



改革“林长制” 促动“林长治”

安徽创建全国林长制改革示范区观察

在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下——新时代新作为新篇章

新华社合肥6月4日电(记者王正忠、姜刚、杨丁淼)记者从安徽省林业局获悉,国家林业和草原局近日致函安徽省政府,支持安徽省创建全国林长制改革示范区,为践行绿水青山就是金山银山的理念,安徽省自2017年以来探索实施林长制改革,建立以党政领导责任制为核心的省市县乡村五级林长体系,设立5.2万余名林长,围绕护绿、增绿、用绿、管绿,活绿建立长效机制,破除困扰林业发展的沉疴痼疾,织密筑牢保护网,实现“不砍树,能致富”,推动生态文明建设进入快车道。

除沉疴:从“独角戏”到“大合唱”

立夏后的合肥植物园,绿树成荫,花卉争艳。记者在占地500亩的南扩项目区看到,人行道的一边挖掘机正在平整土地,另一边地上铺上了草坪,栽植了池杉等1000多株各类树木和植物。该项目预计今年国庆节前完工。

“这里是董铺水库饮用水水源二级保护区,南扩项目所在地原是城中村,需要拆迁改造、生态修复。”合肥植物园园长周崧峰说,该项目十多年就谋划推进,但由于涉及自然资源和规划、财政和辖区、镇等多个部门,进展缓慢。

两年前,林长制改革实施后,市级林长“包保”这个项目,牵头协调各职能部门,将项目纳入环巢湖流域治理三期予以推进,破解了多年未解决的拆迁、征地、资金等问题。

据了解,安徽省委、省政府经过深入调研和分析论证,于2017年提出实行林长制,出台《关于建立林长制的意见》。据安徽省林业局局长牛向阳介绍,该省建立以党政领导责任制为核心的省市县乡村五级林长体系,设立各级林长5.2万余名,形成了省级总林长负总责、市县总林长抓指挥协调、区域性林长抓督促调度、功能区林长抓特色、乡村林长抓落地的工作格局。

与此同时,安徽省还建立了会议调度、工作督察、考核问责、社会监督等工作机制,出台林长制改革配套制度752个,形成上下衔接、协同高效的制度保障体系。

突出项目制推进,是合肥的特色做法。合肥市林业和园林局林长制工作处负责人王朝晖说,该省在国家及省级森林公园、大型水源地周边等生态重点区域,谋划确定重点项目209个、三年投资超100亿元,破解了多个难题。

改革破除沉疴痼疾。去年仅市县林长巡林调研就达5600多次,解决问题6100多件。这两年全省人工造林任务都超额完成45%

以上,森林培育面积连创历史最高纪录。

堵疏漏:从“重口头”到“重落地”

一些地方为了经济发展,违法侵占林地,破坏森林资源的现象时有发生;森林资源保护与地方政府行政领导职责约束不强,仅靠林业部门往往力不从心……安徽农业大学林学与园林学院教授黄庆丰认为,防堵森林资源管理和保护疏漏,是各地推进林长制改革必须要啃下的“硬骨头”。

各级林长责任区域、基层护林组织体系“全覆盖”,确保一山一坡、一林一园都有专员专管、责任到人。除设立5.2万余名林长外,安徽省还配备4.7万余名护林员,并与公安民警的警务责任区相衔接,织密筑牢林业资源保护网。

宣城市宣州区峰山省级森林公园是全省首家民营省级森林公园。公园负责人赵平也是公园的林长,肩负起管护林地的责任。“过去像林地用电、道路等容易疏漏的环节都得到了应有的重视。”

公园道路问题困扰赵平多年,不是不愿意修,而是修好后的有效管护困难重重。林长制实施后,政府通过申请项目注入部分资金,双向四车道的柏油马路顺利通车,对他来说,路权的明晰意义非凡。“政府投资修路,我作为林长,配合政府部门参与管护的底气更足了。”

力量强,责任清,效果显。去年,安徽省查处破坏森林资源的行政案件3776件,涉林刑事案件483起。各级林长挂牌督办,促使多年

积案得到依法查处。全省森林火灾次数和受害面积、直接经济损失同比下降60%以上。

促盘活:从“卖树木”到“卖生态”

在安庆市宿松县二郎镇的7万亩油茶基地,一望无际的油茶长势喜人、郁郁葱葱,近半数开始挂果。

“过去吃资源饭留下万亩荒山,现已改造成亩产万元的摇钱树。”基地负责人吴伍兵说,他们还规划休闲观光旅游,让老百姓吃上“生态饭”。“林长对项目的推动支持,加速了从砍树为生到种树‘看树’致富的转变。”

为破解制约林业发展的“拦路虎”,安徽省制定了完善森林生态效益补偿机制、加快推进林地道路建设和强化林业投融资服务等22项含金量高的政策措施。

作为全国第一批“绿水青山就是金山银山”实践创新基地,宣城市旌德县在推进林长制改革中,通过以林地入股合作社、发展林下经济、推进全域旅游、参与森林公园建设、探索发展碳汇经济等5种方法促进林农增收。

“我们县明确林长的一项重要任务是推进所辖区域核心区创建A级以上景区,实现林区即景区。”旌德县林业局局长徐文胜说,龙王山重点生态功能区悠然谷景区与农户签订协议,约定景区内364亩林地43年不采伐,按每亩1万元一次性付清租金,实现“不砍树,能致富”。

『名片委员』『沉睡委员』『长假委员』,请离开!

这里没有“二线委员”,都是“火线委员”

上海静安区政协履职见闻录

申府律师事务所主任、静安区政协委员孙洪林从2013年开始,每年提交社情民意都超过100篇,最多的一年,提交了219篇。一个“大户”,带动了一批“中户”“小户”,让静安区政协成为上海市报送社情民意最多的区级政协之一。“在静安区政协,我看不到悠哉游哉的‘二线委员’,大家都是风风火火的‘火线委员’,用心去感受民意,就有写不完的题目。”孙洪林说。

人民政协是连接各界群众的桥梁和纽带,需以人民为中心履职尽责。近年来,通过“层层发动、人人参与、会会培训、时时激励、件件把关”,反映社情民意已然成为静安政协的品牌。

在静安区大宁路街道,委员助力基层一派生动活力的场面。大宁路街道办事处联络员将委员分为5个专业小组,把委员专业兴趣与社区需求匹配,提高履职针对性。有的委员发动大学生轮班参与街道里困难家庭学生的课后辅导;有的委员见证小区物业选聘,帮助化解基层矛盾;有的委员利用自身资源帮助解决小区信号覆盖和社区文体活动配送等需求。

大宁路街道办事处主任马建超说:“政协委员乐意到基层,在基层可以直面痛点、献策难点,提高履职时效;群众也欢迎委员来到社区,可以答疑解惑、反映民情、助力发展。”

“重在委员参与,贵在委员参与,更成在委员参与。”静安区政协主席陈永弟说,通过机制创新,把每一名委员的能量充分地开发、挖掘、整合起来,让他们不止于站在高处思考,也能钻进车库门,和群众坐在一条板凳上话家常、问所需,在建言资政和凝聚共识上双向发力。

政协委员很光鲜,还得多多“接地气”

提高工作质量是加强和改进人民政协工作的迫切需要。不少政协委员履历光鲜、术业有专攻,但是对基层情况了解不深。针对这一点,静安区政协在全区所辖街道(镇)内设立社区联络组,作为政协工作在基层的联系点和反映社情民意的眺望台。410名委员全部下沉到街镇,成为街镇的民生观察员、事务参谋员、政策宣讲员。

流经静安区的苏州河是上海的母亲河,但牵涉条块众多,治理亟须形成合力。社区联络组的委员们履行民主监督责任,以“啄木鸟行动”为抓手,深入苏州河沿岸的四个街道,每深入一个就开展协商座谈,收集意见建议117条。有的委员专门参考了河道的大量资料,行动前一天,自己还去到河的上游,深入暗访了一番。

政协委员能沉下去听“方言”,也能浮上来讲“行话”,在整体深入调研后,静安区政协召开更大规模的协商会。静安区内有关部门、街镇、部分政协委员和居民代表都赶到会场。“防汛墙是否安全,是否有完整的抢险预案”,“开发过程中的留白和节奏问题”,“苏州湾的自我造血功能如何提升”,不少建议让在场者眼前一亮。

从区域发展战略到保障超大城市运行安全,从深化区域物业管理和文化建设到优化医疗资源合理布局等,静安区政协的不少调研成果都写进了区委区政府的工作报告、文件、实施意见,实现了从“政协献策到党委决策的转化”。

多次参与基层调研和民主监督活动的上海前滩新兴产业研究院院长何万蓬委员说,过去大多多在会场履职,在小圈子里转,现在通过政协履职的多种机制和平台,接了地气,委员角色做得更实,履职过程更有存在感、成就感、获得感。

委员不履职,政协要亮剑

几百人的委员队伍,难免参差不齐。对不尽职、不履职的现象,静安区政协敢于亮剑。近年来,已有1名政协委员因为消极履职被撤销委员资格;多名委员主动请辞,被调整出委员队伍。

为防止委员管理失之于宽、松、软,静安区政协率先建章立制抓考核,制定《政协委员履职规则》。静安区政协网站上专门设立了“委员履职管理系统”,向委员提供了全年的履职清单,并将清单送到委员所在单位和所推荐的界别,为每个委员明确履职坐标。

在2017年11月的两次培训会上,静安政协结合《规则》作委员履职辅导报告,对“名片委员”“沉睡委员”“长假委员”等不守纪律、不讲规矩的现象和表现不留情面,直接点名,引发委员的强烈反响。培训会当晚委员在微信群里参与交流发言多达1700多条。很多委员直呼,这样辣味十足地点出问题,能达到“正衣冠”的作用。

政协常委和党员委员是委员队伍中的关键少数。在2018年9月的一次针对静安区党员政协委员的专题培训活动中,中共静安区政协党组联合多部门对政协145名中共党员提出履职要求,要求将党员委员履职情况纳入考核范围。

静安区政协每年还安排20%的常委进行重点述职,书面撰写个人年度述职报告,并安排3至5名常委在常委会议上作口头述职,并邀请部分委员参加。

党员委员、上海正策律师事务所律师党支部书记祝跃光说:“通过抓履职质效,我们更加明确了政协工作不是软任务,不做‘名片委员’‘沉睡委员’,要靠行动去证明。身为党员委员,有双重身份,更要履行双重责任。”(本报记者 兰天鸣)

推进垃圾分类 推动绿色发展

(上接1版)“绿色账户”是上海市在垃圾分类激励机制上的创新,向参与垃圾分类的家庭发放。居民只要每天早晚定时定点正确分类投放垃圾就可以获得积分,积分可兑换物品或购物优惠券等。如今,上海的“绿色账户”已经发卡500多万张。

能烂在地里的就是湿垃圾,不会烂的就是干垃圾——简明两句话,居民们记得滚瓜烂熟。有居民说:“垃圾没分类都觉得不习惯了。”

2018年11月,在上海考察的习近平总书记听了几位年轻党员交流社区垃圾分类推广的做法后表示,垃圾分类就是新时尚!

居民垃圾分类投放仅仅是第一步。投放、收集、运输、处置等多个环节环环相扣,缺一不可。

的教育引导工作,让广大人民群众认识到实行垃圾分类的重要性和必要性。

在湖南长沙县湘瑞社区,就有这样一支开展垃圾分类的社区“宣传员”“指导员”队伍。

“自从社区开始实行垃圾分类以来,小区经常组织好多有趣的活动,居民们学到了不少垃圾分类的知识,效果特别好。”小区的环保志愿者梁细说。经过大力宣传,社区的厨余湿垃圾从之前完全混合在其他垃圾中,变为每天能分出一车湿垃圾。

“没有分类以前,我们每天要拉18车垃圾,现在每天只有12年了。”负责清运小区垃圾的工作人员说,减少的6车垃圾,主要是可回收垃圾和干电池类,进了社区设立的小蓝屋,实现了资源回收再利用。

在福建厦门市,给垃圾找到回家的路、废旧材料变“新装”、剩菜剩饭去哪儿……全市的中小学、幼儿园根据自身教学特色开展了一系列“小手拉大手”的活动。

厦门市还编写了中学、小学、幼儿园三种版本的《厦门市生活垃圾分类知识读本》垃圾分类教材,把垃圾分类知识纳入中小学教学体系。

“过去家里不太有垃圾分类的意识,但现在两个孩子在家长当了垃圾分类的‘宣传员’和‘监督员’。”市民廖振荣说,“我从大孩子那里知道,原来纽扣电池和普通的五号七号电池不一样,分别是有害垃圾和其他垃圾。”

万事贵有恒——

让更多人行动起来,为绿色发展做贡献

日前,生态环境部发布的《公民生态环境行为调查报告(2019年)》显示,超过九成的受访公众都认识到垃圾分类对于保护我国生态环境是非常重要的,但只有约三成公众认为自己在垃圾分类方面做得不错。

为什么不“知行合一”?中国城市建设研究院总工程师徐海云介绍,很多居民“不知道怎么分”“太麻烦不愿意分”,有的认为“前端分类,后端混装混运没意义”,使公众对垃圾分类“认知度很高,行动力很差”。

其实早在2000年前后,北京、上海、南京、杭州、桂林、广州等地就开始建设“城市垃圾分类”试点,但并不是所有地方都有明显成效。

如何让公众了解分类、愿意分类、方便分类?浙江省金华市农村垃圾分类经验提供



世界环境日——垃圾分类

新华社发 武丹 作

了一个成功样本。

这个市在农村推行垃圾“二次四分法”——第一次村民只需要将垃圾分成“会烂”和“不会烂”,第二次则由村里的保洁员再将“不会烂”的垃圾再分为“好卖”“不好卖”。保洁员把会烂的垃圾送去阳光堆肥房发酵产生有机肥,“好卖”的进行资源回收处理,“不好卖”的进入垃圾填埋场。

“生活垃圾分类管理涉及人们行为习惯的改变,考验城乡精细化管理水平,需要一个长期的过程。”清华大学环境学院教授刘建国说,“发达国家生活垃圾分类治理都经历了几十年,甚至更长时间的努力。我们对解决垃圾分类问题一定要有耐心,逐步引导推动。”

习近平总书记的指示为破解垃圾分类难题指明了方向——

“推行垃圾分类,关键是要加强科学管理,形成长效机制、推动习惯养成”。

“要加强引导,因地制宜、持续推进,把工作做细做实,持之以恒抓下去”。

“通过有效的督促引导,让更多人行动起来,培养垃圾分类的好习惯,全社会人人动手,一起来为改善生活环境作努力,一起来为绿色发展、可持续发展作贡献”。

好习惯,是可以培养和塑造的。在大力推进生态文明建设的今天,垃圾分类应成为人人皆可为之的“举手之劳”。一系列举措正在培养人们的垃圾分类习惯。

从下个月起正式施行的《上海市生活垃圾

管理条例》规定,单位未将生活垃圾分类投放至相应收集容器的行为,可处以五千至五万元的罚款;个人将有害垃圾与可回收物、湿垃圾、干垃圾混合投放,或者将湿垃圾与可回收物、干垃圾混合投放的,可处以五十至二百元的罚款。

前几天北京市也提出,将推动学校、医院等公共机构以及商业办公楼宇、旅游景区、酒店等经营性场所开展垃圾强制分类,并逐步实现全覆盖。

住房和城乡建设部日前会同有关部门印发通知,要求从今年起垃圾分类工作从前期的46个重点城市扩展到全国地级及以上城市,全面启动生活垃圾分类工作。

“中国积极有效地推进绿色发展理念,付出巨大努力来改善环境、保护自然,这对全世界具有示范作用。”国际展览局秘书长洛塞泰斯为中国生态保护的不断努力点赞。

现在,生态文明建设已经纳入中国国家发展总体布局,建设美丽中国已经成为中国人民向往之的奋斗目标。中国生态文明建设进入了快车道,天更蓝、山更绿、水更清将不断展现在世人面前。

从我做起,全社会行动起来,从垃圾分类、厕所革命这样的身边小事做起,为了一个更加绿色、更加健康的美丽中国,同筑生态文明之基,同走绿色发展之路!

(参与记者:史卫燕)
新华社北京6月4日电

擦亮名片扬国威

新华社天津6月4日电(张玉清、张雷、冯斌)晴空万里,疾风如刀。空中,空军八一飞行表演队表演机正在做着特技飞行表演。地面上,机械技师白文国全神贯注,关注着他挚爱的战鹰。

在八一飞行表演队,官兵们都知道为表演机加注拉烟剂时,有时拉烟剂会涌出管嘴,哗啦啦洒落,白文国就遭遇过这样的时刻。自封接头在那一刻没有及时回位,红色拉烟剂忽而倾斜在他面庞和衣服上。此时,很多人会下意识躲开,但白文国却像钉子般钉在了那,牢牢地举着接口继续堵,直到堵到合丝无缝……整个过程下来,他就像掉进了染缸,成了“小红人”。

在白文国的眼里,战鹰是有灵性的,摸

透它的“脾气”,维修保养才会轻车熟路。前不久,一次飞行日再次出动检查工作中,机组发现某处蒙皮上存在异常油迹,但不能确定何处导管渗漏。白文国上前检查,分析各处导管受力特点后,发现其中一根导管存在异常,拆下后仔细查看,果然导管接口处存在裂纹,及时把住了飞行安全关。“师傅像熟悉自己的身体一样熟悉战鹰。稍有有个头疼脑热,他能立刻察觉到。”白文国的徒弟李凯告诉记者。

新大纲施行后,表演队飞行训练呈现表演课目难度大、编队密集、架次多、强度高、频率高等特点,这也给机务工作提出了更高的要求。“0.1%的错误,就是100%的失败。隐藏故障平时难以察觉,却往往严重

记空军八一飞行表演队

机务二中队技师白文国

影响飞行安全。我们就是要注意细节!”平时慢声细语的白文国在叮嘱机组时从不“客气”。

在战友眼中,白文国像一颗坚固的铆钉,用执着与匠心,诠释着机务人的信念与担当。“任务标准高、节奏快,占用时间长,是体力和精神的巨大考验。”他说,走出国门、展示我们的空军形象,丝毫马虎不得。

2013年莫斯科航展上,表演机咆哮着飞向天空,现场群众一阵惊呼。

看似绚丽的画面,背后的辛苦只有白文国和战友们知道。出国转场前的国内最后一站,全体任务人员例行对飞机进行检查。白文国隐约发现轮胎上好像有个细微的砂眼。同机组人员都认为这个轮胎刚更换没多久,

可能是工艺瑕疵,不会是砂眼。

白文国却较起了真,他拿来砂纸和测气压装置。经过测量果然发现气压值减少,再通过细砂纸一打磨,的确有一个肉眼很难发现的砂眼。如果这个故障没有发现,起落架轮胎气压低的情况下可能会导致轮胎爆破,后果不堪设想。

24年的军旅生涯中,白文国执行过数十次重大任务,经常深夜加班排故,或是凌晨开始维护表演机。回忆起一次次出国保障的场景,白文国说:“很自豪能跟随表演队走出国门,扬国威军威,在国际舞台展示我们的形象。机务虽然是幕后工作,默默无闻,但我的军旅因国家使命而无限精彩。”