



# 影响总体可控 发展持续稳定

## 国家发展改革委副主任宁吉喆就美对我新一轮加征关税影响答记者问

新华社北京5月24日电(记者安蓓)美方于5月10日启动对约2000亿美元中国输美商品加征25%关税,并扬言对另外约3250亿美元中国输美商品加税。如何看待美对我新一轮加征关税影响?国家发展改革委副主任宁吉喆近日接受了新闻媒体联合采访。

### 美霸凌主义做法损人不利己

记者:您参与了多轮中美经贸磋商谈判,请您谈谈对中美经贸摩擦的看法和认识?

宁吉喆:中美经贸摩擦持续一年多,人们的认识越来越客观、理性和全面。我认为可以从三方面把握:

其一,中美经贸摩擦是自由贸易和保护主义的摩擦。中美经贸往来是在全球自由贸易大格局下形成的,双方互利共赢,不存在谁占便宜、谁吃亏。中国对美虽有顺差,但主要在货物贸易方面,服务贸易对美还有不小的逆差;中国对美出口商品中很大一部分是在华美资企业生产的,收入和利润归属美方。美国高关税大棒,搞关税壁垒,出口管制、贸易和投资保护,任意否决他国合理诉求,这类保护主义做法,违背了贸易投资自由化便利化的基本原则。

其二,中美经贸摩擦是经济全球化和单边主义的摩擦。经济全球化是不可阻挡的潮流,虽然存在一些问题,但只有在继续推进经济全球化中解决。经济全球化要互利共赢,有问题大家商量,而不是搞单边主义,强调一国至上、本国优先,国内法大于国际法,搞长臂管辖,甚至随意制裁他国和他国企业,这与多边主义相违背。

其三,中美经贸摩擦是平等协商与霸凌主义的摩擦。中国坚持和平发展的外交方针、互利共赢的开放战略,和世界各国相互尊重,平等协商解决经贸投资中存在的问题。在与美磋商中,中方一直坚持通过对话合作解决。而美方在谈判过程中经常一方说了算,得寸进尺,大搞极限施压,随意提大单,甚至要求强制购买,往往令谈判无法顺利进行。这种霸凌主义做法既损人又不利己,对中国对美国都没有好处。

中方愿意本着相互尊重、合作共赢的原则磋商,与美方相向而行、互利共赢,这个立场不会改变。中方的立场和做法是正义的,而正义的立场和做法是不可战胜的。

### 中美经贸摩擦对中国经济影响总体可控

记者:您如何评价一年多来中美经贸摩擦对中美两国经济的影响?

宁吉喆:去年3月以来,美方单方面挑起经贸摩擦。党中央高度重视、周密部署,各地方各部门围绕做好“六稳”工作,采取一系列针对性措施。从目前看,中美经贸摩擦对中国经济影响总体可控,中国经济运行保持在合理区间,呈现总体平稳、稳中有进的态势。

一是经济增长稳。去年中国经济总量突破90万亿元,同比增长6.6%;今年前4个月经济运行保持稳定,其中一季度同比增长6.4%,与去年四季度持平,总体平稳、好于预期。

二是实体经济运行稳。实体经济运行指标表现强劲。4月日

均发电量同比增长6.5%,增速比一季度提高1个百分点。交通运输总体平稳,全社会货运量较快增长,铁路货运增速明显加快,港口吞吐量平稳增长。天然气消费持续旺盛。

三是劳动就业稳。去年中国实现城镇新增就业1361万人;今年前4个月城镇新增就业459万人,达到全年预期目标的42%。4月城镇调查失业率为5%,比上月下降0.2个百分点,31个大城市调查失业率也是5%,下降0.1个百分点,连续2个月下降。

四是市场物价稳。去年居民消费价格温和上涨2.1%;今年前4个月,居民消费价格上涨2%,保持在合理区间。预计今后一段时期,物价还将继续保持总体稳定。

五是国际收支稳。去年以人民币计价的进出口比上年增长9.7%,其中出口和进口分别增长7.1%、12.9%。在较高基数上,今年前4个月进出口同比增长4.3%,其中出口增长5.7%,进口增长2.9%。外汇储备保持在3万亿美元以上。

关于中美经贸摩擦对美国的影响,据有关方面初步测算,在中美经贸摩擦进一步升级情形下,相互加征关税措施可能造成美国经济增速回落0.2个百分点,居民消费价格提高0.5个百分点;如果摩擦全面升级,相互加征关税措施可能造成美国经济增速回落0.5个百分点,居民消费价格提高1.5个百分点。摩擦还会影响世界经济稳定,伤及无辜。

### 中国经济平稳健康可持续发展具备充足支撑条件

记者:在经贸摩擦升级的背景下,中国经济能不能稳得住?下一步稳增长压力更严峻,中国经济保持平稳健康可持续发展有哪些支撑条件?

宁吉喆:中国经济平稳健康可持续发展具备充足的支撑条件。一是内生动力足。经过多年转型,中国经济增长已主要依靠内需拉动。2018年内需对经济增长贡献率达108.6%,其中,最终消费贡献率达76.2%,今年一季度消费贡献率也在65%以上,成为经济增长的第一驱动力。营商环境不断优化,企业创新创业积极性持续提高。今年前4个月,新登记企业数日均达1.86万户。

二是市场潜力大。中国有近14亿人口,超过全球发达经济体人口总和,居民消费升级趋势明显。作为发展中国家,区域、城乡发展存在差距,而差距正是潜力所在。去年中美货物贸易占中国全部对外贸易的七分之一,国际市场回旋余地大。

三是转型升级空间广。中国产业链齐全,构成多元,具有极大弹性与韧性。制造业提质增效步伐加快,高技术制造业、装备制造业增加值增速持续高于全部工业增速;服务业在经济总量中占比稳步提升,去年第三产业增加值占国内生产总值比重达52.2%,对经济增长贡献率接近60%。

中国企业适应市场变化的能力、开拓市场的能力和科技创新能力逐步增强,涌现出一批具有较强市场成长性的瞪羚企业、独角兽企业,已经形成一些具有较强国际竞争力的骨干企业和跨国公司。

中国持续加大科技投入,2018年全国研究与试验发展

经费近2万亿元,投入强度为2.18%,超过OECD国家平均水平。

### 围绕“六稳”加快落实政策措施

记者:国家发改委此前表示,对各种情况都已准备了预案。未来会有哪些措施应对市场变化和压力?

宁吉喆:目前正有条不紊推动各项应对工作,不断充实政策储备。下一步将围绕“六稳”加快落实一批新的政策措施。我们有信心、有条件、有能力保持经济持续健康发展和社会大局稳定。

一是稳就业。一方面通过创业带动就业,深入推进实施“双创”升级版,大力发展新兴产业新业态,提供更多就业岗位;另一方面,加大重点群体就业帮扶,强化大学生创新创业教育培训,深入实施高校毕业生就业促进计划和基层启航计划,抓紧落实高职院校扩招100万人计划。

二是稳外资。采取措施创造更加开放、友好的外商投资环境。6月底前,出台2019年版外商投资准入负面清单,负面清单只减不增,不做加法。还将出台2019年版鼓励外商投资产业目录,特别对中西部地区会有进一步鼓励政策。同时,继续开展重大外资项目服务工作,正在推进一些制造业大项目,涉及新能源汽车、新型石化等领域,项目规模从几十亿美元到上百亿美元。还将优化公平的市场环境,在准入前阶段,年底前全面取消外资准入负面清单之外限制,确保市场准入内外资标准一致;在准入后阶段,确保中国境内注册的内外资企业公平待遇。此外,抓紧制定外商投资法配套法规,草案将按照立法程序公开征求意见。

三是稳投资。重点是加快中央预算内投资安排使用,目前今年5776亿元中央预算内投资已下达89%,可以带动几万亿元社会投资。加快补齐基础设施、公共服务等短板弱项,实施制造业技术改造和设备更新,适当降低基础设施等项目资本金比例,推进电信、互联网领域新型基础设施建设,推动重大区域战略项目,建立健全吸引民间资本投资重点领域长效机制。同时,还要加快落实汽车、家电、信息、养老、育幼、家政等领域促进消费政策。

四是稳预期。信心来源于实力。短期内外部环境变动可能会影响市场预期,但从更长时期看,市场信心主要与经济发展前景有关。我国经济能够保持平稳健康可持续发展态势,市场信心一定会不断增强。4月份,制造业采购经理指数为50.1%,连续2个月保持在荣枯线以上,非制造业商务活动指数连续4个月位于54%以上的较高扩张区间,近期消费者信心指数也创多年来高点。下一步,将聚焦市场主体普遍关切,释放更加清晰稳定的政策信号,强化政策评估和沟通,加强对宏观经济政策的推介解读,提高政策透明度和可预期性。

综合看,中美经贸摩擦升级对中国经济虽有影响,但中国经济发展的基本面是好的。只要保持战略定力,增强必胜信心,敢于担当、善于运筹,集中精力办好自己的事情,一定能将美国升级经贸摩擦的不利影响降到最低,实现经济平稳健康可持续发展。

专家评析中美大豆等贸易热点问题

# 中国大豆迎发展窗口机遇期 「双刃剑」令美豆农「伤筋动骨」

新华社北京5月24日电(记者董峻、于文静)当前正值北半球的大豆播种季,美国豆农的焦虑不安情绪越来越浓——

连日来,芝加哥期货交易所大豆价格在低位徘徊,5月13日大豆价格一度跌至每蒲式耳791美分,刷新了2008年以来新低。

美国大豆协会近日接连发布声明,强烈抗议政府一再单方面对别国发起关税挑衅、使农民沦为牺牲品。

中国权威农业专家表示,自美国挑起对华经贸摩擦以来,美国大豆产业首当其冲成为“炮灰”,从种植、加工到流通的相关产业链已“伤筋动骨”。当前减少进口美豆对中国的需求影响能够承受,而国产大豆产业将迎来加速发展的窗口机遇期。

### 美豆遭遇出口、价格、库存“三重伤”

过去几年中国一直是美国大豆最主要买家。2017年美国约60%的大豆销往中国。过去一年多来,美国向中国挥舞加征关税这把“双刃剑”,不可避免也伤及本国几乎所有大豆从业者,导致美豆对华出口大幅下降,豆农利益受到巨大冲击。

中国农科院农业经济研究所研究员刘光说,2018年美国自美国进口大豆1664万吨,比上年减少49.4%,占全部进口大豆数量的18.9%,比重较2017年下滑15.5个百分点。

“出口受阻导致美国农民收入下降。去年美国农业净收入下降了12%,大豆、猪肉及其制品、小麦等农产品价格断崖式下跌,生产这些产品的农场经营陷入很大困难。”国务院发展研究中心农村经济研究部部长叶兴庆说,自从去年下半年中国实施对美加征25%关税的反制措施后,美豆价格断崖式下降,势头持续至今。

叶兴庆说,近期芝加哥期货交易所的大豆价格已低于美豆生产成本。目前多数美国农场的大豆种植成本在每蒲式耳850至870美分之间,平均成本是855美分左右。期货价格比成本低,意味着美国豆农处于亏损状态。

美豆库存也面临巨大压力。据美国农业部发布的世界农业供需预测报告,到8月底美豆库存将达到0.95亿蒲式耳,相当于以往常年水平的两倍。

刘光表示,大豆一般可以储存两年,目前美国消化大豆库存压力非常明显,想另外找到中国这么大的大豆市场非常困难。

基于美国大豆对中国的高度依赖,一些农场、协会一直反对政府用单边关税解决中美经贸摩擦,提出要市场不要补贴。

美国大豆协会会长戴维·斯蒂芬斯表示,考虑到当前低迷的价格和收割季前可能翻番的库存,美国大豆亟须在几周之内重新进入中国市场,而不是几个月甚至更久。

### 美若以“粮食换援助”将违反国际贸易规则

本月10日,美方正式对2000亿美元中国输美商品加征25%关税,并宣称将从农民手中购买农产品,“数量比中国以往任何时候(买的)都多”,然后以人道主义援助的形式,运往贫穷与挨饿的国家。在中国农科院农业经济研究所研究员钟钰看来,这一招根本不可行。

钟钰分析说,从中国出口到美国的很多产品中,中国只是承担加工或者中间部分环节,关税提高势必影响到其他国家的产业,包括美国的跨国公司,因此税收能增加多少是未知数。至于粮食援助,世贸组织已将粮食援助纳入新一轮谈判框架中。多哈回合谈判中提出制定有约束力的规则防止粮食援助成为余粮处理工具。如果美国坚持此举将伤害更多发展中国家。

叶兴庆也指出,用加征关税收入购买农产品援助贫穷国家的行为,违反世贸组织农业协定,协定对食物援助有严格限定——援助行为不能影响世界相关农产品生产和贸易,不能对市场价格有明显影响。如果这种援助行为对于农产品价格有明显影响,就是变相的出口补贴,而世贸组织农业谈判已达成一致,要求各国取消农业出口补贴。

### 多措并举化解中国大豆缺口

中国自美进口大豆主要用于榨油,榨油后的豆粕是养殖业重要的饲料来源之一。有人担心,加征关税导致自美进口大豆减少,可能引起国内豆粕供给短缺,畜禽产品价格暴涨。

对此,专家们表示这种担心没必要,中国正在通过多种措施综合发力,有信心化解大豆短缺难题。

拓宽大豆进口渠道——中国去年从巴西进口大豆明显增加,达6608万吨,比2017年的5093万吨增加了30%。同时,阿根廷、乌克兰、俄罗斯等国的大豆、葵籽葵粕,东南亚的棕仁粕,加拿大的菜籽等市场潜力开始释放。

进口替代更加多元——中国未来通过增加其他植物油、各种杂粮等大豆替代品进口,一定程度上能弥补因减少美豆进口造成的市场缺口。

实施大豆振兴计划——除了继续实施大豆生产者补贴政策,今年中国还启动实施大豆振兴计划,有效激发了农民种植大豆的积极性。

“中国大豆缺口是暂时的,一旦进口渠道拓宽,找到替代办法,对美国农业将是一个致命打击——世界上再也找不到第二个像中国这样的需求大国。”益海嘉里集团油脂总监涂长明说,“就像高速行驶的汽车,一旦找到另一条高速公路,它是不会返回去走原路的。”

### 美国猪肉对中国市场影响微小

自美进口的猪肉是与大豆相关的一个农产品,特别是当前中国因为非洲猪瘟的影响导致生猪产能下降,一种可能的考虑是通过增加进口猪肉从而减少对豆粕的需求。

有人担心,对美猪肉及其制品采取进口反制措施,将影响国内市场供应。

专家表示,中国进口猪肉的主要来源地是欧盟国家,猪肉在中美贸易摩擦中的角色影响不大,减少自美进口的猪肉和猪杂并不足以影响中国市场。更何况从全球来看,美国猪肉及其制品的竞争力并非最高,中国完全可以是从巴西、德国、西班牙等国增加进口来弥补。

据叶兴庆介绍,中国的猪肉产量和消费量都是世界最大的,去年中国猪肉产量为5400万吨,而进口猪肉只有120万吨,进口猪杂96万吨,两者加起来仅占国内产量的4%。即使是在从美国进口猪肉猪杂数量最高的2017年,其进口量也仅占全部进口量的三分之一左右。

中国社科院农村发展研究所研究员李国祥说,现在东欧的波兰等国想大量出口猪肉到中国,而美国相关从业者也在积极将中国作为拓宽猪肉出口的市场,对此中国会理性对待。总体看,加征关税对我国进口猪肉的影响不大并且可控。

美国企业家

# 贸易战使美国经济深受其害

新华社旧金山5月23日电(记者吴晓凌)美国硅谷知名孵化器“创始人空间”公司首席执行官、天使投资人史蒂夫·霍夫曼日前接受新华社记者采访时表示,由美方挑起的中美经贸摩擦并没有给美国经济和民众带来好处,反而使美国经济深受其害。

霍夫曼认为,美国政府加征的关税最终由美国消费者和企业埋单,贸易战不仅会推高商品价格,更会扰乱双方正常商业活动,切断产品供应链,打乱企业商业规划,引发严重混乱和不确定性。而中美两国企业发展都有赖于产业链的稳定。

他表示,美国农业在中美经贸摩擦中受到的打击最严重,现在负面影响更波及大宗商品、消费品、电子产品等行业,并对高科技中心硅谷产生巨大不利影响。

霍夫曼说:“美国企图通过打败别国让自己获利的行为没有任何道理,是非常不健康的心态。现实世界并非你死我活的零和游戏,只有双赢才对大家有利。与更多不同国家广泛进行贸易,降低关税壁垒,美国才会获得更大利益。”

他认为,美国挑起的贸易争端制造了一种充满敌意的氛围,其所作所为对国际关系会产生长远影响,中国的经济体量是亚洲最大的,中美两国关系对世界具有重大影响。“因此,贸易战不仅是我们的问题,它也将波及世界上每一个国家。”

他说,美国应该用正确的方式进行谈判,如果只是一味施压,肯定会适得其反。“你必须了解对方的历史和政治,以正确的方式进行沟通才能够达成好的结果。”

# “政府支票不能替代失去的市场”

## 美国农业援助计划再遭诟病

新华社华盛顿5月23日电(记者高攀、熊茂伶、孙丁)美国农业部23日宣布向美国农民提供最高达160亿美元的援助计划,以补偿他们在贸易争端中遭受的损失。但美农业协会方面代表、国会议员和农民纷纷表示,“政府支票不能替代失去的市场”。他们敦促美国政府尽快结束与其他经济体的贸易争端,以达成长期稳定的解决方案。

根据美国农业部当天公布的援助计划,美国政府今年计划拿出145亿美元资金对受损农民进行直接补贴,14亿美元用于采购农产品分发给食品援助机构、学校和低收入群体,另有1亿美元用于拓展新的出口市场。

在美国农业界怨声载道的形势下,这是美国政府连续第二年调拨巨额资金补助农民。此前,受美国挑起的贸易争端影响,不少经济体对美国农产品采取反制措施,美国农产品出口大幅下滑,农场经营陷入困境。

美国主要农业游说组织美国农会联合会的报告显示,由于大宗商品价格波动,美国农业收入受到显著影响,去年以来的贸易争端更是令美国农业雪上加霜;许多农民难以偿还债务,美国中西部农场破产案例自去年以来大幅增加。

芝加哥商业交易所集团和珀杜大学本月初联合公布的调查显示,56%的受访农民预计今年财务状况跟去年一样,27%的受访农民则判断今年的财务状况会比去年更糟糕。

美国农会联合会会长齐皮·杜瓦尔23日在一份声明中说,真正的长期解决方案是与中国、日本和欧盟的贸易谈判取得好结果,以及推动美国国会批准曾在替代北美自由贸易协定的美墨加协定。

杜瓦尔近日致信美国总统特朗普,称“留给大部分农民的时间已经不多了”。杜瓦尔在信中说,因天气糟糕推迟播种的部分农民已决定放弃今年的种植计划,因为“根本就没有市场”。

美国农业部20日公布的最新一周农作物进展报告显

示,受天气和贸易争端影响,今年玉米、大豆的播种进度严重滞后。

在弗吉尼亚州南部的巴斯克维尔,豆农约翰·博伊德刚刚完成今年大豆播种计划的四分之一。他告诉新华社记者,播种进度之所以缓慢,一是因为他仍在观望美国与中国的贸易谈判;二是因为银行迟迟不给他发放农场运营贷款,大豆行情不好令银行变得更加谨慎。

虽然美国政府去年也出台了约120亿美元的农业补贴计划,但博伊德至今没拿到一分钱补贴。他表示并不指望得到美国政府的帮助,“只希望庄稼能够卖出一个公平合理的价格,拿到钱,然后继续耕作”。

美国大豆协会会长戴维·斯蒂芬斯23日表示,贸易援助只能短期帮助大豆种植户耕种,并不能弥补他们的长期损失或者让关税问题消失。他重申,美国大豆行业需要开放的市场,而自去年美国政府对华加征关税以来,美国大豆种植户已失去第一大出口市场。

美国全国小麦种植者协会会长本·肖尔茨说,美国50%的小麦用于出口,这意味着小麦种植者需要长期解决方案,包括完成与中国的贸易谈判。

美国全国猪肉生产商理事会会长戴维·赫林也敦促美国政府尽快解决与中国的贸易争端,以增加对中国猪肉出口。美国政府最新宣布的农业援助计划同样遭到美国国会议员的质疑。参议院农业委员会资深民主党议员黛比·斯塔贝诺说,农民需要针对性的策略以获得长期稳定的出口市场,“政府支票不能替代失去的市场”。

蒙大拿州民主党参议员乔恩·特斯特说:“这是总统制造的问题,现在却要美国纳税人拿出160亿美元试图让事情好转……对农场更有帮助的是结束贸易争端。”

科罗拉多州民主党参议员迈克尔·贝内特也说,贸易战没有赢家,美国政府的“灾难性”政策正给美国农业造成持久伤害。

# 外交部发言人:对美国农牧行业从业者遇到的问题深表同情

新华社北京5月24日电(记者侯晓晨)针对有美国联邦参议员称美国许多农民濒临破产一事,外交部发言人陆慷24日在例行记者会上说,对美国农牧行业从业者遇到的问题,中国的同行们也深表同情,但责任不在中方。

有记者问:据报道,美国总统特朗普已经宣布对美国农民提供新一轮160亿美元援助。但有美国联邦参议员近日致函美国农业部长表示,去年农业部有关援助项目仅能弥补美国农民大约三分之一的损失,现在美国农业净收入比2013年已经减少了50%,许多农民濒临破产,强烈建议特朗普总统立即解决对华经贸冲突。中方对此有何回应?

陆慷说,长期以来,中美两国在包括农业在内的广泛领域开展了良好的互利合作,给双方业界和广大消费者都带来了实实在在的益处。在包括农业等相关领域,两国业界也都保持着友好的关系。“对今天美国农牧行业从业者遇到的问题,中国的同行们也深表同情。”

他说,中方也注意到,美国农牧业等行业组织明确要求美国政府纠正错误做法。这表明,他们十分清楚两点:第一,当前中美之间互利合作受到影响,双方无法像过去一样通过友好协商解决分歧,继续促进共同利益,责任不在中方。第二,同世界其他国家政府一样,当中国自身利益受到伤害时,中国政府也决不得不采取措施维护自身正当权益。



索赔 新华社发 徐骏作

截至5月24日,中国所有运营波音737MAX8的13家航空公司已悉数向波音公司提出索赔,中国航空运输协会24日也发表声明称,积极支持和协助航空公司向波音索赔。