

身份证挂失尚存漏洞,不法分子300元买走可开公司

# 遗失身份证或成“隐形炸弹”,可能被用于非法目的

近年来,一些遗失、被盗的身份证通过网络进行非正常交易,身份证丢失后甚至会被他人冒用于办理银行卡、信用卡,从事诈骗、洗钱等犯罪活动,不少公民是“人在家中坐,锅从天上来”,无缘无故还要去证明“我不是我”

本报记者 鄂慧颖、史林静

居民身份证是居住在中华人民共和国境内公民的重要身份证件。然而,新华每日电讯记者调查了解到,全国每年都有大量居民身份证遗失,其中部分被不法分子通过互联网进行黑色交易,甚至用来进行违法犯罪活动。

记者调查发现,当公民挂失身份证时,只有少数应用场景能识别是已挂失证件,比如公安机关核验、金融系统办理业务等。如果本人持有已经挂失的旧证去乘坐火车、去酒店住宿、去网吧上网等,系统照样判断此证“真实有效”。身份证“挂失”成为摆设,这一漏洞给身份证黑色交易提供了可能。

身份证黑色交易暴露了公民个人信息安全防范意识淡薄、身份证相关制度体系待完善以及网络交易难监管等问题。专家建议,加快推动身份证挂失信息的社会共享进程,提升身份证科技含量,不给不法分子留下可乘之机。

## “被注册”“被法人”现象频出

### “人在家中坐,锅从天上来”

“去年我原本准备在一家全国连锁酒店注册会员,但客服提醒我,我的身份证已经在该酒店注册过了。可这是我第一次在这家酒店入住,不可能拿身份证办过会员。”江西省南昌市市民邹怡(化名)告诉记者,她想起自己2017年不慎遗失过身份证,“很可能是被他人冒用了。”

若说“被注册会员”还算小事的话,近两年屡屡爆出的“被法人”事件,则让遗失身份证的巨大风险和潜在危害备受关注。

从部分地区公安机关公开的数据可以看出,当前身份证遗失现象较为常见——自实施居民身份证异地受理、挂失申报和丢失招领“三项制度”以来,截至2017年4月中旬,陕西省公安厅受理挂失申报20余万张,丢失招领近1000张,退还200余张;长沙市共受理申报挂失近3万件,收到群众捡拾的遗失证件80余张,发还遗失证件47张。

遗失后的居民身份证,有不少都被他人冒用甚至用于从事不法行为。如今,住酒店、买房、买手机卡、开办银行卡、工商注册等都需要进行实名认证,银行转账也有实名认证。一些不法分子盯上了遗失身份证,用买来的二代身份证从事不法行为,以便隐藏个人身份,逃避打击和监管。

去年8月,江西省婺源县公安局网安大队破获一起涉及全国多地的买卖居民身份证案件。2018年3月,该局网安大队在对一起信用卡诈骗案中嫌疑人手机进行勘验时发现,嫌疑人汪某波在QQ好友中,有一名网名为“向日葵”的男子有买卖身份证件行为。经查,“向日葵”的真实身份为梁某。

梁某被捕后,经审讯及取证查明,从2017年开始,梁某通过百度贴吧、QQ等搜索身份证的信息,添加了多个买卖身份证的QQ群,获得购买身份证的途径,然后在朋友圈和微信群或QQ群内发广告,有意购买的人再私聊提出要求。

身份证被买卖后,会产生个人隐私泄露、金钱损失等后果。河南千业律师事务所刑事部主任贾海红指出,“近年来,一些遗失、被盗的身份证通过网络进行非正常交易,身份证丢失后甚至会被他人冒用于办理银行卡、信用卡,从事诈骗、洗钱等犯罪活动,不少公民是‘人在家中坐,锅从天上来’,无缘无故还要去证明‘我不是我’。”

## 挂失后仍能正常使用

### 搜索“sfz”就能买到

自1985年实施居民身份证制度以来,身份证应用逐渐广泛,但随着社会动态化、信息化的加快发展,身份证丢失、被盗存在被冒用的安全隐患逐



▲一名上海市民展示两代居民身份证。(新华社资料片)

渐显现,而这与公民自我保护意识淡薄、居民身份证相关制度体系待推进,以及网络监管存有空白等等都有关系。

——公民个人信息安全防范意识淡薄。据南昌市红谷滩新区某派出所所长介绍,对于群众遗失身份证的案件,以前有强制要求,补办的话需要先登报说明挂失,“但是很多人嫌麻烦,觉得增加经济负担且耽误时间,所以现在都是直接来派出所补办,甚至丢失后不挂失、不补办,存在‘不用不补,用时再补’的做法。”

——身份证相关制度推进相对缓慢。按照公安部规定,凡挂失的居民身份证,到期或损坏已经换领新证的,其他原因已经换领新证的,原居民身份证均作为无效证件,将通过公安部信息系统推送到相关部门。2015年11月,公安部印发的《关于建立居民身份证异地受理挂失申报和丢失招领制度的意见》提出,将建立居民身份证挂失申报信息系统,为社会各用证部门和单位提供居民身份证挂失信息核查服务。

但郑州大学社会治理河南省协同创新中心马阔博士表示,虽然公安部门已与铁路、民航、通信等管理部门互联,但未完全互通,跨部门间碎片化治理现象仍然存在,且很多场景不具备联网核查条件。

此外,江西省赣州市公安局户政处相关负责人介绍,因为技术问题,我国现行二代居民身份证即使挂失,其电子芯片仍然可以识别,信息依然可用,登报声明也只是法律意义上的免责声明,免除因他人冒用证件而产生的法律责任。

——网络空间存有监管“灰色地带”。在婺源县买卖居民身份证案件中,办案民警介绍,梁某一般都是通过二手交易平台进行销售,熟人、常客采取直接微信或支付宝转账的方式交易。2017年以来,梁某通过此方式,以每张400元至600元不等的价格,卖出居民身份证100多张。去年年底,记者在某社交软件上搜索关键词“sfz”,即出现了10余个名为“sfz”的买卖身份证聊天群和个人,记者随机找到一人并向其

# 名贵土特产里的黑金交易:“看着很土,其实很腐”

“土味”里夹杂着“腐味”,特产里暗藏着贪腐“密码”。严禁领导干部收受名贵特产,为的是铲除土特产里的黑金交易,防止“土特产”异化为“贪腐媒介”,扎牢不能腐的笼子,巩固反腐败斗争压倒性胜利成果

本报记者 刘菁、胡锦涛、余贤红

近段时间,全国多地相继发布禁令,严禁领导干部收受名贵特产。包括茅台酒、冬虫夏草、熊胆、麝香等在内的高档地方烟酒、珍稀药材以及茶叶、珠宝玉石、名贵瓷画等名贵特产类特殊资源,都被各地列为收送禁令清单。

土特产尤其是名贵特产是一个地方的经济明珠和特殊名片,在经济社会发展中发挥着重要作用。然而一段时期内,有的“土特产”被人为异化为奢华“土豪金”,成为灰色利益链条上的特殊工具。拿名贵特产编织关系网谋取者有之,借土特产之名心安理得受贿者有之……

“土味”里夹杂着“腐味”,特产里暗藏着贪腐“密码”。严禁领导干部收受名贵特产,为的是铲除土特产里的黑金交易,防止“土特产”异化为“贪腐媒介”,扎牢不能腐的笼子,巩固反腐败斗争压倒性胜利成果。

## 反腐剑指名贵特产

对领导干部利用名贵特产类特殊资源谋取私利问题线索进行全面起底、专账管理、分级督办,深挖彻查领导干部利用名贵特产类特殊资源搞权钱交易、权权交易的行为

去年底以来,已有贵州、四川、江西、青海等地出台规定,严禁领导干部收受名贵特产。这些规定,剑指地方名贵特产背后的不正之风。

不少地方列出名贵特产清单,从源头进行土特产领域的反腐专项整治:青海省对本省名贵特产类特殊资源界定为冬虫夏草、昆仑玉及其制品等两种;云南怒江州规定,珠宝玉石重点指碧玺、玉石玉器(翡翠、独龙玉、羊脂玉)、奇石等,名贵木材重点指红豆杉、云南榿、楠木等及其制品,名贵药材重点指熊胆、麝香、虫草、野生天麻、野生重楼

等,贵重矿产制品主要指白银及铜器工艺品等;内蒙古巴彦淖尔紧盯当地的奇石、余太翠玉石、肉苁蓉等资源;河北省保定市将滦水红木家具、曲阳石雕和定瓷、易水砚、安国名贵药材、顺平桃木工艺品等列为重点对象;陕西洛南县将玛瑙石、金石石、根雕、名人字画等列为当地四类名贵特产类资源……

记者梳理发现,目前公开报道的被各地纳入反腐视野的地方名贵特产已有60多种。以铲除“土味”腐败为目标,各地正在采取形式多样的举措,为领导干部经营使用名贵特产类特殊资源划红线、定规矩,一张监管之网越织越密。

立足地方特色,从源头端对名贵特产经营使用加强管理。今年1月,贵州出台《关于严禁领导干部利用茅台酒谋取私利的规定》,其中明确领导干部严禁以下行为:本人、配偶、子女及其配偶参与茅台酒经营活动;利用职权或职务上的影响为其他特定关系人获取茅台酒经营资格、增加茅台酒销售指标、倒卖茅台酒提供便利;违规审批茅台酒经营权;违规收受茅台酒;其他违规插手、参与茅台酒经营的行为。对有意违反、规避规定或者不按规定整改的领导干部,按照贵州省领导干部利用茅台酒谋取私利纪律处分专项规定,依纪依法严肃处理。

开展专项整治,深挖以名贵特产为媒介的权钱交易、权权交易行为。今年3月,青海省委纪委监委印发方案部署开展为期3个月的专项整治工作,剑指冬虫夏草、昆仑玉及其制品等重点名贵特产类特殊资源。同时,对近5年来涉及领导干部利用名贵特产类特殊资源谋取私利问题线索进行全面起底、专账管理、分级督办,深挖彻查领导干部利用名贵特产类特殊资源搞权钱交易、权权交易的行为。

强化制度监管,建立名贵特产腐败预警机制。江西在規定中明确,将通过日常监控和设立预警事项的方式,加强对公款违规购买名贵特产的资金支付行为进行监控。江西省财政厅分别在预算执行动态监控系统和公务消费网络监管平台,设置预警规则,对使用财政资金购买支付名贵特产的行为实施预警。省、市、县(区)财政部门对发生的预警事项及时开展核查,必要时将调阅购买发票和明细小票等相关原始资料。

四川省今年出台的《关于严禁领导干部利用地方名贵特产谋取私利的规定》还要求,领导干部应当在每年年度领导班子民主生活会上如实地说明本人及其配偶、子女及其配偶是否参与地方名贵特产经营活动。同时,领导干部利用非四川本地出产的名贵特产类特殊资源谋取私利的,参照这一规定执行。

## “看着很土,其实很腐”

一些场合下,它是测试干部廉洁度的“试纸”;一些场合下,它是大搞利益输送的幌子;一些场合下,它本身就是腐败



漫画:曹一

在一些腐败案件中扮演的重要角色密不可分。记者梳理发现,纪检监察部门查处通报案件显示,一些场合下,它是测试干部廉洁度的“试纸”;一些场合下,它是大搞利益输送的幌子;一些场合下,它本身就是腐败。

——土特产里有“生意经”。一盒茶叶价值几何?不久前云南省纪委通报的十起违规公款购买茶叶等谋取私利典型问题显示,除了用公款违规购置茶叶当馈赠礼品外,一些干部还在“茶道”里开辟出各种生财之道:借职务之便制茶卖茶、低买高卖套取公款、直接在单位购茶款上动手脚……

例如,云南省临沧市双江县林业局局长杨明华任职期间曾与同学合伙做茶叶生意、开发礼品茶,并利用职务之便将茶叶卖给县林业局,卖给与其行使职权有关的涉林企业,共计约263万元;临沧市双江县委常委、县委办公室主任胡发森,曾贪污县委办购茶款,购茶优惠款、购茶剩余款、虚增购茶款共计78.75万元。

一些“天价茶”背后,更是暗藏着不可告人的秘密。在南方某地的高档茶叶店中,一些打着“大师茶”“山场茶”等称号的茶叶,被炒成了奢侈品、高档礼品,价格动辄一斤上万元、十几万元。当地纪检监察干部指出,有的官员以支持茶叶产业为由,坦然收受、消费“天价茶”。

——土特产里有“名利场”。以土特产为敲门

砖,攀附身居要职的领导干部,这是一些不法商人钻营取巧的套路,也是不少官员谋求提拔上位的“捷径”。

由中央纪委宣传部、中央电视台联合制作的大型电视专题片《永远在路上》提到,政协第十二届全国委员会原副主席苏荣的妻子于丽芳喜欢瓷器,不少人投其所好送来各种名贵瓷器,于丽芳来者不拒。

苏荣在忏悔录里写道:“收受别人的陶瓷瓷器,被碰得头破血流;收受别人的陶瓷瓷碗,被砸得遍体鳞伤;收受别人的书画字画,将政治生命化为灰烬;收受别人的钱财和贵重物品,使自己跌入了经济犯罪的万丈深渊。”

——土特产里有“黄金屋”。一些土特产看似“很土”,实则珍贵稀有,如高档烟酒、珍稀药材、天价茶叶、名贵木材、珠宝玉石、名贵瓷画。现在明目张胆的行贿受贿已经大幅减少,但一些别有用心之人借赠送“土特产”之名,行“暗贿”之实。

长沙市纪委监委通报的案例显示,2006年至2018年期间,刘平利用担任宁乡县委常委、政法委书记、宁乡县(市)常务副县长(市)长的职务便利,为多名私营企业主等人谋取利益,并收受以上人员所送30年或15年贵州茅台、五粮液等各类名酒235瓶,和天下、黄鹤楼“1916”等名烟101条。

## 特产名“土”却让人栽了大跟头

从思想根源上铲除“土特产”里滋生黑金交易的土壤,防止少数领导干部在“土特产只是一般人情往来”的心理影响下逐渐失守底线,拧紧干部廉洁从政的“总开关”

因名贵特产牵出的违纪违法案例时有发生,其中有诸多共性原因,既有干部理想信念不牢的主观因素,也与土特产的特殊性质容易滋生腐败密不可分。

廉政专家表示,众多“土味”腐败警示我们要对土特产领域的腐败给予重视,从全环节加强监督,真正斩断“腐败链”,巩固反腐败斗争压倒性胜利成果。

其一,打着“土特产”的旗号容易让干部放松思想警惕。正是拿点土特产无关紧要、无足轻重的心理作祟,才导致廉洁底线一步步失守。

“第一次收人家两瓶醋,我就有过激烈的思想斗争。后来收受烟酒、土特产、收红包、贵重物品,直至搞权钱交易。我也经常提醒自己,这样干是违法犯罪,下不为例。但思想斗争的最终结果是,贪婪占了上风……”中央纪委国家监委网站果是,贪婪占了上风……”中央纪委国家监委网站站果是,贪婪占了上风……”中央纪委国家监委网站站果是,贪婪占了上风……”

其二,土特产的隐蔽性容易滋生腐败侥幸心理。以土特产的名义进行利益输送,比起直接的收送财物更隐蔽、更间接,这容易使一些干部产生侥幸心理。

江西峡江县县委书记宋铜最为青睐江苏宜兴紫砂壶,他常借出差机会光顾宜兴,前往大师工作室“淘宝”。宋铜因受贿1600多万元被判判处有期徒刑15年,收受受贿中,购紫砂壶就达1200余件,被查获的紫砂壶有两三百把。

其三,名贵特产的稀缺性提供了利益输送的绝佳载体。无论是贵州茅台、云南普洱茶,还是景德镇大师瓷、天山雪莲,名贵特产集地方特色与稀缺性于一身,早已不是一般意义的“土特产”。既可消费、把玩,也能变现,这些特质使得不少官员对名贵特产情有独钟。

安徽省原副省长倪发科因沉迷收藏玉石而被人称为“玉王”“玉痴”,一家房地产开发公司董事长,先后9次送给倪发科价值129.98万元的玉石、字画等物品30件。

北京大学廉政建设研究中心副主任庄德水表示,涉及名贵特产腐败案多发,警示我们,不仅要扎紧制度防腐的篱笆,还要多从日常点滴细节抓起,从思想根源上铲除“土特产”里滋生黑金交易的土壤,防止少数领导干部在“土特产只是一般人情往来”的心理影响下逐渐失守底线,拧紧干部廉洁从政的“总开关”。