

# 6年治霾保蓝天，成效几何？

## 透视《中国空气质量改善报告(2013-2018年)》

新华社杭州6月5日电(记者高敬、魏一骏、殷晓圣)6月5日是世界环境日。在浙江杭州举行的2019世界环境日全球主场活动上，生态环境部发布《中国空气质量改善报告(2013-2018年)》，首次系统总结回顾了我国6年来治霾保蓝天的总体成效和主要措施。

不少人对2013年年初的重霾天气记忆犹新，北京、河北等地遭遇了持续雾霾。当时，多地出现空气质量指数“爆表”，部分监测点位PM2.5小时浓度最大值高达1000微克/立方米。华北、黄淮、华东、华南北部等地出现持续20多天的雾霾，对人民群众身体健康和经济社会发展造成了极大影响。

国家大气污染防治攻关联合中心主任、中国环境科学研究院院长李海生在发布报告时介绍，2013年，《大气污染防治行动计划》正式实施，中国打响了史无前例的蓝天保卫战。中国在保持经济平稳快速发展的同时，环境空气质量总体改善，重点区域明显好转。

报告显示，2018年，全国PM10平均浓度为71微克/立方米，比2013年下降27%；首批实施《环境空气质量标准》的74个城市PM2.5平均浓度为42微克/立方米，比2013年下降42%；北京市PM2.5浓度从2013年的89.5微克/立方米降到51微克/立方

米，降幅达43%。

2013年，京津冀、长三角、珠三角地区成为大气污染防治重点区域，开展区域联防联控。2018年，这3个重点区域的PM2.5平均浓度分别比2013年下降了48%、39%和32%；珠三角9个城市的PM2.5平均浓度从2015年起连续4年达到环境空气质量二级标准；北京市重度及以上污染天数从2013年的58天减少到15天。

空气污染与公众健康紧密相关。空气质量改善的健康效益日益显现。报告显示，在甘肃兰州，随着近年空气质量改善，全市城乡居民呼吸系统疾病就诊病例和就医费用逐步下降。

李海生介绍，我国大气污染防治成效来自多方面的努力——2013年以来，我国制修订并实施了多项大气污染防治的法律法规，涵盖了大气污染防治的各个领域，不断加大生态环境保护执法力度；环境空气质量监测网络迅速发展壮大，基本建成了“天地空”一体化监测体系，国家、省、市、区县4个层级的空气监测站点总数超过5000个；大力推进综合减排，实施钢铁、水泥、平板玻璃等重点行业污染治理设施提标改造工程，加快淘汰落后产能，化解过剩产能，产业结构不断优化的同时，控制煤炭消费总量，淘汰老旧车辆，加快油品升级等。

报告称，在最近6年的大气污染防治实践中，中国探索形成了“政府主导、部门联动、企业尽责、公众参与”的中国模式。

北京市一家环境公益组织负责人马军等10人被聘为环境日主场活动的特邀观察员。马军在当天的活动中表示，“蓝天保卫战，我是行动者”，是今年环境日提出的响亮口号，特别强调社会共同行动的力量。他举例说，近年来很多社会组织成为政府聘请的监督员，公众举报也成为推动一些污染企业进行环保整改的力量，全社会形成了蓝天保卫战的合力。

“蓝天保卫战取得阶段性进展的同时，要看到大气污染防治形势依然严峻。”李海生说。报告指出，全国尚有六成以上城市PM2.5年均浓度仍未达标，北方地区秋冬季重污染天气仍多发频发。下一步要继续强化源头防治、标本兼治、全民共治，加快产业结构、能源结构、运输结构、用地结构的优化调整，全力以赴打赢蓝天保卫战。

今年世界环境日聚焦的主题正是空气污染。报告称，世界上很多国家也曾经历过或正在面临大气污染的困扰。

联合国环境署代理执行主任姆苏亚说，中国大幅减少空气污染的成果让人赞叹，有很多保卫蓝天的经验值得其他国家效仿。她呼吁全球携手，行动起来，共同对抗空气污染。



西藏仍是世界上生态环境最好的地区之一

▲6月5日拍摄的蓝天白云和绿水之间的布达拉宫。中科院和相关部门监测评估显示，当前青藏高原各类生态系统结构整体稳定，气、声、水、土壤、辐射及生态环境质量均保持在良好状态，大部分区域仍处于原生状态，西藏仍然是世界上生态环境最好的地区之一。新华社记者党果摄

## 全球大咖都在关心这些环境话题

世界环境日全球主场活动近日在杭州召开，国内外数百位环保领域的专家学者悉数到场，共同探讨与每个人生活息息相关的环境话题，寻找环保困境的破解之道。

### 全球气候治理的“中国方案”

2018年卡托维兹联合国气候变化大会通过《巴黎协定》实施细则，提振了国际合作应对气候变化的信心。

“我们可以思考如何从中国做法中获益，美丽中国”的倡议我觉得可以在全球推广。”中国环境与发展国际合作委员会委员汉森表示，中国从顶层设计上将经济和环境紧密结合，将生态文明建设融入到“十三五”规划当中。

在世界环境日全球主场活动期间，联合国环境署高级代表、中国环境与发展国际合作委员会代表等100余位嘉宾来到浙江省安吉县的乡村进行走访，实地了解浙江“千村示范、万村整治”工程的成果。

联合国环境署代理执行主任姆苏亚表示，2018年联合国环境署发布报告，介绍了交通工具电气化、投资可再生能源等25个简单但性价比高的政策措施，帮助亚太地区的人们降低空气污染，“中国很多地区的做法就汇聚了很多这些措施，让我们认识到低碳生活不是一个选择，是一种势在必行。”

清华大学气候变化与可持续发展研究院学术委员会主任何建坤表示，近年来，中国贯彻新的发展理念，对实现《巴黎协定》国家自主贡献目标发挥重要的作用。

### 生物多样性从专家视野走向大众关注

中国投入大量人力物力对濒危动物进行保护，并通过多个渠道向公众普及生物多样性知识；英国BBC发表了一项关于某一蜜蜂种群灭亡的报告，引发全球关注……生物多样性这个话题正

在越来越多人熟悉，但不可否认的是，当前生物多样性仍面临着诸多挑战。

世界自然基金会总干事兰博蒂尼通过一系列事实和数据分析，展示了地球上物种、种群快速丧失的现实，“我们迫切地需要与地球生物多样性和谐共处，生态系统以及生物多样性为我们的生存提供了不可或缺的资源。”

中国科学院生态环境研究中心副主任欧阳志云认为，在生物多样性所面临的威胁面前，应该以全球角度建立国家和地区的生物多样性评价指标，定期发布生物多样性保护报告，推动各个国家将生物多样性纳入政府的工作重点或者日程里。

### 保护海洋：向塑料污染“宣战”

海洋垃圾从哪里来？专家介绍，大部分海洋垃圾都是从陆源来，滨海活动的塑料垃圾、污水处理厂和雨水排污管道的污水、海运以及近海养殖捕捞等都是海洋垃圾的来源。

但是与其他垃圾不同之处在于，塑料和微塑料进入海洋环境中，带来的影响更加复杂多变。国家海洋环境检测中心副主任王菊英表示，塑料会不断地分解、吸附、解析各种化合物，生物摄食之后会导致生物受伤或者死亡。

艾伦麦克阿瑟基金会全球新型经济项目总监索尼亚娅提到，在全球的塑料包装市场中，只有2%的塑料被真正循环利用，“保护海洋系统，不仅需要改造基础设施，更要改善塑料对环境的影响，重新思考制造和使用它们的方式。”

向海洋塑料污染“宣战”的不仅有公益环保组织、政府部门，还有不少企业担负起社会责任。包括戴尔科技集团在内的不少企业表示，希望通过技术的进步和企业的参与，尽全力赢得与海洋塑料污染的战斗。

(记者黄筱)

新华社杭州6月5日电

## 保护环境，离「我」并不遥远

据新华社杭州6月5日电(记者魏一骏、高敬、殷晓圣)6月5日，2019世界环境日全球主场活动在杭州举行，今年世界环境日的中文主题是“蓝天保卫战，我是行动者”。以“我”为主、从“我”做起的主人翁意识，从主题中扑面而来。

事实上，环境保护不是停留在“高大上”的国际条约协定和条例法规中。一度电、一滴水、一次志愿活动……保护环境，其实离“我”并不遥远，我们能做的，还有很多。

人们常说，“垃圾是放错了位置的资源”，将垃圾正确分类处置，对后续总体减量、回收利用至关重要。

在上海徐汇区，凌云绿主妇环境保护指导中心在徐汇区梅陇三村率先开展生活垃圾分类减量活动，引导居民积极参与。8年来，“绿主妇”从干湿垃圾分类做起，逐步摸索出一条“厨余变宝、循环利用、便民利民”的湿垃圾源头减量生态循环链。

“这户分类合格，厨余垃圾能准确分拣。”家住杭州余杭区毓秀小区的志愿者吴丽芳和邻居们多了一项“兼职”：记录评价小区居民的垃圾分类情况。“扫描垃圾袋上与每户对应的二维码，我们志愿者就能检查垃圾分类结果，之后将评价结果在小区公布，通过这种形式，最重要的是培养垃圾分类的意识并让大家养成习惯。”吴丽芳说。

住建部提出，2019年起，全国地级及以上城市全面启动生活垃圾分类工作，到2020年底46个重点城市将基本建成垃圾分类处理系统；2025年底前，全国地级及以上城市将基本建成垃圾分类处理系统。

“1985年，我第一次到中国，那时候满大街的自行车给我留下了很深印象。”留在全球环境基金首席执行官兼主席石井菜穗子脑海中“绿色”的出行方式，在经历了汽车消费快速增长的阶段后，正再次成为越来越多人选择。

在今年世界环境日全球主场活动举办地杭州，柔美的西子湖畔、静谧的灵隐古刹、新兴的科教园区、热闹的老街菜场……总有一抹“流动的红”映入眼帘，它就是穿梭于杭州大街小巷的公共自行车。

自2008年5月试运营以来，截至2018年12月底，杭州市公共自行车服务系统已有4198个服务点，10.17万辆公共自行车，累计租用量突破9.25亿人次。

杭州公共自行车交通服务发展有限公司总经理吴国雄说，每周少开一天车，这个简单的选择，就能为“蓝天保卫战”贡献一份力量。

像许多大学生一样，网购是武汉大学博士研究生徐伟的日常选择，但与几年前不同的是，现在他会将部分纸箱等快递包装收集起来循环利用。

“新经济形态为我们的生活带来许多方便，但快递、外卖等新业态绝不应成为造成资源浪费和环境污染的新领域。”他说。

业内人士认为，一方面应引导快递、外卖等行业的包装废弃物使用可回收材质，同时消费者也应从自己的点滴做起，在日常消费领域践行绿色生活理念。对于日益凸显的快递废弃物等新问题，要从源头找到破解之道。

由菜鸟网络等多方发起并进行了3年的“菜鸟回箱”计划，已成为公众广泛参与的快递纸箱共享行动。通过在全国200个城市的菜鸟驿站铺设5000个绿色回收箱，该计划培养了社会公众尤其是年轻人垃圾分类、回收利用的习惯，近日获评“美丽中国，我是行动者”主题实践活动十佳公众参与案例。

“无论你身在何处，在社会中扮演着什么样的角色，也无论男女老幼，面对生态环境问题，我们都应该一同携起手来，为了我们共同的地球而努力。”联合国助理秘书长兼环境规划署代理执行主任乔伊斯·姆苏亚说。

最高法司法解释：

## 省级、市地级政府可提起生态环境损害赔偿诉讼

新华社北京6月5日电(记者罗沙)最高人民法院5日公布《最高人民法院关于审理生态环境损害赔偿案件的若干规定(试行)》，探索完善生态环境损害赔偿制度。该司法解释明确提出，省级、市地级人民政府及其指定的相关部门、机构或者受国务院委托行使全民所有自然资源资产所有权的部门可以作为原告提起生态环境损害赔偿诉讼。

最高法同时发布了5个人民法院保障生态环境损害赔偿制度改革典型案例，对人民法院依法审理生态环境损害赔偿案件提供相应的示范和指导，促进裁判规则的统一和完善，教育引导企业、公众自觉保护生态环境。

《最高人民法院关于审理生态环境损害赔偿案件的若干规定(试行)》规定了可提起生态环境损害赔偿诉讼的三种情形，包括：发生较大、重大、特别重大突发环境事件的，在国家或省级主体功能区规划中划定的重点生态功能区、禁止开发区发生环境污染、生态破坏事件的，以及发生其他严重影响生态环境后果的情形。该司法解释规定，因污染环境、破坏生态造成人身损害、个人

和集体财产损失要求赔偿的，适用侵权责任法等法律规定。因海洋生态环境损害要求赔偿的，适用海洋环境保护法等法律及相关规定。

该司法解释明确了生态环境损害赔偿诉讼案件的审理规则，其中规定，第一审生态环境损害赔偿诉讼案件由生态环境损害行为实施地、损害结果发生地或者被告住所地的中级人民法院管辖。生态环境损害赔偿诉讼案件由人民法院环境资源审判庭或者指定的专门法庭审理。人民法院审理第一审生态环境损害赔偿诉讼案件，应当由法官和人民陪审团组成合议庭进行。

在举证责任方面，司法解释明确规定，原告应当就被告实施了污染环境、破坏生态行为或者具有其他应当依法承担责任的情形，生态环境受到损害以及所需修复费用、损害赔偿等具体数额，以及被告污染环境、破坏生态行为与生态环境损害之间具有关联性，承担相应举证责任。

此外，该司法解释对生态环境损害赔偿责任体系作出创新，首次将“修复生态环境”作为生态环境损害赔偿责任方式，并根

据生态环境是否能够修复对损害赔偿范围予以分类规定。

在生态环境损害赔偿诉讼与环境民事公益诉讼的衔接方面，司法解释规定，人民法院受理因同一损害生态环境行为提起的生态环境损害赔偿诉讼案件和民事公益诉讼案件，应先中止民事公益诉讼案件的审理，待生态环境损害赔偿诉讼案件审理完毕后，就民事公益诉讼案件未被涵盖的诉讼请求依法作出裁判。生态环境损害赔偿诉讼案件的裁判生效后，有权提起民事公益诉讼的机关或者社会组织，就同一损害生态环境行为有证据证明存在损害时未发现的损害，并提起民事公益诉讼的，人民法院应予受理。

最高人民法院副院长江必新表示，人民法院将坚持以人民为中心，既要充分发挥司法审判的职能作用，在坚持平等原则基础上依法审理案件，促进生态环境有效修复，又要充分尊重环境资源行政主管部门的执法主体地位，防止审判权“越界”进入行政监管领域，还要注意与行政机关做好诉前磋商、证据调查收集、生态环境修复等环节的衔接协调，形成生态环境保护的强大合力。

## 为世界治理空气污染提供「中国范本」

6月5日是联合国世界环境日。今年世界环境日主题确定为“蓝天保卫战，我是行动者”，旨在敦促各国政府、工业界、社区和个人探索可再生能源和绿色技术，共同改善全球城市和地区的空气质量。

近几年，中国有“蓝天白云”的日子明显增多了。来自中国生态环境部的数据显示，2017年全国338个地级及以上城市可吸入颗粒物(PM10)平均浓度比2013年下降22.7%，74个重点城市重污染天数比2013年减少51.8%。中国大气污染防治经验令国际社会瞩目。

### 成效显著

生态兴则文明兴，生态衰则文明衰。2012年以来，生态文明建设纳入了中国“五位一体”建设总体布局，“美丽中国”成为生态文明建设的目标。“蓝天保卫战”被列为生态环境治理三大攻坚战之一。

2013年中国国务院发布《大气污染防治行动计划》，又被称为“大气十条”。经全社会共同努力，“大气十条”目标全面实现。今年3月举行的第四届联合国环境大会前夕，联合国环境规划署发布《北京二十年大气污染防治历程与展望》报告显示，1998年至2017年北京市大气中的二氧化硫、二氧化氮和PM10年均浓度分别下降93.3%、37.8%和55.3%，在社会经济飞速发展的背景下实现了空气质量显著改善。

中国治理大气污染防治的做法和成就获国际社会高度认可。联合国环境规划署代理执行主任乔伊丝·姆苏亚在报告序言中说，世界上还没有其他任何一个城市或地区做到了这一点，相信“北京经验”将对许多遭受空气污染困扰的城市有所裨益。

“历史上我们还没有发现过其他国家能在如此短的时期内这样大幅减少污染的例子，这太了不起。”美国芝加哥大学能源政策研究所经济学家迈克尔·格林斯通对媒体说。

《印度斯坦时报》刊文说，中国治理空气污染成效显著，测量与监测、具体和可衡量的目标以及实际的具体行动三方面经验值得印度借鉴。

### 科技助力

一束绿光从白色盒子中笔直射出，光束随机身缓缓旋转。中国西北甘肃省兰州市一处山坡上，这台名叫“双镜微脉冲激光雷达”的机器正扫描着方圆5公里可能出现的大气污染源。

位于华北的河北沧州利用卫星遥感技术对污染源实时监控；位于中部的湖南长沙通过超级计算机对空气情况进行精细化分析；而南方环境较好的深圳也搭建了雷达监测网络……近年来，中国将更多高科技手段用于大气污染防治行动，并统筹产业升级和能源结构调整，坚持可持续发展，从源头上遏制污染。

迈克尔·格林斯通撰写的一份研究报告认为，中国大气污染防治取得如此良好的成果，部分原因在于采取了最先进的污染控制技术。《北京二十年大气污染防治历程与展望》报告也显示，在诸多空气治理措施中，燃煤锅炉治理、民用燃料清洁化、产业结构调整对大气环境质量改善的贡献最为显著。

德国科学院与工程院双院士、比勒费尔德大学化学系教授卡塔琳娜·科瑟-赫茨斯对记者表示：“中国科研人员拥有出色的创造力和执行力，中国在行动研究领域做了很多工作，涉及化工、交通等行业……我很高兴地发现，现在再去中国时，经常能看到蓝天。”

### 携手世界

地球上的空气为全人类共同呼吸，蓝天白云也是人类共同的追求。为了携手共建一个清洁、美丽的地球，中国也积极参与大气污染防治的双边、区域和全球合作，与世界各国分享经验、协同行动，共同实现绿色发展。

早在1995年，中日韩三国就共同开启了跨国空气质量监测项目。2015年第十七次中日韩环境部长会议期间，三国环境部长共同签署《中日韩环境合作联合行动计划(2015-2019)》，三国将继续共同应对雾霾、沙尘暴、水污染等环境问题。

2018年9月，中法两国的数十名专家学者在中国上海共议空气污染跨界协同治理与合作，这个名为“蓝天城市论坛”的学术活动是华东师范大学与法国驻华大使馆共同主办的2018年中法环境月活动的一部分，两国科学家就大气污染的成因、防治政策、协同行动等开展深入交流。

今年4月在北京举行的第二届“一带一路”国际合作高峰论坛绿色之路分论坛上，中国倡议的“一带一路”绿色发展国际联盟正式成立，为“一带一路”绿色发展合作打造了政策对话和沟通平台、环境知识和信息平台、绿色技术交流与转让平台。

《美国经济学与社会学杂志》主编克利福德·柯布称赞中国生态文明建设开辟了完全不同于欧美国家的新道路。他表示，欧美国家过去为了保护自己的环境，把高污染工厂输出到发展中国家，而中国对污染的治理在为其他国家提供样板。

(执笔记者：张莹；参与记者：杨臻、卢荣宝、吴丹妮、高山、郭爽、何向、梁军、潘旭) 新华社北京6月5日电