

推广电子证照，不再为一纸证明“跑断腿”

解读《国务院关于在线政务服务的若干规定》

新华社记者赵文君

《国务院关于在线政务服务的若干规定》自4月30日起施行。规定提出政务服务事项全国标准统一，规范化、标准化编制办事指南，实现电子证照跨地区、跨部门共享和全国范围内互信互认等。专家表示，新规有诸多亮点，给企业和群众办事带来更多便利，有望实现“一处办理、处处认可”“一份资料、全国共认”。

政务服务事项全国标准统一

规定提出，推动实现政务服务事项全国标准统一、全流程网上办理。

中央党校社会和生态文明教研部教授胡颖廉说，各地在线政务服务不断提速，形成了诸多经验和模式，然而各地的探索具有“碎片化”特征，规范化、标准化建设有待完善。

胡颖廉表示，全国标准统一、全流程网上办理致力于解决上述弊端，将给企业和群众办事带来诸多便利，例如“一处办理、处处认可”“一份资料、全国共认”等。当然，这一目标的实现也需要突破一些障碍，例如各部门和各地需要根据中央统一部署建

平台、建机制、建标准，需要硬件投入和软件更新。

南开大学法学院副院长宋华琳说，政务服务事项的全国标准统一，有助于明确政务服务事项的基准，进而做到相同情况相同对待，不同情况不同处理。通过全流程网上办理，使得“让数据多跑路，让群众少跑腿”。下一步，还需要对已有政务服务事项进行梳理，规范事项名称，逐步统一办理的程序流程、实体标准，明确办事的材料要求。

规范化、标准化编制办事指南

规定提出，政务服务机构应当按照规范化、标准化要求编制办事指南，明确政务服务事项的受理条件、办事材料、办理流程等信息。

胡颖廉说，目前公布的办事指南往往基于不同政务服务提供主体的理解设定资质、资料、程序等要求，部门间、区域间差异较大。有些办事指南不够具体明确，有些则过于复杂，使得行政相对人不易理解，容易滋生中介机构和相关乱象。

胡颖廉表示，要推进办事指南的标准化和规范化，遵循全国统一标准、设定要求合法、工作流程透明、信息互联互通等要求。

“特别重要的是，过去分散掌握信息的主体必须树立全新的理念，不能把信息作为自己的资源，而要通过共享信息和互通信息提升工作效能。”胡颖廉说。

宋华琳说，目前的政务服务机构对某些事项办理，如社保、公积金、户籍等事项的办理，并没有公布指南，作为行政相对人，只能去窗口问一线行政人员，甚至每次还会得出不一样的答案，无形中增加了行政机关的裁量空间。

宋华琳表示，政务服务机构编制办事指南，明确政务服务事项的受理条件、办事材料、办理流程等信息，这将给公权力以自我约束，给行政相对人以正当期待。办事指南应真正具有“指南”的性质，表述清晰，易于行政相对人理解，要涵盖政务服务的实质性要点，包括受理条件、办事材料格式和内容、办事程序等。

实现电子证照全国范围内互信互认

规定提出，国家建立电子证照共享服务系统，实现电子证照跨地区、跨部门共享和全国范围内互信互认。

胡颖廉说，过去一些省份在本地率先推行电子证照，但获证企业到其他省份开展生

产经营活动时，遭遇所在地监管部门不认可的问题，这不利于营造良好营商环境和优化对企业的服务。对群众个人而言，现实中也经常出现了为了一纸证明“跑断腿”的事件。因此，电子证照的推广有望解决这些问题。

“电子证照的引入，是打造数字政府的要求，这体现了政府治理理念创新、行政管理方式改革和行政程序的再造。”宋华琳说。

宋华琳说，电子证照作为具有法律效力和行政效力的专业性、凭证类电子文件，日益成为市场主体和公民活动办事的主要电子凭证，是支撑政府服务运行的重要基础数据。承认电子证照与纸质证照具有同等法律效力，有助于政务信息资源的共享与整合，有助于避免群众和企业办事重复提交证明材料。

“哪些政府信息可以共享，共享的范围、程序是什么，目前都缺少相应的法律依据，缺少整体划一的规定。”宋华琳表示，未来我国政府信息共享应秉承职能共享、规范有效、及时完整、合法使用、保障安全的原则。政府信息应当以共享为原则，不共享为例外。各政府部门形成的政务信息资源原则上应予以共享，涉及国家秘密和安全的，按相关法律法规执行。

新华社北京5月1日电

第十轮中美经贸高级别磋商在京举行

新华社北京5月1日电(记者韩洁)4月30日至5月1日，中共中央政治局委员、国务院副总理、中美全面经济对话中方牵头人刘鹤与美国贸易代表莱特希泽、财政部长姆努钦在北京举行第十轮中美经贸高级别磋商。双方按照既定安排，将于下周在华盛顿举行第十一轮中美经贸高级别磋商。

银行业保险业拟推12条对外开放新措施

据新华社北京5月1日电(记者李延霞)中国人民银行党委书记、中国银保监会主席郭树清日前接受记者采访时表示，在深入研究评估的基础上，近期拟推出12条银行业保险业对外开放新措施。

郭树清表示，习近平总书记在党的十九大上明确提出推动形成全面对外开放新格局，去年以来，多次强调包括金融业在内的对外开放重大举措落地“宜早不宜迟、宜快不宜慢”。金融管理部门坚决贯彻落实党中央、国务院的决策部署，持续推动银行业保险业对外开放。去年4月，我们发布实施15条对外开放措施，市场反应积极，目前正在有序推进实施。德国安联筹建安联(中国)保险控股有限公司、美国安达增持华泰保险集团股份、约旦阿拉伯银行和摩洛哥外贸银行设立上海分行等多项市场准入申请均已正式获批。在深入研究评估的基础上，近期拟推出12条对外开放新措施，具体是：

- (1)按照内外资一致原则，同时取消家中资银行和单家外资银行对中资商业银行的持股比例上限；
 - (2)取消外国银行在华设立外资法人银行的100亿美元总资产要求和外国银行在华设立分行的200亿美元总资产要求；
 - (3)取消境外金融机构投资入股信托公司的10亿美元总资产要求；
 - (4)允许境外金融机构入股在华外资保险公司；
 - (5)取消外国保险经纪公司在华经营保险经纪业务需满足30年经营年限、总资产不少于2亿美元的要求；
 - (6)放宽中外合资银行中方股东限制，取消中方唯一或主要股东必须是金融机构的要求；
 - (7)鼓励和支持境外金融机构与民营资本控股的银行业保险业机构开展股权、业务和技术等各类合作；
 - (8)允许外国保险集团公司投资设立保险类机构；
 - (9)允许境内外资保险集团公司参照中资保险集团公司资质要求发起设立保险类机构；
 - (10)按照内外资一致原则，同时放宽中资和外资金融机构投资设立消费金融公司方面的准入政策；
 - (11)取消外资银行开办人民币业务审批，允许外资银行开业时即可经营人民币业务；
 - (12)允许外资银行经营“代理收付款项”业务。
- 郭树清说，进一步扩大银行业保险业对外开放是我国经济和金融自身发展的需要，这将有利于丰富市场主体、激发市场活力，提高金融业经营管理水平和竞争能力，也有利于学习借鉴国际先进理念和经验，扩大产品服务创新，增加金融有效供给，满足广大人民群众不断提高的金融服务需求。通过进一步拓展开放领域，优化开放布局，有助于以高水平开放带动改革全面深化。
- 郭树清说，金融管理部门坚持内外一致，对境内外各主体公平对待、一视同仁，在同一规则下开展合作与竞争，形成“多赢”格局。当前，我国银行业保险业已形成了国有、民营和外资等多元股权结构。其中，民营资本在股份制银行、城商行、农商行和保险公司总股本中，占比已分别达到43%、56%、83%和49%。外资银行和外资保险公司在华资产占比为1.64%和6.36%。通过进一步扩大开放，构建公平一致的市场环境，将更加有利于银行保险机构充分竞争，优化股权结构，规范股东行为，形成合理多样的市场体系。

同比上涨46.3%

猪价提前进入上行周期

新华社北京5月1日电(记者于文静)农业农村部监测显示，2019年第17周(4月22日至26日)，16省(市)瘦肉型白条猪肉出厂价格总指数的周平均值为每公斤20.14元，环比上涨1.1%，同比上涨46.3%。根据综合研判，我国猪价已经提前进入上行周期。

记者从农业农村部了解到，猪肉价格环比略涨主要因为养殖户和规模养殖场对后市看涨情绪升温，加之生猪存栏量下滑，出栏节奏放缓，供应紧张支撑猪价上涨，而屠宰企业大多选择上调猪肉价格以保证盈利空间。

农业农村部畜牧兽医局副局长王俊勋表示，从消费情况看，正常年份春节过后猪价都是下跌回落，但今年出现了相反行情，主要原因是前期出现非洲猪瘟疫情后，养殖户的正常出栏没跟上，可以提供上市的肥猪数量不足，导致价格快速上涨。

国家统计局数据显示，一季度生猪出栏1.88亿头，同比下降5.1%。据农业农村部对400个县定点监测，3月份生猪、能繁母猪存栏同比分别下降18.8%、21%，同比降幅均为近年最大。全国4月第3周活猪和猪肉价格比3月第1周分别上涨15.5%、9.8%。

农业农村部综合判断，由于产能下降较快，猪价已经提前进入上行周期，后期生猪供应趋紧，四季度活猪价格可能突破2016年的历史高位；2020年生猪供应仍将维持偏紧格局，猪价可能持续高位运行。

“在生猪价格上涨及收益增加刺激下，预计今年6月以后母猪存栏会增加，有利于产能恢复，但受母猪存栏下降、环保政策、疫情风险等因素影响，产能恢复速度将较为缓慢。如果这些影响因素作用放大，母猪产能或继续下降。”中国农科院农业信息研究所副研究员朱增勇说。

日前发布的《中国农业展望报告(2019—2028)》显示，2019年猪肉进口预计比上年增长超过40%，达到170万吨左右。猪价预计2019年下半年将会进入快速上涨期，2020年上半年可能达到本轮价格周期高点，展望中期产能恢复后，猪价将进入下降通道。

“受非洲猪瘟影响，现在规模猪场补栏比较慎重，一些小散户加速退出。猪肉是CPI中占比大的食品消费品种，猪价上涨对CPI走高会起到一定推动作用。农业农村部要求各地加强对猪肉生产和市场监测预警，强化政策举措，保障生猪生产平稳运行。”农业农村部发展规划司司长魏百刚说。

新版第五套人民币来了，四招教你辨真伪

新华社北京5月1日电(记者吴雨)中国人民银行日前宣布，将于8月30日起发行2019年版第五套人民币。相较现行版本，新版50元、20元、10元、1元的防伪技术更加先进，也便于识别。掌握四招，轻松识别新版人民币真伪。

人民银行相关人士介绍，2019年版第五套人民币50元、20元、10元、1元纸币防伪技术更加先进，布局更加合理。新版纸币整体防伪能力较现行纸币有明显提升，与2015年版第五套人民币100元纸币形成系列化。

第一招：观察光彩光变面额数字

在现行第五套人民币纸币防伪技术的基础上，新版50元、20元、10元纸币增加了光彩光变面额数字。光彩光变技术是国际印钞领域公认的先进防伪技术，易于公众识别。

2019年版第五套人民币50元、20元、10元纸币票面中部印有光彩光变面额数字，改变钞票观察角度，面额数字颜色出现变化，并可见一条亮光带上下滚动。以新版50元为例，随着观察角度的改变，面额数字“50”的颜色会在绿、蓝之间交替变化。

第二招：看光变镂空开窗安全线

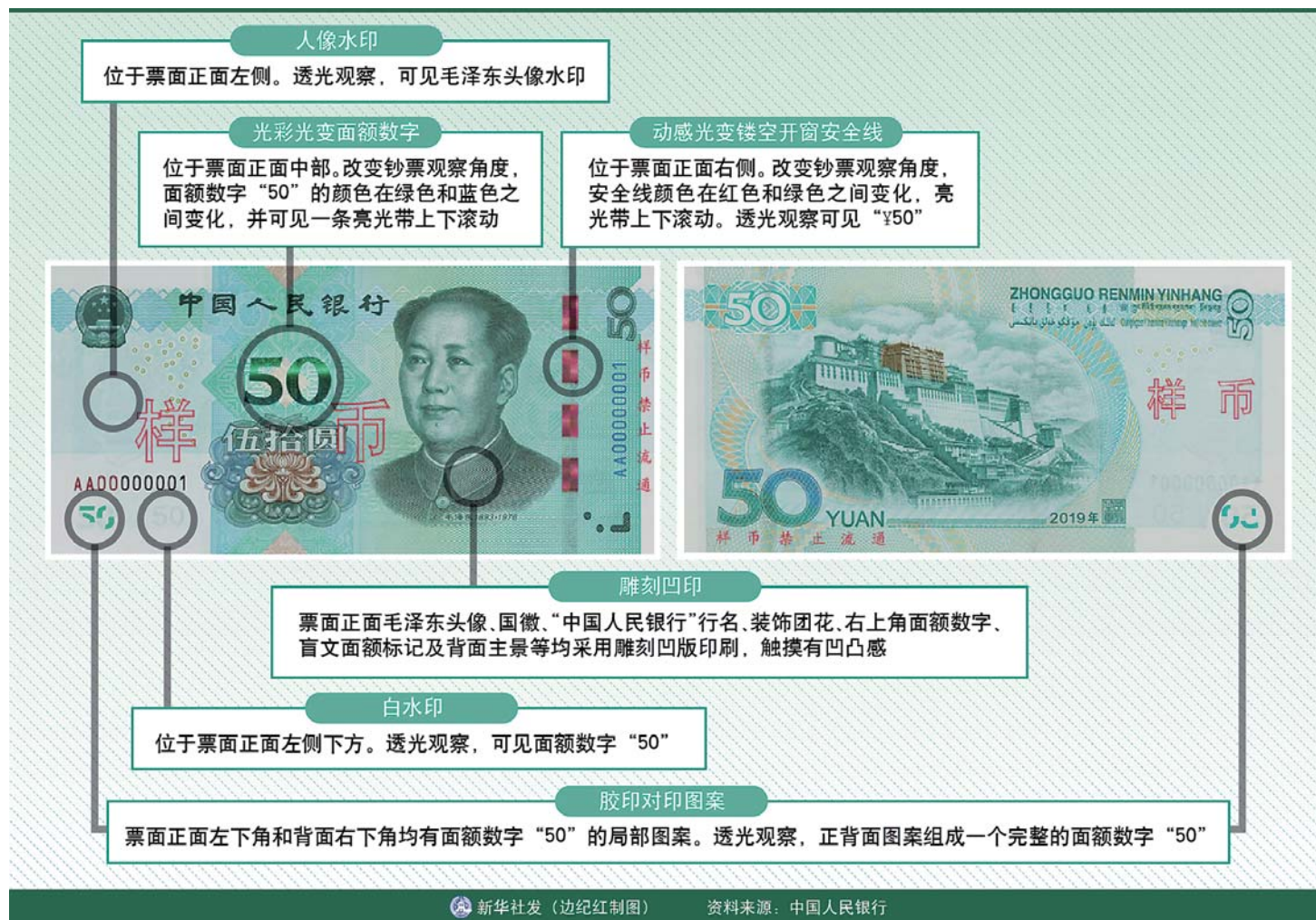
光变镂空开窗安全线具有颜色变化和镂空文字特征，易于公众识别，是一项常用的公众防伪特征。

2019年版50元纸币采用动感光变镂空开窗安全线，改变钞票观察角度，安全线颜色在红色和绿色之间变化，亮光带上下滚动；透光观察可见“¥50”。

2019年版20元、10元纸币采用光变镂空开窗安全线，与2015年版100元纸币类似，改变钞票观察角度，安全线颜色在红色和绿色之间变化；透光观察，20元纸币可见“¥20”，10元纸币可见“¥10”。

第三招：观察水印

2019年版50元、20元、10元纸币明显提升了水印清晰度和层次效果。人像水印



位于票面正面左侧的空白处，透光观察可见毛泽东头像。人像水印清晰度明显提升，层次更加丰富。白水印位于票面正面横号码下方，透光观察可见水印面额数字。值得一提的是，新版1元纸币增加了白水印。

第四招：看横竖双号码

2019年版第五套人民币调整了左侧横号码式样，增添了竖号码，可以有效防范变造纸币。左侧横号码的冠字和前两位数字为暗红色，后六位数字为黑色。右侧竖号码冠字和数字均为蓝色。

人民银行相关人士表示，已组织金融机

构及现金机具企业开展升级筹备工作，确保发行后银行现金机具可识别新版人民币。同时，央行正积极引导社会现金机具企业和用户参与升级。央行提醒公众防范因机具未升级导致的误识风险，并建议公众学习掌握新版人民币鉴别知识，进行人工识别。

降淡季不降旺季，降联票不降单票

部分景区执行降价政策“打折”套路多

160元降到120元。但有游客反映，景区的旺季门票执行时间延长了两个月。

崂山景区工作人员向记者表示，考虑到11月、12月游客较多，目前景区旺季时间已由每年的4月—10月调整为4月—12月。但记者在景区官网看到，崂山风景区11月、12月的主要游览区域开放时间仍然按照淡季标准执行，每天的游览开放时间比旺季少2—3小时不等。“买的是旺季的门票，享受的却还是淡季服务，这不明显摆着坑人吗？”上海游客何女士说。

一些景点只降联票通票，单个景点门票不降，使得只游览单个景点的游客无法享受到降价政策带来的实惠。比如，贵州省5A级景区——青岩古镇将古镇内的慈云寺等收费景点打包纳入旅游通票，通票价格从80元降至60元，但古镇内单个景点的门票价格仍保持不变。

交通车、索道等配套服务价格仍然不低

除了推动景区门票进一步降价，国家发改委在通知中还指出，各地价格主管部门要从减轻旅游者景区游览全程费用的角度出发，加强对群众反映强烈、垄断性较强的交通车、缆车、游船、停车等服务价格监管。

记者注意到，在最近一轮价格调整中，有不少景区在门票降价的同时降低景区内索道、观光车等收费项目的费用，真正惠及游客。比如，江西井冈山景区门票价格降低了25元，索道观光车也同步降价30元；云南丽江玉龙雪山景区门票由130元降为100元，同时景区内索道价格由180元降为120元。

与此同时，不少游客反映，有些景区门票价格降低后，交通车、索道、缆车、游船等配套服务价格仍然不低，有的收费甚至超过了门票费用。此外，还有一些景区将大门设置在距离核心景点较远的位置，游客进入景区后不得不为观光车、交通费“买单”。

针对一些景区降门票不降车票的做法，多位业内人士表示，景区提供的交通车、缆车、游船、停车等配套服务垄断性较强，游客的选择空间有限。把门票让利在其余景区内消费项目上找回来的做法，不仅增加了游客的经济负担，违背了降价初衷，也对游客的旅游体验产生负面影响，损害景区的美誉度。

门票“依赖症”需彻底转变，景区收费价格形成机制待完善

国家发改委统计显示，截至2018年9月