

国办印发《教育领域中央与地方财政事权和支出责任划分改革方案》

新华社北京6月3日电近日，国务院办公厅印发《教育领域中央与地方财政事权和支出责任划分改革方案》(以下简称《方案》)。

《方案》指出，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，坚持和加强党的全面领导，坚持把教育事业放在优先位置，从社会主义初级阶段的基本国情出发，根据教育领域公共服务的特点，遵循教育规律，体现中国特色，抓紧形成中央领导、合理授权、系统完整、科学规范、权责清晰、运转高效的教育领域财政事权和支出责任划分模式，加快建立权责清晰、财力协调、区域均衡的中央和地方财政关系。

《方案》提出，要明确中央在教育领域财政事权确认和划分上的决定权，落实地方按规定履行教育领域财政事权的责任，充分调动地方因地制宜发展区域内教育事业的积极性和主动性。要合理确定政府提供教育领域公共服务的范围和方式，合理划分各级各类教育领域相关公共服务的财政事权和支出责任。要以义务教育、学生资助等基本公共服务为重点，适度加强中央财政事权和支出责任，强化地方政府分级负责机制，落实国家基础标准，加快推进教育领域基本公共服务均等化。

《方案》将教育领域财政事权和支出责任划分为义务教育、学生资助、其他教育三个方面。一是义务教育总体为中央与地方共同财政事权，其中：涉及学校日常运转、校舍安全、学生学习生活等经常性事项，所需经费一般根据国家基础标准，明确中央与地方财政分担比例，中央财政承担的部分通过共同财政事权转移支付安排；涉及阶段性任务和专项性工作的项目，所需经费由地方财政统筹安排，中央财政通过转移支付统筹支持。二是学生资助作为相对独立完整的政策体系，覆盖学前教育、普通高中教育、职业教育、高等教育等，将其总体确认为中央与地方共同财政事权，并按照具体事项细化。三是学前教育、普通高中教育、职业教育、高等教育等其他教育，实行以政府投入为主、受教育者合理分担、其他多种渠道筹措经费的投入机制，总体为中央与地方共同财政事权。

《方案》要求，各地区、各有关部门要切实加强组织领导，确保财政教育投入持续稳定增长，全面实施预算绩效管理，优化支出结构，着力提高教育领域资金使用效益，合理划分省以下教育领域财政事权和支出责任，抓紧修订完善相关管理制度，协同推进改革。

《方案》要求，各地区、各有关部门要切实加强组织领导，确保财政教育投入持续稳定增长，全面实施预算绩效管理，优化支出结构，着力提高教育领域资金使用效益，合理划分省以下教育领域财政事权和支出责任，抓紧修订完善相关管理制度，协同推进改革。

《方案》要求，各地区、各有关部门要切实加强组织领导，确保财政教育投入持续稳定增长，全面实施预算绩效管理，优化支出结构，着力提高教育领域资金使用效益，合理划分省以下教育领域财政事权和支出责任，抓紧修订完善相关管理制度，协同推进改革。

(上接1版)我国5G研究、推进过程中，也吸纳了全球的智慧。

龚达宁说，我国一直秉持开放、包容、合作、共赢的理念，与全球产业界携手推进5G发展。2013年，我国成立了IMT-2020(5G)推进组，爱立信、诺基亚、高通、英特尔、罗德与施瓦茨等多家知名国外企业都是推进组成员单位。基于推进组平台，国内外企业联合开展技术研究、技术试验和产品测试验证，共同制定技术规范和测试规范，并积极参与测试。

在技术试验阶段，诺基亚、爱立信、高通、英特尔等多家国外企业已深度参与。

全球系统设备、芯片、终端、测试仪表等企业相互合作、共同促进，为加快我国5G产业链的发展成熟起到了重要作用。

欢迎国外企业积极参与我国5G网络建设和应用推广

龚达宁说，全球移动通信产业发展已经形成“你中有我、我中有你”的格局，各国企业通力合作、互利共赢。4G时代，多家国外企业即已参与我国移动通信市场，并与我国电信运营企业建立了良好的合作关系，是我国移动通信市场的重要组成部分，为我国移动通信产业发展做出了重要贡献。

近期，工业和信息化部将发放5G商用牌照，我国将正式进入5G商用元年。

龚达宁说，我们将一如既往地欢迎国外企业积极参与我国5G网络建设和应用推广，继续深化合作，共谋5G发展和创新，共同分享我国5G发展成果。

粤菜师傅工程：扶贫和乡村振兴的“风味之路”

(上接1版)乡土美食带动了当地特色产业扬名飘香。依托地方特色，粤菜出现了“一村一品”“一镇一业”。在广东韶关南雄市，323国道横贯珠玑镇有30公里长，公路两旁遍布着160余家以“鹅王”为特色主题的农家乐。粤菜师傅工程接入农家乐后，孵化出一个名为“梅岭鹅王”的新品牌，带动当地大面积养殖狮头鹅，也吸引江西等附近省份创业者们纷至沓来，共享美食经济红利。

“风味振兴之路”：

高质量就业的“美丽乡村”图景

在广东省信宜市旺同村，竹林绿道是乡村旅游的新景点。一家名为“旺同人家”的农家乐在两年前开了起来，但生意一直不旺，直到“粤菜师傅”雷卡林入股后，这家店不仅生意好起来，还开了连锁店，一年盈利超过70万元。

和很多信宜本地人一样，今年46岁的雷卡林在珠三角打工快20年。45岁时，他接到朋友的电话，得知家乡开办“粤菜师傅”培训班。抱着试一试的心理，雷卡林辞工回乡。一个月的短期培训后，雷卡林熟练掌握了一百多道粤菜和十道本地特色菜的做法，这给了他创业的信心。用厨艺技术加上打工的积蓄，雷卡林入股了“旺同人家”，烧菜的好手艺，让原本冷清的农家乐很快宾客盈门。今年，尝到甜头的雷卡林也将厨房里的徒弟们送去培训。

信宜市人力资源和社会保障局局长李戈介绍，当地的“粤菜师傅”培训班报名踊跃，培训对象为农民及城镇下岗职工，“精准扶贫”对象还有吃住行的补贴。培训合格后，将颁发“粤菜师傅”和技能等级两个证书。拿到证书就业后，这些农民和下岗职工月薪可达4000—5000元，很多年轻人走上职业“掌勺人”的道路。

广州市轻工技师学院17烹饪中级1班的陈洪亮初中毕业后就来学习烹饪，单是刀功就学了一个月，手指被切伤了无数次。如今，大刀起落后，食材在他手下整齐如发丝。陈洪亮早就规划好自己的职业路线：“毕业后先去星级酒店学厨，将来自己开餐厅！”

目前，广东省已有147所技工院校、职业院校开设粤菜相关专业，在校生达5.6万人。一年来全省共组织开展“粤菜师傅”培训1.5万人次。通过给予各项创业补贴、创业担保贷款及贴息等支持，“粤菜师傅”开办农家乐、小餐馆或外出创业发展，广东有效促进城乡劳动者实现技能就业和脱贫致富。

以“美食”为媒，不少沉睡的乡村旅游资源得到“盘活”。广东深控传统“白切鸡”等乡村粤菜美食，建设了潮州饶平永善古村落、河源万绿湖景区等63个乡村粤菜美食旅游示范点。

西部粤厨梦：

美食无界 梦想相连

广东佛山市顺德区是粤菜的重要发祥地，素有中国厨师之乡、世界美食之都等美誉。

今年，103名青年学员陆续从1600公里之外的四川省凉山彝族自治州美姑县、雷波县、金阳县等三个国家级贫困县来到顺德，迈出改变命运的重要一步。

来自美姑县典补乡则合姑村的马海羊子、马海曲子是一对堂姐妹，一个25岁，一个21岁。这对能歌善舞的彝族姐妹，从大山里坐了30多个小时的汽车来到广东。穿上了印有“顺德厨师学院”字样的白色厨师服，戴着高高的厨师帽，有些腼腆的马海羊子变得兴奋起来：“都说女孩子力气小，举不起铁锅，家乡的女孩子很少从事厨师工作。但我很想学做菜，当大厨。”

“第一次走了这么远来到这里，怎没大厨梦呢！粤菜很讲究，学成后我想开餐馆，让家人有更好的生活。”因为家境不富裕，21岁的马海曲子小学没有毕业就在家帮忙带弟弟、做农活。前来顺德学厨，她十分珍惜这个机会。

顺德厨师学院党总支书记甘慕仪介绍，这些来自大山的学员将接受为期两个月的免费厨艺系统培训，前半个月主要学习菜品制作，后半个月学员将到顺德各餐饮名店进行实习。培训结束后，合格的学员将拿到结业证，可以选择留在顺德就业或回家乡就业、创业。

教授四川凉山学员的，有的是经认定的烹饪大师、名师，有的是顺德本地知名食肆酒楼的大厨。学员们不仅要学做顺德炒牛奶、醃鲮鱼等经典菜式，还将学习一些以粤菜技艺融合四川风味的改良新菜式，以便学员回乡就业创业，做的菜更适应当地人的口味。

翻开专门为四川凉山学员准备的《广式点心制作》课程讲义，中国烹饪大师梁兆基说：“我们特别选取了腊肉、芋头等大凉山本地食材来教学员。”

近期，广东和广西、贵州、四川、云南、西藏、新疆等省区签订合作协议，把粤菜师傅工程导入东西部省际对口帮扶工作中。

“小切口推动大变革”。一道道精美的粤菜中，品的是美食文化，绘的是乡村振兴，圆的是“粤菜师傅”心中的脱贫致富梦。

新华社广州6月3日电

工业和信息化部将于近期发放5G商用牌照

记者从工业和信息化部获悉

当前，全球5G正在进入商用部署的关键期

坚持自主创新与开放合作相结合，我国5G产业已建立竞争优势

5G标准是全球产业界共同参与制定的统一国际标准，我国声明的标准必要专利占比超过30%

在技术试验阶段，诺基亚、爱立信、高通、英特尔等多家国外企业已深度参与，在各方共同努力下，我国5G已经具备商用基础

近期，工业和信息化部将发放5G商用牌照，我国将正式进入5G商用元年

新华社发 (边纪红制图)

越是减税降费，越要花钱问效

专家建言全面实施预算绩效管理

新华社北京6月2日电(记者韩洁、申铖)在今年我国推出近2万亿元规模减税降费举措背景下，如何既切实减轻实体经济和个人负担，又能提高财政支出效益、缓解收支压力，成为当下建立现代财政制度的一个重要课题。

中国财政科学研究院、中国财政学会绩效管理研究专业委员会近日发布的《中国财政绩效报告(2019)-地方经验》显示，全面实施预算绩效管理是推进国家治理体系和治理能力现代化的内在要求，是深化财税体制改革、建立现代财政制度的重要内容，也是优化财政资源配置、提升公共服务质量的关键举措。

多位财税专家表示，当前，积极财政政策加力提效的一大表现就是加大减税降费力度和支出力度，但面对各级财政收支压力加大，我国需要进一步健全完善预算绩效管理机制，提高财政花钱效益，坚持有保有压，聚焦重点领域和薄弱环节，把有限的资金花好用好。

党的十九大报告提出，要“全面实施绩效管理”。去年9月公布《中共中央 国务院关

于全面实施预算绩效管理的意见》，旨在破解当前预算绩效管理存在的突出问题，以全面实施预算绩效管理为关键点和突破口，提出我国力争用3至5年时间基本建成全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系。

“当前，我国正在加快建成全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系。”中国财政科学研究院副院长罗文光说，近年来，广东、上海和北京等地积极推动预算绩效管理改革，已经摸索和建立起相对较为完善的地方预算绩效管理新模式，这些地方经验探索是我国全面预算绩效管理改革的重要落实与推进。

中国财政科学研究院政府绩效中心主任王泽彩表示，我国包括预算绩效目标管理、预算执行动态监控、预算绩效评价在内的全过程预算绩效管理改革正在深入有序推进，但仍存在绩效评价标准体系尚不健全、评价指标不能覆盖所有预算资金等问题。

“我国财政支出的总体格局中，地方支出占大头，加上转移支付，地方支出能占全国支出比重超过八成。地方的预算绩效管理改革充分体现了中央地方联动、地方先行先试的改革路径，全过程绩效理念和管理机制也在

逐步形成，推动政府决策的民主化、科学化，成为政府治理体系重塑的重要推动力。”中国财政科学研究院宏观经济中心主任石英华说。

专家表示，我国现行全过程预算绩效管理，主要针对的是一般公共预算支出中一定资金规模以上的项目支出，而部门预算和政府性基金预算、社保基金预算和国有资本经营预算中的部分资金仍未纳入绩效管理。

针对预算管理中存在的重收入轻支出、重投入轻产出、重分配轻执行等问题，去年以来，按照党中央要求，人大预算审查监督重点，正由以往的赤字规模和预算收支平衡状况，向支出预算和政策拓展，这意味着财政资金使用绩效和政策实施效果将受到更多关注。通过“无死角”监管确保政府把每一分钱都花在“刀刃”上。

王泽彩建议，下一步亟须加快预算绩效相关立法，健全完善预算绩效管理框架体系，推动提高财政绩效管理水平和科学设定绩效指标体系，并积极培育独立的第三方绩效评价机构，总结更多地方实践经验，推动全面实施预算绩效管理改革走深走实。

日产生生活垃圾逾万吨

宁波立法破解「垃圾围城」

新华社杭州6月3日电(记者岳德亮)为了进一步破解“垃圾围城”困境，浙江省宁波市决定通过地方立法明晰生活垃圾基本分类标准，在城市和农村统筹提高分类投放质量，实现城市可持续发展。

数据显示，2018年宁波市生活垃圾总量为11041吨/日，日益增多的生活垃圾，对末端处理造成了巨大的压力。

浙江省人大常委会日前批准的《宁波市生活垃圾分类管理条例》将厨余垃圾、可回收物、有害垃圾、其他垃圾“四分法”作为基本分类标准，还对基层集中反映的大件垃圾、装修垃圾、绿化垃圾的分类投放作了具体规定。

分类投放是生活垃圾分类工作中最基础也是最重要的环节。条例规定，单位和个人要分类定点投放，不得随意丢弃。无法投放至收集容器的大件垃圾、装修垃圾、绿化垃圾采取预约方式，不能及时处理的应投放至暂存点或者垃圾房，并尽快处理。

根据条例规定，个人未分类投放生活垃圾的，由市容环境卫生主管部门责令改正；拒不改正的，处二十元以上二百元以下罚款；情节严重的，处二百元以上五百元以下罚款。单位未分类投放生活垃圾的，由市容环境卫生主管部门责令改正；拒不改正的，处五百元以上一千元以下罚款。未及时处理大件垃圾、装修垃圾、绿化垃圾或者装修垃圾未先装袋、捆绑的，由市容环境卫生主管部门责令改正；拒不改正的，对个人处五百元以上一千元以下罚款，对单位处一千元以上一万元以下罚款。

考虑到个人习惯的养成并非一蹴而就，条例规定了社会服务折抵罚款制度，体现了处罚与教育相结合的原则。

中央纪委公开曝光六起违反中央八项规定精神问题

新华社北京6月3日电日前，中央纪委对6起违反中央八项规定精神典型问题进行公开曝光。这6起典型问题是：

辽宁省城乡建设集团原党委书记、董事长刘志虹违规收受礼品等问题。2018年春节前，刘志虹先后14次违规收受管理和服务对象所送高档白酒等礼品，价值人民币近3万元；先后5次接受可能影响公正执行公务的宴请。2018年1月28日晚，刘志虹违规组织公款支付的宴请，宴请费用共计2462元。刘志虹受到撤销党内职务、政务撤职处分，违纪所得被收缴。其他相关责任人受到相应处理。

宁夏回族自治区政协科教文卫体委员会主任马清贵违规公款吃喝问题。2013年3月至2017年7月，时任自治区科技厅厅长马清贵及有关厅领导、部分处室负责人在未履行公务接待审批程序、未列接待清单的情况下，多次在北京两个宾馆个人用餐或接待用餐并签单记账，共计消费4.6万元，其中马清贵本人参与消费1.73万元。上述人员返回宁夏后仍报销出差伙食补助。上述餐费由马清贵主持召开厅务会会议研究决定，由科技厅下属公司以会议费名义，多次向北京两个宾馆转账，并开具会议发票平账。2014年12月至2017年2月，科技厅机关及下属5个事业单位，违规向正处级以上领导干部发放固定电话费2.86万元，其中马清贵领取2700元。马清贵受到党内严重警告处分，退

赔相关费用。其他相关责任人受到相应处理。

安徽省亳州市生态环境局调研员刘朝中接受管理和服务对象宴请等问题。2018年4月8日至4月18日，刘朝中作为省大气污染防治第十二督察组组长带队对宣城市开展督察期间，分别于4月8日晚、4月15日晚、4月17日晚先后3次违规接受被督查单位、企业组织的宴请，并违反当地规定饮酒。此外，刘朝中还存在其他违纪问题。刘朝中受到党内严重警告处分，被责令退赔应由个人承担的费用。其他相关责任人受到相应处理。

湖北省水利厅漳河工程管理局原党委书记、局长易远洪违规批准下属企业购买超标公务用车问题。2016年11月至2018年2月，经易远洪主持局务会研究同意，漳河工程管理局下属3家企业先后购买了3台进口汽车、1台国产汽车作为一般公务用车，分别是1台价格为55.7万元的进口商务车，1台价格为50.5万元的进口越野车，1台价格为57.2万元的进口越野车，1台价格为48.89万元的国产越野车，购车价格均严重超过湖北省规定的标准，且违规配备进口车。易远洪还存在其他违纪问题。易远洪受到党内严重警告处分，被免去现职，超标车辆依规被处理。

中国人民银行海南省屯昌县支行原党组书记、行长杜传师违规组织公款吃喝等问题。2014年9月至2018年8月，屯昌县支行以会

议、学习等名义，或在春节、端午、国庆等节日期间，先后68次违规组织干部在食堂吃喝，共计消费78169元，费用从食堂伙食费和福利费中支出。杜传师对上述违规公款吃喝问题负主要领导责任，并组织、参与吃喝。杜传师受到党内严重警告处分，被免去现职。其他相关责任人受到相应处理。

青海省化隆县教育局原党组书记、局长冯忠豪为其女违规操办婚宴并收受礼金问题。2018年5月，冯忠豪在为其女举办婚宴时，违规收受教育局部分工作人员及下属学校校长礼金共计3.8万元，并在按当地规定程序报备时弄虚作假，隐瞒实际收受礼金和宴请人员情况。教育局党组成员、机关纪委书记李贵生参加冯忠豪女儿婚礼并随礼，对婚礼现场发现教育系统部分管理对象参加婚礼并随礼的问题，未对冯忠豪及相关人员进行提醒。冯忠豪受到党内严重警告处分，违纪所得予以收缴。李贵生受到党内警告处分。其他相关责任人受到相应处理。

中央纪委有关负责人指出，上述6起问题中，有的违规组织公款吃喝，有的违规收受礼金礼金，有的违规接受宴请，有的超标标准购买公务用车，有的大操大办、收钱敛财，有的纪检监察干部不履行监督职责，甚至执纪违纪等，而且大部分违纪行为发生在党的十九大之后，是典型的不收敛不收手行为。各级党

员领导干部都要引以为戒，自警、自醒、自重。

中央纪委有关负责人强调，习近平总书记近期对作风建设专门作出重要指示，要求锲而不舍、持续发力、再创佳绩，为当前和今后一个时期“四风”工作指明了方向。各级党员干部必须牢固树立“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”，加强党性修养，牢记党的宗旨，切实增强遵守中央八项规定精神的思想自觉和行动自觉，在抵制歪风邪气、弘扬优良作风上发挥“头雁效应”。各级党组织要切实履行全面从严治党主体责任，保持政治定力，继续严抓严管、守土尽责，坚决克服工作上的“疲劳综合征”，持之以恒落实中央八项规定精神、纠正“四风”。各级纪检监察机关要紧盯重点问题，聚焦关键少数，加强监督检查，精准执纪问责，持续保持高压态势；对顶风违纪的，依规依纪依法从“严”处理；对“四风”隐形变异要时刻防范，早发现、早查处。要坚持以案促改，查找原因症结，堵塞制度漏洞，加大通报曝光力度，强化身边案例的警示教育，形成强大震慑。要坚持标本兼治，不敢、不能、不想一体推进，实现治理“四风”工作高质量发展。

“端午”假期将至，各级纪检监察机关要保持高度警惕，强化教育提醒，强化督促检查，强化通报曝光，对发现的节日期间“四风”问题快查严处，不断净化节日风气。