

(上接1版)伴随着雄壮的礼乐,习近平和纳扎尔巴耶夫沿红地毯并肩步入中央大厅,全场观礼嘉宾起立,热烈鼓掌,行注目礼。

习近平和纳扎尔巴耶夫登上授勋台。

军乐团奏中华人民共和国国歌。

国歌毕,习近平发表讲话。习近平说,今天,我们在这里举行隆重仪式,向中国人民的老朋友、好朋友哈萨克斯坦首任总统纳扎尔巴耶夫颁授中华人民共和国对外最高荣誉勋章“友谊勋章”。纳扎尔巴耶夫首任总统是具有国际威望的政治家,也是中哈全面战略伙伴关系的缔造者和推动者。在他和中国领导人共同引领、推动下,中哈关系始终保持着高水平运行,结出累累硕果。纳扎尔巴耶夫首任总统以自己的远见卓识推动上海合作组织和亚洲相互协作与信任措施会议蓬勃发展,为维护地区乃至世界和平稳定作出了重要贡献。

习近平指出,2013年,我在哈萨克斯坦首次提出共建丝绸之路经济带倡议,第一时间得到纳扎尔巴耶夫首任总统和哈萨克斯坦社会各界热烈响应。在共建“一带一路”框架内,中哈率先开展产能合作,深化发展战略对接,实施了一系列重大合作项目。中哈合作在国际社会中树立了优势互补、互利共赢的典范,为推动建设新型国际关系、构建人类命运共同体注入了满满的正能量。希望中哈两国在实现民族复兴、国家富强的征途上携手并肩,追梦前行,不断开创中哈关系光輝灿烂的未来。

随后,中共中央政治局委员、中央外事工作办公室主任、党和国家功勋荣誉表彰工作委员会副主任杨洁篪宣读《国家主席授勋令》。现场再次响起热烈掌声。

全场起立肃静,国旗手护送“友谊勋章”入场。礼号声中,习近平郑重为纳扎尔巴耶夫配挂勋章。他们亲切握手,热情拥抱。现场响起经久不息的掌声。军乐团奏哈萨克斯坦共和国国歌。

纳扎尔巴耶夫致答谢辞。纳扎尔巴耶夫表示,非常感谢习近平主席今天向我颁授中华人民共和国“友谊勋章”,这对我是无上荣誉。这枚勋章反映了中方对我致力于推进中哈全面战略伙伴关系努力的高度认可。哈中在相互尊重和相互信任基础上建立起的友好关系已经成为国与国关系的典范,两国间没有任何未决问题。我同中国领导人之间的深厚友谊和互信将永远留在我心里。我衷心祝贺中国成功举办第二届“一带一路”国际合作高峰论坛。习近平主席提出的“一带一路”倡议,已经成为成功的国际合作平台,不仅推动了亚欧大陆的共同发展,也促进了世界的和平与繁荣。在中华人民共和国成立70周年之际,我衷心祝愿中国人民在以习近平同志为核心的中国共产党领导下,顺利实现中华民族伟大复兴的中国梦。中国的发展繁荣对世界是重大利好。

出席授勋仪式的还有中共中央政治局委员、中央书记处书记、中央办公厅主任丁薛祥,中共中央政治局委员、全国人大常委会副委员长王晨,国务委员兼外交部部长王毅,国务委员兼国务院秘书长肖捷,全国政协副主席张庆黎、巴特尔、何立峰等。党和国家功勋荣誉表彰工作委员会成员、两国各界友好人士、中哈青少年代表等400余人参加了授勋仪式。

## 取消高速路省界收费站 具体实施方案正在报批

新华社北京4月28日电(记者魏玉坤)交通运输部新闻发言人吴春耕28日在例行新闻发布会上表示,交通运输部已研究起草了取消高速公路省界收费站的具体实施方案,并征求了相关单位的意见,正在按程序报批。

吴春耕表示,取消高速公路省界收费站是当前交通运输系统的头等大事,目前交通运输部已经制定了总体技术方案,研究起草了《深化收费公路制度改革取消高速公路省界收费站实施方案》,并征求了相关部委、各地省政府、高速公路企业、行业协会等单位的意见,目前已经基本形成共识,正在报批。

今年的政府工作报告提出,两年内基本取消全国高速公路省界收费站。取消高速公路省界收费站,主要是利用高速公路电子不停车收费(ETC)等新的信息技术,替代人工收费的方式,进一步提高车辆通行效率,达到降低物流成本的目的。吴春耕表示,ETC的推广应用全覆盖能否顺利实现取消高速公路省界收费站目标的关键因素,目前最紧迫的工作是大力推广普及ETC,开展收费车道ETC门架系统建设改造。

吴春耕称,下一步,将根据总体工作安排,尽快出台《加快推进不停车收费应用配套实施方案》,研究推动加快ETC车载终端安装的设备采购,组织开展ETC服务提升专项行动,指导各地加快发展ETC,确保按期完成该目标任务。

国务院安委会16个考核巡查组

## 全部进驻相关省份

据新华社北京4月28日电(记者叶昊鸣、魏玉坤)记者28日从应急管理部获悉,国务院安全生产委员会16个考核巡查组目前已全部进驻第一批接受考核的省市区,开展2018年度省级政府安全生产和消防工作考核巡查。

据应急管理部有关负责人介绍,考核巡查组重点对各地各级政府落实党政领导干部安全生产责任制和安全生产领域改革发展意见,相关职能部门落实行业安全监管责任进行考核,并听取省市区三级政府安全生产和消防工作汇报,以查阅资料、现场询问、座谈交流等方式对责任落实、基础设施建设、安全预防和重特大事故等方面开展考核巡查。

在巡查中,各考核巡查组发现了一些好的经验做法,如贵州省依托“云上贵州”系统平台,建设“安全云”,利用“大数据”,进行安全生产周期性、关联性特征分析,展现高危行业企业分布、安全生产状态、应急资源调度;建设贵州省道路交通安全综合监管云平台,打破相关部门和重点企业之间的“信息孤岛”;海南省出台了《关于加强小型消防站等公共消防服务基础设施建设的意见》,全省共投入消防经费6.8亿元,新建17个消防站,为全省消防工作发展提供保障。

这位负责人指出,对于国务院安委会此次采取的省级政府安全生产考核、消防工作考核和安全生产巡查“三合一”的做法,各地认为切实为基层减负,克服了形式主义,且在查责任、查作风、查措施、查隐患、查整改上,做到了访实情、查真相。

“兜底线、织密网、建机制”,编织起更大更密更有温度的社会救助网络

# 把“弱有所扶”承诺落到实处的“上海经验”

本报记者陆文军、吴振东

党的十九大报告新提出“弱有所扶”,进一步拓展了我国民生保障的内涵。“弱”,不仅仅是绝对贫困,也涵盖了各类处于生活窘迫和发展困境的群体。

《上海市社会救助条例》将于今年5月1日正式实施,这是作为超大型城市的上海,为全面建成更高水平小康社会托底的重要法制保障。记者走访看到,上海基层已通过一系列制度安排和机制建设,编织起更大、更密、更有温度的社会救助网络,也为《条例》实施打下了坚实基础。

## 困难群众“一个不能少”

家住上海市长宁区华阳路街道的李先生,原本有着不错的收入,但自2017年确诊白血病后,长期病假在家,每月医药费过万元。

李先生家中还有生活无法自理的父亲,母亲鲍阿婆近年也因大病,身体大不如前。多重打击下,这个原本小康的家庭深陷困境。

“有的家庭因为老残、重病或者其他变故,生活条件甚至会急剧降低到保底线以下。过去以收入作为唯一标准,他们可能并不符合低保家庭的认定条件而无法享受,生活也愈发艰难。”有社区民政干部说。

2013年,上海率先把社会救助覆盖面由收入型贫困家庭拓展到支出型贫困家庭。长宁区作为社会救助综合改革试点区,在困难群体“扩面”上迈出更大步伐,建立起涵盖低保家庭、低收入家庭、支出型贫困家庭和特殊困难家庭的社会救助“四圈”体系,救助目标对象从原先以低保家庭为主的约6100人扩大至约3.5万人。

针对李先生家的情况,基层干部想方设法用足政策,街道在核对其家庭经济状况后,协调

民政、教育、卫健等部门为李先生“订制”了综合救助“组合拳”:2018年,李先生一家先后得到民政综合帮扶12000元、医保综合减免21501.6元、慈善定向助学3000元、慈善爱心雅集10000元等,鲍阿婆也办理了长护险。

“我们把‘弱’的内涵拓展到生活多个方面,通过‘四圈’体系纳入更多需要救助的人。这也突破了以往救助资源在低保家庭上叠加的问题,实现了不同对象的按需救助。”长宁区民政局局长章维说。

近年来,闵行区进一步完善上海“9+1”社会救助制度体系,把包括特殊困难对象、支内回沪人员、困难老人、困难妇女、困难儿童等在内的相对弱势群体也纳入救助。“我们力争扫除所有‘盲区’,社会救助托底,一个也不能少。”闵行区民政局局长蔡泽晖说。

2018年,针对孤独症(自闭症)患者人数增长较快的实际,闵行区查找相关工作短板,并制定下发《孤独症群体援助体系建设实施意见》,从完善帮扶政策、加大公办特殊学校招生力度、提升社区对大龄孤独症患者照护能力等方面,给予这一特殊群体有力的救助。

## 精准施助兜牢公平底线

百姓之“难”多种多样,而很多人对社会救助政策不熟悉,对救助资源和服务不了解,精准施助存在“最后一公里”难题。

2018年8月,长宁区通过设立街镇顾问点、居民区顾问点,在上海率先建立一支“家庭救助顾问”团队,由“顾问”为困难群众提供政策介绍和指导,制定适合不同对象特点的服务清单和指引。同时,通过入户走访,精准掌握救助对象的动态信息。

长宁区华阳路街道初步建成了“困难人群精准帮扶信息系统”。工作人员表示,该系统最

终将为辖区内帮扶对象、家庭建立“一人一档”“一户一档”,形成可统计、可分析、可回溯的救助大数据,推动管理部门对困难人群精准施助。

应救助的一个不落,不该救助的一个不多。“关系保”“人情保”及错保、漏保等,不仅损害困难群众利益,更伤及社会公平和制度公信。

上海自2006年起开始探索居民经济状况核对工作,为实施社会救助审批提供依据。目前,核对系统已建立部门间电子比对专线32条,陆续应用于城乡低保、特困人员供养、医疗救助等15个项目。系统建成以来共完成核对267万余户次,36.7万余户家庭因不符合申请条件而自愿退出申请。

“有骗保想法的人知道家庭经济状况会露馅,就不来申请了。核对系统已成为确保公共资源公平分配、科学实施社会政策准入机制的一把‘尺子’。”松江区民政局局长刘彦说。

技术手段之外,上海基层还从教育培训着手。杨浦区不仅对救助工作人员进行业务培训,还强化廉政教育。每名工作人员都要签署《廉政风险协议》《近亲属享受社会救助备案表》,从源头上避免违规违纪行为的发生。

“增强社会救助工作的科学性、规范性和有效性,一方面要有力推动困难群众精准识别、精准管理和精准帮扶,另一方面要加强社会救助资金的管理,扎紧制度篱笆,守好这个民生保障的最后防线。”上海市民政局副局长李勇说。

## 社会参与让“爱心网”更温暖

一人有难,众人相帮。在上海“9+1”社会救助制度体系中,“1”专指社会力量参与。多年来,政社、政企协同,已经成为上海社会救

# 一位“脚板医生”对五代人的呵护

记贵州省湄潭县乡村医生雍元书



▲雍元书医生在为村里一名老人看病(4月12日摄)。

本组图片:新华社记者刘续摄

新华社贵阳4月28日电(记者李春惠、肖艳)贵州省湄潭县复兴镇湄江河乡村医生雍元书坚守山区51年,服务五代湄潭湖人,他的足迹遍布每一条山间小道。如今,71岁的雍元书为了村民健康,每天仍背着出诊箱奔走山间。

## 初心:14岁就想做医生

“14岁我就想做医生。”雍元书说。湄潭湖村是武陵山区中的一个小山村,地处三座山之间,中间被湄潭湖拦腰分成两半。20世纪五六十年代,湄潭湖村缺医少药,生病的人尤多,小病丢命不时发生。雍元书的一个弟弟中暑死亡,另一个弟弟和妹妹被麻疹夺走生命,14岁那年,他成了家中独子,“多希望自己是医生,救回他们的命!”

1968年,雍元书成为一名赤脚医生,对工作充满激情。他用“一把草”给村民治病,村民散居大山中,一家接一家看病,他常常三两个月不回家。他还用“一根针”治病,有人上坡

干活,风一吹,面瘫了,脸扯着,眼斜着,嘴巴歪到耳根。通过扎针灸,一个月五官就“复位”。

跌打损伤在农村最常见,雍元书摸索出用中西医结合的方式续筋接骨、消肿止痛的方法。村民田景贤回忆,30多年前他皮肤过敏,外地一位医生认为缺钙,在她左臂静脉注射氯化钙,但是漏针,注射到肌肉组织里,左臂肿胀不消。

“医生说要截肢。”田景贤说。雍元书想保住她的手。注射封闭药,用新鲜草药敷患处。渐渐地,手臂紫色淡了,开始有了红润。3个月,手臂抬起来了。再敷药3个月,能端碗了,一年后痊愈。

雍元书声名鹊起,但很少有人了解背后的努力,有的采药点远至正安县、绥阳县,常常一去十几天;扒拉荆棘寻找草药,经常老伤没好新伤又来;经常亲自试药,各种苦痛尝遍。

最苦的是进药,需挑着药过悬崖、爬陡坡、穿树林,有一次下大雨,树枝把装药的纸箱刺穿,一些药漏在山间,雍元书回村才发现,心痛得又跑回去……



▲雍元书医生走在出诊的山路上(4月12日摄)。

## 暖心:船沉丢我一条命,船不沉我救两条命

20世纪80年代,雍元书从湄潭卫校毕业,经过考核转为乡村医生。他依然用暖心的服务呵护着病人,给许多人带来生的机会。

1989年初春的一天凌晨,急促的敲门声把雍元书惊醒。敲门男子是马山镇清江村的李玉中。原来,清江村的王明会生下孩子后产褥感染,持续高烧,情况危急。

出于救死扶伤的本能,雍元书抓起药箱就走,到湖边一脚踏上小船,“那一刻,我忘了自己根本不会游泳!”雍元书说。

雍元书回忆,他抱着出诊箱,3米来长的竹竿在水里划一下,小船波动一下,他的心就颤抖一下。一路上,他头皮绷紧,牙关咬紧,心中只有一个念头:“船沉丢我一条命,船不沉我救两条命。”

当雍元书赶到患者家中时,母女均在高

烧,母亲已经意识模糊,输液、打退烧针……最终母女脱险。

51年来,雍元书累计上门诊疗1.2万余次,治愈重症病人300余人次,免掉医药费10余万元。

## 仁心:一生的愿望就是给村民防病治病

近几年,村里修通了水泥路,雍元书的服务内容也增加了预防疾病、公共卫生管理等。全村3000多人中,65岁以上的留守老人有300多名。近日,记者跟随雍元书走访69岁的梁龙菊,她患有高血压等慢性病,雍元书一个月至少去一次。

雍元书脚步轻快,40分钟就从卫生所走到了梁龙菊家门口。

戴上听诊器,雍元书为梁龙菊听肺部声音。梁龙菊曾患严重肺气肿,雍元书住她家跑了两个月,将梁龙菊从死亡线上拽回。

“没问题。”雍元书蹲下来,把梁龙菊的裤脚撩开。“有点水肿。坐着不动,血液循环就差了。每天要走走,拄着棒棒也要走。”雍元书说。

他的诊疗箱里有台式水银血压计和腕式电子血压计,担心擅高袖子使梁龙菊受凉,雍元书拿出后一种套在她手腕上。

“血压正常。平时少吃盐!”雍元书去厨房拿盐罐,舀出一小勺说:“一个菜放这么多,多了血压要上来。”

雍元书为梁龙菊一家四代看过病,她的公公占荣30多年前去世,去世前头痛脑热都找雍元书。女儿周建琴长蛔虫,家人把给牲畜吃的兽药敌百虫片给她吃了,找雍元书。外孙拉肚子,也找雍元书。

还有刘静一家四代;金大勇一家五代;熊永财一家五代;雍张杰一家五代……

“我一生的愿望就是给村民防病、治好病。只要还在能动,就想为大家做点事。”雍元书说。

在卫生室药架上,放着一张写着“天地仁心”的牌匾。这块牌匾是患者对雍元书的感激和赞誉,更被雍元书看作对自己的提醒和鞭策。

# 最高法出台新司法解释加强股东权益保护

新华社北京4月28日电(记者罗沙)最高人民法院28日发布《最高人民法院关于适用〈中华人民共和国民事诉讼法〉若干问题的规定(五)》,就股东权益保护等纠纷案件适用法律问题作出规定。该司法解释将自2019年4月29日起施行。

规定共六条,主要对履行法定程序不能豁免关联交易赔偿责任、关联交易合同的无效与撤销、董事职务的无因解除与离职补偿、公司分配利润的时效、有限责任股东重大分歧

解决机制等方面的问题作了规定。

为保护中小投资者权益,给予受侵害的公司救济权利,规定强调履行法定程序不能豁免关联交易赔偿责任。规定明确,尽管交易已经履行了相应的程序,但如果存在损害公司利益的情形,公司依然可以主张控股股东等关联人承担损害赔偿赔偿责任。规定还将股东代表诉讼的适用范围扩大到关联交易合同行为中,在关联交易合同存在无效或者可撤销情形而公司不起诉的情况下,符合条件的

股东可以依法请求确认关联交易合同无效或者撤销该合同。

同时,规定对公司董事职务的无因解除与离职补偿进行了规范,廓清董事与公司的关系,强调董事职务解除的随时性与无因性。规定明确,董事任期未届满,股东会或股东大会也可决议解除其职务。法院审理董事因职务解除与公司就补偿问题发生的纠纷时,应依据法律、行政法规、公司章程的规定或者合同的约定,综合考

虑多种因素确定是否补偿以及补偿的合理数额。

此外,规定从小股东利益出发,从利润分配请求权方面着力保护公司股东权利,明确公司至迟应当自作出分配决议之日起一年内完成利润分配,使股东利润分配请求权落到实处,充分保护股东权利。规定还构建有限责任公司股东分歧解决机制,其中明确规定法院审理涉及有限责任公司股东重大分歧案件时,应当注重调解。