾",愿意去中西部地区、东北地区施展抱负的人才营造也不在少数。问题在于,这些地区能否营造"才以稀为贵"的比较优势,解决困扰人才队伍建设的体制机制问题,让人才能够引得来、留得住、挖不走。

人才是富国之本、兴邦大计。富国兴邦,不能仅有东部地区"一骑绝尘",更不能"损不足而奉有余",否则将不利于缩小区域发展的差距。两办明确禁止"片面通过高薪酬高待遇竞价抢挖人才",为稳定欠发达地区的人才队伍创造了政策环境,接下来就看中西部地区、东北地区如何"留心"留人了。