

到2020年我国现行标准下农村贫困人口实现脱贫，是我们的庄严承诺。一诺千金。到2020年只有3年的时间，全社会要行动起来，尽锐出战，精准施策，不断夺取新胜利。3年后如期打赢脱贫攻坚战，这在中华民族几千年历史发展上将是首次整体消除绝对贫困现象，让我们一起来完成这项对中华民族、对整个人类都具有重大意义的伟业。

——习近平主席二〇一八年新年贺词

变“送钱送物”为扶持创业就业，调动各方积极性，激发脱贫内生动力

“干，才能享受政策扶持”：龙岩探索激励性扶贫

在 习近平新时代中国特色社会主义思想指引下——新时代新作为新篇章

新华社福州5月12日电(记者郑良、陈弘毅)老区苏区福建龙岩是全省脱贫攻坚主战场，贫困人口占到全省的四分之一。近年来，当地在脱贫攻坚战中探索激励性扶贫机制，变“送钱送物”为扶持创业就业，把政府、农村合作社、种养大户、贫困户积极性调动起来，破解贫困户创业就业资金、技术、项目难题，激发内生动力，7万多贫困户通过劳动摆脱贫困，为持续脱贫、永久脱贫打下坚实基础。

扶贫“一头热一头冷”：“是干部要我脱贫”

记者在龙岩蹲点调查了解到，龙岩有11万多贫困人口，脱贫攻坚战进入决胜的关键阶段，实现持续脱贫、永久脱贫是当地面临的紧迫任务，突出问题是内生动力不足，存在“一头热一头冷”现象。

“干部前脚送鸡，贫困户后脚杀鸡”，新罗区委副书记郑金国告诉记者，单纯送钱送物助长了一些贫困户“等靠要”思想，有的贫困户认为是干部要他脱贫，干部更着急，会源源不断送钱送物。

在龙岩贫困人口中，60%以上具有完全劳动能力，一些因病、因残致贫的人口中也有一定劳动能力。“有的

贫困户想做事，但是缺乏资金和技术，没有路子，信心不足。”龙岩市扶贫开发领导小组办公室主任钟寿宁说。

走访中，一些基层干部告诉记者，从中央到地方扶贫资金不少，但这些钱怎么花，怎么用到刀刃上，大家心里没底，有的地方出现扶贫资金发不出去，或者搞平均主义，群众获得感不强。

激发内生动力：干才能享受政策支持，多干就能致富

2017年以来，龙岩从激发脱贫内生动力出发，扶贫与扶志扶智相结合，探索激励性扶贫机制，采取“政府+合作社、种植大户+贫困户”模式，各乡镇梳理出特色农业项目，向贫困户公示并由他们自主选择。

每个激励性扶贫项目都有一个项目牵头人，他们是当地种养大户或农业企业。政府用扶贫资金从牵头人处购买种苗、幼崽等发放给贫困户，牵头人负责日常的技术指导，并和贫困户签订回购合同，保证销路。

“总的原则就一条，去干才能享受政策支持，多干、干好就能多得。”龙岩市副市长张朝阳说。

记者近日在新罗区苏坂镇洋芹村见到56岁村民

陈祥森时，他正在自家羊圈忙着给羊喂食。

“养羊的学问可不小，就拿喂草来说，南方春季比较潮湿，青草上面细菌多，一定要晾晒后才能喂。”看着圈里的羊吃得欢，陈祥森又抓起一把草料放入桶里，“最近要剪羊毛了，春夏季两个月剪一次，羊能长到120斤以上。”

两年前，陈祥森选择养羊项目脱贫时，完全是个门外汉。他说：“领了10只羊羔回来，也不知道该怎么养，每天晚上都跑到合作社去请教师傅。”

合作社为贫困户养羊提供全程指导。2017年，苏坂镇政府找到当地养羊大户、远景养羊合作社负责人陈开友，请他带领10户贫困户养羊，每户贫困户政府补贴5000元，其中3000元用于向合作社购买10只羊羔，其余2000元用来在贫困户家中建羊圈。

“合作社把羊羔养到50斤左右才交给贫困户，并指导他们建羊圈，从羊圈消毒、清洁，草料怎么收割、晾晒、投喂，羊生病了怎么处理等，要全程手把手教，我隔三岔五就跑到贫困户家的羊圈看，他们有问题也随时过来询问，不少人慢慢地就开窍了。”陈开友告诉记者。

第一年，陈祥森的10只羊卖给合作社，赚了1.3万元。尝到甜头后，他劲头更足，去年养了30只，今年扩大到53只，预计收入五六万元。

在武平县下坝乡，记者看到一张激励性扶贫项目清单，上面有种植黄金百香果、仿野生灵芝，养象洞鸡等十余个项目。

下坝乡党委书记钟生祥告诉记者，乡里先通过摸底调研，选定“当年种植、当年见效、产值较高、管理容易”的若

干激励性扶贫项目，然后由建档立卡贫困户自愿报名。

“贫困户报名了就有了压力”，钟生祥说，我们年底要对参加的贫困户进行考评，对效益好的进行额外奖励。通过激励扶贫，贫困户你追我赶的意愿强了，这比单纯送钱送物强。

7万多贫困户参与，为持续脱贫打下坚实基础

2017年以来，龙岩全市参与激励性扶贫的贫困户有7万多人，通过自己的劳动摆脱贫困，为持续、永久脱贫打下坚实基础。

“贫困户的精气神不一样了”，这是记者在采访中多次听到的话。不少贫困户参与到创业、就业中来，不仅增加了收入，学到了技能，更增强了持续脱贫的信心。学到技术的贫困户在第二年、第三年扩大种养规模，收入更多，有的开始“带徒弟”，指导更多贫困户脱贫。

“贫困户得到实实在在收益。”钟生祥告诉记者，去年下坝乡群众的人均存款8000元，比上一年度增加了1000多元，每个村村财收入平均增加10万元。

“以前是有钱不敢花，扶贫款躺在账户里，现在有了一个具体项目，贫困户都可以参与，扶持政策公开、公平，钱花得安心，也撬动了各方的积极性。”郑金国告诉记者。

目前，龙岩在更大范围内实施激励性扶贫，让更多贫困户参与进来，通过劳动改变命运。

贫困山区学校之变



广西大化瑶族自治县是集老、少、山、穷、库于一体的国家扶贫开发工作重点县，辖区内极度贫困地区的七百弄、板升、雅龙等乡镇因地处喀斯特地形地貌中，自然条件恶劣而被称为“不适宜人类生存地区”。受此影响，这里的教育水平曾经十分落后。校园狭小、教室危旧、食堂简陋、宿舍拥挤、设备短缺、饮水困难……这是长期以来大化部分贫困大石山区学校的真实写照。随着社会经济的发展，义务教育的普及以及国家对民族地区教育投入力度的加大，大化当地学校办学条件得到改善。兴建教学楼、宿舍楼、操场、食堂、水柜等，更换课桌椅，充实图书室，普及远程教学系统……一系列的投入建设使校园的面貌发生翻天覆地的变化。同时，大化还全面推进县域义务教育均衡发展，完善教育精准扶贫体系，保障贫困山区学生接受良好教育，帮助贫困家庭拔掉穷根。

新华社记者黄孝邦摄影报道



▲拼版照片：上图为在大化瑶族自治县板升乡弄勇村，孩子们走在放学路上(2019年5月10日摄)；下图为在弄勇村弄顶屯，孩子们扛着生活用具，爬悬梯回家(2012年7月4日摄)。这几年，弄勇村修通了多条通屯公路，目前还有5条路在建。建好后，弄勇村所有的屯都将告别没有公路的历史。

▼拼版照片：左图为在大化瑶族自治县板升乡弄勇小学，同学们在宿舍里看书(2019年5月10日摄)；右图为在弄勇小学，同学们在教室里睡觉(2014年7月1日摄)。



▲拼版照片：上图为在大化瑶族自治县板升乡八好小学，同学们在新建的食堂里吃饭(2019年5月7日摄)；下图为在八好小学，同学们在石棉瓦搭盖的“餐厅”吃午饭(2014年11月24日摄)。

▼拼版照片：左图为在大化瑶族自治县板升乡八好小学，同学们在用泉水洗碗(2019年5月7日摄)；右图为八好小学的同学用储备在水桶里的雨水淘米煮饭(2014年11月24日摄)。八好小学过去只能用木柜收集储存雨水，学生需定期定量用水。如今，学校从两公里外引泉水到校园，“饮水难”问题得到解决。

从“不敢看病”到“送医上门”“一站结算”

吕梁山健康扶贫见闻

新华社北京电(记者陈聪、王劲玉)从山西省吕梁市岚县坡上村村口，到岚县人民医院，半个小时的脚程，却是坡上村村民李谋则多年未曾走过的路。李谋则年过七旬，脑瘫加上糖尿病的并发症，生生把她和丈夫锁在他们家的穷窝里，挪不动半步。

“开始不当回事，后来病重了村卫生所治不了，去县里看又看不起，只能拖着。”

然而，2016年的一天，坡上村村医刘广珍给李谋则带来了好消息。

“李大娘，你不用担心住院花那么多钱啦！”

刘广珍跟她解释说，岚县已经在县域内实行先诊疗后付费“一站式”结算，县财政给贫困人口住院“兜了底”，像她这样的贫困患者，住院费用差不多能报90%。

一辈子没听说过这等好事的李谋则起初并不十分相信。可眼见身体每况愈下，李谋则跟丈夫一合计，还是决定听从刘广珍的话，住进了岚县人民医院。没想到，第一次住院7000多元的住院费，除了医保报销外，还享受了贫困人口“136兜底报销”和贫困人口补充医疗报销，最后自己只交了327.99元，不仅多年的老毛

病有了好转，自己也不用为大笔住院费发愁了。

记者见到李谋则时，她正在岚县人民医院住院。虽然和另外两个病人共享一间病房，但她和陪护的老伴已经觉得是享受到了从没有过的好政策。

“押了张医保卡，出院时有一站式”结算，我估计这次也就花个三两百。”李谋则说。

李谋则从“不敢看病”到“看上病”的故事，是吕梁市实施贫困人口“一站式”报销的缩影。

岚县是位于吕梁山的贫困县，全县18万人口中超过三分之一是贫困人口，全县摸底筛查的因病致贫因病返贫人口有2644人，这也是脱贫的“硬骨头”。为了解决这一问题，岚县把基本医疗保险、大病保险、商业补充保险、民政医疗救助、财政兜底保障纳入“一站式”结算系统，患者出院时只需出示社保卡和相关出院手续，便可享受“一站式”服务，只需支付个人自付部分。

从坡上村的李谋则，到顺尾头村的李有旺，再到东土峪村的冯四萍，贫困人口基本信息已经联网，系统自动识别他们能享受的各项政策，全年累计住院花费不超过1000元。“脱贫三年，一病回从前”不再成为岚县脱贫路上的拦路虎。

在国家卫生健康委员会近日召开的新闻发布会上，吕梁市副市长郭震威介绍说，贫困人口的疾病很多都是陈年旧病，“过去农民有病都拖着、忍着，结果都拖成了重病、大病、难病，治愈花费大，耗时长，现在我们就让群众有了病有地方看，花了钱有地方报，达到健康扶贫的目的。”

与贫困人口“一站式”结算政策相匹配的，是吕梁市医疗机构诊疗能力的提高。目前，吕梁市正通过加强基础设施建设、培养引进实用人才等措施提升基层医疗机构服务能力，13所县级综合医院均达到二级甲等及以上水平。

2019年4月的一天，吕梁兴县曲家沟村村医李彩琴走进村卫生室，照例打开“吕梁帮扶”APP签到，正准备把照片上传到微信群“兴县村医工作群”时，老乡王兴兴上门找她看病。

确认老乡病情后，李彩琴给王兴兴开了一盒罗红霉素，并给他解释怎么服药。对于李彩琴来说，每天的任务就是为前来寻医看病的村里人服务，并且对村里的65位因病致贫致困人口定期上门复诊、对慢病病人定期随访。

走进曲家沟村卫生室，三间平房里摆满药品，诊疗、慢病防治等各项设施齐备，各种健康常识的小册子也摆在办公桌上供人取阅。目前，吕梁市已出台村卫生室整合试点工作实施办法，试点打造30分钟健康服务圈，致力于让老百姓半小时内就能看上病，兴县就是试点县之一。

李彩琴打开“兴县村医工作群”，群里的乡村医生正忙得不亦乐乎：蔡家会镇蔡家会村村医孙志华正在参加为建档立卡贫困慢病患者免费送医送药活动；高家村镇吕家湾村村医高晓玲正在给糖尿病人量血压；交楼申乡陈家圪台村村医贾彩连正上门发放儿童营养包……

目前在兴县，健康扶贫“双签约”已实现13236名贫困患者全覆盖，384支家庭医生团队为他们上门提供基本医疗和基本公共卫生服务，李彩琴就是团队中的一员。

“每天的工作都要在‘吕梁帮扶’APP上记录，确保全天在岗，而且对病人的随访也会有记录，工作更细了，累是累点，但收入也增加了。”李彩琴边整理贫困患者档案边查看APP信息，干劲十足。

精准脱贫攻坚战

进行时

特约刊登
碧桂园集团



扫描二维码关注
“碧桂园”
微信公号



扫描二维码关注
“新华每日电讯”
微信公号

